Voorstel aan college en raad

Nummer:	02430000057074
Datum:	10 februari 2021
Opsteller:	W.R.H. van Santen
Portefeuillehouder:	Wethouder Companjen
Onderwerp:	Koers Bruidsschat

Het college van B&W besluit:
in te stemmen met de koers te komen tot vaststelling van een locatiegerichte bruidsschat zoals is weergegeven in het document ‘Koers bruidsschat’ en dit ter vaststelling voor te leggen aan de gemeenteraad, na behandeling in de commissie Ruimte.

Inleiding
Aanleiding
Onder de Omgevingswet verhuizen veel regels van het Rijk naar gemeenten. Het Rijk zorgt er met het Invoeringsbesluit voor dat deze regels automatisch in het omgevingsplan komen. Dit heet ook wel de 'bruidsschat'.

De bruidsschat bestaat uit ongeveer 600 regels uit het huidige Activiteitenbesluit, Bouwbesluit en het Besluit omgevingsrecht (Bor). De regels hebben betrekking op een grote diversiteit aan onderwerpen, zoals horeca, detailhandel, recreatie, lozingen, emissies van geluid, geur en trillingen door bedrijven en bouwen.

De regels zijn aangepast aan de terminologie van de Omgevingswet. Dit is beleidsneutraal of beleidsarm gedaan: de essentie van de regels is ongewijzigd. Ze voldoen ook nog niet aan álle eisen van de Omgevingswet, waaronder instructieregels van Rijk en provincie. Ook is vanzelfsprekend het lokale maatwerk nog niet vormgegeven. Gemeenten moeten dus met de bruidsschat aan de slag.

Kader
Harderwijk en de Omgevingswet - Visie, impactanalyse en routekaart (9 mei 2017)
Hoofdstuk 7 van het Invoeringsbesluit Omgevingswet;
Aanvullingsbesluit geluid Omgevingswet;
Aanvullingsbesluit bodem Omgevingswet.

Alternatieven
Het overnemen van de bruidsschat zonder deze locatie specifiek te maken, waarbij de bruidsschat wel in overeenstemming wordt gebracht met het Besluit kwaliteit leefomgeving. Voordeel is dat er beperkt tijd en capaciteit beschikbaar hoeft te zijn. Gevolg is wel dat er regels worden gesteld in gebieden welke daar eigenlijk niet van toepassing zijn. Dit komt niet ten goede aan de duidelijkheid. Daarnaast wordt de kans om locatie specifiek maatwerk toe te passen niet benut. Hiermee wordt niet voldaan aan de verbeterdoelen van de omgevingswet.

Besluiten tot het intrekken van de gegeven bruidsschat. Gevolg hiervan is dat er voor veel activiteiten geen regels meer gelden, wat kan leiden tot nadelige consequenties voor de gezondheid en de veiligheid van de fysieke leefomgeving.

Beoogd effect
Een locatiegerichte bruidsschat voor de gemeente Harderwijk.

Argumenten

1.1 Een locatiegerichte bruidsschat draagt bij aan de 4 verbeteringen die de Omgevingswet als doel heeft gesteld: inzichtelijk omgevingsrecht, leefomgeving centraal, ruimte voor maatwerk en sneller en beter.

Een locatiegerichte bruidsschat heeft regels aangepast aan de concrete situatie en/of locatie en komt daarmee tegemoet aan de belangen van inwoners en ondernemers.

1.2 Het vaststellen van een locatiegerichte bruidsschat vraagt om een gefaseerde aanpak aan de hand van een oefengebied

De bruidsschat is een complexe verzameling van regels die moeilijk in een keer vertaald kan worden naar een locatie specifieke situatie. Om grip te krijgen op de inhoud van deze bruidsschat wordt er geoefend met het locatiegericht maken van de regels voor pilot omgevingsplan Stadsdennen. Op deze wijze blijft het behapbaar en biedt het de kans om al doende te leren en waar nodig bij te sturen. Vanuit het geleerde in de pilots wordt verder gewerkt aan een locatiegerichte bruidsschat voor het gehele grondgebied.

1.3 Het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) verplicht gemeenten om een aantal regels van de bruidsschat aan te passen.

Het Bkl bevat instructieregels over hoe de gemeente taken die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving moet uitvoeren. Een aantal regels uit de bruidsschat voldoet niet aan deze instructieregels. Door dit met elkaar in overeenstemming te brengen wordt uitvoering gegeven aan wat de wet minimaal van ons vraagt (het ‘wettelijk minimum’).

1.4 Door een omgevingsgerichte en kwaliteitsgerichte benadering laat de bruidsschat zich het beste lokaal maken.

Er wordt gewerkt aan een gebiedsoverschrijdende, integrale omgevingsvisie waarin de ambities voor de gemeente worden weergegeven. Deze omgevingsvisie krijgt haar vertaling in het omgevingsplan en is daarmee het uitgangspunt voor het opstellen van de regels voor het omgevingsplan, inclusief de bruidsschatregels. Het uitwerken van de regels vanuit de omgevingsvisie noemen we de kwaliteitsgerichte benadering. Groot voordeel hiervan is dat met deze benadering aangesloten wordt op de waarden en kenmerken van een bepaald gebied en de wensen en belangen van de samenleving.

De kwaliteitsgerichte benadering verdient de voorkeur, maar zolang de omgevingsvisie nog niet af is, wordt gebruik gemaakt van een omgevingsgerichte benadering. Hierbij wordt Harderwijk verdeeld in gebieden waarbij per gebied de kwaliteiten in beeld worden gebracht. De regels van de bruidsschat worden hierop toegespitst. Tegelijkertijd wordt zicht gehouden op de (afronding van de) inhoud van de omgevingsvisie. Hoe meer de inhoud van de omgevingsvisie vorm krijgt, hoe meer er gebruik gemaakt wordt van de kwaliteitsgerichte benadering.

1.5 Een locatiegerichte bruidsschat voor het hele grondgebied vraagt om voldoende tijd om te komen tot het best mogelijke resultaat.

De bruidsschat bevat 600 regels die toezien op verschillende onderwerpen. De opgave is om vanuit verschillende disciplines gezamenlijk grip te krijgen op deze regels. Om dit goed en zorgvuldig te kunnen doen, is het raadzaam daar tijd voor te nemen. Allereerst om het wettelijk minimum uit te werken voor de pilot, gevolgd door de gehele bruidsschat voor de pilot en dan gefaseerd verder naar een locatiegerichte bruidsschat voor het hele grondgebied.

In tijd betekent dit dat er uiterlijk voor en het einde van 2024 een locatiegerichte bruidsschat voor Stadsdennen ligt, die met het omgevingsplan Stadsdennen kan worden vastgesteld.

Voor de locatiegerichte bruidsschat Harderwijk heeft de wetgever ons tot uiterlijk 31 december 2029 tijd gegeven. Er wordt echter naar gestreefd dit eerder gereed te hebben.

Omgevingswet

Met de inwerkingtreding van de omgevingswet maakt de bruidsschat automatisch onderdeel uit van het tijdelijk omgevingsplan. De locatie specifieke bruidsschat wordt opgenomen in het uiteindelijke omgevingsplan Harderwijk waarbij gestart wordt met het plan deel Stadsdennen.

Financiën
Er is een krediet beschikbaar gesteld voor de implementatie van de omgevingswet. Gemaakte kosten worden via dit krediet gedekt.

Duurzaamheid
Bij het uitwerken van de bruidsschat en de daarmee samenhangende keuzes wordt zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij de duurzaamheidsambities van Harderwijk.

Communicatie
Zodra de bruidsschat in samenwerking met alle deskundigen binnen Harderwijk en het ODNV locatie specifiek is gemaakt, worden ondernemers en bewoners betrokken. Over de te maken keuzes wordt feedback gevraagd bij de verschillende belanghebbenden over thema's die hen aangaan. De bruidsschat wordt aan de hand van de opgehaalde input verder aangescherpt. Vervolgens wordt over de te maken keuzes voor deze locatie specifieke bruidsschat een voorstel gedaan aan de gemeenteraad, waarna de uiteindelijke keuzes verwerkt worden in de pilot voor Stadsdennen. Uiteindelijke vaststelling van de bruidsschat voor Stadsdennen vindt plaats met de vaststelling van het omgevingsplan Harderwijk voor dit gebied.

Bijlagen
1. Koers bruidsschat.