

**Onderwerp**

Besluit op grond van de Wet geluidhinder tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting van de gevel vanwege de Raadhuislaan, de Lievekampiaan en de spoorlijn 's Hertogenbosch-Nijmegen voor het project "Raadhuislaan-Noord-Oss-2024" aan de Raadhuislaan/Lievekampiaan in Oss. Deze locatie is kadastraal bekend als gemeente Oss, sectie E nummer 4621, sectie E nummer 7513, sectie E nummer 7545 en sectie E nummer 6111.

Overwegingen

De gemeente Oss is een procedure gestart tot vaststelling van het bestemmingsplan 'Raadhuislaan-Noord-Oss-2024'. Dit plan laat onder andere de realisering van 198 appartementen en een commerciële plint mogelijk op de locatie Raadhuislaan/Lievekampiaan in Oss. De betreffende percelen zijn kadastraal bekend als Gemeente Oss, sectie E nummer 4621, sectie E nummer 7513, sectie E nummer 7545 en sectie E nummer 6111.

Volgens de Wet geluidhinder mag een gevel van een woning vanwege een spoorweg niet meer dan 55 dB en vanwege een weg niet meer dan 48 dB geluid ontvangen.

Uit onderzoek blijkt dat de geluidsbelasting op deze locatie door verkeerslawaaï vanwege de Raadhuislaan en Lievekampiaan hoger is dan 48 dB. De geluidsbelasting door spoorweglawaaï vanwege de spoorlijn 's Hertogenbosch-Nijmegen is hoger dan 55 dB.

Burgemeester en wethouders mogen volgens de Wet geluidhinder een hogere waarde vaststellen van niet meer dan 63 dB voor wegverkeerslawaaï en 68 dB voor spoorweglawaaï.

Om het plan "Raadhuislaan-Noord-Oss-2024" mogelijk te maken is:

- Als gevolg van het railverkeer een hogere waarde van 59 dB nodig;
- Als gevolg van het wegverkeer op de Raadhuislaan een hogere waarde van 61 dB nodig;
- Als gevolg van het wegverkeer op de Lievekampiaan een hogere waarde van 54 dB nodig.

Deze hogere waarden passen binnen de geluidsnormen uit het gemeentelijke geluidsbeleid.

Burgemeester en wethouders hebben hun voornemen tot het vaststellen van een hogere waarde van 14 december 2023 tot en met 24 januari 2024 ter inzage gelegd. Iedereen kon in deze periode op het voornemen reageren. Er zijn geen zienswijzen tegen het ontwerpbesluit ingediend.

Voor het doorlopen van een hogere grenswaardeprocedure moet een afweging worden gemaakt. De Wet Geluidhinder stelt daartoe verplicht dat eerst wordt gekeken of maatregelen mogelijk zijn.

Het is redelijkerwijs niet mogelijk bronmaatregelen te nemen.

Maatregelen aan de bron zijn niet doelmatig of stuiten op verkeerskundige en financiële bezwaren.

Voor de wegen geldt de volgende afweging. Het toepassen van geluidsreducerend asfalt zal er niet toe leiden dat alsnog aan de voorkeursgrenswaarde wordt voldaan. Bovendien is stil asfalt kwetsbaar en om die reden niet geschikt voor deze wegen in het stedelijk gebied. Het beperken van de snelheid of het terugdringen van de verkeersintensiteiten leidt er evenmin toe dat alsnog kan worden voldaan aan de voorkeursgrenswaarde en is op dit moment ook ongewenst.

Voor het spoor geldt dat het toepassen van raildempers onvoldoende effect heeft om de geluidsbelasting terug te brengen tot aan de voorkeursgrenswaarde. Verder is de geluidsbelasting vanuit de andere wegen maatgevend. Bovendien zijn maatregelen aan het spoor erg duur. Maatregelen aan het spoor stuiten dus op doelmatige en financiële afwegingen.

Ten aanzien van de maatregelen in het overdrachtsgebied geldt dat het plaatsen van hoge schermen langs het spoor op financiële bezwaren stuit en onvoldoende doelmatig is, omdat de geluidsbelasting vanuit de weg maatgevend is.

De plaatsing van geluidsschermen langs de wegen is stedenbouwkundig en vanuit het oogpunt van sociale veiligheid ongewenst. Het vergroten van de afstand tussen de weg en de woningen is onvoldoende doelmatig en stedenbouwkundig ongewenst.

Overdrachtsmaatregelen hebben in dit geval dus grote stedenbouwkundige, landschappelijke en/of financiële bezwaren en stuiten op doelmatige afwegingen.

Tot slot zijn ook maatregelen aan de ontvangstzijde onwenselijk. Het toepassen van geluidsschermen aan de gevels of dove gevels heeft dusdanig veel consequenties voor de ventilatie- en veiligheidscondities dat de ontwerpvrijheden van de woningen sterk wordt ingeperkt. Bovendien brengt een gebouwgebonden geluidsscherm ook relatief veel kosten met zich mee.

Dit stuit dus op financiële en stedenbouwkundige bezwaren.

Nu maatregelen om doelmatige, financiële, verkeerskundige of stedenbouwkundige redenen niet mogelijk zijn, kan op basis van de Wet Geluidhinder een hogere grenswaardenprocedure doorlopen worden.

Het college van burgemeester en wethouders heeft op 2 oktober 2023 aan het hoofd van de afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling het mandaat verleend om te besluiten over

hogere waarde op grond van de Wet geluidhinder die binnen het geluidbeleid passen.

De gemeente Oss toetst de aanvraag hogere grenswaarde ook aan het gemeentelijk geluidbeleid (Geluidsnota Oss, Geluidskwaliteit in de leefomgeving, vastgesteld 20 mei 2010).

Het plan voldoet aan het geluidsniveau dat in de 'Geluidsnota Oss' is toegestaan. Dit geluidsniveau betreft voor het hier van toepassing zijnde type 'stedelijk centrum' een streefwaarde voor elk van de te onderscheiden geluidsbronnen van maximaal 55 db(A)/53 dB.

Het plan voldoet ook aan de aanvullende ontheffingscriteria uit de 'Geluidsnota Oss':

- Het nieuwbouwplan vervangt deels bestaande bebouwing en vult daarmee een plaats op tussen aanwezige bebouwing;
- Er is sprake van een positieve functieverandering. Op een herstructureringslocatie wordt een bestaand gebouw met een functie die niet meer aansluit bij de huidige behoeften vervangen door nieuwe bebouwing met functies die hier wel op aansluiten.

Het ontwerp en de plattegronden van de appartementen moeten nog definitief worden uitgewerkt. Pas dan kan definitief getoetst worden in hoeverre aan de uitgangspunten uit de gemeentelijke geluidsnota kan worden voldaan.

Er is een mogelijkheid dat op drie punten niet (geheel) voldaan wordt aan de gemeentelijke geluidsnota:

- Er is niet voor alle woningen sprake van tenminste één geluidsluwe gevel;
- Er is niet voor alle woningen ten minste één buitenruimte die aan de geluidsluwe zijde ligt;
- De verblijfsruimten zijn niet zodanig gesitueerd dat ten minste 50% van de oppervlakte van de verblijfsruimtes aan de geluidluwe zijde gelegen is.

In dit geval kan op voorhand worden gezegd dat een afwijking van het gemeentelijk beleid op onderdelen om de volgende redenen gerechtvaardigd is:

- Er wordt voldaan aan de geluidsnormen en ontheffingscriteria uit de Geluidsnota;
- De opzet van het gebouw en de daardoor noodzakelijke indeling van de appartementen maakt het realiseren van 50% van de verblijfsruimte aan de geluidluwe gevel lastig;
- In het kader van het Bouwbesluit zal ten alle tijden moeten worden voldaan aan de binnenwaarde, zodat in de appartementen een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd is. Om dit nog extra juridisch te borgen, is in de regels van het bestemmingsplan een voorwaardelijke verplichting opgenomen;
- De ontwikkelaar zal aanvullende maatregelen nemen om een goed woon- en leefklimaat te garanderen, ook ter plaatse van de buitenruimtes.
Op basis van het huidige ontwerp worden de geluidsbelaste woningen (woningen zonder een geluidluwe gevel) allemaal voorzien van een

in pandig balkon met een gesloten borstwering en een geluidsabsorberend plafond. Bij hoge geluidsbelastingen wordt aanvullend boven de borstwering een gesloten pui met openschuifbare beglazing aangebracht. In het glas zullen spleten aanwezig zijn zodat sprake is van een buitenklimaat en in de buitenruimte.

- De geluidsbelaste woningen vanaf de 7^e verdieping zijn zoveel mogelijk voorzien van ten minste één gevel en buitenruimte aan de geluidluwe achterzijde van het blok. Wanneer dit niet mogelijk is, wordt het balkon voorzien van een gesloten borstwering en een geluidsabsorberend plafond. Bij hoge geluidsbelastingen wordt aanvullend het balkon volledig verglaasd uitgevoerd en voorzien van een akoestisch plafond. Akoestisch gelijkwaardige oplossingen zijn toegestaan, mits afgestemd op ontwerp en gemeentelijk geluidbeleid.

De geluidsbelaste woningen vanaf de 7^e verdieping zijn zoveel mogelijk voorzien van ten minste één gevel en buitenruimte aan de geluidluwe achterzijde van het blok. Wanneer dit niet mogelijk is, wordt het balkon volledig verglaasd uitgevoerd en voorzien van een akoestisch plafond. In het glas zullen spleten aanwezig zijn zodat sprake is van buitenklimaat in de buitenruimte;

- Naast de individuele buitenruimtes zal aan de binnenzijde (de geluidsluwe kant van het pand) voldoende buitenruimte met een hoogwaardige kwaliteitsbeleving beschikbaar zijn. Alle vier de blokken zijn gelegen aan deze gemeenschappelijke en geluidluwe (binnen)tuin;
- Dit plan ligt in de spoorzone/centrumgebied. Het is voorstelbaar dat we in deze zone met gemengde functies - waarbinnen we verstedelijking/verdichting mogelijk willen maken - een hogere geluidsbelasting toelaten.

Gelet op het bovenstaande zijn wij bereid om op onderdelen af te wijken van ons gemeentelijk geluidsbeleid.

Besluit

Gelet op:

- de Wet geluidhinder
- het Besluit geluidhinder
- het overzicht van de hogere waarden als opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit
- het onderzoek 'Nieuwbouwplan 'Linck in Oss, akoestisch onderzoek Wet geluidhinder' van 23 oktober 2023 met nummer 07231-56206-04v2 (bijlage 2 bij dit besluit)

besluiten burgemeester en wethouders van Oss:

- een waarde van
 - 59 dB vast te stellen als de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting van de gevel vanwege de spoorlijn 's Hertogenbosch – Nijmegen;
 - 54 dB vast te stellen als de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting van de gevel vanwege de Lievekamplaan;
 - 61 dB vast te stellen als de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting van de gevel vanwege de Raadhuislaan

Voor het project 'Raadhuislaan-Oss-2024' aan de Raadhuislaan/Lievekamplaan in Oss. Deze locatie is kadastraal bekend als gemeente Oss, sectie E nummer 4621, sectie E nummer 7513, sectie E nummer 7545 en sectie E nummer 6111.

VASTGESTELD

6

Oss, 9 juli 2024

Burgemeester en wethouders van Oss,

De secretaris

De burgemeester

Mw. H. Reints

Drs. W.J.L. Buijs - Glaudemans

Bijlagen:

- 1) Overzicht hogere waarden
- 2) Nieuwbouwplan 'Linck' in Oss, Akoestisch onderzoek Wet Geluidhinder 23 oktober 2023