Datum vergadering	31 oktober 2024
Omschrijving agendapunt	Voorstel tot het vaststellen van de 10e wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Sluis.
Portefeuillehouder	Burgemeester mr. M.M.D. Vermue

Samenvatting

Met deze actualisatie wordt uw raad voorgesteld om de APV op een aantal onderdelen te wijzigen. De aanpassingen hebben betrekking op het strandbeleid, ondermijning, overlast van huisdieren en een slaapverbod op openbare plaatsen.

Aan de raad,

Algemeen
De Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Sluis (hierna APV) is op 18 december 2014 door uw raad vastgesteld. Op 14 december 2023 heeft u de negende en laatste wijziging van deze verordening vastgesteld. Uitgangspunt voor deze verordening is de model-APV van de VNG. De APV wordt regelmatig nagezien en geactualiseerd. Wij stellen u voor de APV op onderstaande onderdelen te wijzigen.

Artikelsgewijs

Artikel I, onderdeel A (Wijziging artikel 1:1 Definities)
Deze wijziging houdt verband met het overhevelen van de definitie van ‘gebouw’ in bijlage I bij het Besluit bouwwerken leefomgeving naar de bijlage, onder A, bij de Omgevingswet (artikel II, onderdeel V, Verzamelbesluit Omgevingswet, Stb. 2023, 298, resp. artikel I, onderdeel CW van de Verzamelwet Omgevingswet 2024, Stb. 2023, 376). Inhoudelijk is de definitie niet gewijzigd.

Artikel I, onderdeel B (Wijziging artikel 2:10 Het plaatsen van voorwerpen op een openbare plaats in strijd met de publieke functie ervan)
In de negende wijziging van de APV is in het tweede lid de categorie d geveltuinen toegevoegd, waarna een vernummering heeft plaatsgevonden. In het derde lid, dat verwijst naar het tweede lid, is geen rekening gehouden met de vernummering. Dit is hersteld.
Artikel I, onderdeel C (Wijziging artikel 2:24a Categorieën evenementen)
Het Aanjaagteam Ondermijning wijst op de risico's van ondermijning rondom vechtsportevenementen. Gemeenten worden geadviseerd daar rekening mee te houden in hun regelgeving. In de bestaande APV is niet uitgesloten dat een vechtsportevenement aangemerkt wordt als klein evenement. Kleine evenementen zijn niet vergunningsplichtig. De burgemeester kan hieraan dus geen nadere regels en voorschriften verbinden. Om die reden worden vechtsportevenementen nu uitgesloten in het eerste lid van artikel 2:24a. Zodat de burgemeester hieraan dus wel nadere regels en voorschriften kan verbinden.

Artikel I, onderdeel D (Wijziging artikel 2:25 Evenementenvergunning)
Ook in dit onderdeel wordt het beroep dat het Aanjaagteam Ondermijning op de gemeenten doet gehonoreerd. In het zevende lid is een weigeringsgrond opgenomen met betrekking tot de persoon van de aanvrager of organisator van het evenement. Indien de aanvrager of organisator in enig opzicht van slecht levensgedrag is kan de vergunning worden geweigerd.

Artikel I, onderdeel E (Wijziging artikel 2:28 Exploitatie openbare inrichting)
In het achtste lid (uitsluiting lex silentio positivo) wordt abusievelijke gesproken over ontheffing in plaats van vergunning. Dit is hersteld.

Artikel I, onderdeel F (Nieuw artikel 2:54 Verbod gebruik openbare plaats als slaapplaats)
Het verbod heeft als doel het voorkomen en tegengaan van hinder en overlast, brandgevaar, verontreiniging van de openbare ruimte en risico's voor de volksgezondheid. Het slapen op openbare plaatsen draagt bij aan

de verloedering van steden en dorpen. Ook het ontbreken van sanitaire voorzieningen ter plekke draagt daaraan bij. Tussen zonsondergang en zonsopgang geldt daarom een verbod in aangewezen gebieden. De raad kan de gebieden zelf in het artikel aanwijzen of de bevoegdheid daartoe aan het college laten (lid 1, aanhef en onder a). In andere gevallen –'s nachts in niet aangewezen gebieden en overdag – geldt het verbod voor zover het gebruik als slaapplaats leidt tot overlast of hinder, gevaar voor de omgeving of aantasting van het woon- en leefklimaat (lid 1, aanhef en onder b). In onze gemeente doen zich momenteel geen problemen voor ten aanzien van dit onderwerp. In een aantal andere Zeeuwse gemeenten is dat anders (geweest) en liep men achter de zaken aan. Daarom lijkt het ons zinvol dit artikel preventief op te nemen. Of er ontwikkelingen komen en op welke schaal is onbekend. Wij stellen u daarom voor om geen gebieden aan te wijzen in de APV, maar die bevoegdheid aan ons college te laten. Middels een aanwijzingsbesluit kunnen wij snel inspelen op de praktijk.
Bij het toezicht op de naleving van het verbod moet de opsporingsambtenaar of toezichthouder afwegen welk handhavingsmiddel hij in de concrete situatie proportioneel acht. In de meeste gevallen zal kunnen worden volstaan met een waarschuwing, tenzij sprake is van recidive. Het is weinig zinvol om dakloze mensen te beboeten als zij noodgedwongen buiten moeten slapen of om mensen te beboeten die dat niet kunnen betalen. Dan fungeert het verbod meer als stok achter de deur voor toeleiding naar ondersteuning of (maatschappelijke) opvang.

Op grond van het tweede lid kan het college in bijzondere gevallen ontheffing verlenen van het verbod. Een ontheffing is denkbaar in het kader van overnachten in een voertuig door aanbieders van een in de gemeente te houden evenement.
Het derde lid bakent de verbodsbepaling af. Voor het innemen van een ligplaats met een vaartuig of woonboot (hieronder begrepen ook woonark en woonschip) (a) of voor woonwagens met een woonbestemming (b) bestaan afzonderlijke voorschriften. Ook is nachtverblijf toegestaan op door het college op grond van artikel 4:19 aangewezen kampeerplaatsen buiten een kampeerterrein.

Artikel I, onderdeel G (Wijziging artikel 2:78 Gebiedsontzegging)
De Commissie Feiten en Tarieven van het Parket Centrale Verwerking Openbaar Ministerie (CVOM) is bereid om een feitcode aan overtreding van de gebiedsontzegging te koppelen als dat in dit artikel expliciet is geregeld. Door het nieuwe vierde lid in combinatie met strafbaarstelling in artikel 6:1 model-APV is het mogelijk om een boete op te leggen aan degene die een gebiedsontzegging overtreedt.
Voor het afdoen met een feitcode moet er in het proces-verbaal ook een kaart van het desbetreffende gebied worden meegestuurd. Er zal namelijk getoetst moeten worden of de ontzegging in persoon is uitgereikt en of het gebied waarop de ontzegging ziet, duidelijk kenbaar is gemaakt.

Artikel I, onderdeel H (Wijziging artikel 2:58 Verontreiniging door honden en paarden)
Om het door uw raad vastgestelde Strandbeleid te effectueren is een aanpassing gemaakt in de voorliggende regeling. Tegenwoordig worden ook andersoortige hoefdieren meegenomen naar het strand, bijvoorbeeld alpaca's. Door de algemene term 'andere hoefdieren' te gebruiken wordt niet achter de ontwikkelingen aangelopen.

Artikel I, onderdeel I (Wijziging artikel 4:6 Overige geluidhinder)
Als iemand een klacht indient over bijvoorbeeld een blaffende hond, hebben wij momenteel geen instrument op hierop te acteren. De last die men ondervindt kan al snel overlast worden als die doorlopend plaatsvindt of als bijvoorbeeld de nachtrust wordt verstoord. Uitgangspunt blijft echter dat als eerste geprobeerd moet worden de kwestie onderling op te lossen.

Artikel I, onderdeel J (Wijziging artikel 5:35 Activiteiten en voorwerpen op het strand)
Om het door uw raad vastgestelde Strandbeleid te effectueren is een aanpassing gemaakt in de voorliggende regeling. Artikel 5:35 verbiedt onder andere om op het strand met motorvoertuigen en (brom-)fietsen te rijden. Het verbod geldt niet voor voertuigen ten dienste van gemeente, politie, brandweer, geneeskundige hulpverlening en reddingsdienst. Hieraan zijn toegevoegd voertuigen ten behoeve van het strand- en kustbeheer.

Artikel I, onderdeel K (Wijziging artikel 5:40 Vliegeren, voortbewegen met vliegers, hanggliders e.d.)

Om het door uw raad vastgestelde Strandbeleid te effectueren is een aanpassing gemaakt in de voorliggende regeling. Omwille van een duidelijke communicatie is het tijdvak waarin het verbod geldt gelijkgetrokken met andere bepalingen. Het verbod geldt nu van 1 mei tot 1 september (in plaatse van oktober).
Naast de titel bevat nu ook de tekst de zinssnede 'voortbewegen met vliegers, hanggliders e.d.'. Eerder stond daar alleen een verbod op vliegeren met twee of meer lijnen. Nu is duidelijk dat het verbod geldt voor alle genoemde activiteiten.

Artikel I, onderdeel L (Wijziging artikel 5:41 Verlichten van het stand en de zee)
Om het door uw raad vastgestelde Strandbeleid te effectueren is een aanpassing gemaakt in de voorliggende regeling. Tot nu kon ons college ontheffing verlenen van het verbod om strand en zee te verlichten, indien het functionele verlichting betreft in het kader van de fysieke en sociale veiligheid voor de toegang tot een strandpaviljoen. Uw raad heeft dit uitgebreid met slaaphuisjes en de voorliggende verordening is daarop aangepast. In het strandbeleid is tevens voor strandpaviljoens de eindtijd van verlichting bepaald op 1:00 uur. Dit volgen wij bij de te verlenen ontheffingen.

Artikel I, onderdeel M (Wijziging artikel 5:44 Dieren op het strand)
Om het door uw raad vastgestelde Strandbeleid te effectueren is een aanpassing gemaakt in de voorliggende regeling. Ten behoeve van een duidelijkere communicatie mogen honden loslopen in de periode van 1 mei tot 1 september (was oktober). In diezelfde periode gelden ook de andere verbodsbepaling voor het strand. Het verbod tot het berijden en begeleiden van paarden in die periode is uitgebreid met andere hoefdieren.

Voorstel
Gelet op het voorgaande stellen wij voor om de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Sluis gewijzigd vast te stellen overeenkomstig het ontwerp 10e wijziging van de APV.
Na vaststelling van de wijzigingsverordening door uw raad wordt deze bekend gemaakt in het Elektronisch Gemeenteblad. De gewijzigde APV wordt in geconsolideerde versie, dus inclusief de wijzigingen opgenomen in de landelijke regelingenbank (www.overheid.nl).

Oostburg, 10 september 2024,

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN SLUIS,

De secretaris, S.I. de Kievit-Minnaert	De burgemeester, mr. M.M.D. Vermue

Bijlage(n):

a. Was- wordt lijst.
b. Ledenbrief VNG 21/054.

10 wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Sluis

Besluit van de raad van de gemeente Sluis tot wijziging van de Algemene plaatselijke verordening gemeente Sluis

De raad van de gemeente Sluis;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 10 september 2024;

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet ;

gezien het positieve advies van de commissie Ruimte/AB van 8 oktober 2024;

besluit:

Artikel I

De Algemene plaatselijke verordening gemeente Sluis wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 1:1 wordt '- gebouw' en de bijbehorende definitie vervangen door:
- gebouw: hetgeen daaronder wordt verstaan in de bijlage, onder A, bij de Omgevingswet;

B

In artikel 2:10, derde lid, komt te luiden:

3.Het plaatsen van een voorwerp als bedoeld onder lid 2 sub f. kan geschieden indien het bevoegd bestuursorgaan niet binnen vier weken na ontvangst van de melding heeft beslist dat de gewenste plaatsing wordt verboden.

C
Artikel 2:24a, eerste lid komt te luiden:

1.In dit artikel wordt verstaan onder:

a.klein evenement: een evenement als bedoeld in artikel 2:24, niet zijnde een vechtsportevenement, dat maximaal één dag duurt èn geen versterkte muziek heeft na 21.00 uur èn een lokale uitstraling heeft en waarbij geen doorgaande wegen worden afgesloten èn dat uit milieu- of natuurbeschermingsoogpunt geen bezwaar zal vormen;

D

In artikel 2:25 wordt onder vernummering van het zevende lid tot het achtste lid, een lid ingevoegd, luidende:

7.Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 kan de burgemeester een vergunning voor een vechtsportevenement weigeren als de organisator of de aanvrager van de vergunning in enig opzicht van slecht levensgedrag is.

E

Artikel 2:28, achtste lid komt te luiden:

8.Op de aanvraag om een vergunning is paragraaf 4.1.3.3 Awb (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

F

Artikel 2:54 (Vervallen) wordt vervangen door:

Artikel 2:54 Verbod gebruik openbare plaats als slaapplaats

1. Het is verboden een openbare plaats als slaapplaats te gebruiken of op een openbare plaats een voertuig, vaartuig, woonwagen, tent of een andere vorm van beschutting als slaapplaats te gebruiken, daarin te overnachten of daartoe gelegenheid te bieden:
a. tussen zonsondergang en zonsopgang in door het college aan te wijzen gebieden
b. in andere gevallen dan bedoeld onder a voor zover:
1°. sprake is van overlast of hinder voor de omgeving;
2°. er gevaar is of dreigt voor de omgeving; of
3°. het woon- of leefklimaat wordt aangetast.
2. Het college kan ontheffing verlenen van het verbod.
3. Het verbod geldt niet:
a. voor vaartuigen en woonboten die een ligplaats innemen waar dit op grond van artikel 5:25 is toegestaan;
b. voor woonwagens met een woonbestemming;
c. op een kampeerterrein dat als zodanig in het omgevingsplan is bestemd of mede bestemd;
d. op kampeerplaatsen die op grond van artikel 4:19 zijn aangewezen.

G

In artikel 2:78 wordt onder vernummering van het vierde lid tot vijfde lid een lid ingevoegd, luidende:

4. Het is verboden te handelen in strijd met een krachtens het eerste of tweede lid opgelegd verbod.

H

Artikel 2:58 titel en eerste lid komen te luiden:

Artikel 2:58 Verontreiniging door honden en paarden of andere hoefdieren

1.De eigenaar of houder van een hond of paard of ander hoefdier, die zich begeeft op een openbare plaats is verplicht ervoor te zorgen dat de uitwerpselen van die hond of dat paard of ander hoefdier onmiddellijk worden verwijderd.

I

In artikel 4:6 wordt een lid ingevoegd, luidende:

2.Degene die zorg heeft voor een dier, moet voorkomen dat dit voor een omwonende of overigens voor de omgeving geluidhinder veroorzaakt.

Het derde en vierde lid komen te luiden:

3.Het college kan van het verbod in het eerste lid ontheffing verlenen.
4.Het verbod in het eerste lid is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien bij of krachtens de Omgevingswet, de Zondagswet, de Wet openbare manifestaties, het Vuurwerkbesluit of de provinciale omgevingsverordening.

Het vierde lid wordt vernummerd tot het vijfde lid.

J

Artikel 5:38, vierde lid komt te luiden:

4.Het in het eerste lid onder c gestelde verbod geldt niet voor voertuigen ten dienste van gemeente, politie, brandweer, geneeskundige hulpverlening en reddingsdiensten en voor voertuigen ten behoeve van het strand- en kustbeheer.

K

Artikel 5:40 komt te luiden:

Artikel 5:40 Vliegeren, voortbewegen met vliegers, hanggliders e.d.

Het is in de periode van 1 mei tot 1 september van 10.00 uur tot 18.00 uur op het strand ter hoogte van de bewaakte zwemgebieden verboden te vliegeren met een vlieger die door twee of meer lijnen wordt bestuurd of zich voort te bewegen met een vlieger, hangglider en dergelijke. Het college kan ontheffing verlenen ten behoeve van vliegerevenementen.

L

Artikel 5:41, tweede lid komt te luiden:

2.Het college kan van het in het eerste lid gestelde verbod ontheffing verlenen indien het functionele verlichting betreft in het kader van de fysieke en sociale veiligheid voor de toegang tot een strandpaviljoen of een strandslaaphuisje en kan hieraan nadere (kwaliteits)eisen verbinden.

M

Artikel 5:44 komt te luiden:

Artikel 5:44 Dieren op het strand

1.Het is een eigenaar of houder van een hond verboden die hond los te laten lopen op het strand in de periode van 1 mei tot 1 september van 10.00 uur tot 18.00 uur.
2.In de periode van 1 mei tot 1 september van 10.00 uur tot 18.00 uur is het verboden op het strand een paard of ander hoefdier te berijden of te begeleiden. Buiten deze periode is het alleen toegestaan om een paard of onder hoefdier te berijden of te begeleiden op het strand direct langs de vloedlijn.
3.Artikel 2:58 is onverminderd van toepassing.

Artikel II
Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2025

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 31 oktober 2024.

De voorzitter, M.M.D. Vermue
De griffier, P.T.G. Claeijs