RAADSVOORSTEL

Onderwerp : Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren (AVOI)

Zaak- & documentnr. : Z/23/113575 201628878
Portefeuillehouder : P.J.H. Pennekamp

Opsteller : Henk Bok
Afdeling : Realisatie en beheer
Telefoonnr : 0611769846

Samenvatting
De Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren (AVOI) vervangt de Algemene verordening ondergrondse infrastructuren 2019 (AVOI-2019). De nieuwe AVOI is van toepassing op procedures en voorschriften voor de aanleg, instandhouding inclusief het nemen van maatregelen, waaronder de verplaatsing en opruiming van kabels en leidingen in of op openbare gronden. De nieuwe AVOI is de basis voor de reeds door Burgemeesters en Wethouders vastgestelde nadere regels over Handboek kabels en leidingen, Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen en Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen. De vier documenten vormen nu een samenhangend en uniform kader voor instemmingsbesluiten en vergunningen, uitvoering van werkzaamheden door netbeheerders in de Openbare Ruimte, schaderegeling en nadeelcompensatie.

Beslispunten

1. De Algemene verordening ondergrondse infrastructuren (AVOI) vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de huidige Algemene verordening ondergrondse infrastructuren 2019 (AVOI 2019);
2. Het besluit onder 1 op de dag na digitale bekendmaking in werking te laten treden.

Aanleiding
De gemeente beschikt op dit moment over een Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren 2019 (AVOI-2019) die de aanleg, instandhouding, opruiming en verlegging van kabels en leidingen in en op openbare gronden regelt. Deze AVOI-2019 omvat de wettelijk verplichte Telecommunicatieverordening en vervangt (op sommige punten) de Algemene Plaatselijke Verordening (APV).

De gemeente wil over integraal en uniform beleid voor het aanleggen, in stand houden en opruimen van kabels en leidingen in en op openbare gronden beschikken. Hiervoor is het noodzakelijk dat de coördinatie en instemmingsprocedure up-to-date zijn. Na evaluatie en vanwege voortschrijdend inzicht is herziening van het huidige beleid opnieuw noodzakelijk gebleken. Daarbij wordt dan tevens ingespeeld op de praktische aspecten rondom de energietransitie.
Tevens wordt er overgestapt van instemmingen naar vergunningen voor de niet telecombedrijven. Hierdoor is de splitsing naar een telecommunicatieverordening en de regels in een omgevingsplan vereenvoudigd. Momenteel wordt er niet gekozen voor het opnemen van de nieuwe AVOI in het omgevingsplan. Dit is nu nog niet noodzakelijk en hoeft pas tijdens de overgangsperiode voor het omgevingsplan (tot 1 januari 2032). Nu is het nog niet mogelijk om de telecommunicatieverordening op te nemen in het omgevingsplan. De verwachting is dat dit gedurende de overgangsperiode wel mogelijk wordt.

Met de nieuwe AVOI wordt ook de regionale samenwerking en uniformiteit met de gemeente in het UNOG (Uniformiteit Netbeheerders Oost Gelderland) verband bevorderd. UNOG is een samenwerkingsverband tussen 14 gemeenten. Er is in dit verband gewerkt aan een eenduidige verordening en nadere regels.

Met de vaststelling van de nieuwe AVOI wordt, middels één verordening die voldoet aan de wettelijke kaders, de beoogde uniformiteit bereikt voor handhaving van alle technische, administratieve en veiligheidsbepalingen die de gemeente stelt aan de aanleg, instandhouding en opruiming van alle ondergrondse infrastructuur. Volgens de nieuwe AVOI wordt iedere aanvraag eenduidig en uniform geregeld.

Het huidige beleid schiet tekort om de werkzaamheden van de netbeheerders in de openbare ruimte op (verkeers-) technisch en financieel gebied zorgvuldig te kunnen monitoren en om adequaat te kunnen anticiperen op de energietransitie.

Een optimalisatieslag met betrekking tot het gemeentelijke beleid voor kabels en leidingen wordt hiermee bereikt. Tevens worden de landelijke ontwikkelingen op dit gebied gevolgd.

Planning
Om de gewenste uniformiteit in de UNOG regio te bereiken is het nodig dat alle 14 gemeenten de nieuwe AVOI hebben vastgesteld. Vanuit dat gegeven wordt er UNOG breed gestreefd naar 2024.

Beoogd effect
Gemeenten zijn conform de Telecommunicatiewet (Tw) verplicht om een lokale verordening vast te stellen over de eigen coördinatierol en de gedoogplicht met betrekking tot de aanleg, instandhouding en opruiming van openbare elektronische kabels in openbare gronden.
In de huidige AVOI-2019 wordt voor zowel werkzaamheden van aanbieders van een (al dan niet openbaar) elektronisch communicatienetwerk als voor werkzaamheden van de overige netbeheerders (onder andere nutsbedrijven) een instemming verleend. De nadere regels, die nu onderdeel zijn van het handboek, schieten echter op veel technische en procedurele punten tekort.

Als oplossing voor het bovenstaande wenst de gemeente een vernieuwde AVOI met nadere regels (in de vorm van een volledig up-to-date Handboek kabels en leidingen en een Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen) vast te stellen in het kader van eenduidigheid. Daardoor gaan voor de netbeheerders van alle disciplines dezelfde uniforme regels gelden met betrekking tot de aanleg, instandhouding en opruiming van alle kabels en leidingen in en op openbare gronden. De vast te stellen nieuwe AVOI geeft tevens de juiste invulling aan de conform de Tw verplichte verordening.

AVOI
In de nieuwe AVOI worden alle zaken beschreven die bij de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en leidingen een rol spelen. Het betreft onder andere: het melden van werkzaamheden, beslistermijnen, extra voorwaarden, verleggingen, uitvoeringsvoorschriften, toezicht en handhaving. Tevens kan de gemeente, in het kader van de energietransitie, de aanleg van een niet openbaar netwerk binnen vooraf vastgestelde kaders toestaan.
Op grond van artikel 3 van de AVOI stellen burgemeester en wethouders als uitwerking van de AVOI nadere regels vast door middel van uitvoeringsvoorschriften (het Handboek kabels en leidingen), een Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen en een Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen.

Handboek kabels en leidingen
In het Handboek kabels en leidingen zijn onder andere regels en (technische) voorschriften voorgeschreven met betrekking tot de te nemen verkeersmaatregelen, het opnemen van de sleufverharding, het graven, aanvullen en verdichten van sleuven, het leggen van kabels en leidingen en het herstel van de sleufverharding in openbare gronden die in eigendom of beheer zijn bij de gemeente. Tevens is in het Handboek bepaald dat de gemeente aanvullende eisen kan stellen bij herstel van straatwerk jonger dan 5 jaar. Als de gemeente, in het kader van de energietransitie, de aanleg van een niet openbaar netwerk toestaat dan worden daar kaders aan gesteld. Die kaders zijn vastgelegd in het Handboek kabels en leidingen.

Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen
Ten gevolge van de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en/of leidingen in en op openbare gronden ontstaat schade aan straatwerk, overige verhardingen of groenvoorzieningen. Die schade moet worden hersteld en de herstelkosten komen voor rekening van de netbeheerder.
In de Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen zijn (onder andere) de voorwaarden en tarieven vastgelegd met betrekking tot de wijze van verrekening van de herstelkosten van straatwerk, asfaltherstel, herstel van bijzondere bestratingen, groenvoorzieningen, beheer- en degeneratiekosten. Door vastlegging van de genoemde tarieven is discussie daarover met netbeheerders uitgesloten.

Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen (verlegregeling)
De Nadeelcompensatieregeling omschrijft wanneer de gemeente nadeelcompensatie verstrekt en hoe een evenredige verdeling van kosten tussen netbeheerder en gemeente geregeld wordt voor verleggingen of het anderszins nemen van maatregelen ten aanzien van kabels en leidingen (uitgezonderd kabels zoals bedoeld in de Tw) ten gevolge van door of vanwege de gemeente geïnitieerde projecten.
De nadeelcompensatieregeling is inhoudelijk niet aangepast. De verwijzingen naar de AVOI en andere wet en regelgeving is actueel gemaakt.

Regionale samenwerking en uniformiteit
De gemeenten in UNOG verband werken in de openbare ruimte samen met netbeheerders en er vindt afstemming plaats met deze partijen. De UNOG gemeenten willen in het kader van eenduidigheid de uniforme AVOI eensluidend vaststellen. De nadere regels waarnaar in de nieuwe AVOI wordt verwezen worden op hetzelfde moment ingevoerd in de vorm van het Handboek kabels en leidingen (uitvoeringsvoorschriften), de Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen en de Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen.

Argumenten
1.1 De AVOI wordt geactualiseerd.
De gemeente wil integraal en uniform beleid voor kabels en leidingen in openbare gronden dat aansluit op de huidige wet- en regelgeving, landelijke ontwikkelingen op dit gebied volgen, adequaat in kunnen spelen op de energietransitie met betrekking tot een niet openbaar netwerk, de AVOI voorbereiden op een omgevingsplan en regionale samenwerking en uniformiteit (UNOG) bevorderen.
Een aantal wijzigingen van de nieuwe AVOI werken door in andere stukken. Daarom worden ook deze opnieuw vastgesteld.

Kanttekeningen
1.1 Waarom nu een nieuwe AVOI vaststellen?
De in UNOG verband opgestelde stukken zijn met de netbeheerders afgestemd. Door deze gezamenlijk vast te laten stellen wordt uniformiteit bereikt in 14 gemeenten. Aan de netbeheerders en aannemers wordt hiermee duidelijkheid gegeven en discussie en fouten voorkomen.

1.2 Worden de kosten voor de netbeheerders hoger?
De nieuwe AVOI zal ten opzichte van de huidige versie niet leiden tot nieuwe kostenposten. Wel worden deze posten beter beschreven waardoor discussie over de wijze van opname en berekening worden voorkomen. Als discussie in sommige gevallen eerder leidde tot een verlaging van een hoeveelheid met lagere kosten, dan gaat dat nu niet meer op. Daarnaast zijn de groen tarieven opnieuw berekend en zijn de overige tarieven geïndexeerd.

Financiële paragraaf
De nieuwe AVOI heeft geen financiële gevolgen. Uitgangspunt blijft dat de te ontvangen leges en degeneratie vergoeding puur kostendekkend is.

Relatie met het herstelplan
Niet van toepassing.

Participatie en communicatie
De nieuwe AVOI met nadere regels is reeds in een (regionaal) inspraaktraject afgestemd met de netbeheerders. De netbeheerders zijn content met de aanpak en zien uit naar uniformering. De netbeheerders weten dat de gemeente hierin uniform wil optreden. Er zijn geen bezwaren te verwachten van de netbeheerders.

De Algemene verordening ondergrondse infrastructuren treedt pas in werking nadat deze op de juiste wijze zoals bedoeld in artikel 139 van de Gemeentewet is bekendgemaakt. De bekendmaking zal geschieden op digitale wijze ingevolge de Wet elektronische bekendmaking. Inwerkingtreding vindt vervolgens plaats op de dag na publicatie op digitale wijze.

Duurzaamheid
Met de nieuwe AVOI wordt een positieve bijdrage geleverd aan de samenwerking tussen netbeheerders en gemeenten. Duurzaamheidswinst zit hem vooral in betere afstemming, stroomlijnen van werkprocessen en het mogelijk maken dat er duurzame(re) netwerken kunnen worden aangelegd. Er worden geen negatieve gevolgen voorzien.

Intergemeentelijke samenwerking
Op kabels en leidingen gebied werkt de gemeente in UNOG verband samen met 14 gemeenten: Aalten, Berkelland, Bronckhorst, Doesburg, Doetinchem, Duiven, Lochem, Montferland, Oost Gelre, Oude IJsselstreek, Westervoort, Winterswijk, Zevenaar en Zutphen. De concept AVOI is opgesteld namens de UNOG. Vaststelling moet door elke gemeente zelf plaatsvinden. De afspraak met de andere gemeenten is om dit in gang te zetten zodra de stukken beschikbaar zijn. Dat is hiermee het geval.

Bijlagen
201632851 - Algemene verordening ondergrondse infrastructuren;
201632852 - Toelichting op de Algemene verordening ondergrondse infrastructuren.

Aanvullende informatie
201632856 – Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen
201632855 – Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen
201632853 – Handboek kabels en leidingen

Westervoort, 18 december 2023

Burgemeester en wethouders van gemeente Westervoort,

M. Sluiter MA secretaris	drs. A.J. van Hout burgemeester