Leeswijzer

Het wijzigingsvoorstel is als volgt opgebouwd. Per te wijzigen artikel is de huidige tekst weergegeven, gevolgd door de voorgestelde wijziging. De wijzigingen zijn toegelicht aan de hand van de volgende tabel:

			van rechtswege
type wijziging	nieuw artikel, nieuw artikellid of anderszins tekst toegevoegd of inhoudelijk gewijzigd		
	tekst redactioneel aangepast		
	artikel, artikellid of anderszins tekst geheel vervallen		
Toelichting:			

Als een wijziging rechtstreeks voortvloeit uit hogere wet- en regelgeving is dat aangegeven in de kolom '*van rechtswege*'. Dit betekent dat er geen of beperkte beslisruimte is omtrent de betreffende wijziging.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 2

huidige tekst

Artikel 2 Bedrijfsvoeringsorganisatie

1. Er is een bedrijfsvoeringsorganisatie als bedoeld in artikel 8 lid 3 van de wet, genaamd Mobiliteitsbureau Noordoost Fryslân
2. De bedrijfsvoeringsorganisatie Mobiliteitsbureau Noordoost Fryslân is statutair gevestigd te Damwâld
3. Het rechtsgebied van het Mobiliteitsbureau Noordoost Fryslân omvat het grondgebied van de deelnemende gemeenten.

wat verandert er?

Het eerste en tweede lid komen te luiden:

1. Er is een bedrijfsvoeringsorganisatie als bedoeld in artikel 8, lid 3, van de wet, genaamd Mobiliteitsbureau Noordoost Fryslân.
2. De bedrijfsvoeringsorganisatie Mobiliteitsbureau Noordoost Fryslân is statutair gevestigd te Damwâld.

			van rechtswege
type wijziging	nieuw artikel, nieuw artikellid of anderszins tekst toegevoegd of inhoudelijk gewijzigd		
	tekst redactioneel aangepast	x	
	artikel, artikellid of anderszins tekst geheel vervallen		
Toelichting: Het betreft uitsluitend een redactionele wijziging, waarbij enkele leestekens zijn toegevoegd.			

CONCEPT

Artikel 4

huidige tekst

Artikel 4 Taken
Het Mobiliteitsbureau Noordoost Fryslân heeft tot taak ten behoeve van de deelnemers zorg te dragen voor een samenhangend vervoerssysteem, waaronder in ieder geval wordt verstaan:
a. de aanbesteding van de mobiliteitscentrale en het door de deelnemers opgedragen vervoer;
b. het beheer van het contract met de mobiliteitscentrale en de contracten met de vervoerders;
c. het bewaken van de budgetten en
d. het doorontwikkelen van het vervoerssysteem: de deelnemers gevraagd en ongevraagd adviseren over de optimalisatie van het vervoerssysteem.
e. het voeren van overleg met stakeholders, om tekomen tot een zo optimaal mogelijk vervoerssysteem.

wat verandert er?

Onderdelen c, d en e komen te luiden:
c. het bewaken van de budgetten;
d. het doorontwikkelen van het vervoerssysteem: de deelnemers gevraagd en ongevraagd adviseren over de optimalisatie van het vervoerssysteem; en
e. het voeren van overleg met stakeholders, om te komen tot een zo optimaal mogelijk vervoerssysteem.

			van rechtswege
type wijziging	nieuw artikel, nieuw artikellid of anderszins tekst toegevoegd of inhoudelijk gewijzigd		
	tekst redactioneel aangepast	x	
	artikel, artikellid of anderszins tekst geheel vervallen		
Toelichting: Het betreft uitsluitend een redactionele wijziging, waarbij leestekens zijn toegevoegd en het woordje ‘en’ bij onderdeel d. is opgenomen.			

Artikel 4a (nieuw)

Artikel 4a komt te luiden:
Het Mobiliteitsbureau Noordoost Fryslân laat de participatie inzake het doelgroepenvervoer verlopen via de participatieraden van de gemeenten en de participatie inzake het openbaar vervoer via de Stichting ROCOV Fryslân.

CONCEPT

Artikel 10

huidige tekst

Artikel 10 Organisatie

1. Het bestuur stelt een organisatieplan vast.
2. Het bestuur benoemt een coördinator die de dagelijkse leiding heeft over het Mobiliteitsbureau Noordoost Fryslân.
3. Het bestuur is in ieder geval bevoegd ambtenaren te benoemen, te schorsen en te ontslaan en te besluiten tot het verrichten van privaatrechtelijke rechtshandelingen.

wat verandert er?

Het tweede en derde lid komen te luiden:

2. Het bestuur draagt zorg voor een coördinator, die de dagelijkse leiding heeft over het Mobiliteitsbureau Noordoost Fryslân.
3. Het bestuur is in ieder geval bevoegd te besluiten tot het verrichten van privaatrechtelijke rechtshandelingen.

			van rechtswege
type wijziging	nieuw artikel, nieuw artikellid of anderszins tekst toegevoegd of inhoudelijk gewijzigd	x	x
	tekst redactioneel aangepast		
	artikel, artikellid of anderszins tekst geheel vervallen		

Toelichting:
Op 1 januari 2020 is de Wet gemeenschappelijke regelingen gewijzigd vanwege de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren. Met de inwerkingtreding hiervan is de figuur van de eenzijdige aanstelling (de benoeming) vervallen en zijn ambtenaren voortaan werkzaam op basis van een arbeidsovereenkomst, die de voorzitter namens de bedrijfsvoeringsorganisatie met hen aangaat. Dat wordt voorafgegaan door een voorbereidend besluit van het bestuur, waarmee dat bestuur de zeggenschap houdt over het personeel, omdat het belast is met de besluitvorming over alle privaatrechtelijke rechtshandelingen van de bedrijfsvoeringsorganisatie. Daaronder valt ook het aangaan, wijzigen en beëindigen van arbeidsovereenkomsten met het personeel.

CONCEPT

Artikel 11

huidige tekst

Artikel 11 Actieve informatieplicht

Het bestuur verstrekt de raad respectievelijk provinciale staten ongevraagd alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door hem gevoerde en te voeren bestuur nodig is.

wat verandert er?

Deze bepaling komt te luiden:

Het bestuur verstrekt de raad respectievelijk provinciale staten ongevraagd en schriftelijk alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door hem gevoerde en te voeren bestuur nodig is.

			van rechtswege
type wijziging	nieuw artikel, nieuw artikellid of anderszins tekst toegevoegd of inhoudelijk gewijzigd	x	x
	tekst redactioneel aangepast	x	
	artikel, artikellid of anderszins tekst geheel vervallen		
Toelichting: Zoals in de Algemene toelichting al is opgenomen is de verplichting over het actief verstrekken van informatie al sinds de inwerkingtreding in de regeling opgenomen. De Wgr schrijft voor dat de wijze waarop inlichtingen worden verstrekt in de regeling wordt opgenomen. Daarom is toegevoegd dat de informatie schriftelijk wordt verstrekt.			

Artikel 16

huidige tekst

Artikel 16 Begroting

1. Het bestuur stelt de ontwerpbegroting met toelichting op als bedoeld in artikel 59 van de wet.
2. Het bestuur zendt de ontwerpbegroting, via de colleges, aan de raden en provinciale staten toe vóór 15 april voorafgaand aan het begrotingsjaar waarop zij betrekking heeft.
3. De raden en provinciale staten kunnen hun zienswijze omtrent het ontwerp van de begroting, binnen acht weken na de verzending ervan aan het bestuur kenbaar maken.
4. Het bestuur zendt de begroting onder bijvoeging van de zienswijzen van de raden en provinciale staten, zijn commentaar daarop en zo nodig een nota van wijziging uiterlijk 1 augustus aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en via de colleges ter kennisname aan de raden en provinciale staten.

CONCEPT

wat verandert er?

Het derde en vierde lid komen te luiden:

3. De raden en provinciale staten kunnen hun zienswijze omtrent het ontwerp van de begroting, binnen twaalf weken na de verzending ervan aan het bestuur kenbaar maken.
4. Het bestuur zendt de begroting onder bijvoeging van de zienswijzen van de raden en provinciale staten, zijn commentaar daarop en zo nodig een nota van wijziging vóór 15 september van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en via de colleges ter kennisname aan de raden en provinciale staten.

			van rechtswege
type wijziging	nieuw artikel, nieuw artikellid of anderszins tekst toegevoegd of inhoudelijk gewijzigd	x	x
	tekst redactioneel aangepast		
	artikel, artikellid of anderszins tekst geheel vervallen		

Toelichting:
Om provinciale staten en gemeenteraden meer positie te geven in de begrotingscyclus van een gemeenschappelijke regeling heeft de wetgever ervoor gekozen de termijnen voor de indiening van de kadernota, ontwerpbegroting en begroting aan te passen. De begrotingscyclus van gemeenschappelijke regelingen sluit daardoor beter aan op die van provincies en gemeenten, waardoor het voor provinciale staten respectievelijk gemeenteraden gemakkelijker wordt te overzien wat de gevolgen zijn van uitgaven aan regelingen voor de eigen provincie c.q. gemeente:

- de kadernota moet voor 30 april naar provinciale staten en gemeenteraden worden gestuurd, in plaats van 15 april (zie ook de wijziging art. 20)
- de begroting van een regeling moet uiterlijk 15 september aan de minister van BZK worden gestuurd in plaats van 1 augustus; en
- de termijn voor provinciale staten en gemeenteraden voor het geven van een zienswijze op de ontwerpbegroting wordt met vier weken verruimd.

Verder is de tekst van het artikel redactioneel meer in overeenstemming met de Wgr gebracht.

CONCEPT

Artikel 17

huidige tekst

Artikel 17 Begrotingswijziging

1. Als categorieën van begrotingswijzigingen, waarop het bepaalde in de laatste volzin van artikel 59 lid 5, van de wet van toepassing is, worden aangewezen die, welke niet leiden tot een verhoging van de bijdragen van de deelnemers.
2. Wijzigingen als bedoeld in het eerste lid worden door het bestuur, via de colleges, ter kennisname aan de raden en provinciale staten toegezonden.

wat verandert er?

Het eerste lid komt te luiden:

1. Als categorieën van begrotingswijzigingen, waarop het bepaalde in de laatste volzin van artikel 59, lid 6, van de wet van toepassing is, worden aangewezen die, welke niet leiden tot een verhoging van de bijdragen van de deelnemers.

			van rechtswege
type wijziging	nieuw artikel, nieuw artikellid of anderszins tekst toegevoegd of inhoudelijk gewijzigd		
	tekst redactioneel aangepast	x	x
	artikel, artikellid of anderszins tekst geheel vervallen		
Toelichting: De onjuiste verwijzing naar art. 59, vijfde lid, is gecorrigeerd. Dit moet zijn het zesde lid.			

Artikel 20

huidige tekst

Artikel 20 Algemene financiële en beleidsmatige kaders en jaarrekening

1. Het bestuur stelt de algemene financiële en beleidsmatige kaders vast voor het daarop volgende jaar en zendt deze vóór 15 april via de colleges aan de raden en aan provinciale staten.
2. Het bestuur stelt de jaarrekening vast in het jaar volgende op het jaar waarop deze betrekking heeft en zendt vóór 15 april de voorlopige jaarrekening van het voorgaande jaar via de colleges aan de raden en aan provinciale staten.
3. Het bestuur zendt de jaarrekening binnen twee weken na de vaststelling, doch in ieder geval vóór 15 juli van het jaar volgende op het jaar waarop de jaarrekening betrekking heeft, aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

wat verandert er?

Het eerste en tweede lid komen te luiden:

CONCEPT

1. Het bestuur stelt de algemene financiële en beleidsmatige kaders vast voor het daarop volgende jaar en zendt deze vóór 30 april via de colleges aan de raden en aan provinciale staten.
2. Het bestuur stelt de jaarrekening vast in het jaar volgende op het jaar waarop deze betrekking heeft en zendt vóór 30 april de voorlopige jaarrekening van het voorgaande jaar via de colleges aan de raden en aan provinciale staten.

			van rechtswege
type wijziging	nieuw artikel, nieuw artikellid of anderszins tekst toegevoegd of inhoudelijk gewijzigd	x	x
	tekst redactioneel aangepast		
	artikel, artikellid of anderszins tekst geheel vervallen		
Toelichting: Zie de toelichting bij artikel 16.			

Artikel 21

huidige tekst

Artikel 21 Archiefbeheer

1. Het bestuur is belast met de zorg voor archiefbescheiden en het toezicht op de bewaring en het beheer van de archiefbescheiden van het Mobiliteitsbureau Noordoost Fryslân en zijn organen overeenkomstig een, met inachtneming van artikel 30, lid 1 van de Archiefwet 1995, vast te stellen verordening.
2. Voor de bewaring van de op grond van de artikelen 12, lid 1 en 13, lid 1 van de Archiefwet 1995 over te brengen archiefbescheiden wijst het bestuur een archiefbewaarplaats aan.
3. De secretaris is belast met de bewaring en het beheer van de archiefbescheiden als bedoeld in het eerste lid, overeenkomstig de door het bestuur nader vast te stellen verordening.

wat verandert er?

Het eerste lid komt te luiden:

1. Het bestuur is belast met de zorg voor archiefbescheiden en het toezicht op de bewaring en het beheer van de archiefbescheiden van het Mobiliteitsbureau Noordoost Fryslân en zijn organen overeenkomstig een, met inachtneming van artikel 40, lid 1, van de Archiefwet 1995, vast te stellen verordening.

			van rechtswege
type wijziging	nieuw artikel, nieuw artikellid of anderszins tekst toegevoegd of inhoudelijk gewijzigd		
	tekst redactioneel aangepast	x	x
	artikel, artikellid of anderszins tekst geheel vervallen		

CONCEPT

Toelichting:
De onjuiste verwijzing naar art. 30 van de Archiefwet 1995 is gecorrigeerd. Die bepaling handelt over archiefbescheiden van gemeenten. Er moet worden verwezen naar art. 40 van de Archiefwet 1995, die handelt over archiefbescheiden van gemeenschappelijke regelingen.

Artikel 23

huidige tekst

Artikel 23 Uittreding

1. Een deelnemer kan uittreden door toezending aan het bestuur van een daartoe strekkend besluit van deze deelnemer. Een besluit tot uittreding wordt per aangetekende kennisgeving gericht aan het bestuur.
2. De uittreding kan, behoudens door het bestuur toegestane afwijking, slechts plaatsvinden per één januari na een termijn van minimaal 18 maanden na toezending van het besluit tot uittreding.
3. In afwijking van het tweede lid kan uittreding niet plaatsvinden voor 1 januari 2021.
4. Het bestuur regelt de gevolgen van de uittreding en stelt daartoe een uittredingsplan op.
5. Het bestuur kan een onafhankelijke derde opdracht geven om een uittredingsplan op te stellen,
6. Nadat op de inhoud van deze opdracht instemming is verkregen van het college van de deelnemer die wenst uit te treden. De kosten van het inschakelen van de onafhankelijke derde zijn voor rekening van de deelnemer die wenst uit te treden.
7. Bij uittreding gedurende de looptijd van het contract met de mobiliteitscentrale en de contracten met de vervoerders zullen de financiële gevolgen van de uittreding voor rekening van de uittredende deelnemer komen.
8. Bij een uittreding na afloop van de looptijd van het contract met de mobiliteitscentrale en de contracten met de vervoerders zullen alleen de directe kosten voor rekening van de uittredende deelnemer komen.

wat verandert er?

Het derde, zesde, zevende en achtste lid vervallen.

Het vierde lid wordt vernummerd tot derde lid en komt te luiden:

3. Het bestuur regelt de gevolgen van de uittreding en stelt daartoe een uittredingsplan op. Het uittredingsplan geeft inzicht in de gevolgen van de uittreding, de wijze waarop met deze gevolgen kan of moet worden omgegaan en de voorwaarden voor uittreding. Onder de gevolgen van de uittreding worden verstaan de financiële, juridische, personele en organisatorische consequenties die het directe gevolg zijn van de uittreding.

Het vijfde lid wordt vernummerd tot vierde lid en komt te luiden:

CONCEPT

4. Het bestuur kan een onafhankelijke derde opdracht geven om een uittredingsplan op te stellen, nadat op de inhoud van deze opdracht instemming is verkregen van het college dat wenst uit te treden. De kosten van het inschakelen van de onafhankelijke derde zijn voor rekening van dat college.

Na het vierde lid worden 10 nieuwe leden ingevoegd, luidende:

5. Het uittredingsplan bevat een berekening van de financiële gevolgen van de uittreding (de uittreedsom).
6. Het bestuur stelt het uittredingsplan vast binnen zes maanden na ontvangst van het voorgenomen besluit tot uittreding.
7. Op grond van het uittredingsplan besluit het betreffende college of het besluit tot uittreding heroverweging behoeft.
8. De uittreedsom bestaat uit een vergoeding ter compensatie van de kosten van uittreding, te weten frictiekosten en desintegratiekosten, onder aftrek van eventuele baten.
9. Onder frictiekosten wordt verstaan alle incidentele kosten te maken door het Mobiliteitsbureau die het directe gevolg zijn van het uittredingsbesluit.
10. Onder desintegratiekosten wordt verstaan alle kosten direct dan wel toekomstig te maken dan wel te dragen door het Mobiliteitsbureau, die samenhangen met de afbouw van overcapaciteit in personele en materiële sfeer en andere verplichtingen, de afbouw van risico's daarbij inbegrepen, ontstaan als direct gevolg van het uittredingsbesluit.
11. Het tiende lid is van overeenkomstige toepassing op kosten te maken of te dragen door het Mobiliteitsbureau die samenhangen met de afbouw van overcapaciteit in personele en materiële sfeer en andere verplichtingen, de afbouw van risico's daarbij inbegrepen, ontstaan binnen een periode van 5 jaar vanaf het moment van uittreding als direct gevolg van het uittredingsbesluit.
12. De berekening van de kosten voor uittreding wordt gebaseerd op de feiten en omstandigheden die bekend waren op het moment van het uittredingsbesluit. Beleidswijzigingen, wijziging van economische omstandigheden en wijziging van inzichten die zich voordoen of opkomen na het moment van dat besluit worden niet betrokken bij de bepaling van de hoogte van de uittreedsom.
13. Het Mobiliteitsbureau is gehouden redelijkerwijs al het mogelijke te doen om de uittredingskosten zo laag mogelijk te houden.
14. Het Mobiliteitsbureau brengt alle frictiekosten en desintegratiekosten, onder aftrek van eventuele baten, in rekening bij het uittredende college. Het uittredende college is verplicht tot betaling van de definitieve uittreedsom.

			van rechtswege
type wijziging	nieuw artikel, nieuw artikellid of anderszins tekst toegevoegd of inhoudelijk gewijzigd	x	x
	tekst redactioneel aangepast	x	
	artikel, artikellid of anderszins tekst geheel vervallen	x	
Toelichting: Het derde lid is inmiddels overbodig en kan vervallen.			

CONCEPT

De tekst van het vijfde en zesde lid is abusievelijk gesplitst in twee leden kan daarom worden samengevoegd.
Het zevende en achtste lid kunnen vervallen. Het onderscheid tussen uittreding gedurende de looptijd van contracten en na afloop van contracten kan vervallen. De feitelijke financiële consequenties van uittreding worden immers inzichtelijk gemaakt.

De wet verlangt dat vanwege uittreding in de gemeenschappelijke regeling de vermogensrechtelijke consequenties van uittreding inzichtelijk worden gemaakt.
Uit de jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS) volgt dat een uittredende deelnemer de schade dient te vergoeden die het rechtstreekse gevolg is van de uittreding uit een gemeenschappelijke regeling. Bij het bepalen van de hoogte van de toekomstige schade dient in beginsel een overbruggingsperiode van vijf jaren, te rekenen vanaf de datum van uittreding, te worden gehanteerd. Van het bestuur mag worden verwacht dat het zich binnen die periode kan aanpassen aan de ten gevolge van de uittreding gewijzigde omstandigheden.
Hieromtrent is bepaald dat het Mobiliteitsbureau alle frictiekosten en desintegratiekosten, onder aftrek van eventuele baten, in rekening brengt bij het uittredende college. Onder desintegratiekosten vallen ook toekomstige kosten. De verplichting om deze kosten te compenseren is in lijn met de jurisprudentie van de ABRvS en begrensd door een termijn van vijf jaren, te rekenen vanaf het moment van uittreding (ABRS 15 april 2015, nr. 201404322/1/A2).

Artikel 27

huidige tekst

Artikel 27 Evaluatie

1. De evaluatie van de uitvoering van de regeling wordt uiterlijk 1 januari 2020 gedaan.
2. De evaluatie geschiedt door het bestuur, gehoord de colleges, de raden en provinciale staten van de deelnemers.

wat verandert er?

1. De evaluatie van de uitvoering van de regeling wordt na start van de regeling in 2017 uiterlijk 1 januari 2020 gedaan.
2. De evaluatie zal na telkens 4 jaren opnieuw worden gedaan.
3. De evaluatie geschiedt door het bestuur, gehoord de colleges, de raden en provinciale staten van de deelnemers.

			van rechtswege
type wijziging	nieuw artikel, nieuw artikellid of anderszins tekst toegevoegd of inhoudelijk gewijzigd	X	
	tekst redactioneel aangepast	X	
	artikel, artikellid of anderszins tekst geheel vervallen		

CONCEPT

Artikel 28

huidige tekst

Gedeputeerde staten van Fryslân zijn belast met de bekendmaking als bedoeld in artikel 53 van de wet.

wat verandert er?

Deze bepaling komt te luiden:

Gedeputeerde staten van Fryslân zijn belast met de bekendmaking van de gemeenschappelijke regeling, met inbegrip van een wijziging hiervan.

			van rechtswege
type wijziging	nieuw artikel, nieuw artikellid of anderszins tekst toegevoegd of inhoudelijk gewijzigd	x	x
	tekst redactioneel aangepast	x	
	artikel, artikellid of anderszins tekst geheel vervallen		

Toelichting:
De huidige tekst verwijst naar art. 53 van de Wgr, maar die bepaling is per 1 juli 2021, vanwege de inwerkingtreding van de Wet elektronische publicaties, vervallen.
De wet schrijft voor dat, in geval van een gemeenschappelijke regeling tussen de provincie en één of meer gemeenten, gedeputeerde staten besluiten tot het treffen of wijzigen van een gemeenschappelijke regeling bekend maken in het provinciaal blad.

CONCEPT