RVB24-0032

Voorlegger Raadsvoorstel

Onderwerp	:	Re-integratieverordening Participatiewet Gemeente Bergen op Zoom 2024
Nummer voorstel	:	RVB24-0032
Datum voorstel	:	21 mei 2024
Portefeuillehouder(s)	:	Dhr. D.P.E. Hopmans
Contactpersoon	:	J.J. van Schaik
Afdeling	:	Maatschappelijke Ontwikkeling
Contactpersoon Email	:	j.j.vanschaik@bergenopzoom.nl
Programmanummer en -naam	:	2. Samen leven, samen doen

Voorstel:

1. De re-integratieverordening Participatiewet Gemeente Bergen op Zoom 2024 vast te stellen.
2. De re-integratieverordening Participatiewet Gemeente Bergen op Zoom 2015 in te trekken.

Type voorstel:

þ **Kaderstellend**
o Controlerend
o Rest

Zijn in het voorstel één of meer van de volgende aspecten van toepassing?

	Ja	Nee
Zijn doelen en/of effecten beschreven	**þ**	o
Financiële consequenties	**þ**	o
Gevolgen voor de schuldenlast	o	**þ**
Inspraakverordening van toepassing	o	**þ**

Communicatieparagraaf:

Na besluitvorming door de gemeenteraad wordt de gewijzigde re-integratieverordening op de gebruikelijke wijze gepubliceerd.

Samenvatting:

Op 1 juli 2023 zijn wijzigingen in de landelijke Participatiewet ingegaan. Dit betekent dat de lokale re-integratieverordening Participatiewet Gemeente Bergen op Zoom ook moet worden aangepast. In de afgelopen periode heeft hiervoor intensief overleg plaatsgevonden binnen de arbeidsmarktregio West-Brabant om te

komen tot een gelijkluidende verordening binnen deze regio. Dit overleg heeft de nodige tijd in beslag genomen. In de tussentijd is waar mogelijk al volgens de gewijzigde wetgeving gewerkt. Met de voorliggende verordening (en vervolgens in de nadere regels) wordt de nieuwe werkwijze geformaliseerd.

Er is voor gekozen om te komen tot een nieuwe verordening (in plaats van een wijzigingsverordening). Dit om ondanks de vele wijzigingen de re-integratieverordening overzichtelijk te maken voor inwoners en medewerkers in de uitvoering. Met een nieuwe re-integratieverordening hopen we aan te sluiten bij het doel van de wijzigingen in de landelijke Participatiewet: regelgeving duidelijker en begrijpelijker maken voor inwoners en werkgevers. De nieuwe re-integratieverordening biedt namelijk meer transparantie over de voorzieningen die de gemeente ter ondersteuning beschikbaar heeft en geeft meer regie aan werkgevers en werkzoekenden voor het aanvragen van specifieke voorzieningen.

Omdat (taal-)toegankelijkheid een belangrijk punt is voor dit college en deze raad heeft het college tevens opdracht gegeven om een nog eenvoudiger en publieksvriendelijker versie te maken. Deze zal uiterlijk in Q3 beschikbaar worden gesteld. Hiermee wordt op het gebied van werk en participatie bijgedragen aan het ‘omgekeerd verordenen’ waar de gemeente momenteel mee bezig is. Voor het opstellen van de omgekeerde verordening zijn door het college uitgangspunten vastgesteld, waarin is opgenomen dat ook de Participatiewet hierin wordt meegenomen. Daarbij hebben is ook aangegeven dat de uitwerking van de verordening stapsgewijs gebeurt, omdat het niet haalbaar is om alle wetten tegelijkertijd omgekeerd te verordenen. Bekeken wordt of het haalbaar is om de re-integratieverordening gelijk mee te nemen. In ieder geval wordt voor de re-integratieverordening op korte termijn dus al een leesbare publieksversie gemaakt. Belangrijke uitgangspunten bij het omgekeerde verordenen zijn namelijk het gebruiken van begrijpelijke taal en het zoveel mogelijk centraal stellen van de vraag en behoefte van de inwoner bij het beoordelen van hulpvragen.

Bijlagen:

Bijlage nr.	Omschrijving	Bijgevoegd/Ter inzage
1.	Re-integratieverordening Participatiewet Gemeente Bergen op Zoom 2024 (nieuw)	Bijgevoegd
2.	Overzicht wijzigingen re-integratieverordening Participatiewet	Bijgevoegd

Gemeente Bergen op Zoom

RVB24-0032

Raadsvoorstel

Datum raadsvergadering	:	20-06-2024
Nummer	:	RVB24-0032
Onderwerp	:	Re-integratieverordening Participatiewet Gemeente Bergen op Zoom 2024

Aan de gemeenteraad,

Voorstel

1. De re-integratieverordening Participatiewet Gemeente Bergen op Zoom 2024 vast te stellen.
2. De re-integratieverordening Participatiewet Gemeente Bergen op Zoom 2015 in te trekken.

Inleiding

De Participatiewet beoogt meer mensen met een arbeidsbeperking (dat wil zeggen: mensen die het zonder ondersteuning niet redden op de arbeidsmarkt) aan het werk te krijgen bij reguliere werkgevers. Bij de evaluatie van de Participatiewet bleek dat dit doel nu onvoldoende wordt behaald. Geconstateerd werd dat ongeveer de helft van de mensen met een arbeidsbeperking geen werk heeft en dat slechts 1 op de 10 werkgevers iemand met een arbeidsbeperking in dienst heeft. Om deze reden kondigde de Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid op 7 september 2018 een Breed Offensief aan om mensen met een arbeidsbeperking aan het werk te helpen. In het Breed Offensief heeft het kabinet in samenspraak met werkgevers, gemeenten, ervaringsdeskundigen en uitvoerders een aantal maatregelen uitgewerkt die als wijzigingen in de Participatiewet zijn doorgevoerd.

Beoogd maatschappelijk effect/doelstelling

De wijzigingen in de Participatiewet zijn op 1 juli 2023 ingegaan. Dit betekent dat de re-integratieverordening Participatiewet Gemeente Bergen op Zoom ook moet worden aangepast. In de afgelopen periode heeft er intensief overleg plaatsgevonden binnen de arbeidsmarktregio West-Brabant om te komen tot een gelijkluidende verordening binnen deze regio. Dit overleg heeft de nodige tijd in beslag genomen. In de tussentijd is waar mogelijk al volgens de gewijzigde wetgeving gewerkt. Door middel van de aanpassingen in de verordening (en vervolgens in de nadere regels) wordt de nieuwe werkwijze geformaliseerd.

Er is voor gekozen om te komen tot een nieuwe gewijzigde verordening (in plaats van een wijzigingsverordening.) Dit om ondanks de vele wijzigingen de re-integratieverordening overzichtelijk te maken voor inwoners en medewerkers in de uitvoering. Met een nieuwe re-integratieverordening hopen we aan te sluiten bij het doel van de wijzigingen in de landelijke Participatiewet: regelgeving duidelijker en begrijpelijker maken voor werkgevers en werkzoekenden. De nieuwe re-integratieverordening biedt namelijk meer transparantie over de voorzieningen die de gemeente als ondersteuning beschikbaar heeft en geeft meer regie aan werkgevers en werkzoekenden voor het aanvragen van specifieke voorzieningen.

Uitwerking voorstel

De wijzigingen in de re-integratieverordening sluiten aan bij landelijke wetgeving en dragen bij aan de doelen van het Breed Offensief

De inzet van het kabinet is dat meer mensen met een beperking aan het werk komen en blijven. Het betreft met name mensen met een beperking die niet zelfstandig het wettelijk minimumloon kunnen verdienen. De wijzigingen zijn erop gericht dat:

- Regels eenvoudiger worden voor werkgevers en werkzoekenden;
- Werkgevers en werkzoekenden elkaar makkelijker kunnen vinden;
- (Meer) werken aantrekkelijk wordt;
- Duurzaam werk wordt gestimuleerd.

De wijzigingen in de re-integratieverordening hebben voornamelijk betrekking op de structurele loonkostensubsidie en persoonlijke ondersteuning (jobcoaching). Werkgevers en werkzoekenden krijgen hierin meer mogelijkheden en krijgen meer regie voor het aanvragen van specifieke ondersteuningsinstrumenten, waardoor meer wordt gewerkt vanuit de behoeften van inwoners.

De gewijzigde re-integratieverordening is regionaal afgestemd
De wijzigingen zijn afgestemd in de arbeidsmarktregio West-Brabant, bestaande uit 16 gemeenten verdeeld in 4 sub regio's (Breda, Dongemond, Hart van West-Brabant en Brabantse Wal) en is met het Werkplein West-Brabant grotendeels gelijkluidend.

De wijzigingen in de re-integratieverordening dragen bij aan meer transparantie, eenduidigheid en harmonisering
De aanscherping van de re-integratieverordening geeft meer houvast en regie aan werkgevers en werknemers, en richting aan de inzet van professionals. Dit zorgt voor meer transparantie over het gevarieerde pakket van ondersteunende instrumenten die gemeenten kunnen aanbieden, met name voor werkzoekenden en werkgevers.

De voorgelegde verordening betreft een algemene re-integratieverordening waarin de kaders worden weggezet. Maar re-integratie is maatwerk. Iemands mogelijkheden en beperkingen bepalen in belangrijke mate wat een passend re-integratietraject is. Wat daarnaast ook een rol speelt, is een snel veranderende arbeidsmarkt. Er doen zich continu ontwikkelingen voor die om flexibele inzet van re-integratievoorzieningen vragen. Om deze redenen is ervoor gekozen in de verordening de voorzieningen vast te leggen die het college in ieder geval kan aanbieden, maar daarbij ook ruimte te laten voor praktische invulling. Dit sluit nauw aan op het werken vanuit de behoeften van inwoners.

Omdat (taal-)toegankelijkheid een belangrijk punt is voor dit college en deze raad heeft het college tevens opdracht gegeven om een nog eenvoudiger en publieksvriendelijker versie te maken. Deze zal uiterlijk in Q3 beschikbaar worden gesteld. Hiermee wordt op het gebied van werk en participatie bijgedragen aan het 'omgekeerd verordenen' waar de gemeente momenteel mee bezig is. Voor het opstellen van de omgekeerde verordening zijn door het college uitgangspunten vastgesteld, waarin is opgenomen dat ook de Participatiewet hierin wordt meegenomen. Daarbij hebben is ook aangegeven dat de uitwerking van de verordening stapsgewijs gebeurt, omdat het niet haalbaar is om alle wetten tegelijkertijd omgekeerd te verordenen. Bekeken wordt of het haalbaar is om de re-integratieverordening gelijk mee te nemen. In ieder geval wordt voor de re-integratieverordening op korte termijn dus al een leesbare publieksversie gemaakt. Belangrijke uitgangspunten bij het omgekeerde verordenen zijn namelijk het gebruiken van begrijpelijke taal en het zoveel mogelijk centraal stellen van de vraag en behoefte van de inwoner bij het beoordelen van hulpvragen.

Gemeente Bergen op Zoom

RVB24-0032

Raadsvoorstel

Consequenties van het voorstel

De juridische consequenties zijn minimaal, omdat met het vaststellen van de gewijzigde re-integratieverordening onze lokale regelgeving aansluit bij de landelijke Participatiewet. De re-integratietaken voortvloeiend uit de Participatiewet worden uitgevoerd door de ISD-BW.
De Participatiewet is vanaf 1 juli 2023 aangepast. In de afgelopen tijd is er reeds waar mogelijk conform de gewijzigde landelijke wetgeving gewerkt. Door middel van de aanpassingen in de verordening (en vervolgens in de nadere regels) wordt deze werkwijze geformaliseerd.

Er kunnen in de toekomst mogelijk financiële consequenties zijn. De gewijzigde re-integratieverordening heeft als doel meer maatwerk te kunnen leveren en geeft werkgevers de mogelijkheid om voorzieningen aan te vragen. Dit zou kunnen leiden tot een toename in benodigde capaciteit en participatiebudget. Op basis van enkele voorbeelden uit andere gemeenten (Zuidplas en Rotterdam) wordt echter geen significante stijging van kosten verwacht.

Duurzaamheid

Met het vaststellen van de gewijzigde re-integratieverordening wordt beoogd dat de ondersteuning die aan inwoners geboden wordt, leidt tot het gewenste resultaat en daarmee duurzaam is.

Risico paragraaf

Geïdentificeerde risico's

Risico-onderdelen	NvT	Laag	Neutraal	Hoog
1. Realiseren maatschappelijke effecten		X		
2. Politiek-bestuurlijk en draagvlak		X		
3. Imago gemeente		X		
4. Algemene en externe omgeving		X		
5. Veiligheid		X		
6. Financiën			X	
7. Juridisch		X		
8. Planning		X		
9. Kwaliteit uitvoering		X		
10. Capaciteit organisatie en samenwerking partners				X

Beheersmaatregelen risico's hoog

	Risico	Effect	Beheersmaatregel	Verantwoordelijke
1.	Wanneer er meer maatwerkvoorzieningen en persoonlijke begeleiding	Persoonlijke begeleiding inzetten is maatwerk. Het beoordelen en vastleggen van afspraken plus het monitoren kost tijd.	Monitor in 2024 of er sprake is van een toename in maatwerkvoorzieningen, zodat kan worden beoordeeld of meer capaciteit nodig is.	ISD-BW

	ingezet zal worden, vergt dit meer capaciteit.			

Alternatieven

Zonder deze wijzigingen in de re-integratieverordening sluiten we niet aan bij landelijke wetgeving.

De wijzigingen in de re-integratieverordening dragen bij aan de doelen van het landelijke Breed Offensief. Zonder de wijzigingen maken we regels niet transparanter voor werkgevers en werkzoekenden. Tevens dragen we niet bij aan het harmoniseren van landelijke, regionale en lokale regelgeving.

Een ontwerpbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Het college van burgemeester en wethouders van Bergen op Zoom,

De secretaris,

mr. drs. ing. M. van Vliet

De loco-burgemeester,

D.P.E. Hopmans MSc.

RVB24-0032

Raadsvoorstel

De raad van de gemeente Bergen op Zoom;

gezien het voorstel van het college van 21-5-2024, nr. RVB24-0032;

gelet op de per 1-7-2023 gewijzigde landelijke Participatiewet, artikel 8a, eerste lid, aanhef en onderdelen a, c, d en e, en tweede lid, en artikel 10b, vijfde en zevende lid;

BESLUIT:

- De re-integratieverordening Participatiewet Gemeente Bergen op Zoom 2024 vast te stellen;
- De re-integratieverordening Participatiewet Gemeente Bergen op Zoom 2015 in te trekken.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 20 juni 2024

De griffier,	De voorzitter,
drs. E.P.M. van der Meer	drs. M. Mulder MSc.