Raadsvoordracht

Onderwerp:	Vaststellen Paraplubestemmingsplan Flitsbezorgdiensten
Datum:	18 april 2023
Portefeuillehouder:	J. Prins
Team:	Ruimtelijk Beleid
Steller:	R. Ayoub
	+31 203144673
	Rita.Ayoub@diemen.nl

Gevraagde beslissing

1. Het Paraplubestemmingsplan Flitsbezorgdiensten met de identificatiecode NL.IMRO.0384.BPflitsbezorg-VG01 gewijzigd vast te stellen ten opzichte van het bestemmingsplan dat in ontwerp ter inzage is gelegd.

Relevante achtergrondinformatie

Voorgeschiedenis

De gemeente Diemen wil flitsbezorgdiensten met zogenaamde darkstores reguleren. Daarvoor is op 3 februari 2022 het 'Voorbereidingsbesluit flitsbezorgdiensten' door de gemeenteraad genomen, specifiek om de vestiging van flitsbezorgdiensten te kunnen reguleren.
Het voorbereidingsbesluit had een geldigheidsduur van één jaar. Om de voorbereidingsbescherming te behouden is op 3 februari 2023 een ontwerp Paraplubestemmingsplan ter inzage gelegd. De gemeenteraad is hierover via een Informatie van het College geïnformeerd.

Concrete aanleiding

Er zijn geen zienswijzen tegen het ontwerp Paraplubestemmingsplan ingediend. Het Paraplubestemmingsplan kan nu worden vastgesteld.

Toelichting

Inhoud van de voordracht

Met voorliggend Paraplubestemmingsplan wordt voor het gemeentelijke grondgebied in een passende regeling voorzien ten aanzien van het aspect 'flitsbezorging'. Het vormt een aanvulling op de onderliggende geldende bestemmingsplanregels.
De voorliggende parapluherziening is een bestemmingsplan dat als een paraplu over andere, al bestaande bestemmingsplannen (en wijzigings- en uitwerkingsplannen) van de gemeente Diemen heen hangt. Het regelt het aspect 'flitsbezorging', als aanvulling en nadere nuancering van de regels voor detailhandel zoals die zijn opgenomen in de vigerende plannen. Daarmee vormt het een afwegingskader in het kader van een omgevingsvergunning. Door deze parapluherziening te laten gelden voor alle vigerende plannen, wordt voor alle plannen uitgegaan van dezelfde regeling ten aanzien van flitsbezorgdiensten. Specifiek voor het bedrijventerrein is een binnenplanse afwijking mogelijk onder een aantal voorwaarden.

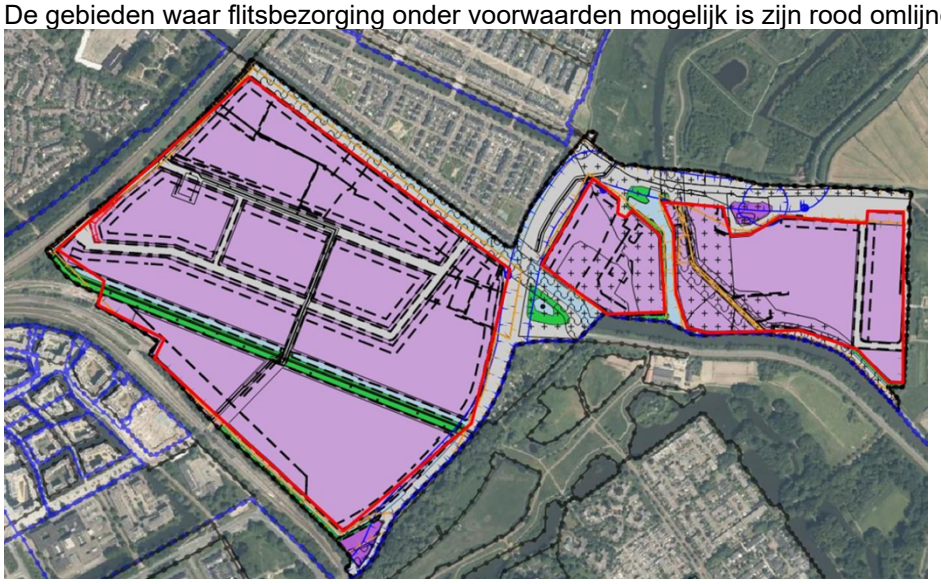
Het bestemmingsplan wordt op 2 onderdelen gewijzigd ten opzichte van het bestemmingsplan dat in ontwerp ter inzage is gelegd, namelijk:

- Artikel 5.2.2 onder a: de oppervlakte van een flitsbezorgdienst mag maximaal 390 m² Bvo per vestiging bedragen. In het ontwerp was de oppervlakte maximaal 300 m².
  De oppervlakte van 390 m² is gebaseerd op de reeds bestaande flitsbezorgdienst in Diemen (FLINK).

- Artikel 5.2.2. onder g: de woorden ‘conform de LIOR’ worden geschrapt. Dit omdat de gemeente Diemen geen Leidraad Inrichting Openbare Ruimte (LIOR) heeft. Aanvankelijk is opdracht gegeven aan een bureau voor het opstellen van het bestemmingsplan in duo verband samen met de gemeente Uithoorn. Omdat de gemeente Uithoorn een LIOR heeft is dit artikel opgenomen en per abuis in de ontwerp versie voor de gemeente Diemen terecht gekomen.

Argumenten en keuzemogelijkheden
In het Paraplubestemmingsplan is geregeld dat flitsbezorgdiensten met darkstores binnen de gehele gemeente in beginsel zijn uitgesloten. Met een omgevingsvergunning kan daarvan, onder voorwaarden en uitsluitend binnen de bedrijfsbestemming op drie bedrijventerrein, worden afgeweken.

De gebieden waar flitsbezorging onder voorwaarden mogelijk is zijn rood omlijnd.



Hierbij worden de volgende voorwaarden gehanteerd om af te wijken van het gebruiksverbod:
a. de oppervlakte van een flitsbezorgdienst mag maximaal 390 m² bvo per vestiging bedragen;
b. er worden geen mogelijkheden geboden voor afhalen door particulieren;
c. er wordt (inpandig) voorzien in een kantine waar het personeel kan lunchen/rusten;
d. het inladen en parkeren van alle transportmiddelen voor het bezorgen vindt inpandig of op eigen terrein plaats;
e. het inladen en (fiets-)parkeren van de bezorg-transportmiddelen vindt inpandig of op eigen terrein plaats;
f. het laden en lossen vindt inpandig of op eigen terrein plaats;
g. in afwijking van het bepaalde onder f. kan een laad- en losplek in het openbaar gebied worden toegestaan, mits daarvoor voldoende ruimte beschikbaar is en het aanvaardbaar
is uit een oogpunt van verkeersveiligheid;
h. er wordt voldaan aan het huidige parkeerbeleid conform de op 16 januari 2021 vastgestelde 'Nota parkeernormen Diemen 2020' of diens rechtsopvolger.

Deze voorwaarden zijn opgesteld om overlast te voorkomen voor omliggende bedrijven en panden. De rest van het gemeentelijke grondgebied wordt voorzien van de gebiedsaanduiding 'overige zone - flitsbezorging uitgesloten', waar een gebruiksverbod geldt. De gemeente Diemen is van mening dat flitsbezorgdiensten ongewenst zijn binnen de woongebieden, kantorenparken/campus, gemengde gebieden of het buitengebied, gelet op de negatieve effecten ten aanzien van leefbaarheid en verkeersveiligheid. Flitsbezorgdiensten worden uitsluitend op de bedrijventerreinen aanvaardbaar geacht als voldaan wordt aan de voorwaarden van de binnenplanse afwijking.

Gevolgen en risico’s

Financieel
Het opstellen van dit Paraplubestemmingsplan wordt betaald uit de reguliere begroting. Als gevolg van de vaststelling van dit bestemmingsplan zijn geen financiële gevolgen voor de gemeente te verwachten.

Juridisch
Het door uw raad vastgesteld bestemmingsplan wordt op de wettelijk voorgeschreven wijze bekendgemaakt en gedurende zes weken ter inzage gelegd. Binnen deze termijn bestaat de mogelijkheid van het indienen van beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het Paraplubestemmingsplan treedt in werking na afloop van de beroepstermijn, of, als om een voorlopige voorziening is verzocht, op het moment dat op dat verzoek is beslist en het verzoek is afgewezen

Informatiekundig
Niet van toepassing

Duurzaamheid
Niet van toepassing

Andere risico's
Niet van toepassing

Wat merkt de burger, een bedrijf of instelling van de te nemen beslissing?
Uit recente ervaringen in steden waar flitsbezorgdiensten reeds gevestigd zijn blijkt dat het kan leiden tot een inbreuk op het woon-en leefklimaat. Dat gaat vaak gepaard met verkeersonveilige situatie, geluidoverlast (ook in de nachtelijke uren) en met een ongewenste uitstraling van de darkstores (geblindeerde/afgeplakte gevels). De gemeente Diemen is van mening dat de ruimtelijke gevolgen van dien aard kunnen zijn dat de veiligheid en leefbaarheid in de omgeving in het geding komt. Om die reden heeft de gemeenteraad op 3 februari 2022 het 'Voorbereidingsbesluit flitsbezorgdiensten' genomen, om aldus te komen tot een regulering en volgt nu een bestemmingsplan procedure om regulering planologisch vast te leggen.

Opmerkingen over de aanpak / het vervolgproces na de gevraagde beslissing
Communicatie
Het Paraplubestemmingsplan wordt op de wettelijk voorgeschreven wijze bekendgemaakt en gedurende zes weken ter inzage gelegd. Het Paraplubestemmingsplan is vanaf de start van deze periode te raadplegen op de landelijke website www.ruimtelijkeplannen.nl. De ter inzagelegging wordt bekend gemaakt in een publicatie in het DiemerNieuws en het Gemeenteblad.

Participatie
Het concept ontwerp Paraplubestemmingplan is in het kader van artikel 3.1.1. Besluit ruimtelijke ordening (Bro) naar de overlegpartners en naar Ondernemend Diemen gestuurd. Er waren geen inhoudelijke reacties ingediend.
Het ontwerp bestemmingsplan is voor een periode van zes weken ter inzage gelegd met de mogelijkheid voor een ieder tot het indienen van een zienswijze. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

Projectmatig
Niet van toepassing

Bijlagen
Paraplu bestemmingsplan bestaand uit:
- Verbeelding
- Toelichting
- Regels

Burgemeester en wethouders van Diemen,

de secretaris,	de burgemeester,
G.T. Wildeman	E. Boog

Gemeente Diemen

Raadsbesluit

Onderwerp: **Vaststellen Paraplubestemmingsplan Flitsbezorgdiensten**

De gemeenteraad van Diemen in vergadering bijeen,

Gelet op de voordracht van het college d.d. 18 april 2023 en het bepaalde in de Wet ruimtelijke ordening;

Overwegende:

- dat het Paraplubestemmingsplan Flitsbezorgdiensten in het kader van het wettelijk voorgeschreven overleg als bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening voor een reactie naar een aantal betrokken instanties in toegezonden;
- dat het ontwerp Paraplubestemmingsplan Flitsbezorgdiensten vanaf 3 februari 2023 tot en met 16 maart 2023 voor eenieder ter inzage heeft gelegen;
- dat van de ter inzagelegging tevoren op de gebruikelijke wijze openbare kennis is gegeven;
- de er geen zienswijzen tegen het ontwerp Paraplubestemmingsplan zijn ingediend;
- dat er aanleiding is het Paraplubestemmingsplan te wijzigen ten opzichte van het bestemmingsplan dat in ontwerp ter inzage is gelegd in die zin dat artikel 5.2.2. onder a en onder g gewijzigd wordt in:
  a. de oppervlakte van een flitsbezorgdienst mag maximaal 390 m² bvo per vestiging bedragen;
  g. in afwijking van het bepaalde onder f. kan een laad- en losplek in het openbaar gebied worden toegestaan, mits daarvoor voldoende ruimte beschikbaar is en het aanvaardbaar is uit een oogpunt van verkeersveiligheid;

Besluit

Het Paraplubestemmingsplan Flitsbezorgdiensten met de identificatiecode NL.IMRO.0384.BPflitsbezorg-VG01 gewijzigd vast te stellen ten opzichte van het bestemmingsplan dat in ontwerp ter inzage is gelegd.

Aldus besloten tijdens de gemeenteraadsvergadering van 1 juni 2023,

De voorzitter, De griffier,