Besluit raad

Nummer
C.11

Contact en vragen via
Technischevragen@hollandskroon.nl

Portefeuillehouder
Th.J. Meskers en T.J.M. Groot

Datum raadsvergadering	Datum B&W-besluit
14 juli 2022	31 mei 2022

Onderwerp
Artikel 6-verzoek Westerweg 27 Nieuwe Niedorp

Kern van het voorstel
In oktober 2019 zijn de Beleidsregels logiesfuncties tijdelijke medewerkers Hollands Kroon vastgesteld. Hierin is in artikel 6 opgenomen dat initiatieven waar het college positief tegenover staat, maar die niet passen binnen de kaders van deze regeling, worden voorgelegd aan de raad. Dat gebeurt met dit voorstel voor de locatie aan Westerweg 27 in Nieuwe Niedorp. Het gaat om een initiatief voor de hoogwaardige huisvesting van maximaal 100 arbeidsmigranten, voor een uitzendbureau, voor een periode van maximaal 10 jaar.

Voorgesteld besluit
Het college van burgemeester en wethouders besluit de gemeenteraad voor te stellen: in beginsel positief te staan tegenover de gevraagde ontwikkeling voor de huisvesting van 100 arbeidsmigranten op het perceel Westerweg 27 in Nieuwe Niedorp, voor maximaal 10 jaar, mits aangetoond wordt dat voldaan wordt aan de overige algemene regels uit het beleid (artikel 2).

Wettelijke grondslag
Niet van toepassing bij een beoordeling van een principeverzoek.

De gemeenteraad besluit: conform
Vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 14 juli 2022. Griffier Sjaak Vriend HK 15-07-2022 Voorzitter A. van Dam 15-07-2022

Aanleiding
De vraag naar arbeidsmigranten in de regio is groot en groeit nog steeds. De meest recente cijfers zijn met de raad gedeeld in de beeldvormende vergadering op 21 mei 2021 (zie voor memo en cijfers: Agenda HollandsKroon - Beeldvormende bijeenkomst Herziening beleid huisvesting tijdelijke medewerkers en integratie tijdelijke medewerkers dinsdag 25 mei 2021 21:00 - 22:00 - iBabs RIS (bestuurlijkeinformatie.nl). Rond de zomer verwachten wij vanuit het onderzoeksbureau Decisio nieuwe cijfers met de raad te kunnen delen. Op dit moment is er binnen de regio nog altijd een tekort aan kwalitatief goede logiesfaciliteiten voor arbeidsmigranten. De bedrijven in onze regio, voornamelijk in de agrarische sector, kunnen niet zonder deze arbeidskrachten. Om de economische sterke positie in de regio op peil te houden, is het van belang voldoende verblijfsplekken mogelijk te maken. Daarnaast is fatsoenlijke, legale huisvesting nodig om onveilige en schrijnende situaties te voorkomen. Onder andere om deze reden zijn in oktober 2019 de Beleidsregels huisvesting tijdelijke medewerkers Hollands Kroon vastgesteld (zie bijlage). In dit beleid is o.a. een regeling opgenomen (artikel 6) waarin is bepaald, dat initiatieven waarover het college een positieve grondhouding heeft ingenomen, maar niet passen binnen de gestelde kaders van de regeling, worden voorgelegd aan de raad. Eerder is, door de vorige raad, onder voorwaarden akkoord gegaan met een aantal artikel 6-initiatieven die in principe ruimte geven aan circa 1100 plaatsen verspreid door de gemeente heen, waaronder ook voor de Westerweg 27. Het is echter nog lang niet zeker dat deze locaties ook allemaal daadwerkelijk gerealiseerd kunnen worden. Nu is er een nieuw initiatief ingediend dat wij willen voorleggen ter vervanging van het eerdere initiatief; een globaal verzoek dat nog niet helemaal uitgewerkt is. Uitwerking van de plannen is duur en het is verstandig om bij artikel 6-initiatieven in een vroegtijdig stadium al een standpunt van de gemeenteraad te kennen.

Na een positieve grondhouding vanuit de gemeenteraad, moet het verzoek verder uitgewerkt worden door de initiatiefnemer om een daadwerkelijk besluit te kunnen nemen. Gelet op eerdere ervaringen, kan huisvesten van arbeidsmigranten gevoelig liggen in de omgeving. In de uitwerking wordt aandacht besteed aan participatie en maatschappelijk draagvlak.

Beoogd bestuurlijk/maatschappelijk doel/effect
Het beoogd bestuurlijk effect is het realiseren van voldoende hoogwaardig kwalitatieve huisvesting van arbeidsmigranten om de economische positie in de regio op peil te houden.

Motivering per voorgesteld besluit
Initiatief Westerweg 27 Nieuwe Niedorp Het initiatief gaat over een huisvestingslocatie voor maximaal 100 arbeidsmigranten op het perceel Westerweg 27 in Nieuwe Niedorp voor een periode van maximaal 10 jaar, ter overbrugging van een permanente huisvestingsoplossing. Voor het perceel Westerweg 27 zijn eerdere artikel 6-verzoeken in de raad behandeld, de laatste in juli 2020 en was gericht op huisvesting voor het agrarische bedrijf. Het huidige verzoek gaat over huisvesting voor het uitzendbureau. De initiatiefnemer heeft namelijk naast het uitzendbureau voor arbeidsmigranten ook een agrarisch bedrijf. Op het perceel Valbrugweg 4/6 in ’t Veld is al een huisvestingslocatie gerealiseerd voor arbeidsmigranten werkzaam op het agrarisch bedrijf. Het gebouw voor de huisvesting is nieuw gerealiseerd en zorgt voor een hoogwaardig kwalitatieve verblijfslocatie. Het huidige initiatief betreft een principeverzoek voor kwalitatief hoogstaande huisvesting van arbeidsmigranten voor het uitzendbureau. Deze arbeidsmigranten worden vanuit het uitzendbureau voor het grootste gedeelte in de nabije omgeving van de gewenste huisvestingslocatie ingezet. Als er een permanente locatie is gevonden, zal deze tijdelijke huisvesting worden beëindigd. De bebouwing zal na beëindiging worden verwijderd, waardoor het perceel weer grotendeels wordt teruggegeven aan het landschap. Het initiatief past niet binnen het bestemmingsplan en de huidige standaardregels uit de ‘Beleidsregels logiesfuncties tijdelijke medewerkers Hollands Kroon’. Het past niet binnen het beleid omdat het hier om een perceel voor grootschalige huisvesting gaat dat niet is gelegen op of aansluitend aan een bedrijventerrein (artikel 5). Hierdoor wordt dit principeverzoek in het kader van artikel 6 voorgelegd aan de gemeenteraad.

Huisvesting uitzendbureau

Ieder bedrijf maakt een eigen afweging hoe het omgaat met de huisvesting van het personeel. Sommige bedrijven kiezen ervoor om de huisvesting te regelen via een uitzendbureau. Bijvoorbeeld omdat ze de arbeidsmigranten maar een korte piekperiode nodig hebben op het bedrijf. De kosten om dan goede huisvesting te realiseren op het eigen bedrijf, wegen niet op tegen de opbrengsten uit het agrarische bedrijf. Uitzendbureaus moeten hun werknemers op een goede manier huisvesten. Dat is nu nog onvoldoende mogelijk vanwege een tekort aan locaties. Nu geven huisvesters aan dat zij onder andere reguliere woningen moeten huren om hun arbeidsmigranten te huisvesten. Dit gaat ten koste van de reguliere woningvoorraad en is op basis van het huidige beleid (in nieuwe situaties) niet toegestaan.

In tegenstelling tot de huidige manier van huisvesten, kijken uitzendbureaus steeds vaker naar grootschalige huisvestinglocaties. Bij grootschalige huisvestingslocaties wordt de kwaliteit van huisvesting verbeterd, kan toezicht beter worden geborgd, verkeersbewegingen worden efficiënter en op termijn hoeven huisvesters minder vaak reguliere woningen in gebruik te nemen voor de huisvesting van arbeidsmigranten.

Gelet op het ontwerp uit het initiatief en de eerder gerealiseerde locatie van deze initiatiefnemer wordt ingezet op een kwalitatief hoogwaardige huisvestingslocatie op dit perceel.

Locatie initiatief

Met het locatieonderzoek dat in opdracht van de provincie Noord-Holland is uitgevoerd, wordt gezocht naar permanente oplossingen voor middelgrote huisvestinglocaties. Het vinden van een geschikte permanente locatie kost veel tijd. Hier gaan vaak meerdere jaren overheen. Het uitzendbureau kampt nu al met een tekort aan huisvestingplaatsen voor de werknemers. Dit initiatief dient ter overbrugging tot een geschikte permanente oplossing kan worden toegepast.

Westerweg 27 is in het oog gesprongen, omdat hier oude bedrijfsbebouwing staat. Er vinden hier relatief weinig bedrijfsactiviteiten plaats. Naast de twee bedrijfswoningen die hier aanwezig zijn, staan er enkele grote bedrijfsgebouwen. Met dit plan wordt de bedrijfsbebouwing gesloopt, om ruimte te maken voor de tijdelijke huisvestingslocatie. Voor het ontwerp van de huisvestinglocatie is gekeken naar de omgeving waar deze terecht zal komen. Gelet op ligging in het landelijk gebied, waar veel agrarische bedrijven voorkomen, heeft de toekomstige bebouwing in dit principeverzoek de uitstraling gekregen van agrarische bedrijfsbebouwing. Door dit ontwerp zal de bebouwing passen in het agrarische landschap.

Na de beëindiging van de tijdelijke huisvesting worden de huisvestingsgebouwen gesaneerd. Het voornemen is dat de twee bedrijfswoningen hier overblijven en worden omgezet naar een woonbestemming. De openheid van het landschap zal hierdoor in de toekomst verbeteren ten opzichte van de huidige situatie.

Regels provincie

De provincie heeft regels opgenomen in de provinciale omgevingsverordening (OV NH2020) waaraan voldaan moet worden om medewerking te kunnen verlenen aan een plan. Het perceel is gelegen in het werkingsgebied “landelijk gebied”, aangewezen door de provincie. Om deze reden zal het initiatief moeten voldoen aan de instructieregels uit de OV NH2020. Na ambtelijk overleg met de provincie, verwachten wij vooralsnog dat onderbouwd kan worden dat het plan hieraan voldoet.

Kanttekeningen en risico’s (incl. argumenten)
Het initiatief is nog een principeverzoek. Het verzoek is nog niet voldoende uitgewerkt en concreet om te kunnen bestemmen en/of te vergunnen. Het verzoek moet verder uitgewerkt worden en vervolgens beoordeeld worden op wet- en regelgeving. Afhankelijk van deze uitkomsten wordt uiteindelijk beoordeeld of een initiatief wel of niet vergund en/of bestemd kan worden. Wezenlijk onderdeel van de verdere uitwerking is hoe omwonenden bij de verzoeken betrokken worden. Gelet op eerdere ervaringen, kan huisvesten van arbeidsmigranten gevoelig liggen in de omgeving. In de uitwerking zal voldoende aandacht besteed moeten aan participatie en maatschappelijk draagvlak. Het verzoek is voorbesproken met de provincie. De provincie ziet vooralsnog geen strijdigheid met de provinciale regels.

Alternatieven (incl. argumenten)
Niet meewerken aan het verzoek zal, gelet op de (regionale) behoefte aan voldoende en goede huisvesting en specifiek voor dit bedrijf met een groot aantal arbeidsmigranten aan het werk, leiden tot extra druk op het huisvestingsvraagstuk voor tijdelijke medewerkers. Dit zal een blijvende druk geven op de huidige woningvoorraad, zolang het huisvestingsvraagstuk niet voldoende is opgelost.

Financiële gevolgen	
Kosten/opbrengsten	Geen kosten en geen opbrengsten.
Dekking binnen begroting	Programma: N.v.t. Cluster: N.v.t.
Geen dekking binnen begroting	Dekkingsvoorstel: N.v.t.
Fiscale gevolgen	N.v.t.
Toelichting: N.v.t.	

Communicatie

Het verzoek betreft een principeverzoek. Na besluitvorming zal het plan verder uitgewerkt moeten worden. Een belangrijk onderdeel daarvan is een zorgvuldig participatieproces. In het verleden hebben rond deze locatie meerdere verzoeken gespeeld rond de huisvesting van arbeidsmigranten. Mede om deze reden is een heldere communicatie met de omgeving van groot belang. Wij stimuleren, en zo nodig faciliteren, de indieners van het verzoek om serieus met (vormen van) participatie om te gaan in het verdere proces. Verder onderzoek zou kunnen leiden tot een (geringe) aanpassing van het verzoek.
Afhankelijk van het onderzoek en de uitwerking van het plan, zijn formele besluiten nodig om deze huisvestingslocatie ook daadwerkelijk mogelijk te maken. Wanneer besluitvorming plaatsvindt, wordt dit gepubliceerd op de gebruikelijke manier en kan, als dit gewenst is, bezwaar of beroep ingediend worden tegen het plan.

Bijlagen
1. Aanbiedingsbrief principeverzoek tijdelijke huisvesting arbeidsmigranten 2. Presentatie principeverzoek tijdelijke huisvesting Westerweg 27 3. Presentatie schetsontwerp Westerweg 27

Digitally signed by Zynyo B.V.
Date: 2022.07.15 11:58:03 CEST
Document ID:
81bfcdb7-9d8d-4b31-bbfa-d26f4f8de7f5