Nadere toelichting wijzigingen op de verordeningen en tarieven Bernheze 2023

Inleiding

Allereerst gaan we in op de stand van zaken ten aanzien van de leges en de kostendekkende tarieven. Vervolgens bespreken we de tarieven voor de Onroerendezaakbelastingen (OZB). Daarna geven we een overzicht van de belangrijkste tarieven van de diverse verordeningen en de gevolgen voor de lastendruk. Tenslotte gaan we in op de overige belastingverordeningen en de uitbesteding van de belastingtaken aan de Belastingsamenwerking Oost-Brabant (BSOB).

Voor de afzonderlijke belastingen en heffingen volgen we zoveel mogelijk een index van 2,8% voor de inflatie, rekening houdend met afrondingen op € 0,05. Uitzonderingen hierop lichten we in de onderstaande paragrafen verder toe.

De beoogde datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet (Ow) en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) was 1 januari 2023. Deze datum is jongstleden door het kabinet verschoven naar 1 juli 2023, vanwege ICT problemen.

Voor wat betreft tarieven belastingen gebaseerd op woz-waarde, zoals OZB, rioolheffingen en reclamebelasting, zijn deze op basis van de definitieve woz-waarde met peildatum 1 december 2022 berekend

Leges

Splitsing van de legesverordening

Sinds het belastingjaar 2017 heeft onze gemeente twee aparte legesverordeningen, met twee aparte tarieventabellen. De Legesverordening bestaat uit de titels 1 en 3. De Legesverordening Omgevingsvergunning bestaat uit titel 2. Het voordeel van deze splitsing is dat we ons financiële risico verkleinen. Als een rechterlijke instantie een van beide verordeningen onverbindend verklaart, dan blijft de andere verordening rechtsgeldig. Daarmee zouden we dan minder inkomsten mislopen. Deze constructie is wettelijk toegestaan. Ook de VNG onderschrijft deze opzet.

We hebben de beide legesverordeningen doorlopend genummerd. Ieder artikelnummer begint met het titelnummer. Hierdoor houden alle artikelen een uniek nummer en voorkomen we misverstanden. De opbouw is als volgt:

- Titel 1: Algemene dienstverlening;
- Titel 2: Dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving/omgevingsvergunning;

- Titel 3: Dienstverlening vallend onder Europese dienstenrichtlijn.

Kostendekkende tarieven in de verschillende verordeningen

Kostendekkendheid op verordeningniveau

Titel 1 en 2 mogen per titel volledig kostendekkend zijn. Binnen titel 3 mag slechts per hoofdstuk een maximaal 100% kostendekkend tarief gelden. In de praktijk blijkt dat een 100% kostendekkend niveau voor titel 1 en 3 niet haalbaar is. Bij titel 1 gelden voor een deel door het Rijk gemaximeerde tarieven. Bij titel 3 zou door het kostendekkend maken sprake zijn van forse tariefstijgingen. De geraamde kostendekkingspercentages per titel voor de begroting 2023 zijn:

	Begroting 2023
Titel 1 Algemene dienstverlening	40,8%
Titel 2 Dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving/ omgevingsvergunning	90,4%
Titel 3 Dienstverlening vallend onder Europese dienstenrichtlijn	5,5%

Legesverordening Bernheze 2023

Wijzigingen legesverordening titel 1 Algemene dienstverlening

Nog niet alle door het rijk vastgestelde tarieven zijn definitief vastgesteld. Op dit moment hebben wij deze tarieven opgenomen met de volgende opmerking: ”Door het rijk vastgestelde maximum tarieven”. Bij het definitief vaststellen door het rijk worden van deze tarieven opgenomen in de tarieventabel.

Om beter aan te sluiten bij de wensen van de bruidsparen willen wij, naast het voltrekken van een regulier huwelijk of een kosteloos huwelijk, een tussenvorm aanbieden een “eenvoudig huwelijk”. Een eenvoudig huwelijk kan uitkomst bieden voor bruidsparen die geen huwelijk kunnen betalen maar ook niet in aanmerking komen voor een kosteloos huwelijk (artikel 1.1.1.2).

Wijzigingen legesverordening titel 3

De volgende wijzigingen zijn opgenomen in de tarieventabel:

Wij hebben de tariefopbouw voor evenementen aangepast (betreft artikel 3.2.1 naar artikel 3.2.1.1-3.2.1.3). Hierbij wordt een uitsplitsing gemaakt naar aard van een evenement en de daarbij behorende kosten die wij via leges in rekening kunnen brengen.

Artikel	Oud	Nieuw
3.2.1 gewijzigd	een aanvraag tot het verkrijgen van een vergunning als bedoeld in artikel 2.7 van de APV voor het houden van een evenement € 92,40	een aanvraag tot het verkrijgen van een vergunning als bedoeld in artikel 2.7 van de APV voor het houden van een:
3.2.1.1		A-evenement: hieronder wordt verstaan een **regulier evenement** waarbij operationele voorbereiding en uitvoering door een of meer Openbare Orde en Veiligheid (OOV)-diensten niet noodzakelijk wordt geacht; € 100,00
3.2.1.2		A- evenement zonder winstoogmerk; € 50,00
3.2.1.3		B-evenement: hieronder wordt verstaan een **aandacht evenement** waarbij operationele voorbereiding en uitvoering door een of meer OOV-diensten voorstelbaar wordt geacht; € 500,00
3.2.1.4		C-evenement: hieronder wordt verstaan een **risicovol evenement** waarbij operationele voorbereiding en uitvoering door een of meer OOV-diensten noodzakelijk is: € 1.250,00

Op basis van deze wijzigingen stijgt de kostendekkendheid voor Titel 3 van 5,5% naar circa 12%.

Legesverordening titel 2 omgevingsvergunning Bernheze 2023

Doordat de nieuwe Omgevingswet pas later ingaat, moeten wij voor 2023 nog minimaal tot 1 juli 2023 rekening houden met de huidige wet en regelgeving.

Nieuwe ROEB-lijst (Regionaal Overleg Eindhoven Bouwtoezicht) 2023 voor de bouwleges

De bouwleges berekenen we op basis van de vastgestelde bouwsom. De bouwsom bepalen we op basis van normbedragen, die zijn opgenomen in de zogenaamde ROEB-lijst. Deze lijst wordt in regionaal verband opgesteld en bijgesteld aan verwachte ontwikkelingen. De stijging van de bouwsom voor 2023 bedraagt 3%.

Afvalstoffenheffing

Omschrijving	Tarief 2022	Tarief 2023
Vastrecht Eenmalige teruggave 2023	€ 141,00	€ 145,00 -/- 20,00
Ledigingen restafval container	€ 16,00	€ 16,00
lediging GFT container	€ 1,00	€ 1,00

Restitutie

Op vastrecht wordt per aansluiting € 20,- gerestitueerd in verband met de huidige omvang van de reserve afvalstoffenheffing.

Rioolheffing

Net als in voorgaande jaren berekenen we voor 2023 een 100% kostendekkend tarief. Voor 2023 gelden de vastgestelde WOZ-waarden met waardepeildatum 1 januari 2022.

Als gevolg van een jaarlijkse hertaxatie hebben we te maken met een waardestijging voor woningen met circa 20,3% en met een waardestijging voor niet-woningen van circa 0,8%.

Onroerendezaakbelastingen (OZB)

De Onroerende-zaakbelastingen berekenen we als percentage van de WOZ-waarde. Voor 2023 gelden de vastgestelde WOZ-waarden met waardepeildatum 1 januari 2022. De bedragen genoemd in onderstaand overzicht zijn berekend door het tarief toe te passen op de gemiddelde

WOZ-waarden (totale waarde kwalificerend areaal / aantal kwalificerende (niet) woningen). Als gevolg van een jaarlijkse hertaxatie hebben we te maken met een waardestijging voor woningen met circa 20,3% en met een waardestijging voor niet-woningen van circa 0,8%.

Dit zijn echter voorlopige cijfers. De BSOB zal pas per 1 december de definitieve cijfers kunnen presenteren. In de tarieventabellen voor OZB, Rioolheffing en Reclamebelasting zijn dus voorlopige tarieven opgenomen. Bij de vaststelling van de tarieven in de raad hebben wij de definitieve tarieven in de desbetreffende tarieventabellen aangepast.

Verwachtte lastendrukontwikkeling

Overzicht ontwikkeling gemiddelde lokale lastendruk		2022		2023	Wijziging ten opzichte van 2021
		Bedrag		Bedrag	
Woningen	Eigenaar	537,79		555,45	3,28%
	Gebruiker	227,00		212,00	-6,61%
	Eigenaar en gebruiker	764,79		767,45	0,35%
Niet-woningen	Eigenaar	1.357,21		1.367,16	0,73%
	Gebruiker	750,17		771,18	2,80%
	Eigenaar en gebruiker	2.107,39		2.138,34	1,47%

Lijkbezorgingsrechten

Voor de leges begraafplaats heeft u zich uitgesproken voor kostendekkende tarieven. Onderstaande ontwikkelingen van het aantal begravingen, wat meerdere gemeenten op dit moment al signaleren, hebben een aantal gevolgen.

Overzicht aantal nieuwe begravingen 2013-2022

2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
32	29	24	22	28	30	24	16	6	4

*2020 hebben we mogelijk al te maken met oversterfte Coronacrisis
*2022 bekend per augustus 2022

Aanpassing rekensystematiek

We moeten de lijn (forse daling van het aantal begravingen) voor 2023 en verder naar beneden aanpassen (lees 6 begravingen en verlaging percentage verlengingen) voor de berekening van kostendekkende tarieven.

Bezettingsgraad

De bezetting van de begraafplaats loopt terug van 75% in 2022 naar verwachting 25% in 2042 (op basis van maximaal 1.220 beschikbare graven) als gevolg van bovenstaande ontwikkeling in de rekensystematiek.

Voorziening begraafplaats

De omvang van de voorziening representeert de middelen die wij hebben ontvangen aan leges, om het aandeel van de kosten gedurende de resterende looptijd grafrechten te dekken. Deze ontwikkelingen (aantallen en bezettingsgraad) hebben ook gevolgen voor de voorziening.

De betaalde leges dekken niet meer de achterliggende verplichting. Als de kosten per jaar per graf hoger worden omdat de bezetting afneemt, ontstaat een gat in de betaalde leges en hogere werkelijke kosten. Deze kosten kunnen we niet meer verhalen op de rechthebbenden.

Scenario 1 kostendekkende tarieven

Het tarief voor begraving 2023 (20 jaar) op basis van kostendekkendheid begraafplaats wordt € 4.131 ten opzichte van € 2.532 in 2022. Deze lijn doortrekken naar 2042 betekent een tarief van circa € 9.233. Voor verlenging (10 jaar) bedraagt het kostendekkende tarief

De voorziening begraafplaats ’t Loo zal met € 191.244 opgehoogd moeten worden.

Scenario 2 Indexeren tarieven 2022

Voor leges grafrechten af stappen van het uitgangspunt kostendekkende tarieven.

De enorme stijging van de tarieven 2023 kan een effect hebben op de ontwikkeling van het aantal begravingen in de toekomst en daarmee nog verder onder druk komen te staan. Als alternatief geven wij een scenario waarbij we de tarieven voor 2022 indexeren met de prijsindex van 2,8%.

De leges voor grafrechten en begraving komen dan uit op € 2.612 in plaats van € 4.118 (op basis van kostendekkende tarieven).

Dit betekent wel dat er een structureel tekort ontstaat in de begroting vanaf 2023. Dit zal stijgen van circa € 30.000 in 2023 naar verwachting € 60.000 in 2042. Omdat we afstappen van het uitgangspunt kostendekkende tarieven is de voorziening begraafplaats ’t Loo niet meer nodig waarvoor deze bedoeld is (omvang per 1-1-2022 € 632.000).

Ontwikkelingen ten opzichte van regionale tarieven

Gemeentelijke begraafplaatsen (2022)	Grafrecht	Begraafplaatskosten (1 persoon)	Algemeen onderhoud	Overige kosten	Totaal
Oss & Megen	€ 745	€ 581	€ 1.142	€ 92	€ 2.560
Schaijk	€ 2.455	€ 449	€ 1.052	€ 10	€ 3.966
Uden	€ 995	€ 901	€ 793	€ 144	€ 2.833
Boekel	€ 1.292	€ 698			€ 1.990
Rosmalen	€ 1.700	€ 503		€ 66	€ 2.269
Meierijstad	€ 678	€ 1.079	€ 782		€ 2.539

Gemeentelijke begraafplaats (Bernheze)	Grafrecht	Begraafplaatskosten (1 persoon)	Algemeen onderhoud	Overige kosten	Totaal
2021	€ 1.466	€ 898		€ 46	€ 2.410
2022	€ 1.549	€ 931		€ 52	€ 2.532
2023 (indexeren)	**€ 1.592**	**€ 1.020**			**€ 2.612**
2023 (kosten-dekkend)	€ 3.098	€ 1.020			€ 4.118

Onderzoek toekomstbestendigheid begraafplaats

In de eerste tussentijdse rapportage 2022, hebben wij een bedrag van circa € 20.000 opgenomen voor een onderzoek naar de toekomstbestendigheid van de begraafplaats. Om niet vooruit te lopen op de uitkomsten van dit onderzoek, stellen wij voor de tarieven 2023 te indexeren in plaats van toepassing van kostendekkende tarieven. Op basis van de uitkomsten van dit onderzoek zullen wij met uw raad delen en tot een gedragen keuze voor de toekomstige tarieven van de leges lijkbezorgingsrechten. Indexeren betekent wel dat, door de lage aanwas van nieuwe begravingen, er een tekort ontstaat voor de begraafplaats in 2023. Deze lasten zullen wij als gemeente moeten dragen. Wij verwachten dat dit tekort circa € 30.000 zal bedragen.

Overige opmerkingen over verordeningen

Marktgelden

De tarieven voor 2023 zijn de tarieven geïndexeerd met 2,8%. Echter de heffing wegens gebruikmaking stroomvoorziening stijgt van € 66,60 naar € 399,60. Een stijging van 600% wordt verwacht in 2023 voor electriciteitskosten.

Toeristenbelasting

Op 7 juli 2022 heeft de raad de motie aangenomen waarmee het college wordt verzocht: “bij het opstellen van de Verordening Toeristenbelasting Bernheze 2023 de volgende wijzigingen door te

voeren ten opzichte van de Verordening Toeristenbelasting Bernheze 2022: a. artikel 1, lid 3, begripsomschrijving 'minicamping', te schrappen en het artikel vervolgens opnieuw te nummeren; b. artikel 4,lid 4, vrijstelling voor verblijf op minicampings, te schrappen.”

Het college gaat deze motie uitvoeren met ingang van het belastingjaar 2024. De doelgroep is hiermee in de gelegenheid om hun gasten in 2023 nader te informeren dat ze m.i.v. 2024 toeristenbelasting verschuldigd zijn.

De inhoudelijke uitgangspunten van de Verordening toeristenbelasting 2023 blijven hiermee ongewijzigd ten opzichte van 2022. Dat betekent dat toeristenbelasting wordt geheven voor alle vormen van het houden van verblijf met overnachting uit economische of andere commerciële overwegingen door personen die niet met een adres in Bernheze in de basisregistratie personen zijn ingeschreven. Naast genoemde minicampings geldt vrijstelling van toeristenbelasting alleen voor mensen in een verpleeg-/verzorgingsinrichting, asielzoekers/vreemdelingen verblijvend onder verantwoordelijkheid van het COA en georganiseerde jeugdgroepen (tot 18 jaar) van meer dan 10 personen (scholen, scouting).

Reclamebelasting

Per besluit van 1 november 2012 heeft uw raad besloten om vanaf 1 januari 2013 reclamebelasting voor het centrum van Heesch in te voeren. De beoogde opbrengst van de reclamebelasting is in 2023 € 36.500,00, op basis van de begroting van de stichting Centrummanagement Heesch. Door een stijging van de WOZ-waarden van 0,8% en een grotere begrotingsomvang Centrum Management Heesch van 20% stijgt het tarief van 0,2200% naar 0,3333% met als grondslag de WOZ-waarde van de betreffende onroerende zaak (Dit is afgestemd met de stichting Centrummanagement Heesch). De drempelbedragen (met een minimum te betalen bedrag van € 350,00 en een maximum te betalen bedrag van € 825,00) stijgen ook.

Overzicht van de belangrijkste tarieven per verordening

Hieronder een overzicht van de mutaties van de belangrijkste tarieven t.o.v. voorgaand jaar:

Verordening	2022		2023	
Leges	**Standaard index 1,3%.**		**Standaard index 2,8%.**	
Afvalstoffenheffing	Vastrecht	€ 141,00	Vastrecht	€ 145,00
			Eenmalige teruggave 2023	€ -20,00
	Ledigingstarief GFT	€ 1,00	Ledigingstarief GFT	€ 1,00
	Ledigingstarief rest (240L)	€ 16,00	Ledigingstarief rest (240L)	€ 16,00
	Ledigingstarief rest (140L)	€ 9,95	Ledigingstarief rest (140L)	€ 9,95
	Verzamelcontainer GFT	€ 0,00		
	Verzamelcontainer rest	€ 45,00	Verzamelcontainer rest per lediging	€ 46,25
	Poorttarief groendepot	€ 0,00	Poorttarief groendepot	€ 0,00
Onroerendezaakbelasting	Eigenaar woning	0,0991%	Eigenaar woning	0,0847%
	Eigenaar niet-woning	0,2992%	Eigenaar niet-woning	0,3052%
	Gebruiker niet-woning	0,2353%	Gebruiker niet-woning	0,2456%
	De opbrengsten worden aangepast als gevolg van de inflatiecorrectie met 1,3%		De opbrengsten worden aangepast als gevolg van de inflatiecorrectie met 2,8%	
Rioolheffing	Woningen en niet-woningen eenheidstarief	0,0472%	Woningen en niet-woningen eenheidstarief	0,0410%
Marktgelden	Strekkende meters p/week	€ 1,30	Strekkende meters p/week	€ 1,30
	Strekkende meters p/jaar	€ 68,55	Strekkende meters p/jaar	€ 70,45
	Gebruik electra p/jaar	€ 66,60	Gebruik electra p/jaar	€ 399,60
Lijkbezorging	kostendekkende tarieven		indexering tarieven	
	1.1.1	€ 1.548,53	1.1.1	€ 1.591,85
	1.1.2	€ 835,06	1.1.2	€ 858,40
	2.1	€ 931,31	2.1	€ 1.020,25
	2.2	€ 749,90	2.2	€ 832,70
	2.3	€ 692,29	2.3	€ 711,65
	3.1	€ 339,69	3.1	€ 349,20
Omgevingsvergunning Activiteit bouwen				
Tot € 15.000		3,030%		2,687%
Van € 15.000-€ 500.000		2,688%		2,382%
Vanaf € 500.000		2,356%		2,089%

Verordening	2022	2023
Omgevingsvergunning Activiteit vergunningencheck/ voorfase		
reguliere vervolgprocedure	€ 500,00	€ 514,00
Uitgebreide vervolgprocedure	€ 2.394,25	€ 2.461,25
Omgevingsvergunning Activiteit wijzigingsplan	€ 7.450,00	€ 7.655,00
Omgevingsvergunning Activiteit herzieningsplan	€ 9.500,00	€ 9.765,00