RAADSVOORSTEL

Postregistratienummer	22.0021385

Datum raadsvergadering	16 februari 2023
Steller	E. Blom Samenlevingszaken Zorg & Welzijn
Onderwerp	Beleidsuitgangspunten Inkoop Jeugdhulp en Wmo 2024-2025
Portefeuillehouder	wethouder R.W. Tesselaar

Inleiding

Per 1 januari 2024 lopen de huidige overeenkomsten voor de regionaal ingekochte ondersteuning vanuit de Jeugdwet en Wmo af. Op 14 december bent u geïnformeerd over het besluit van de colleges van de zeven Westfriese gemeenten om deze ondersteuning deels per 1 januari 2024 en deels per 1 januari 2025 opnieuw aan te besteden. Voor de ondersteuning die per 1 januari 2025 wordt aanbesteed, wordt in 2023 een overbruggings- of verlengingsvoorstel voor 2024 voorbereid. Ter voorbereiding van de nieuwe aanbesteding zijn bijgaande regionale beleidsuitgangspunten (bijlage I) opgesteld. De beleidsuitgangspunten zijn in regionaal verband opgesteld en onder andere gevoed door de uitkomsten van het AEF rapport Resultaat Gestuurd Werken in de regio Westfriesland. Het AEF-rapport heeft u als bijlage ontvangen bij de raadsinformatiebrief d.d. 14 december 2022. Zowel de beleidsuitgangspunten, als de conclusies uit het AEF rapport, vormen het kader voor de nadere uitwerking van de inkoopstrategie en het programma van eisen. Het vaststellen van de inkoopstrategie is een bevoegdheid van het college. Ons college zal te zijner tijd uw raad vragen hierover te adviseren.

Beslispunten

1. De beleidsuitgangspunten voor de inkoop Jeugdhulp en Wmo Westfriesland 2024 en verder vast te stellen;
2. Het college de opdracht te geven om in de regio aandacht ervoor te vragen dat het gebruik van budgetplafonds niet wordt uitgesloten en bij de inkoopstrategie toegepast daar waar dit een meerwaarde heeft, rekening houdend met de evaluatie van AEF over Resultaatgericht Werken.

Beoogd maatschappelijk effect

De beleidsuitgangspunten voor de nieuwe inkoop van Jeugdhulp en Wmo dragen bij aan effectieve, betaalbare en toegankelijke ondersteuning voor de inwoners van Westfriesland en aan het waarborgen van de continuïteit van deze ondersteuning.

Argumenten

1.1 Volgens de Jeugdwet en de Wmo stelt de raad de beleidskaders met betrekking tot maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp vast.

De beleidsuitgangspunten vormen het kader voor het inkopen en uitvoeren van de jeugdhulp en ondersteuning als bedoeld in Jeugdwet en Wmo voor 2024 en verder. De beleidsuitgangspunten zijn gebaseerd op eerder vastgestelde regionale visies en wettelijke grondslagen en houden rekening met landelijke ontwikkelingen op het gebied van Jeugdhulp en Wmo. Het gezamenlijk vaststellen van de beleidsuitgangspunten door de Westfriese gemeenten draagt bij aan een uniforme werkwijze binnen de regio. De beleidsuitgangspunten zijn opgesteld op basis van vijf speerpunten, per speerpunt zullen de passende argumenten worden toegelicht:

1.1.1 Lokaal waar het kan, regionaal waar dat beter is

De zeven Westfriese gemeenten verschillen in aard, omvang en populatie. Daarom is het belangrijk om lokale voorzieningen toe te spitsen op de lokale behoeften en goed aan te laten sluiten op regionaal ingekochte ondersteuning. Dit vraagt bewegingsruimte om lokale of subregionale keuzes te maken. De beleidsuitgangspunten creëren meer ruimte voor de individuele gemeenten om preventieve ondersteuning lokaal in te richten en zien tegelijkertijd toe op de mogelijkheid tot opschaling naar (boven)regionaal ingekochte ondersteuning, waar dat beter is. Dit zorgt ervoor dat de gemeente Opmeer de ondersteuning beter kan laten aansluiten op de behoeften van de Opmeerse inwoners.

1.1.2 Normaliseren

De beleidsuitgangspunten stimuleren inwoners naar vermogen mee te doen in de samenleving en borgen ondersteuning waar nodig. Daarnaast wordt ingezet op het zogenaamde ‘demedicaliseren' waarbij een betere aansluiting bij het gewone leven gezocht wordt. Daarmee wordt ook beoogd om (lichte) problemen bespreekbaar te maken en in te zetten op laagdrempelige mogelijkheden om elkaar te ontmoeten om zo de samenredzaamheid van Opmeer te vergroten. Tot slot hoort hier ook het tijdig afschalen van ingezette zorg bij, wat bijdraagt aan de aansluiting bij het gewone leven en een betere doorstroom van cliënten.

1.1.3 Verminderde administratieve lasten en versimpeling van de keten

Uit de tussenevaluatie RGW uit 2021 en de evaluatie door onderzoeksbureau AEF blijkt dat aanbieders en gemeenten nog veel administratieve lasten ervaren. De beleidsuitgangspunten dragen bij aan administratieve lastenverlichting en versimpeling van de keten.

1.1.4 Data gedreven werken en sturen op resultaat

Een belangrijke doelstelling is dat het zorglandschap toegankelijk moet zijn voor wie dat nodig is en dat het van goede kwaliteit en financieel beheersbaar moet zijn. Deze opgave vraag om een vergroot kostenbewustzijn en meer sturing op kwaliteit, innovatie en kosten. Om hierop te kunnen sturen is verbeterde regionale data nodig.

1.1.5 Overzichtelijk en beheersbaar zorglandschap

Voor het gezamenlijk ingekochte aanbod is het belangrijk dat het zorglandschap overzichtelijk en beheersbaar is en dat meer strategische partnerschappen mogelijk zijn om samen te transformeren en

innoveren. Het zorglandschap moet in kunnen springen op huidige en toekomstige maatschappelijke opgaven, maar ook beheersbaar en overzichtelijk zijn om de kwaliteit van ondersteuning te kunnen waarborgen.

1.2 De beleidsuitgangspunten zijn nodig voor de uitvoering van regionaal opdrachtgeverschap.
Omdat de regio Westfriesland gezamenlijk een groot deel van de jeugdhulp en Wmo inkopen zijn onderliggende gezamenlijke beleidsuitgangspunten nodig. Daarbij is eerder aangegeven dat lokale ruimte binnen deze gezamenlijke uitgangspunten erg belangrijk is. Daar waar de regio verplicht is om gezamenlijk in te kopen is overeenstemming over daaraan verbonden uitgangspunten noodzakelijk, mede om regionaal opdrachtgeverschap uit te kunnen voeren zoals opgenomen in de Norm voor Opdrachtgeverschap.

1.3 De beleidsuitgangspunten vormen kaders voor instrumenten/financieringssystematiek(en) voor de verschillende inkooptrajecten.
Om de voortgang van het inkoopproces te bewaken is het noodzakelijk om in het 1e kwartaal van 2023 overeenstemming te bereiken over de beleidskaders, omdat deze de basis zijn voor de verdere inrichting van het inkoopproces. De beleidsuitgangspunten bepalen niet welke instrumenten/ financieringssystematiek(en) gekozen moeten worden voor de verschillende inkooptrajecten. De instrumenten, financieringssystematiek en te stellen eisen worden verder uitgewerkt en door de colleges vastgesteld in de inkoopstrategie. De beleidsuitgangspunten vormen de kaders voor deze keuzes.

2.1 De mogelijkheid openhouden tot budgetplafonds is gewenst
In de motie die op 7 juli 2022 is aangenomen is het college opgedragen om de mogelijkheden tot het invoeren van budgetplafonds voor zorgaanbieders en vormen van beheersmaatregelen om kostenoverschrijdingen te voorkomen te onderzoeken. Om uitvoering te geven aan deze motie wordt in het AEF-rapport de mogelijkheid van budgetplafonds besproken (zie p. 43 van het AEF-rapport). De mogelijkheid tot budgetplafonds wordt niet verder genoemd in de beleidsuitgangspunten. Het college erkent de meerwaarde van de mogelijkheid tot budgetplafonds. Het is daarom gewenst om de mogelijkheid tot het gebruik van budgetplafonds onder de aandacht te brengen in de regio.

Kanttekeningen

N.v.t.

Wettelijk kader

- Wmo 2015
- Jeugdwet

Burgerparticipatie

N.v.t.

Financiën

De financiële consequenties van de nieuwe inkoop als geheel kunnen op dit moment nog niet worden ingeschat. Deze hangen onder andere af van de nog uit te voeren tarievenonderzoeken en de mate waarin de regio stuurt op het stelsel.

De regio start zo spoedig mogelijk met de tarievenonderzoeken, zodra hier meer over bekend is wordt de raad hierover geïnformeerd. De verwachting is dat de tarieven hoger zullen zijn dan de huidige tarieven, gezien de huidige economische situatie en de verplichting reële tarieven te bieden.

Communicatie

Na vaststelling door de Westfriese raden worden de beleidsuitgangspunten op de gebruikelijke wijze bekend gemaakt en gepubliceerd.

Uitvoering

Na vaststelling van de beleidsuitgangspunten door de Westfriese gemeenteraden, worden de tarievenonderzoeken afgerond en de inkoopdocumenten verder uitgewerkt en ter besluitvorming aan het college voorgelegd, conform de planning in de raadsinformatienota Voorbereidingen inkoop Jeugdhulp en Wmo - 2024 en verder van d.d. 14 december 2022. Vooruitlopend op de besluitvorming binnen het college over de inkoopstrategie zal de raad in positie worden gebracht om daarover tevoren een advies uit te brengen. Deze inkoopstrategie is vertrouwelijk omdat het de interne aanpak van de inkoop blootlegt. Bovendien kunnen hierdoor sommige aanbieders een informatievoorsprong krijgen op andere aanbieders. Daarmee voldoet de gemeente ook niet aan het gelijkheidsbeginsel.

Bijlagen

1. Beleidsuitgangspunten Inkoop Jeugd en Wmo WestFriesland – 2024 en verder

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Opmeer,

gelet op artikel 2.6.3, 2.6.4 en 8.7 van de Wet maatschappelijke ondersteuning en artikel 2.11, 2.12 en 12.4 van de Jeugdwet;

overwegende dat de huidige contractperiode voor de regionaal ingekochte ondersteuning onder de Jeugdwet en Wmo per 1 januari 2024 afloopt;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 20 december;

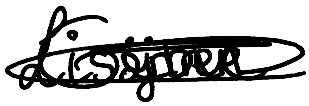
gelet op de behandeling in de oordeelvormende raadsvergadering van 2 februari 2023

besluit:

1. de beleidsuitgangspunten voor de inkoop Jeugdhulp en Wmo Westfriesland 2024 en verder vast te stellen;
2. het college de opdracht te geven om in de regio aandacht ervoor te vragen dat het gebruik van budgetplafonds niet wordt uitgesloten en bij de inkoopstrategie toegepast daar waar dit een meerwaarde heeft, rekening houdend met de evaluatie van AEF over Resultaatgericht Werken.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 16 februari 2023.





voorzitter
G.J. van den Hengel

griffier
L. Gijben