Raadhuisplein 1
7811 AP Emmen
t. 14 0591
f. 0591 685599

Postbus 30001
7800 RA Emmen
e. gemeente@emmen.nl
i. www.emmen.nl

Gemeente Emmen

Rekenkamer Emmen

Aan de raad van de gemeente Emmen
(in afschrift aan het college van B en W)

ons kenmerk	uw kenmerk	bijlage	behandeld door
394362-2025	394362-2025	rapport	C.M. de Widt

datum	telefoon	fax	e-mail
16-04-2026	14-0591	0591 685599	griffie@emmen.nl

Onderwerp

RKE-rapport Parkeren

Geachte raads- en commissieleden,

Hierbij biedt de Rekenkamer Emmen (RKE) u het onderzoek naar Parkeren aan.
Het rapport heeft de titel ‘Stilstaan bij Parkeren’, meegekregen.
De Rekenkamer Emmen heeft het beleid en uitvoering van de gemeente op het terrein van parkeren onderzocht. Het onderzoek is uitgevoerd door het bureau Goudappel.

Aanleiding voor dit onderzoek

Het parkeerbeleid van de gemeente Emmen is ongeveer 10 jaar uit en op een aantal punten duidelijk gedateerd. Tijd om dit beleid tegen het licht te houden.
De RKE wil de gemeenteraad inzicht geven in de doeltreffendheid en doelmatigheid van het parkeerbeleid van de gemeente Emmen en de gemeenteraad handvatten te bieden om vanuit zijn kaderstellende en controlerende rol het gemeentelijk parkeerbeleid voor de inwoners van Emmen en bezoekers te verbeteren.

Inhoud van het onderzoek

De RKE heeft besloten om een onderzoek uit te voeren naar het relevante thema van parkeren in de gemeente Emmen. Het onderzoek heeft als doel inzicht te geven in de effectiviteit van het parkeerbeleid, door de gevolgen ervan voor economische vitaliteit, bereikbaarheid en aantrekkelijkheid van Emmen in kaart te brengen. De Rekenkamer heeft in het bijzonder interesse in de rol van parkeren in het economisch functioneren van het centrum van Emmen – waar betaald parkeren geldt – in relatie tot de omliggende dorpen – waar vrij parkeren geldt. Het doen van een uitspraak over de (on)wenselijkheid van betaald parkeren in de omliggende dorpen is echter geen onderdeel van het onderzoek.

De hoofdvraag van dit onderzoek luidt:
Hoe geeft de gemeente Emmen haar parkeerbeleid vorm, welke doelen streeft de gemeente na met haar parkeerbeleid en worden deze doelen bereikt?

Conclusies
De gemeente zet vooral in op het faciliteren van de parkeervraag en niet op actieve sturing daarvan. De gemeente heeft de ambitie geformuleerd dat het de gesloten parkeerterreinen wil stimuleren voor lang parkeren, maar het verschil in tarieven lijkt te klein te zijn om daadwerkelijk te sturen. Parkeren lijkt namelijk nog vooral op straat plaats te vinden, met een overschot aan parkeerplaatsen op gesloten parkeerterreinen en minder ruimte voor kort parkeren op straat als gevolg. De gemeente heeft weinig zicht op de realisatie van de doelstellingen, door het hanteren van algemene doelstellingen en het ontbreken van monitoring.

Bezoekers ervaren de parkeersituatie in het centrum van Emmen doorgaans positief. De tarieven vinden zij acceptabel en deze spelen geen grote rol in hun afwegingen om al dan niet het centrum van Emmen te bezoeken.
Belangrijke voorgenomen maatregelen zijn uitgevoerd. Tegelijk zijn ook, veelal op verzoek van belanghebbenden, diverse maatregelen uitgevoerd die niet expliciet in het beleid geformuleerd zijn, maar veelal wel in te passen zijn bij de uitgangspunten van het beleid.
Het college heeft diverse maatregelen genomen zonder de raad te consulteren, zoals bij de beslissing om gratis parkeren in het centrum in te voeren in december. De raad heeft in de afgelopen jaren tegelijk ook niet de behoefte gehad om actief sturing te geven aan het parkeerbeleid en heeft vooral actie ondernomen op basis van input vanuit burgers en belangengroepen. Op dit moment hebben zowel college als raad de behoefte om, na het opstellen van de nieuwe Omgevingsvisie en Mobiliteitsvisie, ook een fundamentelere discussie te voeren over de rol van parkeren in de gemeente en het parkeerbeleid te updaten.

Aanbevelingen
De RKE komt met een aantal aanbevelingen voor de gemeenteraad, college en voor beide samen.
1. Actualiseer het parkeerbeleid en bezie daarbij het parkeervraagstuk op een integrale wijze met relevante thema's (gemeenteraad)
Met de nog vast te stellen Omgevingsvisie en Mobiliteitsvisie is een slag gemaakt met het bepalen van wat voor stad Emmen wil zijn in de toekomst. Daar hoort een nieuwe visie op de rol van de stilstaande auto in de stad bij. Actualiseer het parkeerbeleid en bezie het parkeervraagstuk daarbij op een integrale wijze met andere actuele en relevante trends en opgaven rondom omgeving en mobiliteit, zoals de woningbouwopgave, mobiliteitstransitie, duurzaamheid, ruimtegebruik in de binnenstad en de toekomst van de detailhandel.

2.Maak de doelen concreet (gemeenteraad)
Het opstellen van heldere doelstellingen, en het hieraan koppelen van maatregelen die SMART geformuleerd zijn, komt de uitvoerbaarheid, uitlegbaarheid en meetbaarheid van het parkeerbeleid ten goede. Formuleer bijvoorbeeld concrete doelstellingen ten aanzien van het stimuleren van ruimte voor kort parkeren op straat door lang parkeren vaker op gesloten parkeerterreinen plaats te laten vinden (bijvoorbeeld in termen van gemiddelde parkeerduur of doorlooptijd). En ander voorbeeld is het formuleren van een minimaal tevredenheidscijfer over parkeren door bezoekers.

3. Breng instrumenten meer in lijn met doelen (college en gemeenteraad)
Stimuleer dat de gesloten parkeerterreinen in hogere mate gebruikt worden door bezoekers die het centrum van Emmen langere tijd bezoeken. Zo komen parkeerplaatsen op straat in sterkere mate beschikbaar voor bezoekers die komen voor een korte boodschap. Door sterker te sturen met tarieven kunnen parkeerplaatsen efficiënter benut worden, en komt de 'juiste parkeerder op de juiste plek'. De gemeente kan in overweging nemen om eventuele hogere tarieven voor parkeren op straat te compenseren met kortingen voor parkeren binnen een gelimiteerde tijd. Dit voegt weliswaar complexiteit toe aan de parkeerregulering, maar technologische innovaties kunnen helpen om dit beter te implementeren en te handhaven.

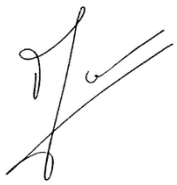
4. Zorg bij de uitvoering van parkeerbeleid voor flexibiliteit en geef ruimte voor maatwerk (college en gemeenteraad)
Zorg juist bij de uitvoering van parkeerbeleid voor een flexibele inzet van instrumenten en biedt ruimte voor maatwerk om de doelen te bereiken. De ontwikkelingen in het domein van mobiliteit gaan snel. Zie bijvoorbeeld de opkomst van de elektrische auto en de deelauto, maar ook de technologische ontwikkelingen rondom bevoorrading van winkels. Ook kunnen wijken en straten over de jaren een ander bewonersprofiel krijgen, wat kan betekenen dat er andere behoeften zijn rondom autobezit en autogebruik. Bouw ruimte in om flexibel met parkeernormen en parkeeroplossingen om te gaan. Hanteer bijvoorbeeld bandbreedten voor parkeernomen met duidelijke motiveringskaders voor het toepassen van afwijkingen, ga na hoe functies met verschillende piekmomenten kunnen worden gecombineerd (werken en wonen), betrek bij het definiëren van parkeernormen actuele cijfers over autobezit (datagedreven werken) en kijk daarbij niet alleen naar de functie van gebieden maar ook naar profielen van doelgroepen (bijv. gezinnen, senioren).

5. Betrek een bredere diversiteit aan stakeholders op een meer systematische wijze (college)
Zoek in het participatietraject rond de ontwikkeling van een nieuw parkeerbeleid aansluiting bij een betere afspiegeling van de bevolking (ook het stille midden). Daag bewoners en vertegenwoordigers van belangenorganisaties uit om bij het nadenken over de binnenstad van de toekomst en de rol van parkeren daarbij zelf ook afwegingen te maken tussen conflicteren doelen en belangen. Daar zijn steeds meer standaard aanpakken en tools voor beschikbaar (bijv. serious games, participatieve waarde evaluatie).

6. Organiseer meer monitoring rondom de situatie van parkeren (college)
Zorg dat de gemeente goed zicht heeft op de actuele parkeersituatie. Daarbij gaat het niet alleen om de ontwikkeling van de parkeerdruk – de gemeente heeft nu beperkt zicht op de situatie op straat – maar ook om de ontwikkeling van het autobezit. Daardoor is de gemeente niet alleen in staat om de effectiviteit van haar beleid beter te meten, maar ook om beter in te spelen op de actualiteit bij het formuleren van maatregelen en om een gesprek met bewoners en andere belangenorganisaties over parkeren te baseren op actuele en objectieve cijfers.

Toelichting en presentatie van het onderzoek
Op de informatieavond van 20 april zal dit rapport worden toegelicht.
We hopen u daar te ontmoeten.
Daarna zal het debat (in de raadscommissie) en de besluitvorming (in de raad) plaatsvinden.

Met vriendelijke groeten,
Namens de Rekenkamer Emmen



M.M. Timmerman, voorzitter