



Van: Arina de Waal

E-mail: a.dewaal@griffie.rotterdam.nl

Telefoon: 010 2672841

Bezoekadres: Stadhuis

Coolsingel 40 Rotterdam

Postadres: Postbus 70012

3000 KP Rotterdam

Kenmerk: 21bb158

Datum: 3 januari 2021

Aan: Commissie ZOCS

Betreft: raadsvoorstel kaders
inkoopstrategieën voor Welzijn, Wmo-
maatwerkondersteuning, Wijkteams en
Jeugdhulp.

(ten behoeve van overlegvergadering
13 januari 2021)

1. Doel van de bespreking

De raad te adviseren over het raadsvoorstel met de kaders voor de inkoopstrategieën voor Welzijn, Wmo-maatwerkondersteuning, Wijkteams en Jeugdhulp.

Bepalen of de volgende moties kunnen worden afgedaan:

- 19bb21538 over “verandering doet pijn” van Verkoelen
- 19bb21545 over “draagvlak onder bewoners” van Wifferen e.a.
- 19bb16025 over “betrek lokale organisaties op Zuid” van Engberts e.a.

Bepalen of de volgende toezeggingen kunnen worden afgedaan:

- 20bb3682 en 20bb3357: standpunt op het initiatiefvoorstel van Van Wifferen “right to cooperate” in het Rotterdamse welzijnswerk.
- 18bb1304: geleidelijke overgang realiseren tussen oude en nieuwe aanbieder.

2. Voorgeschiedenis

De raad heeft in oktober 2016 *het doorontwikkelplan Zorg voor Elkaar* vastgesteld. Hierin is een nieuwe stap gezet naar een verdere verbetering van een integraal beleid voor zorg, welzijn en jeugdhulp. Op 26 juni 2019 besprak de commissie de startnotitie die richtinggevend kaders aangaf voor de ontwikkeling van het integraal beleidsplan Zorg, Welzijn en Jeugdhulp 2021-2025 (19bb16739, met bijlage 19bb16740). De commissie heeft op 10 juni 2020 het concept-beleidsplan en de Lokale Agenda Toegankelijkheid (LAT) besproken en op 9 december 2020 het raadsvoorstel met het definitieve beleidsplan besproken. Het beleidsplan vormt het kader voor de nieuwe inkoopperiode. Tussen 2022 en 2023 start de nieuwe inkoopperiode voor de vier grote inkoopsporen, te weten:

- welzijn,
- Wmo-maatwerkondersteuning,
- specialistische jeugdhulp en
- wijkteams.

Voor ieder spoor wordt een inkoopstrategie ontwikkeld. Voor Wijkteams en Jeugdhulp volgt de inkoopstrategie later dit jaar.

Voor ligt nu een *kadernotitie met overkoepelende uitgangspunten voor de vier sporen en voor Wmo-maatwerkondersteuning en Welzijn* ook een *inkoopstrategie*.

Op 16 december 2020 heeft de commissie een technische sessie gehad over de inkoopstrategieën.

3. Te bespreken stukken

[20bb17995](#) raadsvoorstel over (kaders voor de) inkoopstrategieën van de inkoop Welzijn, Wmo-maatwerkondersteuning, Wijkteams en Jeugdhulp (met bijlagen 20bb17407, 20bb17408 en 20bb17409).

Hierbij te betrekken:

- Beantwoording SV Smet en Balwantsingh 20bb15312 over Waterweggemeenten weg uit GRJR ([20bb16185](#))
- "Reactie wethouder op Brief van Beroepsvereniging van Professionals in Sociaal Werk (BPSW) over huidig en toekomstig welzijnswerk" (20bb16448)

4. Aandachtspunten

Algemeen

De keuze voor de inkoopvorm is overheidsopdracht, stelt het college. Deze keuze heeft de meeste voordelen:

- een heldere verantwoordelijkheidsverdeling;
- een onafhankelijke positie t.o.v. cliënten;
- de meeste mogelijkheden voor sturing.

Gevraagd kan worden of de werkwijze van de gemeente Utrecht t.a.v. jeugdhulp, namelijk een groep aanbieders samen verantwoordelijk maken voor de jeugdhulp en hoe ze dat dan doen aan deze groep zelf overlaten, een optie is binnen deze inkoopvorm.

De inkoop van de diverse vormen van zorg en ondersteuning is niet los te zien van elkaar. Waar mogelijk is de strategie afgestemd en waar nodig is samengewerkt om tot een goed samenhangend aanbod te komen, stelt het college. *Hoe wordt de samenhang geborgd?* Dit ook omdat diverse inkoopstrategieën later dit jaar komen en aan de raad worden aangeboden.

Bij de technische sessie over de scenario's voor verbetering ketenaanpak huiselijk geweld werd aangegeven dat in de inkoopstrategie een aparte kavel voor Huiselijk Geweld komt en dat onderdeel hiervan het gezinsarrangement is.

U kunt vragen *om per inkoopstrategie een goed onderscheid te krijgen tussen de integrale uitgangspunten en de aanvullende voorwaarden per strategie*.

Welzijn

Het college geeft aan dat voor welzijn is een aantal verbeterpunten en vernieuwing is opgenomen in de Inkoopstrategie. Zo wordt welzijn verbonden aan doelen in het beleidsplan Heel de Stad en wordt er meer ruimte geboden voor initiatief en voor participatie vanuit de wijk stelt het college. Rol en taken van welzijn zijn meer aangescherpt en afgebakend en er is meer focus op preventie en prioriteitsgroepen. Aandacht is er ook voor de buitengebieden.

Uitgangspunt bij de inkoopstrategie is *het factorenmodel*. Nog deze maand zullen de wijkanalyses op basis van dit model gereed zijn.

Wat betreft Couleur Locale: de huidige subsidies worden stopgezet.

De toegankelijkheid van de Huizen van de Wijk wordt gewaarborgd voor de bewoners. In de eisen aan de Huizen van de wijk wordt dit stringenter vastgelegd dan tot nu toe aldus het college.

Voor de inkoop hanteert de gemeente een aantal leidende principes. Deze zijn besproken met de partijen. Gevraagd kan worden naar het draagvlak voor deze leidende principes bij de partijen waarmee gesproken is. Hebben deze gesprekken bijvoorbeeld geleid tot aanpassing van deze principes? Zijn ook Rotterdammers betrokken bij deze gesprekken en de Brede Raad en Young010?

Het opstellen van de wijkanalyses en het bepalen van de wijkopgaven gebeurt in samenwerking met en met betrokkenheid van gebiedscommissies, wijkraden en – comités. Regelmatig is de raad door één van bovenstaande instellingen erop geattendeerd dat hun weinig tijd gegund was door het college om hun inbreng te geven. Hoe zorgt het college ervoor dat gebiedscommissies etc ruim de tijd krijgen om hun bijdrage aan de inkoop van welzijn te kunnen leveren?

Bij de bespreking van het beleidsplan Zorg, Welzijn en Jeugdhulp op 9 december 2020 is de *reactie van Welzijnscoalitie Delfshaven* betrokken. De vraag van de commissie was: wat is nodig om samenwerking in de wijk te behouden en welke voorwaarden zijn nodig als de raad kiest voor aanbesteding van het welzijn?

In het antwoord pleitte de welzijnscoalitie In Delfshaven als eerste voor een experiment of vrije ruimte in Delfshaven om tot de juiste contractering en samenspel te komen. De welzijnscoalitie riep de raad op om stevige kaders te schetsen voor gelijkwaardige verhoudingen en om binnen het aanbesteden voldoende ruimte te scheppen voor maatwerk. Verder bepleitte de Welzijnscoalitie het aanbesteden van beperkte percelen, zodanig dat de huidige netwerken mee kunnen doen.

Welke mogelijkheden in de nieuwe inkoopstrategie zijn er voor de Welzijnscoalitie om de huidige samenwerking in de wijk te behouden?

Wmo maatwerk-ondersteuning

Voor de inkoop hanteert de gemeente negen leidende principes. In hoeverre zijn partijen en Rotterdammers die bijvoorbeeld ervaring hebben met maatwerk, betrokken bij de totstandkoming van deze leidende principes?

Er is sprake van een toename van maatwerkondersteuning aan ouderen en mensen met psychosociale problematiek. Vanaf de nieuwe contractperiode wordt 1% van het budget gereserveerd voor extra initiatieven die helpen in het voorkomen, verplaatsen en vervangen van ondersteuning voor volwassenen. In 2021 zal een kader hiervoor worden uitgewerkt.

Voortgang van de uitvoeringsprogramma's uit het domein maatschappelijke ondersteuning en jeugd.

Hieronder treft u aan wanneer in de commissie de bespreking gepland staat van de diverse uitvoeringsprogramma's waarnaar in het beleidsplan wordt verwezen.

De voortgang van het programma Kwetsbare Rotterdammers is besproken in de commissie van 2 december jl.

Uitvoeringsprogramma's	Planning rapportering voortgang
Programma kwetsbare jongeren	21 april 2021
Jaarplan Ouder en Wijzer	13 januari 2021
Voortgang Rotterdams Onderwijsbeleid	20 februari 2021
Passend onderwijs en thuiszitters	3 maart 2021
Sportnota: concept 3 maart en definitieve nota	3 maart 2021 (concept)] 21 april 2021
Voortgang Langer Thuis Akkoord	Verwacht in december 2020, in overleg met agenda BWB in verband met aanwezigheid wethouder Kurvers een datum plannen
Gezond 010: het factorenmodel	Aanleverdatum nog niet bekend
Voortgang Taal	Aanleverdatum nog niet bekend

5. Financiën

Met betrekking tot het beleidsplan Heel de Stad

Bij de begroting 2021 en 1^e herziening 2020 zijn de eerste stappen gezet in de herijking van het financieel kader.

De uitgaven voor de inkoopopdrachten zijn onderdeel van het beleidsplan. In bijlage 3 bij het beleidsplan treft u de financiële paragraaf aan.

Voor 2021 is totaal beschikbaar € 695.500.000. Onderverdeeld als volgt

- jeugdbudget € 239.100.000
- Wmo-budget € 348.200.000
- Integraal budget (wijkteams, Hg/Km en loketten). € 108.300.000

Bij de volgende voorjaarsretraites wordt op basis van het actuele beeld opnieuw twee tot drie jaar vooruitgekeken en wordt het budget verder herijkt.

Naast deze herijking verwacht het college dat de maatregelen in het beleidsplan een dempende werking hebben op de uitgaven of leiden tot meer efficiency. De intensiveringen en ombuigingen zijn budgetneutraal. In bijlage 3 treft u de verwachte uitgaven aan voor 2022 tot en met 2024.

6. Overige informatie

- Raadsvoorstel over vaststelling Heel de Stad – het Rotterdamse beleidsplan voor MO en Jeugdhulp 2021-2026 en de lokale Agenda Toegankelijkheid (LAT) 20bb17399 met bijlagen 20bb17400 en 20bb17402
- Raadsvoorstel “Een kind is geen kavel” (19bb24495)
- Raadsvoorstel onderzoek Huiselijk Geweld (19bb15381)
- Raadsmonitor Zorg en Welzijn voor kwantitatieve gegevens kwetsbare

Rotterdamers (20bb15261)

- Initiatiefnotitie Van Wifferen over right to coöperate in het Rotterdamse welzijnswerk (20bb3357)
- Initiatiefnotitie Kockelkoren over fysiek toegankelijke stad voor iedereen (20bb3356)

7. Verdere procedure

Raadsbesluit is vereist.