



Veiligheidsregio
Groningen

Beleidsbegroting 2026

Veiligheidsregio Groningen



Inhoudsopgave

Voorwoord 4

Inleiding 5

1.1	Landelijke ontwikkelingen	5
1.2	Regionale ontwikkelingen	9
1.3	Leeswijzer	11

2 Programmaplan 12

2.1	De opdracht	12
2.2	Brandweerzorg	13
2.3	Crisisbeheersing	17
2.4	Gemeentelijke Kolom Groningen (GKG)	20
2.5	Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR)	21
2.6	Overhead	23

3 Paragrafen 24

3.1	Weerstandsvermogen en risicobeheersing	24
3.2	Onderhoud kapitaalgoederen	28
3.3	Financiering	28
3.4	Bedrijfsvoering	29
3.5	Verbonden partijen	31

4 Overzicht van baten en lasten 32

4.1	Overzicht baten en lasten per totaal en per programma	32
4.2	Geprognosticeerde balans	34
4.3	Toelichting meerjarenraming	34
4.4	Financiële ontwikkelingen beleidsbegroting 2026	35
4.5	EMU-saldo	37

5 Bijlagen 38

5.1	Taakvelden	39
5.2	Risico's uit paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing	41
5.3	Investerings	47
5.4	Gemeentelijke bijdrage	48
5.5	Meerjarenbeeld 2027-2029	50

Voorwoord

Voor u ligt de beleidsbegroting 2026 van de Veiligheidsregio Groningen (VRG). Het afgelopen jaar heeft ons opnieuw laten zien dat we als organisatie in staat zijn om te presteren onder druk.

De jaarstukken 2024 hebben inzicht gegeven in de ontwikkelingen die we hebben doorgemaakt, en hoewel het resultaat iets onder de begroting lag, zijn we erin geslaagd om belangrijke mijlpalen te realiseren. Zo hebben we, in lijn met de opdracht van het bestuur, de visie op brandweezorg, het dekkingsplan en het regionaal beleidsplan crisisbeheersing opgesteld, allemaal binnen de financiële kaders.

Onze samenwerking met de gemeenten en netwerkpartners blijft hierbij een cruciale factor. We werken vóór en mét de gemeenten, die verbinding zal ook in de toekomst centraal staan. Deze samenwerking is essentieel om de uitdagingen die voor ons liggen het hoofd te bieden.

De taakuitvoering op het huidige niveau vraagt de komende jaren een aanzienlijke inspanning. Regionale ontwikkelingen zoals paraatheid, vakbekwaamheid, de Risico-Inventarisatie en Evaluatie, stijgende energiekosten en vervangingsinvesteringen leggen druk op onze begroting. Landelijk zien we taken op ons afkomen waarvan nog niet duidelijk is met welke financiële middelen dat gepaard gaat.

Daarnaast staan we voor nieuwe opgaven, zoals de veilige energietransitie en het vergroten van onze weerbaarheid, waarvoor nog geen financiële dekking is. Deze onderwerpen zullen separaat aan het bestuur worden voorgelegd.

Ook landelijke ontwikkelingen hebben impact op onze begroting. Thema's zoals PTSS als beroepsziekte, de vrijwilligheid bij de brandweer en de invoering van de Omgevingswet vragen aandacht en middelen. Voor alle landelijke thema's hanteren we waar mogelijk het principe: geen knaken, geen taken. We zien dat de druk op de taakuitvoering toeneemt, terwijl de financiering vanuit het Rijk juist onder druk staat. De dreigende korting van 10% uit het hoofdlijnenakkoord op de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR) – voor de VRG een bedrag van € 1,1 miljoen – heeft grote financiële gevolgen voor de begroting 2026 en de jaren daarna, tenzij deze korting wordt teruggedraaid. Of deze korting wordt teruggedraaid zal blijken bij de behandeling van de voorjaarsnota. Blijft de korting gehandhaafd, dan heeft dit aanzienlijke financiële consequenties voor de VRG.

In 2026 zetten we belangrijke stappen in de implementatie van onze visie op brandweezorg en crisisbeheersing. We ronden de doorontwikkeling van de piketten in de crisisorganisatie af en blijven werken aan ons strategisch vastgoedbeleid, waarbij we voor alle 39 kazernes een plan ontwikkelen.

De VRG bewijst zich in deze onvoorspelbare tijden als een wendbare en flexibele organisatie. Onze medewerkers zetten zich dagelijks in om onze doelen te realiseren, ook onder moeilijke omstandigheden. We zijn lean georganiseerd en bewegen mee, zowel inhoudelijk als financieel. Dit kunnen wij niet zonder het commitment van onze tien gemeenten.

In deze beleidsbegroting lichten we de inhoudelijke ontwikkelingen en thema's verder toe. U leest welke gevolgen deze hebben voor de programma's van de verschillende onderdelen van onze organisatie. We blijven ons inzetten voor een veilige en weerbare regio.

Wilma Mansveld
Directeur Veiligheidsregio Groningen



Inleiding

De begroting voor 2026 bestaat uit een algemeen deel met relevante landelijke en regionale ontwikkelingen, inhoudelijke ontwikkelingen per programma en bijbehorende financiële kaders. De ontwikkelingen die een grote impact op de VRG hebben, worden besproken in het algemene gedeelte en daarnaast worden in de programma's nog specifieke ontwikkelingen geduid.

1.1 Landelijke ontwikkelingen

Evaluatie Wet Veiligheidsregio's

In 2020 heeft de commissie Muller onderzocht of de Wet veiligheidsregio's aansluit bij de huidige situatie en veiligheidsregio's voldoende voorbereid zijn op toekomstige dreigingen, maatschappelijke ontwikkelingen en overige crises. De commissie schetst dat het noodzakelijk is om te prepareren op rampen en crises van de toekomst en beschrijft de mate van ontoereikendheid van de huidige wet en organisatie.

Voor het wetgevingsprogramma hanteert het ministerie een methode waarbij de wet in tranches tot stand komt, ondersteund door zogenoemde two-pagers waarin de toekomstige bestendigheid van zowel brandweezorg als crisisbeheersing vorm krijgt. In 2024 heeft de eerste tranche herziening wet veiligheidsregio's ter pre-consultatie voorgelegd aan het Veiligheidsberaad en de veiligheidsregio's en in 2025 voor formele consultatie. In 2026 wordt de eerste tranche herziening wet veiligheidsregio's aangeboden aan de Tweede Kamer.

Voor de tweede tranche gaat de Minister van Justitie en Veiligheid in 2026 met de veiligheidsregio's en crisispartners verder verkennen waar een wettelijke verankering of verduidelijking noodzakelijk is. Hierbij zullen onderwerpen zoals bevolkingszorg, preventie op het gebied van brandveiligheid en de financieringssystematiek van het stelsel besproken worden. Daarbij wordt bezien of en in hoeverre deze onderdeel kunnen zijn van een tweede tranche.

Met betrekking tot brandweezorg is het doel van de toekomstige wet- en regelgeving: te kunnen beschikken over brandweezorg met voldoende capaciteit en kwaliteit. Dit om, naast kwalitatief hoogwaardige lokale en regionale brandweezorg, het hoofd te kunnen bieden aan grootschalige, gelijktijdige en bijzondere incidenttypen om daarmee de maatschappelijke impact van grote incidenten te beperken. Hiertoe moet de regionale, bovenregionale, en landelijke brandweezorg worden verbeterd en geborgd, gebaseerd op een bovenregionale en landelijke risico-inventarisatie en -analyse. Bij het vormgeven van bovenregionale en landelijke brandweersamenwerking is de huidige regionaal vormgegeven brandweezorg het uitgangspunt, evenals het behoud van autonomie van de veiligheidsregio's in een eventueel landelijk dekkingsplan. De wijze van financieren en de governance van (extra) taken zijn belangrijke randvoorwaarden voor bovenregionale en landelijke brandweersamenwerking.

Knooppunt Coördinatie Regio's – Rijk (KCR2)

Om nationale crises het hoofd te bieden richtten de rijksoverheid en 25 veiligheidsregio's het Knooppunt Coördinatie Regio's-Rijk (KCR2) op. Dit is het resultaat van de Rijksafspraken die zijn gemaakt naar aanleiding van de extra BDuR-gelden die beschikbaar zijn gesteld ter versterking van de crisisbeheersing. Een deel van deze middelen is bestemd voor de ondersteuning van dit landelijke knooppunt. De landelijke onderzoeken naar de governance en rechtsvorm van KCR2 zijn in 2025 afgerond en zullen leiden tot beslissingen over de rechtsvorm en governance. De eerste inschattingen geven aan dat het formaliseren van deze keuzes een periode van twee jaar zal vergen.

Tevens vindt er in dit kader binnen VRG een doorontwikkeling plaats van het regionale Veiligheid Informatieknooppunt (VIK). Dit wordt gevolgd door bovenregionale afspraken met betrekking tot de 3Noord-samenwerking (Groningen, Friesland en Drenthe), die gericht zijn op het creëren van een bovenregionaal overzicht voor de meldkamer in Noord-Nederland. Dit zal in lijn zijn met het landelijke informatiemodel dat aansluit op KCR2.

Maatschappelijke weerbaarheid en veerkracht

We staan voor groeiende dreigingen zoals veranderende geopolitieke verhoudingen, toenemende



cyberaanvallen en verstoring van vitale processen. Deze complexe en onderling verbonden risico's vergroten de kans op maatschappelijke ontwrichting. Voorbereiding hierop vraagt om een veerkrachtige en sterke samenwerking. Binnen VRG werken we al jaren aan maatschappelijke weerbaarheid, onder andere via de doorlopende campagne Eerste Hulp Ben Jij (EHBj), die inwoners bewust maakt van risico's en stimuleert tot voorbereiding. Over de financiering van dit thema voor 2025 en 2026 lopen nog gesprekken. In 2026 bouwen we voort op de activiteiten die we in 2025 zijn gestart, zoals doelgroepgerichte risicocommunicatie, het oprichten van een inwonerpanel, in gesprek gaan met de samenleving, inwoners stimuleren zich voor te bereiden op noodsituaties en hen handelingsperspectieven te geven met betrekking tot wat ze kunnen doen ten tijde van een ramp of crisis. Zo blijven we inzetten op burgerparticipatie, samenwerking met vitale partners en het versterken van de crisisorganisatie. Kanttekening hierbij is dat we nu niet kunnen overzien wat de (financiële) impact hiervan is waarbij het proces rondom de formele opdracht vanuit het Rijk en Veiligheidsberaad aan de veiligheidsregio's ook nog niet afgerond is.

De oorlog in Oekraïne heeft ertoe geleid dat er ook in Nederland steeds meer wordt voorbereid op militaire dreiging. Er wordt momenteel een Landelijk Crisisplan Militaire Dreiging ontwikkeld en met onder andere de Eemshaven als doorvoerhaven voor militair materieel, is de Groningse betrokkenheid gewenst. Bij de uitwerking hiervan wordt ook steeds meer een beroep gedaan op maatschappelijke weerbaarheid en veerkracht. De VRG is een van de landelijke portefeuillehouders op dit thema.

Informatieveiligheid (BIO)/ Cybercrime

De kans op cyberaanvallen is de afgelopen periode aanzienlijk toegenomen en tegelijkertijd zijn de gevolgen van dergelijke aanvallen ernstiger geworden. Het is derhalve van groot belang om passende maatregelen te treffen ter waarborging van de continuïteit van onze dienstverlening. Daarnaast ondergaat de wet- en regelgeving met betrekking tot informatieveiligheid en privacy voortdurende veranderingen. Hoewel wij zijn uitgezonderd van de Network and Information Security Directive (NIS2), maken de veiligheidsregio's wel deel uit van de vitale crisisinfrastructuur. Dit houdt in dat wij, naast de Baseline Informatiebeveiliging Overheid (BIO), dienen te voldoen aan een breed scala aan vereisten.

In de komende beleidsperiode zullen wij ons richten op de uitkomsten en inzichten die voortkomen uit het Security Operations Centre (SOC). Hierop zullen wij proactief reageren en de VRG zal investeren in de verbetering van zowel de veiligheid als de functionaliteit van ons netwerk, zodat dit aan de gestelde standaarden blijft voldoen. Tegelijkertijd borgen wij dat het kennisniveau van onze medewerkers op peil blijft en zullen zij voortdurend worden bijgeschoold op het gebied van security en privacy. Nieuwe ontwikkelingen, waaronder kunstmatige intelligentie, zullen hierbij als integraal onderdeel worden meegenomen.

Vernieuwing Missiekritische Communicatie (VMX)

In antwoord op de groeiende behoefte aan een toekomstbestendige, robuuste, veilige en missiekritische communicatievoorziening, inclusief alarmering, heeft de Minister van Justitie en Veiligheid een programma geïnitieerd. Dit programma is gericht op de aanschaf en inrichting van een nieuw informatie- en communicatiesysteem voor de hulpdiensten, waaronder de brandweer. Deze stap is noodzakelijk geworden door de eindigheid van het C2000-netwerk, waardoor het van essentieel belang is om te investeren in een moderne communicatiestructuur die voldoet aan de eisen van de huidige en toekomstige veiligheidssituaties.

Het programma, met de werktitel NOOVA, is eind 2023 stopgezet en vervangen door het programma Vernieuwing Missiekritische Communicatie (VMX). Hierbij zijn o.a. investeringen in de kwaliteit en continuïteit van C2000 aangekondigd. Het is nog niet bekend binnen welke financiële kaders de vernieuwing plaatsvindt en of en hoe kosten worden versleuteld tussen Rijk en de deelnemende partijen.

Toekomstgericht werkgeverschap en CAO

Door de contourennota en de veranderende arbeidsmarkt willen de RCDV en het NIPV de komende vijf jaar ook investeren in toekomstbestendig werkgeverschap. Daartoe is het programma 'Toekomstgericht werkgeverschap' gestart, als één van de vier 'Grote Werken'. Dit programma richt zich op thema's als kwaliteit van de dienstverlening,



duurzame inzetbaarheid, betrokkenheid en motivatie, arbeidsverhoudingen en arbeidsrelaties, personeelswerving en -behoud. De thema's komen grotendeels overeen met thema's die binnen de VRG spelen. Een vraagstuk binnen al deze thema's is steeds wat collectief wordt afgesproken en wat de individuele veiligheidsregio's zelf afspreken. Er ligt een relatie met arbeidsvoorwaardenontwikkeling, dit wordt binnen de werkgeversvereniging samenwerkende veiligheidsregio's (WVSV) besproken.

Het werven en behouden van personeel is een uitdaging voor alle werkgevers, als ook voor de VRG. Tot dusver is het aantrekken van nieuw personeel succesvol geweest. Naar verwachting zal de arbeidsmarkt krappere worden waardoor werkgevers hun organisatie steviger in de markt moeten zetten. De afgelopen twee jaren zijn er diverse instrumenten ontwikkeld om de VRG als werkgever te onderscheiden en te promoten waaronder de werkgeversfilm, inzet van andere (online) wervingskanalen en ontwikkeling van beeldmateriaal en websites. Dit zal worden uitgebouwd naar een visie op recruitment en een gerichte inzet van Artificial Intelligence (AI) en instrumenten om een goede match te kunnen maken tussen mens en werk. Ten aanzien van behoud is een onboardingsprogramma ontwikkeld en is het thuiswerkbeleid geïmplementeerd.

Ten aanzien van de arbeidsvoorwaarden is vanuit de WVSV het doel om binnen de loonruimte te blijven van de gemeentelijke CAO, en voor de brandweer en crisisbeheersing waar nodig aanvullende arbeidsvoorwaarden overeen te komen met de vakbonden. Dat is ook de insteek voor de onderhandelingen met de vakbonden de komende jaren. Hierbij is het relevant om op te merken dat WVSV (nog) niet te maken heeft met de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (WNRA). De inwerkingtreding van de WNRA is voor veiligheidsregio's nog uitgesteld, daar waar gemeenten in 2020 al zijn overgegaan.

Tweede loopbaanbeleid

Tussen werkgevers en werknemers zijn op landelijk niveau afspraken gemaakt rondom de bezwarendheid van repressieve brandweerfuncties. Deze afspraken zijn specifiek gemaakt voor de beroepsbrandweer. De belangrijkste afspraak is dat beroepsmedewerkers hun functie maximaal twintig jaar mogen uitvoeren. Dit beleid is in 2006 van kracht geworden. In 2022 heeft de VRG het herijkte tweede loopbaanbeleid vastgesteld.

Nu de toepassing dichterbij komt en er discussie bestaat over het thema bezwarendheid, is in 2021 een landelijk onderzoek gestart door de Universiteit van Maastricht naar duurzame inzetbaarheid en arbeidsparticipatie voor repressief brandweerpersoneel (SemFire onderzoek). Het onderzoek moet voor 2026 informatie opleveren ter voorbereiding op een mogelijke herziening van de arbeidsvoorwaarden. In afwachting van de onderzoeksresultaten hebben partijen afgesproken dat er geen onomkeerbare besluiten worden genomen. Vanuit de grotere beroepskorpsen gaan geluiden op om dit onderzoek niet af te wachten en eerder afspraken te maken op landelijk niveau. De VRG heeft als lijn om het huidige tweede loopbaanbeleid te volgen tot een gezamenlijk en goed onderbouwd alternatief wordt geboden.

Onder bepaalde voorwaarden kunnen medewerkers een verzoek indienen tot uitstel van de maximale termijn van het vervullen van de bezwarende functie (twintig jaar). Deze situatie geldt totdat er nieuwe afspraken zijn gemaakt en deze zijn herzien en vastgesteld in een nieuwe arbeidsvoorwaardenregeling. Dit geldt ook voor VRG-medewerkers, waarbij het herijkte VRG-beleid deze ruimte al biedt. De VRG heeft zich voorbereid op toenemende uitstroom in de periode na 2026. Dit is conform het beleid van 2006. Hierin is aandacht voor duurzame inzetbaarheid en breed loopbaanbeleid, wetende dat een repressieve functie doorgaans niet tot de pensioengerechtigde leeftijd kan worden uitgevoerd. Dit zal in de komende jaren extra kosten met zich meebrengen. Vanuit het jaarresultaat 2021 is een bestemmingsreserve gevormd waaruit we deze kosten dekken.

Risicobeheer en verzekeringen

Per 1 januari 2024 is de landelijke regeling aanspraken na dienstongevallen in werking getreden. In deze regeling staan de aanspraken bij dienstongevallen voor alle medewerkers bij de Veiligheidsregio's. De dekking van de regeling is geborgd via een in 2023 gezamenlijk aanbestede ongevallenverzekering en voor het overige deel via het eveneens in 2023 gezamenlijk opgerichte waarborgfonds. De landelijke regeling omvat grotendeels verbeteringen voor het personeel, maar gedeeltelijk ook een verslechtering. Om die verslechtering te compenseren is een lokale



hardheidsclausule vastgesteld, waarin aanvullend dekking wordt verleend voor met name vrijwilligers die tevens zelfstandige zijn.

Duurzame inzetbaarheid incl. mentale gezondheid/PTSS

Zowel op landelijk niveau als binnen de VRG is er veel aandacht voor duurzame inzetbaarheid van medewerkers. Dit betreft thema's zoals mentale gezondheid/ PTSS, fysieke fitheid, gezondheidsmonitoring en (loopbaan-)ontwikkeling. Duurzame inzetbaarheid krijgt landelijke aandacht binnen het programma toekomstgericht werkgeverschap (Groot Werk 4) en rondom PTSS zijn in 2024 veel inspanningen verricht (concept modelregeling PTSS en toolbox psychosociale ondersteuning). In alle trajecten is de VRG goed aangehaakt, zowel binnen de landelijke werkgroepen als met de gesprekken binnen de Werkgeversvereniging samenwerkende veiligheidsregio's (WVSV). In 2025 zullen precieze kosten voor veiligheidsregio's inzichtelijk worden.

Toekomstbestendig brandweerstelsel en rechtspositie brandweervrijwilligers

Door een uitspraak van het Europese Hof dat gelijke werkzaamheden gelijk beloond moeten worden, leek invoering van verplichte taakdifferentiatie tussen beroepsbrandweermensen en brandweervrijwilligers een poos lang onvermijdelijk. Met grote gevolgen voor het brandweerstelsel, dat voor ruim 80% uit vrijwilligers bestaat. Na juridisch onderzoek is geconcludeerd dat taakdifferentiatie waarschijnlijk niet nodig is, mits duidelijker onderscheid wordt gemaakt tussen verplichte en niet-verplichte opkomst door respectievelijk beroeps en vrijwilligers. De huidige vorm van consignatie en kazernering van vrijwilligers zou dan moeten stoppen. De VRG zal pas concrete stappen zetten als er landelijk overeenstemming is bereikt over hoe de implementatie gaat gebeuren en hoe dit wordt gefinancierd. Daarbij zal het onverplichte karakter van brandweervrijwilligheid verenigd moeten worden met de ambitie om als brandweerorganisatie altijd paraat te zijn.

Omgevingswet

De Omgevingswet is op 1 januari 2024 na een lang aanlooptraject in werking getreden. Door een goede voorbereiding, waarbij veelvuldig afstemming is geweest met de ketenpartners, zijn we inmiddels steeds beter in staat om onze taken conform deze nieuwe wet uit te voeren. Daar waar 2024 en mogelijk ook 2025 de overgangsjaren waren, verwachten we dat in 2026 de Omgevingswet steeds meer het nieuwe normaal zal zijn. De Omgevingswet heeft bovendien tot nieuwe taken voor de veiligheidsregio's geleid. Onderzoek (Cebeon, 2021) heeft uitgewezen dat deze taken voor de VRG een omvang hebben van 2-3 fte. Zowel vanuit het rijk (interbestuurlijke financiële monitor Omgevingswet) als vanuit de veiligheidsregio's lopen nieuwe onderzoeken naar de omvang van deze taken. Aangezien door het rijk en/of de gemeenten tot op heden geen extra middelen beschikbaar zijn gesteld, zijn we vooralsnog genooddaakt om tijdelijke keuzes te maken. Dit doen we risicogericht, wat betekent dat we nog scherpere keuzes maken ten aanzien van het (brandveiligheids)advies en het toezicht: waar geven we wel advies en houden we toezicht en waar niet?

Verbreding van het risicoprofiel

Risico- en crisismanagement is een primaire taak van de VRG en van oudsher gericht op brandveiligheid. De doorontwikkeling van de afgelopen jaren heeft gezorgd voor een uitbreiding naar een breder



Hierdoor kan de VRG aan de voorkant van de veiligheidsketen op meerdere risico's een positie innemen en deze voorkomen of beperken. Risicobeheersing is niet in staat voor het brede perspectief van veiligheid capaciteit beschikbaar te stellen vanuit de huidige formatie. Omdat dit ook een voorbereiding is op langdurige crises van de veiligheidsregio's, worden de extra rijksmiddelen ook voor die benodigde formatie gebruikt. Hierbij wordt, zoals ook in de Visie Crisisbeheersing is beschreven, een verbinding gelegd met crisisbeheersing om zo de hele cyclus van risico- en crisisbeheersing te borgen. Omdat dit tevens een voorbereiding is op langdurige crises van de veiligheidsregio's, worden de extra rijksmiddelen ook hiervoor gebruikt.

**Meldkamer Noord-Nederland (MNN)**

In 2024 is in aansluiting op de toekomstverkenningen crisisbeheersing en brandweer een landelijk visiedocument meldkamers omarmd. Dit omdat de in beide toekomstverkenningen omschreven technologische en maatschappelijke ontwikkelingen vragen om een daarop aansluitende meldkamerfunctie. Financiering van de ICT-voorzieningen vindt plaats vanuit het multidisciplinaire meldkamerbudget. De veiligheidsregio's zullen zich moeten voorbereiden op het aannemen van personeel met andere competenties én de nodige bijscholing voor zittende medewerkers.

Het sluiten van de gaskraan in Groningen van het Groningenveld op 1 oktober 2023 is een belangrijk markeerpunt in de aardbevingsproblematiek in Groningen. Het is een essentiële stap op weg naar herstel en vertrouwen. De uitkomsten van de parlementaire enquête aardgaswinning Groningen (PEGAS) en de daaropvolgende Kabinetsreactie 'Nij Begun' betekenen een nieuwe fase in het dossier. Toch blijft Groningen nog lang geconfronteerd met de effecten van de gaswinning en andere mijnbouwactiviteiten. Ook houdt de gaswinning uit de kleine velden nog niet op. De bevingen, maar ook de schade aan huizen, de versterkingsoperatie en een stelsel van regelingen trekken een zware wissel op de levens van gedupeerde bewoners in Groningen. Onderzoek van Gronings Perspectief toont aan dat dit nog altijd een duidelijk effect heeft op de fysieke en mentale gezondheid van bewoners in het bevingsgebied, hun vertrouwen in overheden en instanties, hun kijk op de leefbaarheid van hun dorp en regio en hun toekomstverwachtingen.



De VRG blijft zich inzetten voor de veiligheid, gezondheid, weerbaarheid en veerkracht van de inwoners van onze regio. We voeren activiteiten uit op het gebied van fysieke en sociale veiligheid, gezondheid en maatschappelijke onrust. Zo bieden we het vernieuwde lesprogramma Aardbevingenwijzer aan op basisscholen, zetten we in op gerichte risicocommunicatie, gaan we in gesprek met inwoners over de risico's die ze ervaren en lopen en bieden we ze handvatten met betrekking tot wat ze zelf kunnen doen om zich voor te bereiden op noodsituaties en wat ze kunnen doen tijdens een ramp of crisis. Op deze manier stimuleren we de zelf- en samenredzaamheid via de doorlopende campagne Eerste Hulp Ben Jij (EHBJ).

De genoemde activiteiten kunnen echter alleen gecontinueerd worden als er ook extra middelen beschikbaar gesteld worden (de financiering loopt tot en met 2025). We zijn in gesprek met het ministerie van Economische Zaken voor opnieuw twee jaar incidentele financiering.

Klimaat

Klimaatverandering vormt een toenemende dreiging voor onze regio. Extreme hitte, droogte, stormen en hevige regenval zullen leiden tot risico's zoals overstromingen, natuurbranden en hittestress. Hittegolven en overstromingen krijgen daarbij bijzondere aandacht vanwege hun verstrekende impact. De VRG bereidt zich actief voor op deze risico's. Niet alleen door te adviseren over klimaatadaptieve ruimtelijke inrichting onder de Omgevingswet, maar ook door nauw samen te werken met ketenpartners zoals Rijkswaterstaat en waterschappen. Deze multivoorbereiding stelt ons in staat om wateroverlast, overstromingen en extreem weer effectief het hoofd te bieden. Tegelijkertijd blijven we de crisisorganisatie versterken en voorbereiden op klimaatscenario's om risico's te beperken. Zo werken we in 3Noord-verband aan handelingsperspectieven voor onder andere een overstromingsscenario en doen we mee aan een landelijke overstromingsoefening.

Energietransitie

De VRG wil de energietransitie mede mogelijk maken, maar wel op een veilige manier. Daarom is aandacht nodig voor de veiligheidsconsequenties van de energietransitie. Dit doet de VRG enerzijds door een goede preparatie van repressie en de crisisorganisatie en anderzijds door haar kennis en ervaringen te verzamelen en te delen, zodat de VRG vroegtijdig advies kan geven over risicobeheersing bij (eventuele) beleidskeuzes. Zowel intern als extern met de buurtregio's en bij de stakeholders. De stakeholders op het gebied van energietransitie zijn: gemeenten, provincie, infraproviders, nutsbedrijven, onderwijsinstellingen, netbeheerders en brancheorganisaties. De VRG denkt als adviseur én kennispartner graag vooraf mee over mogelijke risico's van nieuwe energiebronnen om deze beheersbaar te houden.

Vastgoed

De afgelopen jaren is gewerkt aan het integraal in beeld krijgen van de vastgoedopgave waar de VRG de komende jaren voor staat. De wens is ontstaan om vastgoedprocessen op strategisch en tactisch niveau verder te ontwikkelen en bestaande processen te optimaliseren. Het doel is om in de jaarcyclus strategische en tactische doelen beter te kunnen vertalen naar de beheerstrategie voor het vastgoed. Het resultaat is dat kaders en uitgangspunten voor beheer en projecten tijdig worden bepaald en dat ingespeeld kan worden op interne en externe ontwikkelingen, trends en innovaties.

2026 staat voor de nieuwbouw VRG in het teken van de ontwerpfase voor de ontwikkeling van de kazerne met kantoren aan de Bornholmstraat en het oefen- en vakbekwaamheidscentrum aan de Winschoterweg. Voor de voorbereidende werkzaamheden is een voorbereidingskrediet vastgesteld. De verwachte oplevering van beide locaties is 2030.

De uitgangspunten voor de huisvestingstrategie in de regio staan opgenomen in het Strategisch Huisvestingsplan (SHP), dat in 2023 bestuurlijk is vastgesteld. Hierin is de aanpak van gemiddeld één kazerne per jaar opgenomen op het kwaliteitsniveau "midden". Zo kan er invulling worden gegeven aan vervanging van de verouderde huisvestingsportefeuille van de VRG. Hierbij wordt ook een belangrijke slag gemaakt om het vastgoed in de toekomst op een doelmatige wijze duurzaam, circulair en flexibel te maken. Verder worden, waar van toepassing, versterkingsmaatregelen meegenomen. Voor versterken en aardbevingsbestendig bouwen wordt een aanvraag bij de Nationaal Coördinator Groningen (NCG) gedaan voor vergoeding van de meerkosten.



In 2024 is de Duurzaamheidsvisie VRG vastgesteld door het MT. In het vastgestelde Strategisch HuisvestingsPlan(SHP) is een verduurzamingsopgave opgenomen voor het bestaande vastgoed. Deze opgave is op hoofdlijnen opgenomen en zal nader worden uitgewerkt. Hierbij worden de mogelijkheden geïnventariseerd en wordt onderzocht in hoeverre de gestelde ambities gerealiseerd kunnen worden. Dit zal leiden tot een routekaart met een uitvoeringsprogramma en daarin opgenomen wat de maatregelen opleveren, wat de doorlooptijd en verwachte kosten per jaar zullen zijn. Hierbij zullen de (duurzaamheids)activiteiten vanuit het meerjarenonderhoudsplan en het SHP worden geïntegreerd.

1.3 Leeswijzer

De Beleidsbegroting

De beleidsbegroting bestaat uit twee delen: het programmaplan en de paragrafen.

Het programmaplan is onderverdeeld in vier programma's:

1. Brandweezorg (inclusief Bedrijfsvoering en Risicobeheersing)
2. Rampenbestrijding en Crisisbeheersing
3. Bevolkingszorg (GKG)
4. Geneeskundige Hulporganisatie in de Regio (GHOR)

In de programmaplannen wordt nader ingegaan op de verschillende ontwikkelingen. Onder het programma Brandweezorg vindt ook de verantwoording plaats van Bedrijfsvoering en Risicobeheersing. De programma's GKG en GHOR worden uitgevoerd als integraal onderdeel van de sector Crisisbeheersing.

Het tweede deel van de beleidsbegroting bestaat uit de paragrafen. Het doel van de paragrafen is om hier onderwerpen, die verspreid in de begroting staan zoals onderhoud kapitaalgoederen, lokale heffingen en bedrijfsvoering, gebundeld en conform het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) weer te geven.

De financiële beleidsbegroting

Dit hoofdstuk bevat onder meer informatie over de gehanteerde indexatiesystematiek, de baten en lasten per programma, het meerjarenperspectief en het in de begroting opgenomen investeringsplan.



2 Programmaplan

2.1 De opdracht

In de Wet veiligheidsregio's is vastgelegd dat de overheid zich moet inzetten voor het voorkomen en bestrijden van branden, voor rampenbestrijding en crisisbeheersing en voor hulpverlening bij incidenten. Andere wet- en regelgeving, zoals het Besluit Risico's Zware Ongevallen en bestuurlijke afspraken op lokaal en regionaal niveau, ondersteunt dit. De VRG heeft dan ook de expliciete opdracht om samen te werken op regionaal en lokaal niveau. Om op die manier burgers beter te beschermen tegen de risico's van brand, ongevallen, rampen en crises en ervoor te zorgen dat zij goede hulpverlening en nazorg krijgen wanneer zij betrokken raken bij een incident.

De totale reguliere begroting van de VRG 2026 in cijfers:

VRG (* € 1.000)	Actuele begroting 2025	Begroting 2026	Vershil
Gemeentelijke bijdrage regulier	52.121	53.708	1.587
Gemeentelijke bijdrage FLO	100	100	-
Extra gem. bijdrage negatief EV	-	-	-
Rijksbijdrage	11.015	11.015	-
Overige baten	398	398	-
Totale baten	63.634	65.221	1.587
Personele lasten	44.531	45.564	1.033
Materiele lasten	17.724	18.277	553
Totale lasten	62.254	63.841	1.587
Resultaat voor reserve mutaties	1.380	1.380	-
Reserve mutaties	-1.380	-1.380	-
Resultaat na reserve mutaties	-	0	-

De belangrijkste afwijkingen worden per programma toegelicht in de volgende paragrafen.



2.2 Brandweezorg

Programma:	Brandweezorg
Portefeuillehouder:	J. Kuin
Directeur:	W. Mansveld
Commandant:	R. Knoop

Wat wil het programma Brandweezorg in 2026 realiseren?

Visie op brandweezorg in 2030

In een steeds sneller veranderende wereld staat de brandweer voor grote uitdagingen. Daarom is in opdracht van het bestuur een gedragen visie ontwikkeld op de brandweezorg 2030 in de regio Groningen. De visie geeft vanuit een realistisch perspectief invulling aan de primaire taak van de brandweer -veiligheid realiseren en herstellen waar deze in het geding is- met een goed toegeruste basisinfrastructuur die risicogericht, flexibel en wendbaar is. De VRG is daarbij proactief en innovatief en we oriënteren ons op de wereld om ons heen. Met behoud van het goede, verbeteren waar nodig en soms anders werken om hetzelfde doel te behalen. De visie is uitgewerkt in het Organisatieplan Brandweezorg. In 2026 werken we verder aan de uitvoering van dit plan en gaan we ons oriënteren op de periode 2027 - 2030.

Risicogerichte preventieve brandweezorg

Het is de ambitie om – conform de landelijke lijn – meer balans te brengen in de benadering van brandveiligheid; niet alleen het bestrijden van branden met een solide repressieve organisatie, maar ook het voorkomen van branden met risicogerichte preventie. Daarvoor wordt ingezet op een hoogwaardige risicoanalyse waarbij continue bijstelling en slimme duiding van de risico's centraal staan. Daarnaast speelt de Omgevingswet een belangrijke rol in de ambitie om aan de voorkant van de veiligheidsketen intensief betrokken te zijn. Uit de Omgevingswet volgen ook nieuwe wettelijke taken, zoals advisering op milieubelastende activiteiten, verbreding van onze adviesrol over branden, rampen & crises en toenemende taken zoals bedrijfsbrandweeraanwijzingen en advisering op omgevingsvisie en -plannen. Risicogerichte preventieve brandweezorg vergt een doorontwikkeling van Risicobeheersing. Deze ontwikkeling is zowel kwalitatief als mogelijk ook kwantitatief (meer capaciteit) waar het om extra taken gaat.

Risicogericht werken betekent dat de inspanningen primair worden gericht op situaties waarbij het meeste risico is. De aandacht gaat dan minder uit naar situaties waarbij minder risico's worden verwacht. Deze risicogerichte benadering is niet nieuw, maar in het afgelopen jaar wel verder geoptimaliseerd. Zo worden risico's steeds meer informatiegestuurd en in samenhang met alle onderdelen van de brandveiligheidsketen benaderd. Hierdoor is er beter inzicht in de brandrisico's. De wereld verandert snel waardoor dit niet een eenmalige exercitie is, maar een continu proces. Om dit goed neer te zetten en duurzaam te borgen is eind 2024 gestart met het opzetten van een Programma risicogerichtheid. De beoogde looptijd van het programma bedraagt 2 jaar.

In 2026 worden de volgende taken op basis van onze wettelijke taken en werkafspraken met gemeenten uitgevoerd:

- Advisering op omgevingsveiligheid in visie-, plan- en vergunningprocedures en beleidsdocumenten van bevoegde gezagen.
- Advisering op (brand)veiligheid.
- Multidisciplinaire advisering bij grotere evenementen.
- Toezicht op Seveso- en andere risicovolle bedrijven.
- Toezicht op bouwwerken en evenementen.
- Activiteiten in het kader van Brandveilig Leven, samen met diverse partners.
- Advisering op Integrale Veiligheidsplannen en andere beleidsstukken van gemeenten gebaseerd op cyclische analyse van de andere activiteiten.



Risicogericht werken betekent ook dat per risico wordt bekeken waar mogelijkheden tot beïnvloeding zijn en wat de meest effectieve manier van postieve beïnvloeding is. Dat is niet altijd (alleen) middels het bovengenoemde instrumentarium, maar kan ook de inzet van Brandveilig Leven betekenen of een andere inzet van de repressieve brandweezorg vragen. Deze verschuiving naar een effectiever instrumentarium kan invloed hebben op de taken die wij voor en soms namens de gemeenten uitvoeren. Daar waar dat het geval is, gaan wij in gesprek met de gemeenten om zo tot een passende inzet te komen.

Anticiperen op diverse ontwikkelingen zoals veranderingen in demografie, energietransitie, klimaatopgaven en andere ruimtelijke ingrepen vraagt inzet. Waar die inzet niet past binnen de huidige begroting worden keuzes voorgelegd, zodat uiteindelijk de inzet aan de voorkant van de veiligheidsketen leidt tot een (bestuurlijk) acceptabel restrisico.

Solide organisatie van de repressieve brandweezorg

Het belangrijkste product van de brandweer is paraatheid. Met strategische personeelsplanning wordt geanticipeerd op de benodigde nieuwe aanwas, wordt vanuit werkgeverschap en opleiding zoveel mogelijk aangesloten op de ervaringswereld van onze vrijwilligers en worden ontwikkelingen op het gebied van de rechtspositie van vrijwilligers opgevangen. Daarnaast wordt brandweezorg gebieds- en risicogericht georganiseerd in drie verschillende typen posten in onze regio: continu bezet, robuust en basis. In 2024 en 2025 zijn alle inspanningen op paraatheid vanuit een programma Paraatheid geregistreerd. In 2026 willen we die regio structureel beleggen, evenals de ondersteuning van de post- en netwerkparaatheid.

De opbrengsten van het programma Vrijwilligheid worden benut om alles te doen wat nodig is om brandweervrijwilligheid in onze regio zo goed mogelijk in stand te houden. Hierin nemen we de bevindingen uit het landelijke programma mee: er is toekomst voor vrijwilligheid, maar je moet er wel anders naar kijken. Om de bedrijfsvoering van de beroepsorganisatie toekomstbestendig te organiseren is in 2024 een programma gestart met als inhoudelijke thema's functie-invulling, vakbekwaamheidsprogramma en spreiding van werkzaamheden. Dit zal naar verwachting leiden tot concrete aanpassingen van de bedrijfsvoering en in de arbeidsvoorwaarden.

We willen de vernieuwde landelijke basisprincipes van brandbestrijding volledig implementeren. Ook komen er nieuwe risico's waarop we ons moeten versterken. Dit vergt investeringen in opleidingen, verwachtingsmanagement naar de samenleving en de aanschaf van nieuwe materialen. In 2025 onderzoeken we of en hoe we de veiligheid en effectiviteit van onze brandbestrijding in de toekomst kunnen waarborgen met de introductie van Brandbestrijding als Specialisme (BAS). Met BAS kunnen we expliciet keuzes maken in wat we onder altijd uit te voeren basisbrandweezorg verstaan en vanaf welk moment we gaan specialiseren. Wanneer dit onderzoek zou leiden tot de inrichting van een specialistisch team en er investeringen nodig zijn in nieuw materieel dat specifiek geschikt is voor complexe en gevaarlijke brandscenario's, dan betekent dit een uitzetting van de begroting. Keuzes hierin worden met aparte voorstellen aan het bestuur voorgelegd.

In 2025 verkennen we wat er nodig is om binnen het taakveld hulpverlening te werken volgens de landelijke visie hulpverlening. Voor een groot gedeelte in de "traditionele technische hulpverlening" doen we dit al, maar ook hier moet worden versterkt op nieuwe risico's met nu nog niet exact te duiden financiële consequenties in 2026. Hetzelfde geldt voor de implementatie van de landelijke visie scheepsincidenten; het inrichten van het basisbrandweeroptreden heeft naar verwachting geen financiële consequenties en uit verkennend onderzoek zal blijken of de Brandweer Groningen voldoende passend is aangesloten bij de regionale risico's op het gebied van scheepsincidenten.

Om de vakbekwaamheid van de brandweer toekomstbestendig te maken, is een integrale aanpak ontwikkeld die gericht is op vakbekwaam worden, leren en ontwikkelen, oefenen, evalueren en reflecteren. De focus verschuift van kwantitatieve naar kwalitatieve vakbekwaamheid, waarbij aantoonbare competenties centraal staan. Om deze verandering te realiseren, zijn impulsen nodig op het gebied van onderwijskundige ondersteuning, de inzet van leerwerkplekbegeleiders en de ontwikkeling van didactische vaardigheden bij instructeurs. Dit verhoogt niet alleen de kwaliteit van het leerproces, maar zorgt ook voor meer stabiliteit en continuïteit binnen de organisatie.



De ontwikkeling van een uniforme evaluatiesystematiek, gekoppeld aan reflectie en jaargesprekken, vereist aandacht voor technologie, procesinrichting en personele ondersteuning. Dit maakt kwalitatieve evaluaties mogelijk, zodat niet alleen aanwezigheid maar ook vakinhoudelijke groei aantoonbaar wordt. Innovaties, zoals virtual reality en simulaties, maken oefenen veiliger, aantrekkelijker en flexibeler. Ten slotte wordt geïnvesteerd in een meerjarig oefenplan en de versterking van de rol van oefenleiders, wat zorgt voor meer flexibiliteit en duidelijkheid waardoor het oefenproces robuuster wordt.

Brandweezorg in verbinding met de samenleving

De brandweer kan niet alles alleen. Daarom heeft de brandweer de (kennis van de) samenleving nodig om hoogwaardige brandweezorg te kunnen blijven bieden. Dit geldt zowel aan de voor- als achterkant van de veiligheidsketen en op verschillende niveaus: medeoverheden, bedrijven, maatschappelijke organisaties en inwoners. We willen investeren in strategisch netwerkmanagement.

Met een beleidscyclus voor brandweezorg worden de gemeenteraden periodiek bij de actuele en gewenste kwaliteit van brandweezorg betrokken, conform de nieuwe systematiek van het dekkingsplan. Daarnaast stimuleren we gemeenten om een paragraaf brandweezorg op te nemen in hun Integraal Veiligheidsplan.

Om te anticiperen op demografische ontwikkelingen willen we verkennen of en hoe de zelf- en samenredzaamheid van bijvoorbeeld dorpen kan worden versterkt (bijvoorbeeld EHBJ en Brandveilig Leven). Afhankelijk van de landelijke financiering kunnen we dit verbinden met het landelijke programma dat gericht is op het vergroten van de weerbaarheid en veerkracht van de maatschappij.

We sluiten graag aan op kansrijke projecten in gemeenten of in de regio. Ook zoeken we naar manieren om onze relatie met (potentiële) werkgevers van vrijwilligers te intensiveren als onderdeel van onze strategische personeelsplanning. Naast de brede risico's en beheersing, bouwen we graag onze samenwerking met onderwijs- en kennisinstellingen uit in het kader van de energietransitie. Daarbij wordt specifiek voor de brandweer gekeken naar de implicaties voor de organisatie.

Samen met de regio's Drenthe en Fryslân houden we de brandweermeldkamerfunctie in stand. Vanuit de missie "Wij helpen" vormt de alarmcentrale bij een incident het eerste contact tussen de melder en de brandweer.

Duurzame bedrijfsvoering

Omwille van de continuïteit van de brandweerorganisatie is de bedrijfsvoering gericht op duurzame inzet van mensen en middelen. De brandweezorg in Groningen valt of staat met de inzet van honderden brandweervrijwilligers en tientallen beroepsbrandweermensen. We versterken daarom de aandacht voor de belevingswereld van onze mensen, zowel in opleidingen (aandacht voor de 'human factor', mentale en fysieke fitheid en werkgeluk) als in de manier waarop wij posten aansturen en faciliteren. Hierbij maken we continu de afweging tussen uniforme (landelijke en regionale) processen als dat beter is voor de efficiëntie of professionaliteit van de gehele organisatie en maatwerk als dat beter aansluit op de situatie en behoefte van een brandweerpost. Om dit alles vanuit een duurzame bedrijfsvoering te ondersteunen, kijken we ook naar een optimale inrichting van de dagdienst.

Informatie- en kennis gestuurd werken vergroten het lerend vermogen en de wendbaarheid van de brandweerorganisatie. Het gaat hierbij niet alleen om techniek, maar ook om het mogelijk maken van de samenwerking met en informatie-uitwisseling tussen interne en externe partners. De ontwikkeling van het informatie-gestuurd werken hangt samen met de ontwikkeling van het Veiligheids Informatie Knooppunt (VIK), waarin we ook kennisregie een plek geven.

Op het gebied van materiaal en materieel krijgen we onder meer te maken met strengere energie- en milieueisen en willen we nagaan welke (nieuwe) technieken er nodig zijn om te zorgen dat de brandweer op een professionele en duurzame wijze haar taken kan blijven uitvoeren. Aandachtspunt zijn de gevolgen van de energietransitie voor de brandweervoertuigen. Als overheid hebben wij de verplichting om ons wagenpark te verduurzamen. We beginnen



met onze kleine dienst- en piketvoertuigen. Voor de tankautospuiten, hoogwerkers en ander specialistisch groot materieel is dit technisch lastiger en daarmee is dit een landelijk onderwerp.

Samen met de veiligheidsregio's Fryslân en Drenthe doorloopt de VRG een aanbesteding voor nieuwe dienstvoertuigen. De eerste nieuwe, elektrische, dienstvoertuigen zullen eind 2025, begin 2026 worden opgeleverd. De elektrische voertuigen zijn 1,5 keer duurder dan de huidige voertuigen. Daarnaast is er een extra investering nodig voor een laadpaleninfrastructuur bij en in de kazernes. Zodra bekend is wat de financiële impact van deze nieuwe voertuigen is, wordt dit separaat ter besluitvorming aan het bestuur voorgelegd.

In 2024 is een Risico-Inventarisatie en -Evaluatie (RI&E) opgesteld voor de repressieve taken van de brandweer. De aanpak van de geconstateerde knelpunten vraagt in 2026 verdere opvolging. De vijf belangrijkste zijn: het gebruik van (de juiste) persoonlijke beschermingsmiddelen, veiligheid en veiligheidsbewustzijn bij het opleiden en oefenen, een veilige cultuur waarin het aanspreken op gedrag als de norm ervaren wordt, verkeersveiligheid en legionellabeheer. De maatregelen om de knelpunten aan te pakken moeten nog SMART gemaakt worden.

Wat heeft Brandweezorg hiervoor nodig?

Brandweezorg (* € 1.000)	Actuele begroting 2025	Begroting 2026	Verschil
Gemeentelijke bijdrage regulier	49.353	50.857	1.504
Gemeentelijke bijdrage FLO	100	100	-
Rijksbijdrage	8.276	8.276	-
Overige baten	326	326	-
Totale baten	58.055	59.559	1.504
Personele lasten	39.950	40.898	948
Materiele lasten	16.725	17.280	555
Totale lasten	56.675	58.179	1.504
Resultaat voor reserve mutaties	1.380	1.380	-
Reserve mutaties	-1.380	-1.380	-
Resultaat na reserve mutaties	-	-	-



2.3 Crisisbeheersing

Programma:	Rampenbestrijding en crisisbeheersing
Portefeuillehouder:	C.Y. Sikkema
Directeur:	W. Mansveld

De complexiteit van de crises van de afgelopen jaren en de dreigingen die in de huidige tijd zichtbaar zijn, laten zien dat wij als crisisorganisatie alert moeten zijn en ons moeten voorbereiden. Dat we vakbekwaam, flexibel en wendbaar moeten zijn. Met behulp van het Regionaal Beleidsplan Crisisbeheersing VRG 2024 – 2028 wordt hieraan uitvoering gegeven. In samenwerking met de programma's Bevolkingszorg, GHOR en onze vaste crisispartners.

Wat wil het programma Crisisbeheersing realiseren in 2026?

Versterken van de crisisorganisatie

De wijze waarop de VRG haar crisisorganisatie heeft ingericht, is vastgesteld in overeenstemming met de Wet Veiligheidsregio's in het Regionaal Crisisplan (RCP). Deze volgt op het Regionaal Risicoprofiel en het Regionaal Beleidsplan. Het RCP is in 2025 vastgesteld, hierin staan de uitgangspunten om de crisisorganisatie verder te richten de komende jaren. De doctrine crisisbeheersing is één van deze uitgangspunten en het vliegwiel voor de komende jaren om de crisisorganisatie verder te versterken. In de doctrine crisisbeheersing VRG staan de afspraken over de multidisciplinaire samenwerking ten tijde van een crisis, zowel in niet acute- als acute situaties. Dit leidt tot eenheid van opvatting en werkwijze in deze situaties. Dit wordt jaarlijks bijgesteld en door vakbekwaamheid opgenomen in het vakbekwaamheidsprogramma, waardoor we continu de crisisorganisatie versterken en de crisisfunctionaris wordt meegenomen in een doorlopend leren cyclus.

Inrichting risicogericht werken

Het regionaal risicoprofiel vormt de basis voor de risico's waar de VRG zich op richt en dus ook de crisisorganisatie zich op voorbereidt. De aansluiting met het landelijke risicoprofiel wordt, mede gelet op landelijke ontwikkelingen, steeds belangrijker en deze verbinding wordt in de komende jaren versterkt. Als VRG willen we steeds meer aan 'de voorkant' van de veiligheidsketen zitten. Dit doen we niet alleen om beter voorbereid te zijn, maar ook om waar mogelijk crises te kunnen voorkomen. In lijn met de verschuiving naar een landelijk risicogericht model, werken we aan een gezamenlijke aanpak waarbij regionale risico's in toenemende mate in overeenstemming worden gebracht met landelijke prioriteiten en richtlijnen. Dit landelijke model biedt een kader voor risico-inschatting, besluitvorming en preventieve maatregelen, waardoor crisisorganisaties effectiever kunnen anticiperen op opkomende risico's. De landelijke aanpak stelt ons in staat om onze voorbereidingen en preventiestrategieën nog beter af te stemmen op dreigingen, met als doel samenhang in de crisisrespons en versterking van de nationale veiligheidsketen. Hier wordt uitvoering aangegeven door meer verbinding te creëren tussen multirisicobeheersing en crisisbeheersing.

Duurzame netwerksamenwerking

Crisismanagement is voor een belangrijk deel netwerkmanagement. We investeren als VRG in het in kaart brengen van netwerkpartners, het onderhouden van contacten en waar nodig afspraken voor samenwerking vast te leggen. Nieuwe soorten crises leiden tot nieuwe partners. Hierbij is het belangrijk om bestaande partnerschappen niet uit het oog te verliezen en om deze te behouden. Het is om die reden vanzelfsprekend om diverse netwerkmomenten te beleggen met onder andere maatschappelijk betrokken partijen, bedrijven en inwoners. Met regionale, landelijke en internationale samenwerking en in 3-Noordverband. Met maritieme partners, met het Rijk en ook met bijvoorbeeld onze Duitse grensregio's. We zetten in op een zo efficiënt mogelijke wijze van netwerksamenwerking, gebruik makend van zowel onze eigen kennis, werkprocessen en ervaring van andere veiligheidsregio's.



Vergroten zelf- en samenredzaamheid

De website 'Eerste Hulp Ben Jij' is en blijft op orde. Inwoners uit Groningen kunnen hier relevante informatie vinden over regionale en lokale risico's, te treffen maatregelen en andere informatie waarmee de zelf- en samenredzaamheid wordt aangejaagd. Middels een doorlopende campagne wordt de website en actief verspreid onder de inwoners. Naast algemene informatie over deze vorm van maatschappelijke weerbaarheid wordt ook per risicotype uit het regionaal risicoprofiel handelingsperspectief voor inwoners uitgewerkt. Naast handvatten hoe reguliere aansluiting bij de overheid eruit ziet door burgers bij een ramp of een crises, volgt ook handelingsperspectief op het risico hoog water en uitval van elektriciteit.

Wanneer externe financiering wordt gerealiseerd, worden deze activiteiten versterkt door het organiseren van aanvullende fysieke buurtbijeenkomsten om de informatie actief te brengen naar buurten en aldaar de zelf- en samenredzaamheid te bespreken en te bevorderen.

Altijd vakbekwaam

Het is belangrijk dat onze crisisfunctionarissen en bestuurders voldoen aan kwaliteitsprofielen conform het landelijk crisisonderwijssysteem. Dit wordt bereikt door opleiden, trainen, oefenen en evalueren en is een continuërend proces.

Vanuit het Regionaal Beleidsplan Crisisbeheersing zijn voor vakbekwaamheid Crisisbeheersing de volgende opgaven geformuleerd:

- Altijd vakbekwaam en aantoonbaar vakbekwaam.
- Vakbekwaamheid voorspelbaar maken in het aanbieden van leerinterventies.
- Versterken van de crisisorganisatie met de juiste competenties.
- Risicogerichte leerinterventies en werkwijze.
- Passende leerinterventies, nu en in de toekomst.

In 2026 ligt onze focus op de uitrol van het programma bestuurlijke vakbekwaamheid. Dit naar aanleiding van de gemeentelijke verkiezingen, de noodzaak om de crisisorganisatie met de juiste competenties te versterken en de implementatie van het crisisplan. Op basis van het in 2025 vastgestelde beleid evalueren, worden incidenten en oefeningen geëvalueerd, waarbij gebruik wordt gemaakt van een evaluatiemanagementsysteem.

Realisatie informatie gestuurde veiligheid

Binnen de VRG worden verschillende initiatieven ter ondersteuning van informatiegestuurd werken gelanceerd. Door continu te verkennen en te leren van deze innovaties kijkt de VRG wat passend en blijvend is voor ons. Denk bijvoorbeeld aan een dataplatform voor crisisfunctionarissen. Het Veiligheid Informatieknooppunt en het datateam ondersteunen het informatiegestuurd werken binnen de organisatie.



Versterken risico- en crisiscommunicatie

In de komende jaren wordt intensief samengewerkt tussen risicocommunicatie (voorkant) en crisiscommunicatie (tijdens crises). Dit sluit volledig aan bij de visie op crisisbeheersing om meer aan de voorkant te komen, zodat onze inwoners tijdens crises weerbaarder zijn. Deze communicatie richt zich op iedereen, maar ook specifiek op verschillende doelgroepen in de samenleving, zoals bijvoorbeeld kinderen, ouderen, studenten, verminderd zelfredzaam en migranten. We werken alles uit en maken gebruik van diverse communicatievormen, zoals video's, ervaringsverhalen en campagnes zoals EHBJ. Verder richten we een compact en vakbekwaam (crisis)communicatieteam in dat in staat is om proactief te handelen tijdens crisissituaties en de samenwerking met crisispartners te versterken. Dit communicatieteam zal bovendien de crisisvoorbereiding en -respons verbeteren door het gebruik van effectieve communicatiekanalen, zoals NL-Alert, sociale media, en de website van Veiligheidsregio Groningen.

Versterken evenementenveiligheid

De VRG heeft een belangrijke rol als het gaat om evenementenveiligheid. In 2024 is veel werk verzet om het proces van aanvraag van een evenementenvergunning, het advies daarop en de operationele voorbereiding te verbeteren. Hierin is ook nadrukkelijk de samenwerking met de gemeente gezocht. In 2025 zal in afstemming met de gemeenten en multipartners het proces verder worden geoptimaliseerd. Daarbij hebben de VRG en de gemeenten beiden nog huiswerk te doen. Dit is naar verwachting niet in 2025 gereed. Daarom zal naar verwachting in 2026 verder worden gebouwd op deze verbeteringen.

Wat heeft Crisisbeheersing hiervoor nodig?

Crisisbeheersing (* € 1.000)	Actuele begroting 2025	Begroting 2026	Vershil
Gemeentelijke bijdrage regulier	785	810	24
Rijksbijdrage	1.438	1.448	10
Overige baten	72	72	-
Totale baten	2.295	2.330	34
Personele lasten	1.700	1.740	40
Materiele lasten	595	589	-6
Totale lasten	2.295	2.330	35
Resultaat voor reserve mutaties	-	-	-
Reserve mutaties	-	-	-
Resultaat na reserve mutaties	-	-	-



2.4 Gemeentelijke Kolom Groningen (GKG)

Programma:	Gemeentelijke Kolom Groningen
Portefeuillehouder:	C.Y. Sikkema
Directeur:	A. Castelijns en B. Aukema

Wat wil het programma Gemeentelijke Kolom Groningen (GKG) realiseren in 2026?

In opdracht van de GKG wordt voor gemeenten Bevolkingszorg als integraal onderdeel van de sector Crisisbeheersing op regionaal niveau uitgevoerd.

Dit ter preparatie op en uitvoering van adequate, toekomstgerichte en onderling samenhangende bevolkingszorgprocessen: publieke zorg, omgevingszorg, informatie, ondersteuning, crisiscommunicatie en nafase. Bevolkingszorg omvat de werkzaamheden van een gemeente ten tijde van een incident, ramp of crises binnen de hoofdstructuur van de rampenbestrijding en crisisbeheersing.

De uitvoering en coördinatie van het programma gebeurt regionaal, lokaal verbonden, doelmatig en integraal.

Een belangrijk aandachtspunt voor de crisisbeheersing is het versterken van de crisisorganisatie en zodoende ligt daar ook een rol voor de GKG. De uitvoering van crisisbeheersing (w.o. bevolkingszorg) moet naadloos aansluiten op de gemeentelijke taken, zowel tijdens als na een incident, ramp of crisis.

Verder is samenwerking tussen (crisis)partners, verschillende regio's (en het rijk) een vanzelfsprekendheid, waarbij de GKG als onderdeel van de sector Crisisbeheersing ook een rol heeft als netwerkregisseur. De GKG maakt deel uit binnen crisisbeheersing van het cyclische proces: risico-inventarisatie, risicoanalyse, preparatie, respons, nafase en herstel, evaluatie. We bouwen verder aan het versterken en verder vormgeven van dit proces.

Multidisciplinaire planvorming is een belangrijk onderdeel van de preparatie. Ook de GKG draagt bij aan het opstellen en actualiseren hiervan.

Vakbekwaamheid is een belangrijk onderdeel van de voorbereiding op crisisbeheersing. De GKG draagt integraal bij op basis van het jaarprogramma vakbekwaamheid. Het is van belang dat (nieuwe) crisisfunctionarissen, ook bij alle gemeenten, snel vakbekwaam worden en dat zij flexibel en wendbaar zijn binnen de verschillende soorten crises.

Wat heeft de GKG hiervoor nodig?

GKG (* € 1.000)	Actuele begroting 2025	Begroting 2026	Verschil
Gemeentelijke bijdrage regulier	1.437	1.481	44
Overige baten	10	0	-10
Totale baten	1.447	1.481	34
Personele lasten	1.253	1.282	30
Materiele lasten	195	198	4
Totale lasten	1.447	1.481	34
Resultaat voor reserve mutaties	-	-	-
Reserve mutaties	-	-	-
Resultaat na reserve mutaties	-	-	-



2.5 Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR)

Programma:	Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio
Portefeuillehouder:	C.Y. Sikkema
Directeur:	J. Koopman

Wat wil het programma Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR) realiseren in 2026?

Onder verantwoordelijkheid van de Directeur Publieke Gezondheid (DPG) worden GHOR-taken uitgevoerd. Als integraal onderdeel van de sector crisisbeheersing geeft de GHOR uitvoering aan de visie op crisisbeheersing zoals beschreven in het regionaal beleidsplan crisisbeheersing 2024-2028. De GHOR zorgt voor verbinding in de geneeskundige keten door organisaties samen te brengen en te sturen op onderlinge afstemming. Ook stemt de GHOR af met de multidisciplinaire partners uit de veiligheidsketen en de partners uit de andere functionele ketens. Daarnaast behartigt de GHOR de belangen ten aanzien van ketencontinuïteit van zorg en is verantwoordelijk voor de processen van publieke en acute gezondheidszorg tijdens rampen en crises.

Risicoanalyse en risicomanagement in de zorgketen, Regionale crisis inzet zorgketen

In 2026 wordt verder ingezet op netwerkverbinding in de zorgketen, zowel bij acute als niet acute zorgpartners. De gezamenlijke uitdaging voor Regionaal Overleg Acute Zorg (ROAZ) en DPG is om (nu nog onderbelichte) interne en externe risico's in beeld te krijgen voor de regionale continuïteit van de zorgketen. Belangrijk is ook dat de instellingen in de acute zorg en in de care gezamenlijk zijn voorbereid om bij rampen en crises de noodzakelijke geneeskundige hulp te verlenen. Deze voorbereiding wordt versterkt door de introductie van het zorgrisicoprofiel. Zoals beschreven in de contourennota Wet Veiligheidsregio's en de Algemene maatregel van Bestuur Acute Zorg vertaalt de DPG/GHOR de dominante (boven)regionale risico's in het kader van geneeskundige hulpverlening naar scenario's voor de gehele geneeskundige keten. De DPG heeft vanuit haar bewakende rol een signalerende en adviserende functie richting het bestuur van de veiligheidsregio ten aanzien van de aandachtspunten voortkomend uit het zorgrisicoprofiel. Op basis van de beschreven scenario's in het Noord-Nederlandse zorgrisicoprofiel zal in 2026 worden ingezet op het beoefenen van beheersmaatregelen en het aanscherpen van de regionale planvorming met als doel de zorgketen gezamenlijk optimaal voorbereiden op de geprioriteerde scenario's (pandemie, uitval ICT en telecom, uitval energievoorziening, extreem weer en brand in eigen gebouw).

De focus op de verschuiving naar langdurige crisisinzetten is ook zichtbaar binnen de zorgketen met als risico langdurige belemmering voor de toegang tot acute zorg en/of een bedreiging van de zorgcontinuïteit in de keten. Aangezien de zorgketen Noord-Nederlands is ingericht betekent dit dat er heldere afspraken moeten worden gemaakt in bovenregionale crisisinzet tussen de GHOR-bureaus, maar ook met het Regionaal Overleg Acute Zorg dat verantwoordelijk is voor het garanderen van de toegang tot de acute zorg. De DPG en de ROAZ-voorzitter trekken hierin samen op. Vanuit de crisisorganisatie van de GHOR wordt proactief afstemming gezocht met het ROAZ. De DPG informeert de voorzitter van het ROAZ, zodat tijdig een inschatting gemaakt kan worden van een mogelijk langduriger belemmering van de continuïteit van zorg daar waar instroom, doorstroom en uitstroom acute zorg en zorgcontinuïteit onder druk staat.



Wat heeft de GHOR hiervoor nodig?

GHOR (* € 1.000)	Actuele begroting 2025	Begroting 2026	Verschil
Gemeentelijke bijdrage regulier	545	561	16
Rijksbijdrage	1.291	1.291	-
Overige baten	-	-	-
Totale baten	1.836	1.852	16
Personele lasten	1.628	1.643	15
Materiele lasten	208	209	1
Totale lasten	1.836	1.852	16
Resultaat voor reserve mutaties	-	-	-
Reserve mutaties	-	-	-
Resultaat na reserve mutaties	-	-	-



2.6 Overhead

Om het bestuur op eenvoudige wijze meer inzicht te geven in de totale kosten van de overhead voor de hele organisatie en ook meer zeggenschap over die kosten te geven, wordt conform BBV (besluit Beleidsbegroting en Verantwoording) in het programmaplan een apart overzicht opgenomen van de kosten van de overhead. In de programma's moeten dan de kosten worden opgenomen die betrekking hebben op het primaire proces.

Om te kunnen vaststellen welke kosten verband houden met de sturing en ondersteuning van het primaire proces en zodoende gerekend kunnen worden tot de overhead, is een definitie van overhead geïntroduceerd. Deze definitie luidt: alle kosten die samenhangen met de sturing en ondersteuning van de medewerkers in het primaire proces. Conform de notitie Overhead BBV* zijn alle kosten beoordeeld op aard (overhead of primair).

De overhead komt als volgt tot uitdrukking in het overzicht baten en lasten. De totale overhead conform BBV-definitie is totaal begroot op 20,8% uitgedrukt in euro's van de totale lasten van de VRG.

Overzicht baten en lasten (conform artikel 17 BBV):

VRG (* €1.000)	Baten	Lasten	Saldo
Brandweezorg	50.933	43.903	7.029
Crisisbeheersing	810	2.330	-1.520
GKG	1.481	1.481	0
GHOR	561	1.852	-1.291
Algemene dekkingsmiddelen	11.413	0	11.413
Overhead	24	14.275	-14.251
Heffing VPB	0	0	0
Bedrag onvoorzien	0	0	0
Saldo van baten en lasten	65.221	63.841	1.380
<i>Toevoegingen en onttrekkingen aan de reserves per programma</i>			
Brandweezorg	0	1.380	-1.380
Crisisbeheersing	0	0	0
GKG	0	0	0
GHOR	0	0	0
Resultaat	65.221	65.221	0

* De notitie Overhead 2023 is voor gemeenschappelijke regelingen van toepassing vanaf het begrotingsjaar 2026



3 Paragrafen

3.1 Weerstandsvermogen en risicobeheersing

De beoordeling van de robuustheid van het weerstandsvermogen bestaat uit de volgende componenten:

- Het beleid omtrent de weerstandscapaciteit en de risico's.
- Een inventarisatie van de beschikbare weerstandscapaciteit: bestaande uit de middelen en mogelijkheden waarover de gemeenschappelijke regeling beschikt of kan beschikken om niet-begrote kosten te dekken.
- Een inventarisatie van de benodigde weerstandscapaciteit.

De in de beleidsnota opgenomen kaders voor de periode 2023-2026 omtrent risicomanagement en weerstandsvermogen worden gebruikt om de risico's in te schatten en om het weerstandsvermogen te bepalen. Het weerstandsvermogen wordt uitgedrukt in het volgende verhoudingsgetal:

$$\text{Ratio weerstandvermogen} = \frac{\text{Beschikbare weerstandcapaciteit (vrij beschikbare reserves)}}{\text{Benodigde weerstandcapaciteit (uitkomst risicoanalyse)}}$$

Gemeenten verwachten dat de VRG risicobewust handelt en de gevolgen van financiële calamiteiten zoveel mogelijk zelf opvangt. Een ratio tussen 1,0 en 1,4 wordt als voldoende beoordeeld. Hier werken we in de komende periode naartoe.

Beschikbare weerstandscapaciteit

De weerstandscapaciteit bestaat uit de middelen en mogelijkheden waarover de VRG beschikt of kan beschikken om niet-begrote kosten te dekken. Onderstaand overzicht geeft een beeld van het verwachte meerjarige verloop van de algemene reserves waarover de VRG beschikt. In de geprognosticeerde stand is met de volgende mutaties rekening gehouden:

- Verwachte resultaatbestemming 2024.
- Verwachte begrote mutaties in de algemene reserve.

Algemene reserve (in €)	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Stand per 1-1	-1.767.106	3.774.789	3.874.789	3.974.789	4.074.789	4.174.789
Aanvulling door gemeenten	2.600.000					
Jaarlijkse bijdrage FLO	-	100.000	100.000	100.000	100.000	100.000
Aanvullende dotatie	-703.000					
Rekeningresultaat	3.647.345	-	-	-	-	-
Stand per 31-12	3.774.789	3.874.789	3.974.789	4.074.789	4.174.789	4.274.789

De algemene reserve van de VRG wordt tot de beschikbare weerstandscapaciteit gerekend. Naar verwachting is de algemene reserve vanaf 2024 weer positief, zodat aan het herstelplan is voldaan.

Niet tot de beschikbare weerstandscapaciteit worden de bestemmings- en egaliseringsreserves gerekend:

- Materieel VRG: deze reserve is bestemd om de kapitaallasten op toekomstige investeringen in activa die eenmalig door het Rijk zijn geschonken te dekken. In 2021 is geïnvesteerd in vier grootwatersystemen. De reserve wordt ingezet om de jaarlijkse kapitaallasten te dekken met ingang van 2022.
- Huisvesting: de reserve is bestemd om fluctuaties in de vastgoedopgave te kunnen opvangen.



- Kapitaallasten: deze reserve is bestemd om vrijvallende kapitaallasten te reserveren en om schommelingen in werkelijke kapitaallasten op te vangen.
- Tweede loopbaanbeleid: de reserve is bestemd voor kosten voor opleiding en ontwikkeling en loopbaaninstrumenten inzake het tweede loopbaanbeleid.
- ICT: deze reserve is bestemd voor projecten met een informatievoorzieningscomponent.

Benodigde weerstandscapaciteit

De risico's voor uitvoering van de veiligheidsregiotaken worden, conform vastgesteld beleid, gemonitord in het kader van de P&C-cyclus. Zoals in de kaderbrief benoemd zal met name de herhuisvesting van de kazerne aan de Sontweg in Groningen en het huisvestingsplan voor de rest van de regio in de toekomst tot een financiële opgave leiden. Niet alle risico's zijn op dit moment te kwantificeren. Deze risico's zijn als PM-post opgenomen en worden zodra dit mogelijk is, nader uitgewerkt en gekwantificeerd. Hierbij is onderscheid gemaakt in incidentele en structurele risico's, waarbij structurele risico's voor twee jaar worden voorzien.

Onderstaand overzicht geeft een beeld van de risico's, die de VRG onderkent, met mogelijke financiële consequenties. In bijlage 5.2 zijn onderstaande risico's beschreven.

Risico	Actueel vanaf	Impact*	Kans	I/S	Risicobedrag
Paraatheid vrijwilligers	2019	1.000.000	50%	S	500.000
Programma aardbevingen	2024	650.000	10%	S	65.000
Achterstallig onderhoud	2023	500.000	50%	I	250.000
Tweede loopbaanbeleid	2026	1.000.000	70%	I	700.000
Omgevingswet	2023	200.000	50%	S	100.000
FLO	2023	2.000.000	50%	I	1.000.000
Hardheidsclausule na dienstongevallen	2024	450.000	10%	I	45.000
Meldkamer Noord-Nederland	2026	324.000	90%	S	291.600
Korting BDuR	2026	2.200.000	90%	S	1.980.000
Vakbekwaamheid	2025	570.000	50%	S	285.000
Verplichtend karakter vrijwilligers (structureel)	2025	1.000.000	50%	S	500.000
Verplichtend karakter vrijwilligers (incidenteel)	2025	2.800.000	50%	I	1.400.000
Totaal					7.116.600
Risicobedrag (*0,9)					6.404.940

*I/S; structureel bedrag wordt voor 2 jaar voorzien

De volgende risico's zijn op dit moment nog niet goed te kwantificeren. Deze risico's zijn daarom als p.m. opgenomen:



Risico	Actueel vanaf	Bedrag	Klasse	I/S*	Risico-bedrag
Wet op de Veiligheidsregio's	2019	PM	50%	S	PM
Multidisciplinaire crisisorganisatie	2021	PM	30%	I	PM
Nieuwbouw Arrivalocatie en Winschoterdiep Groningen	2030	PM	30%	S	PM
PFAS	2024	PM	30%	I	PM
PTSS	2024	PM	30%	I	PM
Cyber- en informatiebeveiliging	2021	PM	50%	S	PM
Cybercriminaliteit	2022	PM	50%	S	PM
Brandkranen	2024	PM	10%	I	PM
Verduurzaming	2024	PM	50%	S	PM
Brandbestrijding als Specialisme	2025	PM	50%	S	PM
Taakveld hulpverlening	2026	PM	10%	S	PM
Vervangingsinvesteringen	2026	PM	50%	S	PM

Beoordeling weerstandsvermogen

De VRG voert tweemaal per jaar een inventarisatie uit naar alle strategische risico's. Het risicobedrag wordt bepaald aan de hand van:

- De geschatte financiële omvang van het risico;
- De waarschijnlijkheid dat het risico zich daadwerkelijk voordoet;
- Het effect van bijsturingsmaatregelen.

Structurele risico's worden voor twee jaar voorzien. Binnen deze twee jaar moet door middel van bijsturing en/of aanpassing van het beleid het risico geminimaliseerd dan wel opgevangen worden binnen de begroting. Omdat de kans klein is dat alle risico's zich gelijktijdig voordoen, corrigeren we het totale risicobedrag met een waarschijnlijkheidsfactor van negentig procent.

Bovenstaand overzicht laat zien dat de benodigde weerstandscapaciteit ruim € 6,4 miljoen bedraagt. Op het moment dat de benodigde weerstandscapaciteit hoger is dan het aanwezige weerstandsvermogen, moet de VRG zich beroepen op de deelnemende gemeenten.

In de nota risicomanagement en weerstandsvermogen is het uitgangspunt gehanteerd dat de VRG zelf weerstandscapaciteit opbouwt om potentiële financiële calamiteiten op te kunnen vangen. Hierbij wordt uitgegaan van een ratio tussen de 1,0 en 1,4 (verhouding beschikbaar en benodigd weerstandsvermogen).

Voorzieningen

Primo 2026 zijn naar verwachting de volgende voorzieningen getroffen, waarvan hieronder weergegeven is welke afloop in 2026 te verwachten valt:

Voorziening (*1.000)	1-1-2026	Vrijval / aanwending	Dotatie	31-12-2026
Personeel gerelateerd	115	-68	-	47
Groot onderhoud kazernes	1.365	-528	296	1.133
Voorziening FLO-overgangsrecht	8.670	-1.245	100	7.525
Totaal	10.150	-1.841	396	8.705



Personeel gerelateerd

Deze voorziening bestaat uit twee elementen:

- Voorziening eigen risico WW

De VRG is eigenrisicodragers WW. De WW-uitkering van medewerkers waarvan afscheid wordt genomen, ook na een tijdelijk dienstverband, komt voor eigen rekening. Voor de oud-medewerkers waarbij een verband bestaat tussen de WW-uitkering en de regionalisering is voor de toekomstige verplichting een voorziening getroffen. Deze voorziening loopt gestaag af, ook gezien de huidige arbeidsmarkt.

- Voorziening AOW-hiaat

Dit betreft een voorziening voor de compensatie van het AOW-hiaat van oud-medewerkers. Ze zijn voor hun 65^e op basis van de FLO-regeling vervroegd met pensioen gegaan. De verhoging van de AOW-leeftijd bezorgt hun een financieel nadeel dat zij niet kunnen compenseren door langer door te werken. In verband met het nieuwe pensioenakkoord zal de AOW-leeftijd minder snel stijgen dan waar rekening mee is gehouden ten tijde van het vormen van de voorziening.

Groot onderhoud huisvesting

De VRG is zelfstandig bevoegd om groot onderhoud uit te laten voeren voor de gebouwen die haar eigendom zijn. Op basis van het meerjarenonderhoudsplan (MJOP) is de voorziening gevormd. Hiermee vlakken we de schommelingen af die de onderhoudskosten tussen de verschillende jaren vertonen in de exploitatie.

Voorziening FLO-overgangsrecht

Bij het opstellen van de jaarstukken 2019 is een voorziening getroffen voor de toekomstige FLO-kosten tot en met 2045. De totale FLO-kosten worden jaarlijks geactualiseerd door een extern adviseur, waarmee ook de voorziening jaarlijks wordt geactualiseerd.

Financiële kengetallen:

Kengetallen	Realisatie 2024	Begroot 2025	Begroot 2026	Begroot 2027	Begroot 2028	Begroot 2029
Netto schuldquote *	28,6%	40,2%	51,7%	74,7%	106,8%	134,9%
Netto schuldquote gecorrigeerd voor verstrekte leningen *	28,6%	40,2%	51,7%	74,7%	106,8%	134,9%
Solvabiliteitsratio *	20,5%	28,0%	24,3%	18,0%	13,1%	10,4%
Structurele exploitatieruimte	0,3%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
Grondexploitatie	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Belastingcapaciteit	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.

* De kengetallen 2024 zijn gebaseerd op de balans na verwachte resultaatbestemming 2025. De ratio's voor 2025 e.v. zijn berekend op het verwachte verloop van de balansposities.

Netto schuldquote

Netto schuldquote: het niveau van de schuldenlast ten opzichte van de eigen middelen

- 0% t/m 100%: normaal
- 100%: weinig leencapaciteit
- 130%: zeer hoge schuld

De netto schuldquote geeft een indicatie van de druk van de rentelasten en de aflossingen op de exploitatie. De netto schuldquote stijgt aankomende jaren tot een zeer hoog niveau doordat meer langlopende financiering wordt aangetrokken voor met name de nieuwbouw van kazernes.

Solvabiliteitsratio



De solvabiliteitsratio stijgt eerst om later weer af te nemen. Dit wordt veroorzaakt door de toenemende langlopende financiering waardoor het eigen vermogen in relatie tot het totale vermogen afneemt.

Structurele exploitatieruimte

Er is sprake van een evenwichtige begroting waarbij de structurele baten en lasten in evenwicht zijn.

Grondexploitatie

Alle gronden worden ingezet voor eigen gebruik. Er is dus geen sprake van grondexploitatie met andere doeleinden dan de primaire taak van de VRG.

3.2 Onderhoud kapitaalgoederen

Vastgoed

In 2024 is de nota onderhoud geactualiseerd met behulp van een extern bureau. Hierin is de stand van zaken van het onderhoud van de gebouwen voor het heden en de toekomst bekeken en op basis hiervan een meerjarenonderhoudsplan (MJOP) opgesteld. De planning die voortvloeit uit het MJOP wordt jaarlijks geactualiseerd op basis van ontwikkelingen binnen de portefeuille vastgoed en eventueel onvoorziene externe omstandigheden. Voor de onderhoudskosten is een egalisatievoorziening gevormd zodat er gelijkmatige spreiding van de kosten over de jaren plaatsvindt.

Materieel

De VRG is verantwoordelijk voor het onderhouden van het materieel. Op basis van het Organisatieplan Brandweezorg 2023-2026 is gewerkt aan een visie voor invulling van het benodigde materieel en bezetting. Op basis van een brede inventarisatie van risico's en ontwikkelingen die in het kader van incidentbestrijding op ons afkomen, is een prioritering en aanpak bepaald om te komen tot een toekomstbestendige inzet met de juiste middelen. Dit project vormt ook een berekende grondslag voor het toekomstige investeringsplan en de bijbehorende kapitaallasten.

3.3 Financiering

Beleid financieringsrisico's

Het financieringsbeleid is erop gericht dat de VRG in beginsel haar investeringen financiert uit eigen middelen. Als de middelen ontoereikend zijn, worden de financieringsrisico's eerst zoveel mogelijk afgedekt door kortlopende financiering/ kasgeldleningen (tot de kasgeldlimiet) omdat de meerjareninvesteringsbegroting qua bedragen en timing met onzekerheden gepaard gaat. Als blijkt dat de financieringsbehoefte structureel van aard is, wordt deze afgedekt met langer lopende vastrentende leningen. Het type, de omvang en looptijd van deze leningen zijn afgestemd op de spreiding in de leningenportefeuille en de aflossing is gepland binnen de kaders voor de renterisiconorm en de kasgeldlimiet, zoals vastgelegd in de Wet financiering decentrale overheden. Het beleid is defensief en risicomijdend en erop gericht om de financieringsrisico's zo goed mogelijk te beheersen. Bij de financiering worden geen zekerheden verstrekt en worden geen afgeleide financiële instrumenten ingezet.

Leningenportefeuille en liquiditeit

Conform het investeringsoverzicht in paragraaf 5.3 is voor de periode 2025-2029 een totaal investeringsbedrag geraamd van € 109,5 miljoen inclusief de huisvestingsopgave. Rekening houdend met vrijkomende cashflow uit afschrijvingen, herfinanciering en andere cashflowmutaties betekent dit een totaal aanvullende kapitaalbehoefte van € 87,6 miljoen over de periode 2025-2029. Daarmee zal de totale omvang van de langlopende leningen toenemen van € 10,9 miljoen primo 2025 tot circa € 88,5 miljoen ultimo 2029. Om de benodigde (project) financiering voor huisvesting aan te trekken en binnen de vereiste normen te blijven, zal expertise van een (externe) treasurer benodigd zijn.



Kasgeldlimiet

De kasgeldlimiet is gesteld op 8,2% van het beleidsbegrotingstotaal, dit is voor 2026 een bedrag van € 5,3 miljoen. Zoals hierboven is aangegeven kan in 2026 tijdelijk kortlopend worden geleend tot maximaal deze grens, voordat de financiering langlopend wordt vastgelegd.

Renterisiconorm

Op grond van de wet Fido moet de beleidsbegroting inzicht verschaffen in de renterisiconorm voor de komende vier jaar van de organisatie. De renterisiconorm schrijft voor hoeveel maximaal geleend mag worden voor een periode langer dan één jaar.

De renterisiconorm bedraagt 20% van het beleidsbegrotingstotaal en bedraagt in 2026 € 12,3 miljoen. In de huidige leningenportefeuille is bij planning van het aflossingsschema rekening gehouden met deze limiet. Af te sluiten nieuwe financieringen worden zodanig gepland, dat de renterisiconorm niet wordt overschreden.

Renterisico norm	2025	2026	2027	2028	2029
Begrotingstotaal	62.254	63.481	66.297	68.559	70.903
Voorgeschreven percentage	20,00%	20,00%	20,00%	20,00%	20,00%
Renterisico norm	12.451	12.696	13.259	13.712	14.181
Renteherzieningen	-	-	-	-	-
Aflossingen	-443	-323	-323	-3.573	-323
Renterisico	-443	-323	-323	-3.573	-323
Renterisiconorm	12.451	12.696	13.259	13.712	14.181
Renterisico	-443	-323	-323	-3.573	-323
Ruimteonderderenterisiconorm	12.008	12.373	12.936	10.139	13.858

Een van de treasury-doelstellingen is een flexibele leningenportefeuille, waarvan het aflossingspatroon is afgestemd op de resterende looptijd van de onderliggende activa. Daarmee zal het renterisico in de eerste paar jaar minimaal zijn. Uit het overzicht blijkt dat het risico bij herfinanciering van de huidige portefeuille vooralsnog ruim binnen de renterisiconorm blijft.

Schatkistbankieren

Bij schatkistbankieren moeten decentrale overheden, alsook de VRG, hun tegoeden aanhouden bij het ministerie van Financiën. Bij verplicht schatkistbankieren is het niet meer mogelijk beleggingen en deposito's zelfstandig aan te gaan buiten het drempelbedrag. Het drempelbedrag is per 1 juli 2021 gelijk aan 2% van het begrotingstotaal, met een minimum van € 1 miljoen. Het drempelbedrag voor de VRG voor 2026 is € 1,3 miljoen.

3.4 Bedrijfsvoering

De VRG is continu bezig om haar bedrijfsvoering verder te optimaliseren, zo 'lean en mean' als mogelijk. Aanzetten hiertoe zijn gegeven, zoals informatieveiligheid en het streven naar BIO+ status, duurzaamheid in lijn met de geldende wet- en regelgeving, financiële transparantie en sturing en huisvesting. Ook zet de VRG verder in op een betere projectorganisatie en portfoliomanagement, waarin sectorbrede thematiek wordt opgepakt en uitgewerkt in een projectstructuur met duidelijke procesflow.



De kwaliteitsverbeteringen die de VRG doorvoert, zijn specifiek gericht op het optimaal ondersteunen van de vitale processen van crisisbeheersing en brandweezorg, met als doel de continuïteit van deze processen te waarborgen.

3.4.1 Personeels- en organisatieontwikkeling

Strategische HR-agenda

In 2026 wordt gewerkt op basis van een strategische HR-agenda waarin doelen en prioriteiten op het gebied van HR zijn bepaald op basis van de HR-visie. Binnen de volgende thema's worden onderwerpen opgepakt en prioriteiten bepaald: (persoonlijk) leiderschap, cultuur en gedrag, toekomstgericht werkgeverschap en werknemerschap, HR-digitalisering en HR-fundament. Daarnaast krijgen, in aanvulling op de landelijke thema's, de volgende onderwerpen de komende jaren in ieder geval aandacht: strategisch personeelsbeleid/ strategische personeelsplanning, vrijwilligheid, hybride werken, diversiteit en inclusiviteit, veerkracht en vitaliteit, functiehuis.

(Persoonlijk) leiderschap

Een strategisch HR-thema dat specifiek wordt uitgelicht is het (persoonlijk) leiderschap. In 2022 is een start gemaakt met de gewenste leiderschapsontwikkeling, waarbij is begonnen bij het strategisch niveau. Dit wordt in 2025 en 2026 doorgezet naar de tactische en operationele laag. Ter ondersteuning van het (persoonlijk) leiderschap is eind 2022 een meervoudig onderhandse aanbesteding doorlopen waarin de inkoop van een instrument voor persoonlijkheidsprofielen is aanbesteed. Dit moet voor de komende jaren een gezamenlijk fundament bieden voor het investeren in persoonlijk leiderschap.

3.4.2 Informatiemanagement

Informatie vormt een fundamenteel en blijvend essentieel onderdeel van de VRG en noodzakelijk voor de continuïteit van de bedrijfsprocessen. Daarom willen we ook de komende jaren blijvende aandacht besteden aan en investeren in onze informatievoorziening.

Het belang van gedegen informatiemanagement is ook op landelijk niveau erkend, wat heeft geleid tot verschillende initiatieven waarin wij participeren. Deze initiatieven zijn gericht op het versterken van de informatievoorziening, zowel op regionaal als landelijk niveau. Een van de belangrijkste programma's is de ontwikkeling van een regionaal informatieknooppunt, dat zal aansluiten op het landelijke informatieknooppunt (KCR2). Daarnaast worden er nog twee andere programma's uitgevoerd, die zich richten op systemen, techniek, IT en data (onder water), en mensen en processen (boven water).

De financiering van deze initiatieven vindt plaats uit reguliere budgetten en extra beschikbare middelen, zoals de versterkingsgelden van de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR). Om de interne informatiehuishouding te verbeteren, zijn er verschillende projecten gestart onder de paraplu: 'Grip op Informatievoorziening'. Dit met als doel de interne organisatie op orde te brengen en te zorgen voor aansluiting op landelijke voorzieningen, waaronder het KCR2, het landelijke crisissysteem (LCMS), de meldkamer en andere relevante infrastructuren. Tevens beogen we hiermee de samenwerking binnen het 3Noord-verband (Groningen, Friesland, Drenthe) te bevorderen.

Naast de ontwikkelingen rond cyberweerbaarheid zijn er tal van andere factoren die invloed hebben op onze informatiefunctie. Met het oog op 2026 streven wij ernaar een robuuste en toekomstbestendige informatievoorziening te realiseren, die niet alleen de operationele effectiviteit van de VRG waarborgt, maar ook een belangrijke bijdrage levert aan de veiligheid en samenwerking binnen onze regio en met landelijke partners.

3.4.3 Duurzaamheid

De toenemende schaarste aan grondstoffen en olie, evenals de verontrustende gevolgen van klimaatverandering en de impact op het milieu, vereisen steeds meer aandacht voor duurzaamheid.

In 2026 willen we verder uitvoering geven aan de CO₂-reductie (onderdeel van de landelijke duurzaamheidsagenda Veiligheidsregio's) en het verdere verduurzamen van ons wagenpark (personenauto's) en onze gebouwen. Daarnaast



willen we de ingezette koers voortzetten en nieuwe initiatieven en samenwerkingen verkennen die ons in staat stellen verder te bouwen aan een duurzame toekomst voor onze organisatie en de samenleving als geheel.

Hoewel de financiële impact van deze initiatieven nog niet volledig in kaart is gebracht, streven we ernaar om binnen de bestaande financiële kaders te blijven. Dit wordt een hele opgave en kan de ambitie drukken. Maatregelen op het gebied van verduurzaming kunnen op termijn ook besparingen opleveren.

3.5 Verbonden partijen

Verbonden partijen zijn privaatrechtelijke of publiekrechtelijke organisaties, waarin de VRG zowel een bestuurlijk als financieel belang heeft. Er is sprake van een financieel belang als de VRG aansprakelijk is bij het niet nakomen van de verplichtingen door de rechtspersoon. Er is sprake van een bestuurlijk belang als de VRG vertegenwoordigd is in het bestuur of zeggenschap daarin kan uitoefenen.

Stichting BON

De bestuurlijke deelname, samen met de veiligheidsregio's Friesland en Groningen, in de Stichting Brandweeropleidingen Noord (BON), maakt de BON tot een verbonden partij. De stichting is aandeelhouder in de BON B.V. De BON B.V. heeft een 100%-deelneming in Oefencentrum Noord B.V. en Brandweeropleidingen Noord B.V. In 2025 zijn de statuten van Stichting BON gewijzigd. De impact van de wijzigingen wordt meegenomen in de actualisatie van de begroting 2026.



4 Overzicht van baten en lasten

Onderstaand is de ontwikkeling van baten en lasten inclusief meerjarenraming tot en met het jaar 2029 weergegeven, waarbij tevens de geactualiseerde beleidsbegroting 2025 is opgenomen per overzicht.

4.1 Overzicht baten en lasten per totaal en per programma

VRG (*1.000)	2025 Act. begroting	2026 Begroting	2027 Begroting	2028 Begroting	2029 Begroting
Gemeentelijke bijdrage regulier	52.121	53.708	55.679	57.567	59.518
Gemeentelijke bijdrage FLO	100	100	100	100	100
Extra gem. bijdrage negatief EV	0	0	0	0	0
Rijksbijdrage (BDUR)	11.015	11.015	11.015	11.015	11.015
Overige baten	398	398	398	398	398
Totale baten	63.634	65.221	67.192	69.080	71.031
Personele lasten	44.531	45.564	47.519	49.368	51.290
Materiele lasten	17.724	18.277	18.778	19.191	19.613
Totale lasten	62.254	63.841	66.297	68.559	70.903
Resultaat voor reserve mutaties	1.380	1.380	896	521	129
Reservemutaties	-1.380	-1.380	-896	-521	-129
Resultaat na reserve mutaties	0	0	0	0	0

Brandweezorg (* €1.000)	2025 Act. begroting	2026 Begroting	2027 Begroting	2028 Begroting	2029 Begroting
Gemeentelijke bijdrage regulier	49.353	50.857	52.723	54.511	56.359
Gemeentelijke bijdrage FLO	100	100	100	100	100
Extra gem. bijdrage negatief EV	0	0	0	0	0
Rijksbijdrage (BDUR)	8.276	8.276	8.276	8.276	8.276
Overige baten	326	326	326	326	326
Totale baten	58.055	59.559	61.425	63.213	65.061
Personele lasten	39.950	40.898	42.653	44.312	46.037
Materiele lasten	16.725	17.280	17.759	18.150	18.549
Totale lasten	56.675	58.179	60.412	62.462	64.586
Resultaat voor reserve mutaties	1.380	1.380	1.013	750	475
Reservemutaties	-1.380	-1.380	-1.013	-750	-475
Resultaat na reserve mutaties	0	0	0	0	0



Rampenbestrijding en crisisbeheersing (* € 1.000)	2025 Act. begroting	2026 Begroting	2027 Begroting	2028 Begroting	2029 Begroting
Gemeentelijke bijdrage regulier	785	810	839	868	897
Rijksbijdrage (BDUR)	1.438	1.448	1.448	1.448	1.448
Overige baten	72	72	72	72	72
Totale baten	2.295	2.330	2.359	2.388	2.417
Personele lasten	1.700	1.740	1.815	1.886	1.960
Materiele lasten	595	589	602	615	629
Totale lasten	2.295	2.330	2.417	2.501	2.589
Resultaat voor reserve mutaties	0	0	-58	-114	-171
Reservemutaties	0	0	58	114	171
Resultaat na reserve mutaties	0	0	0	0	0

GKG (* € 1.000)	2025 Act. begroting	2026 Begroting	2027 Begroting	2028 Begroting	2029 Begroting
Gemeentelijke bijdrage regulier	1.437	1.481	1.535	1.587	1.641
Rijksbijdrage (BDUR)	10	0	0	0	0
Overige baten	0	0	0	0	0
Totale baten	1.447	1.481	1.535	1.587	1.641
Personele lasten	1.253	1.282	1.337	1.390	1.444
Materiele lasten	195	198	203	207	212
Totale lasten	1.447	1.481	1.540	1.597	1.655
Resultaat voor reserve mutaties	0	0	-5	-10	-15
Reservemutaties	0	0	5	10	15
Resultaat na reserve mutaties	0	0	0	0	0

GHOR (* € 1.000)	2025 Act. begroting	2026 Begroting	2027 Begroting	2028 Begroting	2029 Begroting
Gemeentelijke bijdrage regulier	545	561	582	601	622
Rijksbijdrage (BDUR)	1.291	1.291	1.291	1.291	1.291
Overige baten	0	0	0	0	0
Totale baten	1.836	1.852	1.873	1.892	1.913
Personele lasten	1.628	1.643	1.713	1.780	1.850
Materiele lasten	208	209	214	218	223
Totale lasten	1.836	1.852	1.927	1.999	2.073
Resultaat voor reserve mutaties	0	0	-54	-106	-160
Reservemutaties	0	0	54	106	160
Resultaat na reserve mutaties	0	0	0	0	0



4.2 Geprognosticeerde balans

In het onderstaande overzicht is de geprognosticeerde balans (per 31-12 van enig jaar) opgenomen.

Activa (x € 1.000)	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Materiele vaste activa	39.662	46.942	54.222	70.125	92.575	113.481
Vorderingen	1027	1027	1027	1027	1027	1027
Liquide middelen	118	118	118	118	118	118
Totaal activa	40.807	48.087	55.367	71.270	93.720	114.626

Passiva (x € 1.000)	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Eigen vermogen	9.775	9.775	10.322	10.730	10.724	10.724
Voorzieningen	11.596	11.596	10.150	9.212	8.092	6.914
Langlopende schulden	10.904	18.184	26.363	42.796	66.372	88.456
Vlottende passiva	8.532	8.532	8.532	8.532	8.532	8.532
Totaal passiva	40.807	48.087	55.367	71.270	93.720	114.626

In de voorspelde balans is rekening gehouden met de geplande investeringen voor 2025-2029 (inclusief strategisch huisvestingsplan /vervanging Sontweg) en een stabiel werkkapitaal. Ook zijn de geplande mutaties in reserves en voorzieningen, zoals in de eerdere paragrafen genoemd, verwerkt. De behoefte aan langlopende financiering is bepaald op basis van het meerjareninvesteringsplan, de vastgelegde financieringsstructuur en cashflowmutaties. De rentelast voor deze financiering is gedekt in de begroting 2026. Bovenstaande balans is de basis voor de berekende financiële kengetallen in de paragraaf weerstandsvermogen.

4.3 Toelichting meerjarenraming

Algemeen

Deze begroting inclusief meerjarenraming is opgesteld aan de hand van de uitgangspunten in de kaderbrief 2025-2028. Zoals uit deze kaderbrief blijkt, spelen er meerdere landelijke en regionale ontwikkelingen die nog omkleed zijn met (financiële) onzekerheden. Zoals vorig jaar al geschetst is de nullijn nog steeds het uitgangspunt, maar rondom huisvesting en Functioneel Leeftijdsontslag (FLO) niet meer haalbaar.

De komende jaren zullen ook op andere ontwikkelingen extra stappen gezet moeten worden, maar de meeste hiervan zijn momenteel te onzeker om te kwantificeren. Bij nieuwe ontwikkelingen sluiten we aan bij de gemaakte financiële afspraken (hygiëneregels). Dit betekent het volgende:

- Er wordt onderscheid gemaakt tussen autonome (niet-beïnvloedbare) ontwikkelingen en niet-autonome (beïnvloedbare) ontwikkelingen.
- Autonome ontwikkelingen leiden in principe tot uitzetting van de begroting;
- Niet-autonome ontwikkelingen worden voorgelegd aan het bestuur inclusief risico's, financieel effect en dekking.
- We geven invulling aan wettelijke taken vanuit een realistisch perspectief.
- Onze landelijke inzet is om financiële effecten van nieuwe ontwikkelingen te verkleinen.
- We kijken expliciet naar financieringsmogelijkheden door derden.



Huisvesting en vastgoed

In de beleidsbegroting 2024 is een financiële stap gezet met betrekking tot het strategisch huisvestingsplan door toevoeging van een fondsvorming en uitzetting voor de eerste tien jaren van € 1,3 miljoen. Met betrekking tot het nieuwbouwplan Sontweg is sprake van ontstane vertraging in de planning. Op dit moment is nog geen nieuwe doorrekening voor deze nieuwbouwplannen beschikbaar en de VRG rekent daarom in deze begroting met dezelfde totaalsom voor nieuwbouw Sontweg zoals gebruikt in de besluitvormingsstukken van juli 2023. We merken hierbij op dat deze investeringen en verschoven planning voor de volledigheid van de meerjarendoorkijk wel in alle tabellen zijn verwerkt, maar dat bestuurlijke besluitvorming over de vervolgfases nog moet plaatsvinden.

Voor huisvesting stedelijk gebied is vanaf de begroting 2023 al € 100.000 per jaar toegevoegd ter dekking van rentekosten voorbereidingskrediet. Vanwege de vertraging in de planning is in 2023 nog geen voorbereidingskrediet aangetrokken. In 2025 wordt naar verwachting het benodigde voorbereidingskrediet, mogelijk in gedeelten, aangetrokken. We hebben € 100.000 aan bespaarde rentekosten in 2023 toegevoegd aan de bestemmingsreserve huisvesting. In 2026 is het dan ook niet nodig om de gemeentelijke bijdrage te verhogen met de volgende stap in rentekosten. In de actualisatiebegroting 2026 volgt een update van deze ontwikkeling.

Herijking gemeentefonds/effecten op verdeelsleutel

Vanaf 2026 worden onze gemeenten geconfronteerd met een oplopend tekort in de financiën, doordat de kosten stijgen en het Rijk gemeenten onvoldoende middelen geeft om taken naar behoren uit te voeren. Het Rijk wil per 2026 drie miljard euro korten op het gemeentefonds. De gemeenten zetten de lobby richting het Rijk om de korting op het gemeentefonds weer van tafel te krijgen stevig door. De eventuele effecten van deze landelijke ontwikkeling voor 2026 en verder voor de VRG zijn op dit moment nog niet in te schatten.

4.4 Financiële ontwikkelingen beleidsbegroting 2026

Autonome (niet-beïnvloedbare) ontwikkelingen die leiden tot uitzetting van de begroting:

- **Versterkingsmiddelen BDuR**
Voor veiligheidsregio's zijn vanaf 2023 versterkingsmiddelen oplopend tot 83 miljoen euro structureel beschikbaar gesteld voor de verhoging van de brede doeluitkering rampenbestrijding (BDuR) van het Rijk. Deze versterkingsmiddelen zijn bedoeld voor het versterken van de crisisfunctie binnen de Veiligheidsregio met een grote nadruk op informatievoorziening. De toekenning voor 2024 is definitief en dit betekent voor de VRG een structurele extra bijdrage van € 1,8 miljoen in 2024 en zou oplopen tot € 2,6 miljoen in 2026 en verder. De geraamde bijdrage voor 2026 is nu € 2,3 miljoen. In de decembercircularisatie is aangegeven dat op grond van het Hoofdlijnenakkoord en de uitwerking in het regeerprogramma de totale BDuR met 10% zal worden gekort met de inzet om in de voorjaarsnota komende zomer duidelijkheid te geven hoe dit zal gaan uitwerken. Wij gaan voorlopig uit van een status quo.
Wij zetten deze middelen zo efficiënt mogelijk in voor de opgaven waar we voor staan. De opgaven en taken hebben daarmee **geen** effect op de gemeentelijke bijdrage.
- **Indexering 2026**
Indexering van de (meerjaren)begroting vindt plaats op basis van loon- en prijsontwikkeling, zoals opgenomen in de financiële verordening. Conform de verhouding (70/30) tussen de personele en materiele lasten is de gewogen indexatie 3,04%. De beleidsbegroting 2026 is geïndexeerd met 3,04% (€ 1.587 duizend) en deze is als volgt berekend:



Looncomponent		Weging 70 2,38%
2026		
Prijs overheidsconsumptie, beloning werknemers *	<u>3,40%</u>	
Totale indexatie looncomponent in 2026	3,40%	
Materieelcomponent (IMOC)		Weging 30 0,66%
2026		
Prijs overheidsconsumptie, netto materieel *	<u>2,20%</u>	
Totale indexatie materieelcomponent in 2026	2,20%	
* Gebaseerd op tabel 4.2.2 septembercirculaire 2024 Gemeentefonds		Totaal 3,04%

De meerjarige indexatie is volgens dezelfde systematiek gebaseerd op onderstaande tabel uit de septembercirculaire 2024 van het gemeentefonds:

Tabel 4.2.2 Prijsindexen CPB* MEV 2025 en CEP 2024**

mutaties per jaar in %	2024	2025	2026	2027	2028	2029***
Prijs bruto binnenlands product (pbbp)	4,0	2,7	2,6	2,6	2,5	2,5
Prijs nationale bestedingen (pnb)	3,3	2,6	2,6	2,6	2,5	2,5
Nationale consumentenprijsindex (cpi)	2,9	3,4	2,4	2,3	2,3	2,3
Loonvoet sector overheid	6,4	4,7	3,8	4,8	4,0	4,0
Prijs overheidsconsumptie, beloning werknemers	5,6	4,8	3,4	4,3	3,9	3,9
Prijs bruto overheidsinvesteringen (iboi)	3,0	2,3	2,2	2,1	2,1	2,1
Prijs overheidsconsumptie, netto materieel (imoc)	2,9	2,7	2,2	2,2	2,2	2,2

* toelichting/ verduidelijking bij de kerngegevens is te vinden op: <https://www.cpb.nl/artikel/toelichting-bij-kerngegevenstabel>

** 2025 is op basis van de MEV 2025, 2024 en 2026 - 2028 is op basis van de CEP 2024

*** cijfers 2028 zijn doorgetrokken naar 2029

- FLO – bijdrage

Bij het opstellen van de jaarstukken 2019 is een voorziening getroffen van € 15,2 mln. (netto contante waarde) voor de toekomstige FLO-kosten tot en met 2045. Hierdoor ontstond een negatieve algemene reserve. Destijds is afgesproken om de deelnemersbijdrage in de periode 2020-2024 te verhogen en na die vijf jaar nadere afspraken te maken met de gemeenten over de resterende FLO-kosten.

De totale FLO-kosten worden jaarlijks geactualiseerd door een extern adviseur, waarmee ook de voorziening jaarlijks wordt geactualiseerd. Voor 2026 en verder is berekend dat jaarlijks € 100.000 noodzakelijk is tot 2045. Dit wordt veroorzaakt doordat sprake is van wijzigingen in de (fiscale) regelgeving en een netto-inkomensgarantie. De berekening is afgestemd met de accountant en de uitzetting van € 100.000 voor de jaren 2025-2029 is opgenomen in deze beleidsbegroting conform de kaderbrief. Onderdeel van de afspraken met de gemeenten is dat de bijdrage FLO jaarlijks wordt na gecalculeerd. Over vijf jaar wordt de bijdrage opnieuw geëvalueerd.

De hierboven geschetste financiële ontwikkelingen zijn verwerkt in alle tabellen in deze begroting.



4.5 EMU-saldo



Centraal Bureau voor de Statistiek
www.cbs.nl/kredo

Vragenlijst

Berekening EMU-saldo

Gemeenschappelijke Regeling EMU (0823)

Algemene gegevens:

Overheidslaag:

Berichtgevernaam:

Berichtgevernummer:

Jaar:

Naam contactpersoon:

Telefoon:

E-mail:

Bestandsnaam:

Gemeenschappelijke Regeling

EMU

0823

2025

Stephan Hoekman

0881624669

finbeleid@vrgroningen.nl

EMU250050823.XLS

Omschrijving	2024	2025	2026
	x € 1000,-	x € 1000,-	x € 1000,-
	Volgens realisatie tot en met sept. 2024, aangevuld met raming resterende periode	Volgens begroting 2025	Volgens meerjarenraming in begroting 2026
1. Exploitatiesaldo vóór toevoeging aan c.q. onttrekking uit reserves (zie BBV, artikel 17c)	3.719	748	108
2. Mutatie (im)materiële vaste activa	1.443	11.496	20.528
3. Mutatie voorzieningen	-1.445	-938	-1.120
4. Mutatie voorraden (incl. bouwgronden in exploitatie)			
5. Verwachte boekwinst/verlies bij de verkoop van financiële vaste activa en (im)materiële vaste activa, alsmede de afwaardering van financiële vaste activa			
Berekend EMU-saldo	831	-11.686	-21.540



5 Bijlagen



5.1 Taakvelden

Begroting 2026	VRG totaal			Brandweer			Crisisbeheersing			Gemeentelijke kolom			GHOR		
Taakveld (* € 1.000)	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo
0. Bestuur en ondersteuning															
0.1 Bestuur	-	1.547	-1.547	-	1.547	-1.547	-	-	-	-	-	-	-	-	-
0.4 Overhead	24	14.558	-14.534	24	14.275	-14.251	-	283	-283	-	-	-	-	-	-
0.5 Treasury	168	166	2	168	166	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-
0.8 Overige baten en lasten	913	20	892	776	20	755	79	-	79	58	-	58	-	-	-
0.10 Mutaties reserves	-	1.380	-1.380		1.380	-1.380	-	-	-	-	-	-	-	-	-
0.11 Resultaat van de rekening van baten en lasten															
1. Veiligheid															
1.1 Crisisbeheersing en Brandweer	64.116	42.384	21.732	58.590	37.005	21.585	2.250	2.047	204	1.423	1.481	-57	1.852	1.852	0
2. Verkeer, vervoer en waterstaat															
2.1 Verkeer en vervoer	-	840	-840	-	840	-840	-	-	-	-	-	-	-	-	-
8. Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing															
8.3 Wonen en bouwen	-	4.324	-4.324	-	4.324	-4.324	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Totaal	65.221	65.221	-	59.559	59.559	-	2.330	2.330	-	1.481	1.481	-	1.852	1.852	-

Conform het BBV is hieronder een overzicht opgenomen met het verdelingsprincipe op basis waarvan de taakvelden over de programma's zijn verdeeld.

Taakveld

0.1 Bestuur	Betreft kosten voor (ondersteuning) bestuur en accountantskosten.
0.4 Overhead	O.b.v. Notitie Overhead - juli 2016 Commissie BBV. Ondersteunende taken niet direct dienstbaar aan de externe klant of het externe product behoren tot overhead. Dit zijn Planning en Control, Financiën, HRM, OR, Inkoop, Communicatie, Juridische zaken, Informatievoorziening en Automatisering, Facilitaire zaken, post/document verwerking en Huisvesting.
0.5 Treasury	Activiteiten ten aanzien van financiering en betalingsverkeer zoals rentebaten en rentelasten.
0.9 Vennootschapsbelasting (VpB)	Geen sprake van vennootschapsbelasting binnen de Veiligheidsregio Groningen.
0.10 Mutaties reserves	Alle toevoegingen en onttrekkingen aan de reserves.
0.11 Resultaat van de rekening van baten en lasten	Na resultaatbestemming is hier het jaarresultaat zichtbaar.
1.1 Crisisbeheersing en Brandweer	Alle reguliere taken van de brandweer en taken in verband met het beperken en bestrijden van rampen en zware ongevallen, inclusief GHOR en Bevolkingszorg.
2.1 Verkeer en vervoer	Betreft bluswatervoorziening.
8.3 Wonen en bouwen	Advies, toetsing en handhaving van brandveiligheid.



5.2 Risico's uit paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing

De in de paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing opgenomen risico's zijn begin 2025 geactualiseerd. Hieronder is een uitwerking opgenomen van de genoemde risico's in de paragraaf weerstandsvermogen.

	Paraatheid vrijwilligers
Omschrijving	Paraatheid is van groot belang voor een snelle en doeltreffende uitvoering van de brandweezorg, en is in algemene zin een continu aandachtspunt. Om de paraatheid op een zo hoog mogelijk niveau te houden dan wel te krijgen, wordt continu naar mogelijkheden gezocht ter verbetering. Deze verbeteringen worden gezocht op het gebied van personeel (boeien en binden van vrijwilligers, piketten), materieel en procedures, kazernes en organisatievormen. Door het uitrukken met afwijkende voertuigbezettingen te faciliteren (met onder meer slimme pagers en opleiding en oefenen) en te zorgen voor een netwerk van elkaar ondersteunende posten, worden zowel een snelle eerste uitruk als de benodigde slagkracht georganiseerd.
Risico	250.000
Kans	Hoog

	Programma aardbevingen
Omschrijving	Door het ontbreken van structurele dekking voor het programma aardbevingen is het opbouwen, maar vooral ook het borgen van adequate kennis binnen onze formatie een uitdaging. Door de provincie Groningen is een bijdrage toegezegd tot en met 2024; het risico bestaat dat voor de lange termijn geen dekking is voor deze werkzaamheden. Er worden momenteel gesprekken gevoerd over de verlenging van de subsidie; naar verwachting komt hierover in de eerste helft van 2025 duidelijkheid.
Risico	325.000
Kans	Middel

	Wet op de Veiligheidsregio's
Omschrijving	Uit de evaluatie van de Wet op de Veiligheidsregio's is geconcludeerd dat de veiligheidsregio's goed functioneren als het gaat om regionale branden, incidenten en crises. Omdat crises ingewikkelder worden en regionale grenzen overschrijden, is meer samenwerking nodig; tussen veiligheidsregio's met crisispartners en met het Rijk. Daarom moet er, met behulp van een taskforce, een nieuwe wet komen die daarvoor zorgt. Ook binnen VRG zien we nieuwe risico's, zoals cyber en klimaatverandering, maar ook het vraagstuk maatschappelijke weerbaarheid en de taken die we daarvoor moeten uitvoeren. De financiële effecten zijn op dit moment nog niet te overzien.
Risico	-
Kans	Hoog

	Achterstallig onderhoud
Omschrijving	In juli 2023 zijn de huisvestingsplannen voor de diverse kazernes in het algemeen bestuur vastgesteld. Het onderhoud aan de betreffende kazernes zal aangepast worden aan de nog resterende levensduur. Dit brengt het risico mee dat onvoorziene kosten zich voor kunnen doen. Voor de kazernes die niet op korte termijn ver(nieuw)bouwd worden, geldt dat regulier invulling wordt gegeven aan de meerjaren onderhoudsplanning (MJOP). Ook hier bestaat als gevolg van de gemiddelde (hoge) leeftijd van de kazernes het risico op tussentijds onvoorziene kosten.
Risico	250.000
Kans	Hoog

	Tweede loopbaanbeleid
Omschrijving	Momenteel wordt een landelijk onderzoek uitgevoerd naar het maximaal 20 jaar uitvoeren van bezwarende beroepsbrandweerfuncties. De toekomstige uitstroom als gevolg van het tweede

	loopbaanbeleid is onzeker en het 'hernieuwde tweede loopbaanbeleid' gaat tot extra kosten leiden. We hebben voorlopig een globale inschatting gemaakt van het risico.	
Risico		500.000
Kans	Hoog	

Multidisciplinaire crisisorganisatie		
Omschrijving	De crises in de afgelopen jaren hebben laten zien dat ze een grote impact op de werkzaamheden van VRG hebben. VRG werkt in de multidisciplinaire crisisorganisatie intensief samen met ketenpartners, levert een stevige bijdrage aan de risico- en crisiscommunicatie en complexe juridische advisering. De bestaande crisisstructuur is uitgebouwd naar datgene wat nodig is om de uitdagingen het hoofd te bieden; we acteren flexibel op de aard en de duur van deze crises. Voor de meerkosten van deze crises zijn in specifieke gevallen landelijke compensatieregelingen. Zeker is dat de diverse crises impact hebben op de reguliere bedrijfsvoering. We kunnen nog niet overzien wat dit betekent voor de langere termijn.	
Risico		-
Kans	Hoog	

Omgevingswet		
Omschrijving	De Omgevingswet is inwerking getreden op 1 januari 2024. De stelselherziening Omgevingswet brengt een intensieve taakverandering voor veiligheidsregio's met zich mee op het gebied van risicobeheersing. Uit een eerder onderzoek van Cebeon volgt dat de Omgevingswet extra kosten met zich meebrengt voor veiligheidsregio's die door het Rijk niet zijn voorzien. Zoals benoemd is de verwachting dat deze nieuwe taken per saldo een extra inzet van 2-3 fte vragen van VRG. Zowel vanuit het Rijk (interbestuurlijke financiële monitor Omgevingswet) als vanuit de veiligheidsregio's lopen nieuwe onderzoeken naar de omvang van deze taken. Financiële vertaling wordt nog verwacht en VRG is van mening dat extra taken door het Rijk gefinancierd moeten worden.	
Risico		100.000
Kans	Hoog	

	FLO
Omschrijving	In 2018 is een landelijk FLO-akkoord gesloten tussen werkgevers en vakbonden voor beroepsmedewerkers van de brandweer die voor 2006 een repressieve functie vervulden. Naast de gevormde voorziening bevat het FLO-akkoord een aantal onderdelen waar landelijke besluitvorming over moet plaatsvinden en die tot een stijging van de benodigde voorziening kunnen leiden, zoals cao-loonstijgingen en werkgeversbijdragen tot 2045. De actualisatie van de totale FLO-kosten wordt jaarlijks herrekend door een externe adviseur en de voorziening zal daarmee ook jaarlijks geactualiseerd worden. Het opgenomen risico is gebaseerd op de jaarlijkse aanvullende dotaties in de afgelopen jaren.
Risico	1.000.000
Kans	Hoog

	Cyber- en informatiebeveiliging
Omschrijving	De crisisorganisatie van veiligheidsregio's biedt ondersteuning aan ketenpartners bij verstoring of uitval, wanneer de openbare orde en veiligheid in gevaar kan komen. De veiligheidsregio's kunnen zelf echter ook worden getroffen door storing en uitval. De interne informatiebeveiliging dekt de vitale en kritische processen binnen VRG. De veiligheidsregio's maken (nog) geen onderdeel uit van de Nederlandse vitale infrastructuur, zoals bijvoorbeeld de politie. Landelijk wordt verkend of de veiligheidsregio's gekenmerkt kunnen worden als vitale aanbieder via NIS2. Voor de veiligheidsregio's betekent dit een verdere investering in de informatiebeveiliging per regio. De organisatorische en financiële gevolgen hiervan worden in kaart gebracht."
Risico	PM
Kans	Hoog

	Cybercriminaliteit
Omschrijving	Cybercriminaliteit is een moedwillige handeling om een organisatie schade aan te brengen of een verstoring te veroorzaken met politiek of financieel gewin. Gevolgen die hieruit kunnen voortvloeien, zijn het platleggen van de digitale infrastructuur, het aanrichten van imagoschade, het stellen van financiële eisen voor herstel/continuïteit en verlies/diefstal van vertrouwelijke informatie/persoonsgegevens.
Risico	PM
Kans	Hoog

	Brandkranen
Omschrijving	De VRG heeft een overeenkomst met het Waterbedrijf Groningen over het gebruik van brandkranen. In de overeenkomst staat dat beide partijen de overeenkomst kunnen ontbinden met een opzegtermijn van twee jaar. Indien het Waterbedrijf hiertoe over zou gaan uit oogpunt van vitaal belang, leidt dit tot financiële en organisatorische problemen voor de VRG."
Risico	PM
Kans	Laag

	Hardheidsclausule na dienstongevallen
Omschrijving	Voor vrijwilligers is als gevolg van de gewijzigde landelijke regeling dienstongevallen een hernieuwde invulling gegeven aan de hardheidsclausule. Op basis van de schade cijfers uit het verleden is een inschatting gemaakt van het risico. Hierbij is onderscheid gemaakt tussen medewerkers die in dienst zijn voor 1 januari 2024 en medewerkers die na 1 januari 2024 in dienst zijn gekomen.
Risico	450.000
Kans	Laag

	Meldkamer Noord-Nederland
Omschrijving	Om de CaCo-functie structureel 24/7 te borgen is een uitzetting nodig van 3,1 fte binnen de MNN. De kosten hiervoor bedragen € 352.000 per jaar. Het structureel (financieel) borgen van de functie van Coördinator Crisisbeheersing binnen MNN kost € 124.000 per jaar. Deze kosten worden door de 3 veiligheidsregio's gedragen: voor VRG betekent dit een uitzetting van respectievelijk € 120.000 en € 42.000. In de begroting 2024 van de VRG is een bedrag opgenomen voor de uitzetting zoals opgenomen in de notitie CaCo 2023 2024 2025 e.v. d.d. 11-7-2023. Het extra bedrag wat in 2024 hiervoor reeds is opgenomen bedraagt afgerond € 100.000. Dit betekent dat voor 2025 en verder dit leidt tot een uitzetting van (162.000 – 100.000) € 62.000 van de begroting van de VRG. Voor 2025 is deels dekking georganiseerd, het restant wordt uit de vooruit ontvangen frictiekosten gedekt, welke op de balans staan. Vanaf 2026 dient dit uit de uitzetting Crisisbeheersing (83 miljoen) te worden gedekt.
Risico	162.000
Kans	Hoog

	Korting BDuR
Omschrijving	Uit de begroting van J&V volgt dat de specifieke uitkering Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR) met ingang van 2026 met een budgetkorting van 10% wordt uitgekeerd aan veiligheidsregio's. Dit levert een korting van € 1,1 miljoen per jaar op voor de begroting van VRG. Op de landelijke tafels wordt geprobeerd deze korting van tafel te krijgen. De uitkomst hiervan is nog onduidelijk.
Risico	1.100.000
Kans	Hoog

	Nieuwbouw Arrivalocatie en Winschoterdiep Groningen
Omschrijving	Met betrekking tot het nieuwbouwplan aan de Sontweg is de planningshorizon opgeschoven en de oplevering nu voorzien in het jaar 2030. Dit betekent dat de exploitatiekosten van deze nieuwbouw vanaf 2031 volledig in de begroting van VRG zullen vallen. Door het verschuiven van de horizon bestaat het risico dat kosten stijgen ten opzichte van de afgegeven calculaties in juli 2023.
Risico	PM
Kans	Middel

	PFAS
Omschrijving	Het Veiligheidsberaad heeft de Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio (RCDV) gevraagd om de landelijke ontwikkelingen inzake PFAS inzichtelijk te maken en te coördineren. Dit heeft betrekking op de gevolgen van het gebruik van PFAS-houdend blusschuim door veiligheidsregio's. In Groningen is de transitie naar PFAS-vrij blusschuim afgerond. In de bluskleiding en in het operationeel uniform bevindt zich een vorm van PFAS die is toegestaan (type C6). De provincie heeft onderzoek gedaan naar PFAS-verontreiniging bij locaties van de VRG. De onderzoeksresultaten gaven geen aanleiding voor vervolgonderzoek.
Risico	PM
Kans	Hoog

	PTSS
Omschrijving	Er is een landelijke regeling in ontwikkeling voor de zorg en ondersteuning van PTSS-gevallen. Voor deze regeling is echter nog geen financiële dekking opgenomen. Door het ontbreken van financiële middelen ontstaat het risico dat niet aan de landelijke verwachtingen kan worden voldaan. Dit kan leiden tot een verminderde kwaliteit van zorg en ondersteuning voor PTSS-gevallen en kan extra druk leggen op de reeds beperkte beschikbare middelen.
Risico	PM
Kans	Hoog

	Verduurzaming
Omschrijving	In 2026 willen we verder uitvoering geven aan de CO2-reductie (onderdeel van de landelijke duurzaamheidsagenda Veiligheidsregio's) en het verdere verduurzamen van ons wagenpark (personenauto's). We voorzien dat gezien de prijsontwikkelingen in de afgelopen jaren dit een hele opgave kan worden. Omdat de financiële impact van deze initiatieven nog niet volledig in kaart is gebracht, nemen we deze vooralsnog als P.M. op.
Risico	PM
Kans	Hoog

	Vakbekwaamheid
Omschrijving	Aantoonbare vakbekwaamheid verbeteren door een betere aansluiting van de visie op vakbekwaamheid bij de actualiteit en daarmee bij te dragen aan veiligheid, professionaliteit en kwalitatief goede hulpverlening van de brandweerorganisatie. bijdragen aan- en zorgen voor samenhang tussen de verschillende processen binnen brandweezorg.
Risico	285.000
Kans	Hoog

	Verplichtend karakter vrijwilligers (structureel)
Omschrijving	Als gevolg van Europese wetgeving wordt op landelijk niveau gewerkt aan de implementatie van 'Het verplichtend karakter' vrijwilligers (bouwsteen 1). De kosten voor implementatie zijn landelijk geraamd op € 35 miljoen. Voor de VRG zijn de kosten incidenteel geraamd op € 2.800.000,- en structureel op € 500.000,-. Ook in dit dossier zijn de gesprekken met de minister gaande, maar is het financieringsvraagstuk nog niet opgelost. Ook zal bij de invoering moeten worden gekeken wat dit betekent voor de vrijwilligers in Groningen. De VRG is overigens geen voorstander en heeft juridisch laten uitzoeken dat dit betwistbaar is.
Risico	500.000
Kans	Hoog

	Verplichtend karakter vrijwilligers (incidenteel)
Omschrijving	Als gevolg van Europese wetgeving wordt op landelijk niveau gewerkt aan de implementatie van 'Het verplichtend karakter' vrijwilligers (bouwsteen 1). De kosten voor implementatie zijn landelijk geraamd op € 35 miljoen. Voor de VRG zijn de kosten incidenteel geraamd op € 2.800.000,- en structureel op € 500.000,-. Ook in dit dossier zijn de gesprekken met de minister gaande, maar is het financieringsvraagstuk nog niet opgelost. Ook zal bij de invoering moeten worden gekeken wat dit betekent voor de vrijwilligers in Groningen. De VRG is overigens geen voorstander en heeft juridisch laten uitzoeken dat dit betwistbaar is.
Risico	2.800.000
Kans	Hoog

	Brandbestrijding als Specialisme
Omschrijving	In 2025 onderzoeken we of en hoe we de veiligheid en effectiviteit van onze brandbestrijding in de toekomst kunnen waarborgen met de introductie van Brandbestrijding als Specialisme (BAS). Met BAS kunnen we expliciet keuzes maken in wat we onder altijd uit te voeren basisbrandweezorg verstaan en vanaf welk moment we gaan specialiseren. Wanneer dit onderzoek zou leiden tot de inrichting van een specialistisch team en er investeringen nodig zijn in nieuw materieel dat specifiek geschikt is voor complexe en gevaarlijke brandscenario's, dan betekent dit een uitzetting van de begroting. Keuzes hierin worden met aparte voorstellen aan het bestuur voorgelegd.
Risico	PM
Kans	Hoog

	Taakveld hulpverlening
Omschrijving	In 2025 verkennen we wat er nodig is om binnen het taakveld hulpverlening te werken volgens de landelijke visie hulpverlening. Voor een groot gedeelte in de "traditionele technische hulpverlening" doen we dit al, maar ook hier moet worden versterkt op nieuwe risico's met nu nog niet exact te duiden financiële consequenties in 2026.
Risico	PM
Kans	Laag

	Vervangingsinvesteringen
Omschrijving	De afgelopen jaren is de VRG geconfronteerd met hogere vervangingsinvesteringen dan begroot als gevolg van de (enorm) stijgende kosten. Dit geldt voor de voertuigen, gebouwen en materialen. Het gaat hier om stijgingen die groter zijn dan de indexatie op basis van de hygiëneregels.
Risico	PM
Kans	Laag

5.3 Investerings

Onderstaand een overzicht van de voorgenomen investeringen voor 2025 tot en met 2029:

Omschrijving (in euro)	Investerings- behoefte totaal 2025-2029	2025	2026	2027	2028	2029
Huisvesting	92.490.872	8.017.872	10.813.000	25.642.000	21.804.000	26.214.000
Voertuigen/vaartuigen	26.686.800	2.821.500	10.825.300	3.844.000	6.387.000	2.809.000
Inventaris rijdend materieel	1.369.000	31.000	404.000	133.000	186.000	615.000
Materieel/materiaal	1.109.000	519.000	450.000	-	50.000	90.000
Persoonlijke bescherming middelen/kleding	765.000	225.000	75.000	330.000	135.000	-
ICT	2.489.000	1.068.000	242.000	782.000	257.000	140.000
Overige materiele vaste activa	92.000	92.000	-	-	-	-
Grond	-	-	-	-	-	-
Totaal investeringen	125.001.672	12.774.372	22.809.300	30.731.000	28.819.000	29.868.000
Realisatie index %		90%	90%	90%	90%	80%
Realisatie index in bedragen	109.514.705	11.496.935	20.528.370	27.657.900	25.937.100	23.894.400

Dit investeringsoverzicht is geactualiseerd in oktober 2024. Het investeringsplan gaat uit van vervanging van bestaand materieel en ICT-voorzieningen. De genoemde prijzen zijn exclusief verduurzaming en gebaseerd op het prijspeil 2024. Met betrekking tot de huisvesting zijn de getallen vanuit de besluitvorming in juli 2023 gepresenteerd, met een verschuiving in tijd. We merken hierbij op dat de investeringen vanaf 2026 en verder aangaande vervanging Sontweg voor de volledigheid wel in het overzicht zijn opgenomen, maar dat bestuurlijke besluitvorming over de vervolgfases nog moet plaatsvinden.

Er is uitgegaan van actuele prijzen en bekende reguliere indexeringen uit (landelijke) contracten. Voor 2025 is voor het grootste gedeelte een indexatie gehanteerd van 3,24% (behalve waar andere contract gebonden percentages gelden), de gehanteerde jaren daarna is grotendeels gerekend met een percentage van 3,1%. Of dit afdoende gaat zien zijn voor de langere termijn valt nu nog niet te overzien. Gezien de onzekerheid in de planning van sommige investeringen rekenen we met een realisatie index van 90% voor de jaren 2025 t/m 2028 en voor de jaren daarna met een percentage van 80%.

In afwachting van de aanbesteding vervanging dienstvoertuigen 3Noord is voor wat betreft deze voertuigen gerekend met investeringsbedragen gebaseerd op fossiele brandstoffen.

5.3.1 Ontwikkeling kapitaallasten

We blijven een opwaartse druk op de kapitaallasten zien, mede door de noodzakelijke vervanging van materieel dat in sommige gevallen forse prijsstijgingen laat zien. Deze vervangingsinvesteringen kunnen leiden tot een piek in de uitgaven.

Het handhaven van het huidige areaal binnen het beschikbare budget vraagt om strakke financiële sturing. Dankzij de invoering van de egaliseringsreserve kapitaallasten zijn we in staat stabiliteit te creëren op de kapitaallasten in de begroting. Hierdoor zijn er geen onverwachte mutaties in de gemeentelijke bijdragen. Er is echter nog steeds geen ruimte voor nieuwe uitbreidingsontwikkelingen. We blijven hierbij vasthouden aan de afspraken zoals vastgelegd in de financiële verordening en de financiële hygiëneregels.

5.4 Gemeentelijke bijdrage

	Inwoners dec-2024	GHOR	Crisis beheersing	Gemeentelijke Kolom	Brandweer	Totaal primitieve gem. bijdrage VRG in 2026	Vergelijking begroting 2025 act.
Inwonerbijdrage 2025-actueel		€ 0,91	€ 1,31	€ 2,39	€ 82,24		
Indexatie	3,04%	€ 0,03	€ 0,04	€ 0,07	€ 2,50		
Inwonerbijdrage 2026-primitief		€ 0,93	€ 1,35	€ 2,46	€ 84,74		
Eemsdelta	45.106	42.091	60.722	111.062	3.116.540	3.330.415	3.232.157
Oldambt	39.405	36.771	53.048	97.025	2.813.548	3.000.392	2.911.871
Pekela	12.517	11.680	16.851	30.820	762.098	821.448	797.213
Stadskanaal	32.013	29.873	43.096	78.824	2.126.533	2.278.327	2.211.109
Veendam	27.520	25.680	37.048	67.761	1.745.517	1.876.006	1.820.658
Het Hogeland	48.224	45.000	64.920	118.740	4.597.603	4.826.263	4.683.873
Westerkwartier	64.896	60.558	87.364	159.790	4.657.895	4.965.606	4.819.106
Groningen	243.768	227.472	328.164	600.218	24.558.461	25.714.314	24.955.662
Westerwolde	26.465	24.696	35.628	65.163	1.909.556	2.035.043	1.975.003
Midden Groningen	61.433	57.326	82.702	151.263	4.669.451	4.960.743	4.814.386
Totaal	601.347	561.146	809.542	1.480.667	50.957.202	53.808.557	52.221.037

De bijdragen aan de GHOR, crisisbeheersing en de gemeentelijke kolom worden bepaald aan de hand van het aantal inwoners. De bijdrage aan het programma brandweer is naar een verdeelsleutel op basis van het aandeel voor brandweezorg in het gemeentefonds.

Toelichting VRG mutatie bijdrage 2025 act - 2026 prim

	VRG 2025 actueel	Indexatie VRG 3,04%	Verandering B&R sleutel	Actualisatie Inwoneraantal	Uitzetting bijdrage	VRG 2026 Primitief	Mutatie bijdrage
Eemsdelta	3.232.157	98.258	-	-	-	3.330.415	98.258
Oldambt	2.911.871	88.521	-	-	-	3.000.392	88.521
Pekela	797.213	24.235	-	-	-	821.448	24.235
Stadskanaal	2.211.109	67.218	-	-	-	2.278.327	67.218
Veendam	1.820.658	55.348	-	-	-	1.876.006	55.348
Het Hogeland	4.683.873	142.390	-	-	-	4.826.263	142.390
Westerkwartier	4.819.106	146.501	-	-	-	4.965.606	146.501
Groningen	24.955.662	758.652	-	-	-	25.714.314	758.652
Westerwolde	1.975.003	60.040	-	-	-	2.035.043	60.040
Midden Groningen	4.814.386	146.357	-	-	-	4.960.743	146.357
Totaal	52.221.037	1.587.520	-	-	-	53.808.557	1.587.520

In de geactualiseerde begroting 2025 zijn de effecten van veranderingen in de herijking gemeentefonds, de B&R sleutel en inwonersaantal meegenomen op basis van de Cebeon-rapportage. Voor de beleidsbegroting 2026 en verder is dezelfde verdeelsleutel gehanteerd als voor de geactualiseerde begroting 2025.

5.5 Meerjarenbeeld 2027-2029

Hierna volgt het meerjaren beeld voor de komende 4 jaren. Voor de berekening zijn wij uitgegaan van gelijkblijvend inwoneraantal en gelijkblijvende verdeelsleutel en een gewogen indexatie op basis van de indexatiecijfers afgegeven door het CPB, zoals weergegeven in de septembercirculaire 2024 van het gemeentefonds.

Meerjarenbeeld 2027

	Inwoners dec-2024	GHOR	Crisis beheersing	Gemeentelijke Kolom	Brandweer	Totaal bijdrage VRG in 2027
Inwonerbijdrage 2026-primitief		€ 0,93	€ 1,35	€ 2,46	€ 84,74	
Indexatie	3,67%	€ 0,03	€ 0,05	€ 0,09	€ 3,11	
Inwonerbijdrage 2027-primitief		€ 0,97	€ 1,40	€ 2,55	€ 87,85	
Eemsdelta	45.106	43.635	62.951	115.138	3.230.917	3.452.641
Oldambt	39.044	38.120	54.994	100.586	2.916.806	3.110.506
Pekela	12.404	12.109	17.469	31.951	790.067	851.596
Stadskanaal	32.135	30.969	44.678	81.717	2.204.577	2.361.941
Veendam	27.616	26.623	38.407	70.248	1.809.577	1.944.856
Het Hogeland	48.298	46.652	67.302	123.097	4.766.335	5.003.387
Westerkwartier	64.946	62.780	90.570	165.654	4.828.839	5.147.844
Groningen	238.147	235.820	340.207	622.246	25.459.756	26.658.029
Westerwolde	26.537	25.602	36.935	67.555	1.979.637	2.109.729
Midden Groningen	61.554	59.430	85.737	156.815	4.840.820	5.142.802
Totaal	595.787	581.740	839.252	1.535.007	52.827.331	55.783.331

Meerjarenbeeld 2028

	Inwoners dec-2024	GHOR	Crisis beheersing	Gemeentelijke Kolom	Brandweer	Totaal bijdrage VRG in 2028
Inwonerbijdrage 2027-primitief		€ 0,97	€ 1,40	€ 2,55	€ 87,85	
Indexatie	3,39%	€ 0,03	€ 0,05	€ 0,09	€ 2,98	
Inwonerbijdrage 2028-primitief		€ 1,00	€ 1,44	€ 2,64	€ 90,83	
Eemsdelta	45.106	45.115	65.085	119.041	3.340.445	3.569.686
Oldambt	39.044	39.413	56.859	103.996	3.015.685	3.215.952
Pekela	12.404	12.519	18.061	33.034	816.850	880.465
Stadskanaal	32.135	32.019	46.193	84.487	2.279.312	2.442.011
Veendam	27.616	27.525	39.709	72.629	1.870.922	2.010.786
Het Hogeland	48.298	48.233	69.584	127.270	4.927.914	5.173.001
Westerkwartier	64.946	64.908	93.640	171.270	4.992.537	5.322.356
Groningen	238.147	243.814	351.740	643.340	26.322.842	27.561.736
Westerwolde	26.537	26.470	38.187	69.845	2.046.746	2.181.249
Midden Groningen	61.554	61.445	88.644	162.131	5.004.924	5.317.143
Totaal	595.787	601.461	867.702	1.587.044	54.618.178	57.674.385

Meerjarenbeeld 2029

	Inwoners dec-2024	GHOR	Crisis beheersing	Gemeentelijke Kolom	Brandweer	Totaal bijdrage VRG in 2029
Inwonerbijdrage 2028-primitief		€ 1,00	€ 1,44	€ 2,64	€ 90,83	
Indexatie	3,39%	€ 0,03	€ 0,05	€ 0,09	€ 3,08	
Inwonerbijdrage 2029-primitief		€ 1,03	€ 1,49	€ 2,73	€ 93,91	
Eemsdelta	45.106	46.644	67.291	123.077	3.453.686	3.690.698
Oldambt	39.044	40.749	58.786	107.521	3.117.917	3.324.973
Pekela	12.404	12.944	18.673	34.154	844.541	910.312
Stadskanaal	32.135	33.105	47.758	87.351	2.356.581	2.524.795
Veendam	27.616	28.458	41.056	75.091	1.934.346	2.078.952
Het Hogeland	48.298	49.868	71.943	131.585	5.094.970	5.348.366
Westerkwartier	64.946	67.109	96.815	177.076	5.161.784	5.502.784
Groningen	238.147	252.080	363.664	665.149	27.215.186	28.496.079
Westerwolde	26.537	27.367	39.482	72.213	2.116.131	2.255.193
Midden Groningen	61.554	63.528	91.649	167.627	5.174.591	5.497.394
Totaal	595.787	621.851	897.117	1.640.845	56.469.734	59.629.547