gemeente
Haarlemmermeer

raadsvoorstel

Onderwerp	Belastingvoorstellen 2024
Portefeuillehouder	drs. Jurgen Nobel
Steller	Marian Jak
Collegevergadering	26 september 2023
Raadsvergadering	9 november 2023
Raadsvoorstelnummer	8302591

1. Voorstel

Collegebesluit(en)

Het college besluit de raad voor te stellen om:

1. in te stemmen met de volgende belastingvoorstellen 2024:
   a. de tarieven in de Verordening op de heffing en invordering onroerendezaakbelastingen 2024 in december 2023 vast te stellen op basis van de geraamde opbrengst voor het bestaande areaal van afgerond € 98.792.000;
   b. voor afvalstoffenheffing de tarieven 2024 te verhogen met 13,7%;
   c. voor de rioolheffing de tarieven 2024 met 13,7% te verhogen;
   d. voor toeristenbelasting het tarief 2024 te verhogen naar 6,29% van de overnachtingsvergoeding;
   e. voor het liggeld voor woonschepen de tarieven 2024 niet te verhogen;
   f. voor parkeerbelastingen de naheffingsaanslag vast te stellen op € 72,90;
   g. voor precariobelasting de tarieven te verhogen met 13,7% inflatiecorrectie;
   h. voor graf- en begraafrechten de tarieven te verhogen met 13,7% inflatiecorrectie;
   i. voor leges (met uitzondering van wettelijk vastgestelde tarieven en de bouwleges) de tarieven te verhogen met 13,7% inflatiecorrectie;
   j. bij de behandeling van verzoeken om kwijtschelding uit te gaan van 100% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm;
2. in verband met de voorstellen zoals genoemd bij beslispunt 1 de bijbehorende verordeningen en het kwijtscheldingsbesluit voor het belastingjaar 2024 vast te stellen. Het gaat om de volgende verordeningen en een kwijtscheldingsbesluit:
   a. Verordening op de heffing en invordering van afvalstoffenheffing 2024;
   b. Verordening op de heffing en invordering van rioolheffing 2024;
   c. Verordening op de heffing en invordering van toeristenbelasting 2024;
   d. Verordening op de heffing en invordering van liggeld voor woonschepen 2024;
   e. Verordening op de heffing en invordering van parkeerbelastingen 2024;
   f. Verordening op de heffing en invordering van precariobelasting 2024;
   g. Verordening op de graf- en begraafrechten 2024;
   h. Verordening op de heffing en invordering van leges 2024;
   i. Kwijtscheldingsbesluit 2024.

2. Samenvatting

De doelstelling van de lokale heffingen is dat inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties een rechtvaardige bijdrage leveren in de gemeentelijke voorzieningen. Met de belastingvoorstellen worden opbrengsten gegenereerd uit belastingen en retributies volgens de door de raad op 9 november 2023 te bespreken Programmabegroting 2024-2027. Uitgangspunt hierbij is dat de lastenverhoging voor de inwoners minimaal is. De lokale belastingen stijgen alleen met inflatiecorrectie. Voor 2024 bedraagt de inflatiecorrectie 13,7%, zoals besloten in de Voorjaarsrapportage 2023 (7735887). Conform de bestendige gedragslijn zijn de besluiten in de voorjaarsrapportage leidend voor de programmabegroting en daarmee voor de belastingvoorstellen. De opbrengsten van de onroerendezaakbelastingen (OZB) worden met 13,7% inflatiecorrectie verhoogd. De tarieven van de overige belastingen en heffingen worden ook met 13,7% inflatiecorrectie verhoogd met uitzondering van de toeristenbelasting en het liggeld voor woonschepen. Bij de toeristenbelasting wordt het tarief verhoogd naar 6,29% conform de aangenomen motie: 'De toerist doet ook mee'. Bij het liggeld voor woonschepen is het tarief al kostendekkend.

3. Uitwerking

3.1 Wat willen we bereiken?

De belastingverordeningen betreffen een juridische uitwerking van de paragraaf Lokale heffingen in de Programmabegroting 2024-2027. Via de diverse belastingverordeningen worden wij in staat gesteld om belastingen te heffen. De belastingvoorstellen zijn een technische uitwerking van de programmabegroting. Wij kiezen ervoor om de belastingvoorstellen tezamen met de begroting aan te bieden zodat op de dag van de behandeling een integrale afweging gemaakt kan worden. Voor de vaststelling van de Verordening onroerendezaakbelastingen (OZB) ontvangt de raad in december 2023 een separaat voorstel.

3.2 Wat gaan we daarvoor doen?

Per belastingsoort lichten wij het volgende toe:

a. Onroerendezaakbelastingen (OZB)

De waardebepaling van de woningen en niet-woningen wordt op 9 november 2023 afgerond. Omdat dit gegeven noodzakelijk is om de juiste tarieven te bepalen, wordt de belastingverordening OZB 2024 in december 2023 aan de raad ter vaststelling aangeboden. De opbrengst OZB voor 2024 wordt geraamd op afgerond € 100.015.000. Dit is inclusief areaaluitbreiding. De geraamde opbrengst voor het bestaande areaal is € 98.791.900. Op basis van de geraamde opbrengst en de vastgestelde Waardering onroerende zaken (WOZ)-waarde van het bestaande areaal wordt het tarief bepaald. Om de geraamde opbrengst te realiseren worden de tarieven bij een waardestijging van het bestaande areaal verlaagd en bij een waardedaling van het bestaande areaal verhoogd.

b. Afvalstoffenheffing

De afvalstoffenheffing is een heffing ter dekking van de lasten van de inzameling en verwerking van huishoudelijke afvalstoffen. De heffing komt ten laste van gebruikers van percelen waarvoor de gemeente een inzamelverplichting voor huishoudelijk afval heeft. De heffing is afhankelijk van de grootte van de container, de manier van inzamelen en de ontwikkeling van de kosten. Bij het bepalen van de tarieven is het uitgangspunt dat de netto-lasten voor 100% worden gedekt uit de afvalstoffenheffing. Als gevolg van de hoge inflatie in 2022 en 2023 moet Meerlanden de tarieven over 2024 extra verhogen. Hierdoor stijgen de lasten van de afvalinzameling en -verwerking met € 1,7 miljoen extra ten opzichte van de ramingen

opgenomen in de programmabegroting. Gezien deze ontwikkeling stellen wij voor om de tarieven van de afvalstoffenheffing te verhogen met 13,7%.
De voor 2024 voorgestelde tarieven:

- per perceel € 346,92;
- rolemmer 80 liter restafval € 328,32;
- rolemmer 140 liter restafval € 444,84;
- rolemmer 240 liter restafval (maatwerk) € 444,84;
- hoogbouw, boven- en/of ondergronds inzamelen € 346,92;
- wijken met ondergrondse Inzameling € 398,16.

c. Rioolheffing
De aanleg, het onderhoud en de vervanging van het gemeentelijk rioolstelsel wordt betaald via de rioolheffing. Ter onderbouwing van de rioolheffing wordt een Programma riolering en stedelijk water (PRSW) 2024-2028 opgesteld als opvolger van het Gemeentelijk rioleringsplan (GRP) 2021-2023. Dit programma is in concept gereed en wordt eind oktober ter vaststelling aan de raad aangeboden. Uit het conceptplan blijkt dat de lasten van de riolering en het stedelijk water meer stijgen dan eerder geraamd. Op basis van het GRP is in de programmabegroting rekening gehouden met een stijging van 2%. Uit de doorrekening van het PRSW blijkt dat de tarieven van de rioolheffing ook met 13,7% moeten stijgen in 2024.
De voor 2024 voorgestelde tarieven:

- per aansluiting € 156,36;
- per 10 m^3 boven 250 m^3 € 6,00.

d. Toeristenbelasting
Voor het houden van verblijf met overnachten binnen onze gemeente wordt via toeristenbelasting een directe belasting geheven. De toeristenbelasting is een bijdrage in de lasten van gemeentelijke voorzieningen door personen die niet in de gemeentelijke basisregistratie personen zijn ingeschreven. Wij heffen als toeristenbelasting geen vast bedrag per overnachting maar een percentage van de overnachtingsvergoeding. Hierdoor beweegt de opbrengst van de toeristenbelasting mee met de kostenstijging die uitbaters meenemen in de kamerprijzen. Bij de behandeling van de Strategische heroriëntatie 2022 – 2025 (2021.0001203) is de motie “de toerist doet ook mee” aangenomen. In deze motie is een bedrag genoemd. (tussen € 250.000 – € 500.000). Naar aanleiding van de motie is de geraamde opbrengst van de toeristenbelasting vanaf 2024 verhoogd met € 500.000. Het tarief van deze belasting in 2024 wordt daarom verhoogd naar 6,29% van de overnachtingsvergoeding waardoor de opbrengst wordt geraamd op € 14.282.000. In deze opbrengst is ook rekening gehouden met een stijging van € 1.000.000 op basis van de motie 'Positief gestemd!'. In de motie 'Positief gestemd!' verzoekt de raad het college voor 2024 en 2025 een meeropbrengst van respectievelijk € 1 miljoen en € 2 miljoen te ramen. Hierbij werd de verwachting uitgesproken dat de toerismesector zich in de periode 2023 – 2025 zal herstellen en dat als dit herstel zich heeft ingezet de behoefte naar extra hotelkamers in Haarlemmermeer geleidelijk zal terugkeren.

e. Liggeld voor woonschepen
Het tarief voor het liggeld is kostendekkend en daarom wordt voorgesteld de tarieven voor het liggeld voor woonschepen niet te verhogen en voor 2024 als volgt vast te stellen:

- eerste 15 meter lengte € 403,27;
- elke volgende meter € 56,56.

f. Parkeerbelasting
Ingeval niet aan de aangifteverplichting is voldaan dan wel geen of onvoldoende parkeerbelasting is betaald, wordt de te weinig betaalde belasting door middel van een

naheffingsaanslag alsnog in rekening gebracht. De lasten die hieraan verbonden zijn worden gelijktijdig met de niet-betaalde parkeerbelasting (uurtarief) in rekening gebracht. De maximaal toegestane hoogte van het doorberekenen is vastgelegd in het 'Besluit gemeentelijke parkeerbelastingen' en is in 2023 vastgesteld op € 72,90. Dit besluit wordt door het Rijk vastgesteld. Wij stellen voor de boete van de naheffingsaanslag vast te stellen op € 72,90.

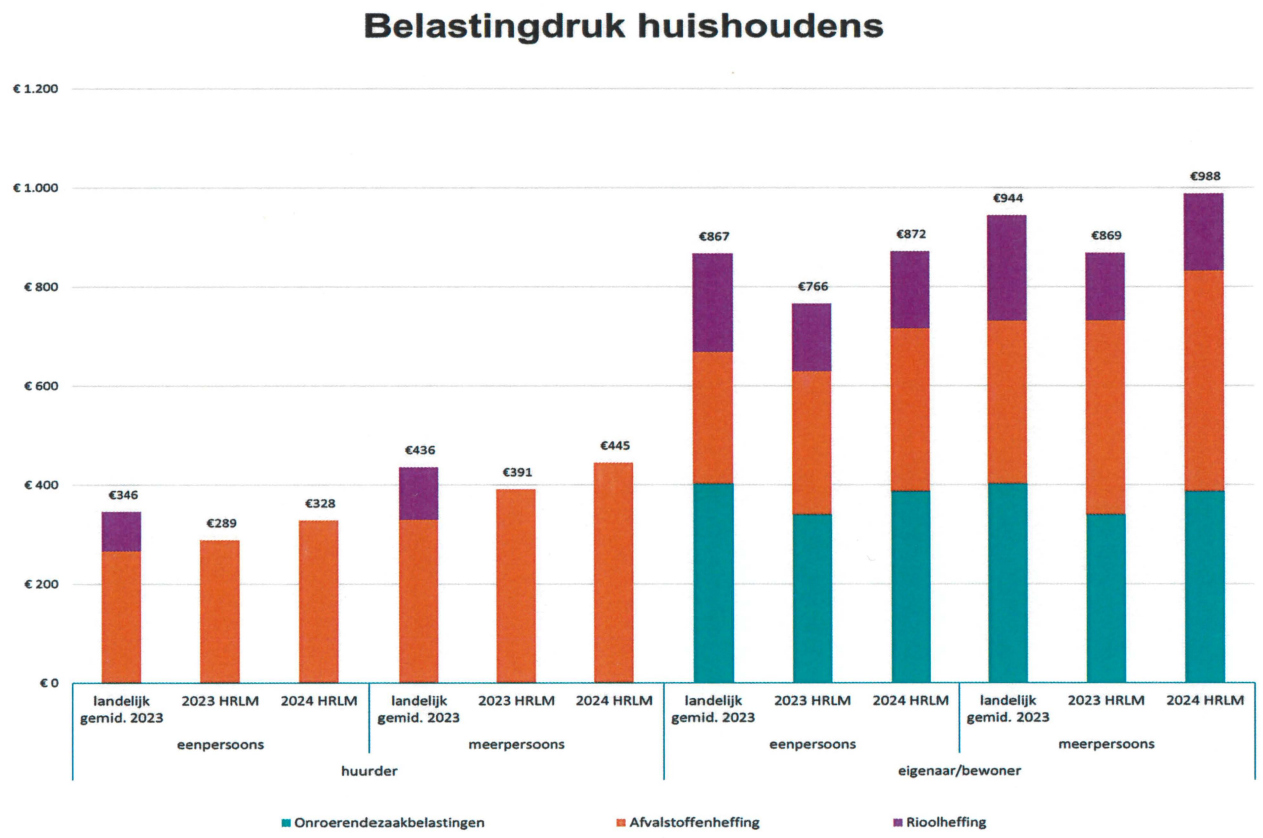
g. Precariobelasting
Voor het hebben van voorwerpen onder, op of boven voor de openbare dienst bestemde gemeentegrond kan een precariobelasting worden geheven. Voorbeelden van de precariobelasting zijn de standplaatsen en de grond bij de ligplaatsen aan de Ringvaart. Er wordt voorgesteld de tarieven te verhogen met 13,7%. Voor 2024 wordt de opbrengst geraamd op € 125.000.

i. Graf- en begraafrechten
Conform de besluitvorming rondom de voorjaarsrapportage zijn de grafrechten ook met 13,7% verhoogd. Deze verhoging is noodzakelijk om de stijging van de kosten door loon- en prijsstijging te compenseren.

j. Leges
Wij leveren op aanvraag van individuele inwoners een uiteenlopend pakket aan diensten. Door het heffen van leges worden de kosten die hiervoor worden gemaakt in principe verhaald op de inwoner die de dienst afneemt. Om de kostendekkendheid te handhaven moeten de meeste legestarieven stijgen met (een gewogen gemiddelde van) het prijsindexcijfer voor lonen, materialen en diensten. Leidend is bij de leges het profijtbeginsel: de gebruiker betaalt. Voor 2024 wordt voorgesteld de prijs van producten met vaste tarieven te verhogen met 13,7% inflatiecorrectie, dit met uitzondering van de tarieven die wettelijk vastgesteld worden. Met de extra opbrengst van de verhoging van de tarieven van de bouwleges is in de programmabegroting nog geen rekening gehouden. De meeropbrengst wordt geraamd in de Voorjaarsrapportage 2024. Het totaal aan te ontvangen leges mag wettelijk niet meer dan 100% zijn op begrotingsbasis. De inhoudelijke wijzigingen in de legesverordening en tarieventabel worden verder toegelicht in de bijlage: toelichting bij wijzigingen Legesverordening en tarieventabel 2024.

k. Kwijtschelding
Inwoners met een laag inkomen kunnen ook in 2024 weer in aanmerking komen voor kwijtschelding van het betalen van gemeentelijke heffingen. Er wordt bij de behandeling van verzoeken om kwijtschelding uitgegaan van 100% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm. Kwijtschelding is mogelijk voor afvalstoffenheffing en het liggeld voor woonschepen. In het kwijtscheldingsbesluit 2024 van ons zijn de meest ruime kwijtscheldingsregels die mogelijk zijn volgens de huidige wet en regelgeving opgenomen.
Voor 2024 is een bedrag aan kwijtschelding voor de afvalstoffenheffing geraamd van € 753.500. Voor het liggeld wordt geen bedrag geraamd omdat deze kwijtschelding nauwelijks wordt aangevraagd.

Belastingdruk huishoudens
De ontwikkeling van de belastingdruk voor huishoudens laat het volgende beeld zien:



In totaal stijgt de gemiddelde belastingdruk van € 869 naar € 988.

3.3 Wat mag het kosten?

De lasten van de uitvoering worden gedekt uit de reguliere budgetten, zoals opgenomen in de programmabegroting. De lasten voor de afvalstoffen- en rioolheffing en de graf- en begraafrechten zijn opgenomen in het programma Kwaliteit fysieke omgeving. De afvalstoffenheffing staat in beleidsdoel B: het sturen van afvalstromen naar maximaal hergebruik, taakveld 7.3 en de rioolheffing staat in beleidsdoel C: zorgen voor een adequaat beheer in de openbare ruimte van grondwater, hemelwater en afvalwater, taakveld 7.2. De graf- en begraafrechten staan in beleidsdoel A: Goed onderhouden openbaar groen en bomen, die bijdragen aan een positieve beleving van de openbare ruime, taakveld 7.5. De lasten voor de uitvoering van de OZB, toeristen-, parkeer-, en precariobelasting staan in het overzicht Algemene dekkingsmiddelen, onderdeel A: Belastingen, taakvelden 0.61, 0.62, 0.63, 0.64 en 3.4.

Voor het belastingjaar 2024 worden de navolgende bruto-opbrengsten (bedragen x € 1.000) geraamd:

Omschrijving	(bedragen x € 1.000)	Verantwoording op:
Onroerendezaakbelastingen	€ 100.015	Algemene Dekkingsmiddelen
Afvalstoffenheffing *	€ 22.467	Kwaliteit fysieke omgeving
Rioolheffing *	€ 10.908	Kwaliteit fysieke omgeving
Toeristenbelasting	€ 14.281	Algemene Dekkingsmiddelen
Liggelden voor woonschepen	€ 32	Algemene Dekkingsmiddelen
Precariobelasting	€ 125	Algemene Dekkingsmiddelen
Graf- en begraafrechten	€ 899	Kwaliteit fysieke omgeving
Parkeerbelasting	€ 4.990	Algemene Dekkingsmiddelen
Leges	€ 15.877	Diverse programma's

* De ramingen van de baten en de lasten voor de afvalinzameling en -verwerking en riolering worden bijgesteld in de Voorjaarsrapportage 2024.

Wat zijn de financiële risico's
Onze gemeente loopt geen vermeldenswaardige financiële risico's bij de uitvoering van dit voorstel.

3.4 Wie is daarvoor verantwoordelijk?
De gemeenteraad is verantwoordelijk voor het vaststellen van de belastingverordeningen. Het college is verantwoordelijk voor de voorbereiding, besluitvorming en uitvoering van besluiten. Voor de benoemde onderdelen is de portefeuillehouder Financiën het eerste aanspreekpunt binnen het college. De heffing en inning van een deel van de gemeentelijke belastingen is uitbesteed aan de gemeenschappelijke regeling Cocensus.

3.5 Welke overige relevante informatie is beschikbaar?
Er wordt gecommuniceerd in het kader van de Programmabegroting 2024-2027. De verordeningen worden bekendgemaakt voor 31 december 2023.

3.6 Wanneer en hoe zal de raad/het college over de voortgang worden geïnformeerd?
Eventuele wijzigingen in de wet- en regelgeving die consequenties hebben voor de verordeningen, worden afzonderlijk aan de raad voorgelegd. Via de voorjaars- en najaarsrapportage en de jaarstukken wordt de raad geïnformeerd over de ontwikkeling van de opbrengsten.

4. Ondertekening
Burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,

de secretaris, de burgemeester,

b/a P. van der Meulen

Michiel Ruis Marianne Schuurmans-Wijdeven

Bijlage(n):
- Belastingverordeningen 2024
- Toelichting bij wijzigingen Legesverordening en tarieventabel 2024
- Kwijtscheldingsbesluit