Raadsvoorstel

jaar	stuknr. Raad	categorie	agendanr.	Stuknr. B. en W.	Zaaknummer
2021	RA21.0044	B-stuk		21/384	185886-2021

Onderwerp:

Nota verblijfsrecreatie

Portefeuillehouder: R.E. Kleine

Team: Economie
L. Coljé - Rotgers, telefoonnummer 140591

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld besluit
1. De “Nota van beantwoording zienswijzen Nota Verblijfsrecreatie” vast te stellen. 2. De “Nota Verblijfsrecreatie” vast te stellen. 3. De “Kadernota Kampeerbeleid” d.d. 28 juni 2007 vervallen te verklaren.

Bijlage(n)
1. Nota van beantwoording zienswijzen Nota Verblijfsrecreatie
2. Nota Verblijfsrecreatie ‘Visie op verblijfsrecreatie gemeente Emmen’

Stuk(ken) ter inzage
Collegebesluit d.d. 15 juni 2021 en de daarbij behorende stukken

jaar	stuknr. Raad	categorie	agendanr.	stuknr. B. en W.	Zaaknummer
2021	RA21.0044	B-stuk		21/384	185886-2021

1. Inleiding

In het beleidskader Vrijetijdseconomie gemeente Emmen 2017-2021 zijn een aantal strategische lijnen uitgezet om de vrijetijdseconomie te versterken. Onder andere is benoemd dat de “Nota Kampeerbeleid” (uit 2007) wordt geactualiseerd en dat aan de slag zou worden gegaan met een visie op campers. Omdat er bij de gemeente Emmen met enige regelmaat verblijfsrecreatieve initiatieven binnenkomen waarop een helder antwoord gewenst is, is besloten de nieuwe nota niet te beperken tot de kampeersector, maar te verbreden naar de gehele verblijfsrecreatieve sector. De inhoud van de nota Verblijfsrecreatie richt zich op het verblijfsrecreatieve aspect. Actualisatie van het bredere beleidskader Vrijetijdseconomie volgt in een later stadium.

Op 6 april 2021 hebben wij ingestemd met de terinzagelegging van de conceptnota. Deze is met ingang van 8 april 2021 voor een periode van zes weken ter inzage gelegd. Hiertegen zijn twee zienswijzen ingediend. Deze zijn van een reactie voorzien in de “Nota van beantwoording zienswijzen Nota Verblijfsrecreatie”.

2. Beoogd effect

Het beleid heeft meerdere doelen. Om de sector vitaal te houden en (nieuwe) initiatieven met een toegevoegde waarde in de markt te omarmen, is het van belang dat bedrijven een helder kader hebben waarbinnen zij zich mogen ontwikkelen. Daarmee wordt op een passende wijze de gewenste groei van de sector gefaciliteerd en richting gegeven aan deze gewenste groei. Het uiteindelijke doel is om het verblijfstoerisme in Emmen te versterken met een positief effect op het aantal overnachtingen, de bestedingen en werkgelegenheid doordat de toerist (langer) verblijft in de regio. Dit draagt bij aan de hoofddoelstelling ‘grote diversiteit aan belevenissen van hoge kwaliteit voor meerdaags plezier’ van het door u vastgestelde beleidskader “Vrijetijdseconomie gemeente Emmen 2017-2021” en draagt bij aan de economische ontwikkeling van Emmen.

3. Argumenten

1.1 De ingebrachte zienswijzen zijn in de Nota van beantwoording voorzien van een reactie.
In de Nota van beantwoording is weergegeven op welke wijze de ingebrachte zienswijzen zijn beantwoord. Beantwoording van de zienswijzen heeft geleid tot enkele aanpassingen. Ook wordt in de Nota van beantwoording een aantal ambtshalve wijzigingen beschreven.

2.1 Dit vloeit voort uit het beleidskader Vrijetijdseconomie gemeente Emmen 2017-2021.
Het toerisme in Drenthe zit, voor de coronacrisis, in de lift sinds 2011. Zowel het aantal dagtochten als de overnachtingen zijn gestegen. Het aandeel van toeristische overnachtingen is in de gemeente Emmen relatief laag ten opzichte van de andere Hondsruggemeenten. Voor een vitale sector is het nodig dat de kwaliteit en het toekomstperspectief van de sector positief zijn. Gelet op de snel veranderende wereld en het belang om hierop in te spelen is dit visiedocument tot stand gekomen. Dit staat benoemd in het Beleidskader Vrijetijdseconomie 2017-2021.

2.2 Er is draagvlak voor de beleidsagenda onder ondernemers en andere stakeholders in de toeristisch-recreatieve sector.
De totstandkoming van de nota is begeleid door het Bureau voor Ruimte & Vrije Tijd in samenwerking met BügelHajema Adviseurs. Er is begonnen met de uitvoering van een deskstudie waarbij relevante beleidsdocumenten en onderzoeken zijn geraadpleegd.

Vervolgens is de nota tot stand gekomen in samenspraak met ondernemers en organisaties uit de gemeente Emmen en de regio, via interviews, een uitgebreide stakeholderbijeenkomst.

Op 17 september 2020 heeft een bijeenkomst met de raad plaatsgevonden. Binnen de gemeente is gewerkt met een interne projectgroep en afstemming is gezocht met de diverse teams.

2.3 In de nota wordt benadrukt wat wij wél willen en minder wat wij niet willen.
Het aantal beperkingen is op voorhand tot het minimum beperkt. Ten opzichte van het voorheen geldende beleid is ingezet op vereenvoudiging en flexibiliteit, waardoor meer ruimte kan worden geboden voor toekomstige ontwikkelingen. Er kan worden gestuurd op kwaliteit (waar nodig gebiedsgericht). Het onderscheid tussen de verschillende verblijfsrecreatieve sectoren is gewaarborgd. Minder passende ontwikkelingen kunnen worden bijgestuurd. Er is gekeken hoe andere gemeenten in Drenthe omgaan met een aantal specifieke thema's, zodat we een zo veel mogelijk gelijk speelveld creëren, maar tegelijkertijd wel Emmense accenten aanbrengen. Tevens vormt het document een bouwsteen voor de in de toekomst op te stellen Omgevingsvisie.

2.4 Wij streven naar een vitale verblijfsrecreatiesector.
Het belangrijkste uitgangspunt voor de verblijfsrecreatie is kwaliteitsverbetering. Daarnaast wordt ingezet op vernieuwing: niet meer van hetzelfde, maar vormen van verblijfsrecreatie die iets toevoegen aan het bestaande aanbod. Andere uitgangspunten zijn: regioversterkend, economisch bestendig, duurzaam & circulair en een goede ruimtelijke inpassing. Wat hieronder wordt verstaan, is nader gedefinieerd in de nota. Tot slot nodigt de gemeente initiatiefnemers uit om met plannen te komen waarin het Emmense karakter naar voren komt.

3.1 Er is sprake van geactualiseerd beleid.
Met de Nota Verblijfsrecreatie wordt de Kadernota Kampeerbeleid d.d. 28 juni 2007 overbodig.

4. Kanttekeningen
Niet van toepassing.

5. Financiën
Het besluit heeft geen financiële gevolgen.

6. Uitvoering
Het besluit tot vaststelling van de Nota Verblijfsrecreatie zal worden bekend gemaakt. De nota treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking. Tegen het besluit van uw raad tot vaststelling staat geen zelfstandig bezwaar en beroep open. Na inwerkingtreding kunnen op basis van het beleid omgevingsvergunningen worden aangevraagd en verleend. Tegen een verleende omgevingsvergunning kan bezwaar en beroep worden ingesteld. Het bezwaar en beroep kan ook betrekking hebben op de overwegingen uit de Nota Verblijfsrecreatie.

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen, 15 juni 2021.

Burgemeester en wethouders van Emmen,

de gemeentesecretaris, de burgemeester,

M. Plantinga-Leenders H.F. van Oosterhout

Jaar	stuknr. Raad	categorie	agendanr.	stuknr. B. en W.	Zaaknummer
2021	RA21.0044	B-stuk		21/384	185886-2021

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 15 juni 2021, B&W nummer: 21/384;

Overwegende dat:

- met ingang van 8 april 2021 gedurende zes weken voor eenieder ter inzage heeft gelegen het conceptontwerp van de “Nota Verblijfsrecreatie”;

- tegen het ontwerp twee zienswijzen zijn ingebracht;

- de ingekomen zienswijzen zijn ontvangen binnen de wettelijke termijn;

- de zienswijzen hebben geleid tot de volgende wijzigingen;
  - De cijfers van 2020 worden -waar deze beschikbaar zijn- toegevoegd aan hoofdstuk 2 en hoofdstuk 3 (paragraaf 3.1) met aandacht voor de jaren 2021 en 2022 en de invloed van corona op de verblijfsrecreatieve sector;
  - Hoofdstuk 4, bij subkop ‘uitgangspunten’, wordt bij de subkop ‘economisch bestendig’ de volgende zin toegevoegd: “Dit betekent ook dat permanente bewoning op vakantieparken of in andere recreatief bedoelde verblijven uitgesloten is. Permanente bewoning doet afbreuk aan de toeristische aantrekkelijkheid en een gezonde toeristische exploitatie”.

- ambtshalve wijzigingen hebben geleid tot de volgende wijzigingen:
  - Aangepaste nummering hoofdstuk 4 (paragraaf 4.1) en hoofdstuk 5
  - Hoofdstuk 4.2, bij subkop ‘hotels’ wordt de volgende zin toegevoegd in aanvulling op de tekst bij bungalowparken: “Met oog op het verhogen van de belevingswaarde van het centrum van Emmen en Wildlands ziet de gemeente kansen voor nieuwe verblijfsinitiatieven in het centrum bij Wildlands”.

Besluit:

1. De “Nota van beantwoording zienswijzen Nota Verblijfsrecreatie” vast te stellen.

2. De “Nota Verblijfsrecreatie ‘Visie op verblijfsrecreatie gemeente Emmen’” vast te stellen.

3. De “Kadernota Kampeerbeleid” d.d. 28 juni 2007 vervallen te verklaren.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 30 september 2021.

de wnd. griffier, de voorzitter,

I.M. Rozema H.F. van Oosterhout