Agendapunt:

Vertrouwelijkheid:
Openbaar

Meppel.

Aan de Gemeenteraad.

Raadsvoorstel nr.
1563869

Onderwerp:
Omgevingsvisie Meppel - Visie op de fysieke leefomgeving

Voorgesteld besluit:

1. De visie op de fysieke leefomgeving 'Samen bouwen aan kwaliteit' vast te stellen als basis voor het vervolgproces van de Omgevingsvisie.

2. Het college de opdracht te geven om 'Samen bouwen aan kwaliteit' in het vervolgproces nader uit te werken, te toetsen en aan te scherpen.

Inleiding:
In juni 2021 stelde de raad de Nota van Uitgangspunten Omgevingsvisie 2021 vast, evenals een procesvoorstel voor het vervolg. Eerste vervolgstap die daarin is opgenomen, is het uitwerken van een visie op de fysieke leefomgeving. Dit is een toekomstbeeld van de gemeente Meppel, gericht op de fysieke leefomgeving. Hierin komen verschillende onderwerpen en thema's integraal bij elkaar. Deze visie op de fysieke leefomgeving, met als titel 'Samen bouwen aan kwaliteit', ligt nu voor. Deze is te zien als eerste inhoudelijke hoofdstuk voor de Omgevingsvisie Meppel.

Beoogd (maatschappelijk) effect
Met 'Samen bouwen aan kwaliteit' geven we richting aan de toekomst van Meppel. Bewoners, ondernemers en organisaties krijgen hiermee inzicht in hoe wij willen werken aan maatschappelijke opgaven, zoals verstedelijking, verduurzaming en gezondheid.

Argumenten
1.1 De visie gaat uit van onze identiteit, wijze van aanpak en plek in de regio

De visie start met een samenvattend beeld van onze identiteit. Deze is gebaseerd op het gebiedseigen verhaal en toevoegingen hierop die we in de participatie hebben gehoord. Die toevoegingen gingen ook in op hoe de Meppeler samenleving handelt en zaken aanpakt. Tot slot benoemen we onze plek in de regio en de keuzes die we daarin maken. Onze identiteit, hoe wij handelen en onze plek in de regio vormen de basis voor het toekomstbeeld.

1.2. De visie geeft een eerste richting aan ten aanzien van de vijf centrale kwesties

In de Nota van Uitgangspunten zijn vijf centrale kwesties benoemd: verstedelijking, verduurzaming, gezonde leefomgeving, bedrijvigheid en toekomstbestendig buitengebied. Dit zijn onderwerpen waarin we nog richting te bepalen hebben. Daarom waren deze vijf kwesties onderwerp van gesprek met de

samenleving en de raad. In de visie schetsen we een toekomstbeeld ten aanzien van deze vijf kwesties. Daarmee geven we een eerste richting aan.

1.3 In de visie maken we keuzes aan de hand van integrale principes

In de uitwerking van het toekomstbeeld, zagen we enkele principes, die dwars door de vijf centrale kwesties liepen. Die bijvoorbeeld zowel voor stad als land gelden, of voor bedrijvigheid en wonen, of duurzaamheid en gezondheid. Met deze principes maken we de eerste keuzes ten aanzien van de ontwikkeling van Meppel.

1.4 In de visie is de inbreng vanuit participatie en het gesprek met de raad meegenomen.

In het participatieverslag (bijlage 2) is weergegeven op welke wijze we de samenleving hebben betrokken in dit stadium. We hebben input opgehaald aan de hand van rondtafelgesprekken met stakeholders, gesprekken met de Expertgroep en opdrachten voor een groep studenten. Deze inbreng hebben we meegenomen bij het schrijven van 'Samen bouwen aan kwaliteit'.

2.1 De visie is op hoofdlijnen beschreven

Het toekomstbeeld is op hoofdlijnen beschreven en op sommige punten nog vrij generiek. We hebben niet de intentie in dit stadium al compleet te zijn, maar we willen een eerste richting uitspreken, die we nu zien. In het komende jaar hebben we gelegenheid deze visie verder uit te werken en te concretiseren. Daarbij willen we aandacht besteden aan het samen met de samenleving duiden van begrippen (denk aan diversiteit, schaal, gemengd gebied, natuurinclusief, etc.).

2.2 De visie moet nog worden getoetst

Conform het Procesvoorstel vervolg Omgevingsvisie, werken we de komende periode aan de ambities en speerpunten. Ook starten we de planMER toetsing op, door hiervoor een startnotitie te maken (Notitie Reikwijdte en Detailniveau). Hierin toetsen we de visie. Welke ambities geven invulling aan de visie en hoe verhouden deze zich met elkaar en de diverse milieuaspecten? Op basis hiervan zullen we de visie verder aanvullen en concretiseren.

<u>Kanttekeningen</u>

1.1. De participatie staat nog aan het begin

We hebben de afgelopen periode een start gemaakt met de participatie rond de Omgevingsvisie. Daarmee hebben we nog geen volledig beeld opgehaald uit de samenleving. In dit stadium, het gesprek over de vijf centrale kwesties, bestond het publiek uit diverse organisaties en enkele betrokken bewoners en ondernemers. Dat bouwen we in de volgende fasen steeds verder uit. In de volgende fasen zal het gesprek concreter worden en ook over gebieden gaan. Het komt daarmee dichterbij de bewoner en ondernemer. Het iteratieve proces van de visie op de fysieke leefomgeving geeft ook ruimte voor aanpassingen en aanscherping als gevolg van de participatie.

2.1 We moeten als partner rekening houden met de verstedelijkingstrategie Regio Zwolle

We maken onderdeel uit van de Regio Zwolle en kunnen en willen bijdragen aan de woonopgave van de regio. In de verstedelijkingsstrategie Regio Zwolle geven de partners richting aan de verstedelijking in de regio. Ons proces van de Omgevingsvisie loopt hier parallel aan, maar in verschillend tempo. In 'Samen bouwen aan kwaliteit' hebben we gebruik gemaakt van principes die zijn besproken binnen de verstedelijkingsstrategie Regio Zwolle. Sommige principes sloten aan op onze visie, voor andere moeten we het gesprek nog voeren. We houden de komende periode aandacht voor deze wisselwerking tussen de regionale strategie en onze lokale afwegingen in het proces van de Omgevingsvisie.

Integrale afstemming
'Samen bouwen aan kwaliteit' is opgesteld in samenwerking met beleidsadviseurs fysiek domein, sociaal domein, duurzaamheid en economie en de concernadviseur.

Financiën
Dit voorstel heeft geen directe financiële gevolgen. Voor het (vervolg)proces van de Omgevingsvisie is budget beschikbaar binnen het budget Omgevingswet.

Effecten overige programma's
Bij het opstellen van 'Samen bouwen aan kwaliteit' hebben we geoefend met andere werkvormen en gezocht naar integraliteit. Ook is aandacht geweest voor de relatie met de leidraad en eerste uitwerking Omgevingsplan. Daarmee dragen we bij aan andere deelprojecten binnen het programma Omgevingswet. In het stuk komen daarnaast thema's als verduurzaming en klimaat en sociale aspecten aan bod.

Communicatie
Communicatie vindt plaats via een nieuwsbrief aan betrokkenen. Deelnemers in de participatie en andere betrokkenen hebben zich hiervoor al aangemeld. Nieuwe belangstellenden kunnen zich tijdens het verdere proces blijven aanmelden. De nieuwsbrief wordt periodiek verzonden, bij belangrijke momenten en als update.

Uitvoering
Na het besluit van de raad werken we de visie uit in een aantal ambities. We verwachten in het voorjaar het gesprek met de samenleving te vervolgen, door de ambities te bespreken. Daarbij kunnen we verder inzoomen op bepaalde onderwerpen of gebieden. Denk bijvoorbeeld aan de binnenstad, het buitengebied, bedrijvigheid of de wijken. Gelijktijdig starten we ook het proces van de planMER op. In het vastgestelde Procesvoorstel vervolgproces Omgevingsvisie is het vervolgproces verder toegelicht.

We verwachten rond de zomer 2022 bij college en raad terug te komen met de ambities en speerpunten en de startnotitie voor de planMER (Notitie Reikwijdte en Detailniveau).

Effecten op pijlers duurzaamheid
De pijlers uit het Programma Duurzaamheid zijn integraal onderdeel van de visie op de fysieke leefomgeving. In paragraaf 3.2.1 wordt daarnaast specifiek stilgestaan bij de 6 pijlers van duurzaamheid.

Bijlagen

1. Samen bouwen aan kwaliteit - visie op de fysieke leefomgeving

2. Participatieverslag Omgevingsvisie – deel 1 Visie op de fysieke leefomgeving

Burgemeester en wethouders,

de secretaris,	de burgemeester,
A.J. Kastelein	R.T.A. Korteland