Regionale Raadscommissie Noordkop

Advies aan de gemeenteraden

Nummer

Contact en vragen via
A.M. Hoekstra (088 321 5242)
abelhoekstra@hollandskroon.nl

Portefeuillehouder(s):

1. **T.J.M. Groot**
2. H. Heddes
3. E. Kooiman
4. M. Wouters

Datum vergadering RRN	Datum B&W-besluiten
18 november 2021	2 november 2021

Onderwerp
Eerste begrotingswijziging 2022 Omgevingsdienst Noord-Holland Noord

Voorgesteld advies
1. kennis te nemen van de eerste begrotingswijziging 2022 van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN) m.b.t. traineeship, data-analisten en uitstel Omgevingswet; 2. geen gezamenlijke zienswijze namens de vier gemeenten in de Kop van Noord-Holland in te dienen; 3. namens Schagen, Den Helder en Texel de bijgevoegde zienswijze in te dienen.

Wettelijke grondslag
De gemeenten in Noord-Holland Noord (NHN) hebben op 20 september 2021 de eerste begrotingswijziging 2022 van de OD NHN ontvangen. Tot 15 november 2021 kunnen de gemeenteraden hun zienswijzen kenbaar maken (art. 59 lid 1 Wet gemeenschappelijke regelingen).

Kern van de zaak
De OD NHN heeft de eerste begrotingswijziging 2022 met de gemeenteraden gedeeld. De gemeenten kunnen een zienswijze indienen. Regionaal is de afspraak omdat gezamenlijk te doen via de RRN.

Openbaarheid documenten
Ja

Regionale Raadscommissie Noordkop

Advies aan de gemeenteraden

De Regionale Raadscommissie Noordkop adviseert:
Griffier Voorzitter

Aanleiding voor en korte toelichting bij het advies
De OD NHN heeft de eerste begrotingswijziging 2022 met de gemeenteraden gedeeld. De gemeenten kunnen een zienswijze indienen. Regionaal is de afspraak omdat gezamenlijk te doen via de RRN. Aanleiding voor de begrotingswijziging is het traineeship dat de OD NHN wil voortzetten, de inzet van data-analisten het uitstel van de Omgevingswet. Deze kosten zijn niet opgenomen in de begroting 2022 en hier vraagt de OD NHN nu extra middelen voor.

Motivering
Voorgestelde begrotingswijziging 2022 In deze begrotingswijziging opgenomen onderwerpen worden gelijktijdig separate besluiten aangeboden (zie ook bijlage). Een samenvatting hiervan is: <u>Trainees (€196.000)</u> Gezien de hoge gemiddelde leeftijd bij de OD en de pensionering van ervaren personeel wordt er anticiperend op een serieus risico voor de primaire dienstverlening een traineeprogramma gestart om instroom van jongeren te bevorderen. Gedurende vier jaar (2022 – 2026) wordt een zevental trainees opgeleid binnen de volle breedte van de organisatie. Dit onderdeel staat niet op de begroting 2022 omdat er aanvankelijk bij de kadernota een nadere toelichting werd gevraagd, welke is bijgevoegd. <u>Data-analisten (€200.000)</u> Uit recent onderzoek is gebleken dat overheden de mogelijkheden van data-analyse nog weinig benutten. De doeleinden van het datagebruik zijn divers, maar meestal is er alleen een financiële prikkel. Een inventariserend onderzoek van Noordbeek gaat in op de dringende behoefte aan data-analisten bij de OD NHN. In het AB van 7 juli 2021 voorgesteld om een tweejarige pilot met twee analisten te starten om zo te bewijzen dat er toegevoegde waarde kan zitten in het gebruik van de data van de OD NHN. Vanwege het ontbreken van een integrale afweging via de financiële cyclus is in het AB van 7 juli 2021 voorgesteld om een tweejarige pilot met twee analisten te starten om zo te bewijzen dat er toegevoegde waarde kan zitten in het gebruik van de data van de OD NHN. Dit voorstel is door het AB omarmd, met daarbij aantekening dat ook mogelijke inverdieneffecten moeten worden meegenomen.

Advies aan de gemeenteraden

Uitstel Omgevingswet (€105.000)

Eind mei werd duidelijk dat de Omgevingswet – wederom – is uitgesteld, ditmaal tot 1 juli 2022. Het uitstel van de Omgevingswet tot 1 juli 2022 geeft gevolgen, waaronder incidentele- en structurele financiële gevolgen. Dit Besluit betreft het opvangen van de incidentele financiële gevolgen als gevolg van het uitstel. De periode van een half jaar uitstel wordt met name benut voor het oefenen, zoals ook landelijk wordt geadviseerd. Om te zorgen dat medewerkers zich de nieuwe regelgeving goed eigen maken, gaan we aan de slag met casuïstiek. Eerst via papier, waarna het werken via het DSO intern en met onze opdrachtgevers en ketenpartners de volgende stap is naar de beoogde datum van uitvoering 1 juli 2022.

Geen gezamenlijke zienswijze

Dit advies aan de gemeenteraden bevat geen gezamenlijke zienswijze. Hollands Kroon vindt dat de onderbouwing van de begrotingswijziging op adequate manier met de deelnemers is gecommuniceerd. Met deze begrotingswijziging wordt op een juiste manier geanticipeerd op de (personele) problemen voor de primaire dienstverlening die anders te wachten staan. De begrotingswijziging is dusdanig urgent dat ze niet kan wachten tot de kadernota en begroting van 2023.

Den Helder, Schagen en Texel zijn van mening dat de vorm van de eerste begrotingswijziging 2022 niet de grote investering legitimeren. Zij stellen hun raden voor zienswijzen in te dienen, zoals die hieronder staan omschreven.

Inhoud Zienswijze namens Schagen, Den Helder en Texel.

Het dagelijks bestuur van de OD NHN stelt aan het Algemeen Bestuur van de OD NHN voor om de 1ste begrotingswijziging 2022 vast te stellen. Van de in deze begrotingswijziging opgenomen onderwerpen worden gelijktijdig separate besluiten aangeboden eventueel met bijbehorende projectplannen. De begrotingswijziging ziet op financiële gevolgen van de onderwerpen en separate AB-besluiten voor:

1. Trainees;
2. Data-analisten en
3. Uitstel Omgevingswet.

Inhoudelijk wordt de begrotingswijziging niet beoordeeld. De raad heeft de begroting 2022 van de OD NHN reeds vastgesteld. De raad wordt nu geconfronteerd met een 1ste wijziging in deze begroting.

Schagen, Den Helder en Texel willen met de zienswijze een signaal afgeven over de (financiële) werkwijze die de OD hanteert. Zij zijn van mening dat het onverkort akkoord gaan met de 1e BW van de OD niet conform de afspraken met de OD is.

In de Financiële uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen Noord-Holland Noord FUGR zijn uitgangspunten vastgelegd waaraan alle gemeenschappelijke regelingen in de regio Noord-Holland Noord

Advies aan de gemeenteraden

zich dienen te houden. In artikel 2 lid 1 en 2 van de FUGR is afgesproken dat de deelnemersbijdrage in het lopende begrotingsjaar niet wordt aangepast en dat een incidenteel voor-of nadeel tot uiting komt in het rekeningresultaat van de gemeenschappelijke regeling. Slechts ontwikkelingen als gevolg van veranderingen in het loon- en prijspeil worden in het komende begrotingsjaar (2022) aangepast. De huidige door de OD gevraagde verhogingen van de deelnemersbijdragen passen hier niet in. Reden is dat alle gemeenten de begroting voor 2022 al gereed hebben en geen rekening meer kunnen houden met de nu door de OD aangedragen aanpassingen.

Op grond van de BBV-regels moeten gemeenten namelijk de bijdragen aan de gemeenschappelijke regelingen één op één in de begroting over te nemen, wat nu niet het geval is. Door de late indiening van de stukken is het niet mogelijk om deze alsnog in de gemeentelijke begroting van aankomend jaar op te nemen. Dit betekent concreet dat de voorgestelde aanpassingen moeten worden opgenomen in de 1e bestuurlijke rapportage van 2022 van de OD NHN.

Beoogd bestuurlijk/maatschappelijk doel/effect
De dienstverlening van de OD NHN verbeteren. Een goede werkende omgevingsdienst zorgt voor een gedegen dienstverlening aan zijn deelnemers. De voorliggende begrotingswijziging doet hier een bijdrage aan.

Kanttekeningen en risico's (incl. argumenten)
N.v.t.

Alternatieven (incl. argumenten)
N.v.t.

Gevolgen algemene middelen en begroting		
Kosten: € 501.000		
Dekking:	☐ Algemene middelen	☐ Inkomsten
	☐ Bijdragen derden	☐ Reserve
Toelichting:		

Communicatie
Op basis van het regionale raadsadvies wordt in de lokale gemeenteraden een besluit genomen over de stukken.

Bijlagen

Regionale Raadscommissie Noordkop

Advies aan de gemeenteraden

1. AB besluit eerste begrotingswijziging
2. AB besluit traineeship 2022-2026
3. Projectplan traineeship
4. Pilot data-analisten
5. AB besluit uitstel omgevingswet
6. Analyse financiële impact omgevingswet
7. Zienswijze Schagen, Den Helder & Texel