



**Oplegger bij Jaarverslag 2024 Omgevingsdienst IJsselland (ambtelijk concept),
inclusief Productiecijfers 2024 Zwolle**

(met een korte duiding van de voor Zwolle meest relevante onderdelen)

Op 28 februari en 12 maart 2025 hebben wij van Omgevingsdienst IJsselland (hierna: OD IJsselland) informatie ontvangen voor het door het college vast te stellen jaarverslag 2024 milieu. De informatie bestaat uit:

- Ambtelijke input ten behoeve van jaarverslag 2024 deelnemers OD IJsselland (tekstuele toelichting opgaven en ontwikkelingen, actuele thema's en uitvoering werk in 2024).
- De bijlagen 'Realisatie Uitvoeringsprogramma 2024' (met planning uitvoeringsprogramma / Jaaropdracht 2024, realisatie 2024 en financiële vertaling).
- Toelichting jaarcijfers 2024 gemeente Zwolle

Deze informatie is samengevoegd tot het document Jaarverslag 2024 Omgevingsdienst IJsselland (ambtelijk concept)¹.

Gelet op het toetsingskader interbestuurlijk toezicht van de provincie Overijssel moet het jaarverslag voor 1 april 2025 door het college worden vastgesteld.

Eerder, op 10 december 2024, heeft het college het Vergunningen, Toezicht en Handhaving (hierna: VTH) Omgevingsrecht jaarverslag 2024 & programma 2025 vastgesteld. Daarin is al gedeeltelijk verantwoording afgelegd over de uitvoering van milieutaken in 2024, uitgaande van de (productie)gegevens die op dat moment beschikbaar waren (zie paragraaf 2.2 en 3.2 van genoemd document).

Met deze Oplegger bij het Jaarverslag 2024 Omgevingsdienst IJsselland (ambtelijk concept) en de Productiecijfers 2024 Zwolle geeft het college in aanvulling op de eerdere verantwoording een korte duiding van de voor Zwolle meest relevante onderdelen op het gebied van vergunningverlening en toezicht en handhaving milieutaken over heel 2024.

Uitvoeringsprogramma / Jaaropdracht 2024 versus Realisatie 2024

Vanaf 2023 is OD IJsselland gaan werken met een nieuwe begroting gebaseerd op een meer objectieve vaststelling van de benodigde ureninzet per taakveld en deelnemer. Afrekening vindt plaats op daadwerkelijk gerealiseerde uren. In totaal leverde OD IJsselland voor alle deelnemers samen 97,8% van de geplande uren. Per deelnemer zijn hierin verschillen zichtbaar.

Volgens planning zou OD IJsselland in 2024 in totaal 17.493 uur voor Zwolle besteden, waarvan 835 uur voor energie en duurzaamheid. Uit de bijlagen Realisatie Uitvoeringsprogramma 2024 blijkt dat er in totaal 16.337 uur voor Zwolle zijn uitgevoerd (93,4%). OD IJsselland geeft in de Toelichting jaarcijfers 2024 gemeente Zwolle achtergrondinformatie bij de cijfers.

¹ Het definitieve Jaarverslag 2024 Omgevingsdienst IJsselland wordt naar verwachting op 26 juni 2025 ter vaststelling aan het Algemeen Bestuur OD IJsselland voorgelegd. Inhoudelijke wijzigingen t.o.v. Jaarverslag 2024 Omgevingsdienst IJsselland (ambtelijk concept) worden daarbij niet verwacht



Voor Vergunningen zijn meer uren besteed dan gepland, voor Toezicht en Handhaving en Advies minder uren:

	UVP Jaaropdracht 2024	Realisatie UVP jaaropdracht 2024	
Vergunningen	2.191	2.394	109,3 %
Toezicht & Handhaving Energie en Duurzaamheid	9.143 835	9.145	91,7 %
Advies	5.324	4.798	90,1 %
	17.493	16.337	93,4 %

Om per onderdeel meer inzicht en duiding te kunnen geven, is op basis van de maandelijkse rapportages (01-01-2024 t/m 31-12-2024) een overzicht opgesteld van de Productiecijfers 2024 Zwolle. Deze is als indicatieve bijlage² aan deze Oplegger toegevoegd.

Vergunningen

De uitgevoerde werkzaamheden op dit onderdeel worden vooral bepaald door het vraag gestuurde aanbod, wat soms leidt tot 'scheefgroei' in planning en uitvoering. Het aantal gerealiseerde producten voor Zwolle in 2024 lag hoger dan gepland (169 gepland, 216 gerealiseerd). Ook de daaraan bestede uren ligt hoger dan gepland (2191 uur gepland, 2394 uur gerealiseerd (109,3%).

Kijkend naar de productiecijfers 2024 Zwolle vallen een paar dingen op:

- Aantal ingediende milieumeldingen stuk lager dan gepland, aantal ingediende informatieplichten een stuk hoger dan gepland. Samen wel ongeveer gelijk aan de planning.
- Aantal ingediende aanvragen omgevingsvergunning uitgebreid een stuk hoger dan gepland, aantal ingediende aanvragen omgevingsvergunning regulier een stuk lager dan gepland. Samen wel ongeveer gelijk aan de planning
- De overschrijding van uren zit met name in uren vakgroepoverleg (180 → 434 uur).

OD IJsselland heeft tijdens een gesprek toegelicht dat de verschillen met name te maken hebben met de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024. Onder de Omgevingswet zijn een groot aantal meldingsplichten vervangen door informatieplichten. Vandaar die verschuiving. In het geval een omgevingsvergunning nodig was, hebben veel initiatiefnemers ervoor gekozen de aanvraag hiervoor nog in te dienen onder de oude bekende wetgeving (uitgebreide procedure van 26 weken van toepassing). Onder de Omgevingswet geldt nu in de meeste gevallen de reguliere procedure van 8 weken.

Onder vakgroepoverleg valt ook collegiaal overleg over nieuwe wetgeving die niet direct aan een dossier kan worden gekoppeld.

Toezicht en Handhaving, inclusief energie en duurzaamheid

Het aantal gerealiseerde producten voor Zwolle in 2024 lag iets hoger dan gepland (1011 gepland, 1144 gerealiseerd). De daaraan bestede uren liggen lager dan gepland (9978 uur gepland, 9145 uur gerealiseerd (91,7 %).

² In de bijlage zijn de correcties die OD IJsselland nadien heeft doorgegeven zo goed mogelijk zelf verwerkt. Om die reden duiden wij het als indicatieve bijlage.



Conform planning zou OD IJsselland voor Zwolle 326 periodieke controles uitvoeren (5967 uur). OD IJsselland heeft in 2024 303 periodieke controles uitgevoerd (4317 uur). Voor de uitvoering van periodieke controles is minder tijd dan gepland nodig geweest, een mogelijke oorzaak ligt in de inhuur voor de uitvoering van deze controles (zie toelichting jaarcijfers 2024 gemeente Zwolle op dit punt).

Het aantal extra controles, waaronder hercontroles, lag met 34 (362 uur) een stuk hoger dan gepland (5 controles, 40 uur).

Bij repressief toezicht gaat het om hercontroles en controles naar aanleiding van handhavingstrajecten. In 2024 zijn 26 hercontroles uitgevoerd (tijdsbesteding 265 uur). In 2024 zijn 2 handhavingsscontroles uitgevoerd (tijdsbesteding 4 uur) en zijn door OD IJsselland 26 handhavingsszaken afgerond. Het aantal producten handhaving lag daarmee nagenoeg gelijk aan de planning (27 gepland, 28 uitgevoerd), de daaraan bestede uren ligt lager dan gepland (529 uur gepland, 174 uur uitgevoerd).

Klachten en meldingen (Meldpunt)

Uit de Productiecijfers 2024 Zwolle blijkt dat het aantal ingediende klachten en meldingen een stuk lager lag dan gepland (200 gepland, 134 ontvangen), terwijl de tijd die daaraan besteed is ongeveer gelijk lag aan de planning (500 uur gepland, 557 uur besteed). Dit kan worden verklaard door de aard van de klachten en meldingen.

Regionale inzet

OD IJsselland markeert sinds 2022 een deel van de uren T&H als regionale inzet (voor Zwolle in 2024 1705 uur), omdat ze een regionaal karakter hebben. Op deze manier is de noodzakelijke inzet vooraf gepland en kan geprogrammeerd worden op basis van risico's en prioriteiten die regionaal zijn bepaald. Uit de Productiecijfers 2024 Zwolle blijkt dat 2.112 uur met dit doel zijn ingezet.

Branchegericht toezicht: het project 'Naar meer waarde'

In het Jaarverslag 2024 OD IJsselland (pag. 4) geeft de OD een korte toelichting op de eerste stappen in de richting van geprogrammeerd en branchegericht werken. Hierbij is gestart met de voedingsmiddelenindustrie. Hieronder vallen ook een aantal bedrijven in Zwolle.

Energie en Duurzaamheid

Van 2019 tot en met 2023 heeft OD IJsselland als project taken Energie en Duurzaamheid voor de deelnemers uitgevoerd. Sinds 2024 maakt Energie en Duurzaamheid deel uit van de begroting en uitvoeringsprogramma / jaaropdracht. Naast de beschikbare uren via de begroting heeft OD IJsselland dankzij extra rijksmiddelen (via de Specifieke Uitkering (SPUK) toezicht en handhaving energie) voor Zwolle 111 extra controles kunnen uitvoeren.

Handhaving Energielabel C kantoren (facultatieve taak)

OD IJsselland is in 2024 gestart met de uitvoering van deze bouw gerelateerde taak. In de toelichting jaarcijfers 2024 gemeente Zwolle heeft OD IJsselland aangegeven wat zij op dit vlak voor Zwolle hebben uitgevoerd.



Advies

Ook voor Advies geldt dat de uitgevoerde werkzaamheden vooral worden bepaald door het vraag gestuurde aanbod, wat soms leidt tot ‘scheefgroei’ in planning en uitvoering. Voor een toelichting op dit onderdeel en inzicht in de uitgevoerde werkzaamheden verwijzen wij naar wat OD IJsselland in de toelichting jaarcijfers 2024 gemeente Zwolle heeft opgenomen en de Productiecijfers 2024 Zwolle.