Zaaknummer: 51826-2022
Documentnummer: 51826-2022:086346

Raadsvergadering d.d. 9 februari 2022.

Aan de raad,

Onderwerp
Voorstel tot vaststelling van verordening en convenant gezamenlijke rekenkamercommissie Gemert-Bakel – Laarbeek 2023.

Beslispunten
1. Het Convenant gemeenschappelijke rekenkamercommissie Gemert-Bakel – Laarbeek 2023 vast te stellen;
2. De Verordening gemeenschappelijke rekenkamercommissie Gemert-Bakel – Laarbeek 2023 vast te stellen;
3. Het Convenant gemeenschappelijke rekenkamercommissie gemeenten Gemert-Bakel en Laarbeek uit 2015 in te trekken;
4. De Verordening gemeenschappelijke rekenkamercommissie gemeenten Gemert-Bakel en Laarbeek 2015 in te trekken;
5. Te benoemen tot voorzitter van de gemeenschappelijke rekenkamer, de heer G.W.M. van Vugt uit Gilze;
6. Te benoemen tot lid van de gemeenschappelijke rekenkamer, de heren R.R. Malag uit Vlijmen en L. Elzinga uit Tilburg;

Samenvatting
Op 1 januari 2023 is de Wet Versterking decentrale rekenkamers in werking getreden.
Na de overgangstermijn van een jaar, op 1 januari 2024, moeten alle rekenkamercommissies zijn omgevormd tot een rekenkamer die onafhankelijk is. Dat kan (zoals in ons geval) samen met andere gemeenten. Raadsleden mogen geen lid meer zijn van de lokale rekenkamer. Naast de vaststelling van een nieuw convenant en een nieuwe verordening dienen ook de zittende leden van de huidige rekenkamercommissie opnieuw te worden benoemd en beëdigd. De regiegroep heeft inmiddels een geschikte kandidaat gevonden voor de ontstane vacature. Het betreft de heer L. Elzinga uit Tilburg, die gelijktijdig met de andere 2 leden kan worden benoemd en beëdigd.

Aanleiding
Op 27 september 2022 heeft de Eerste Kamer het wetsvoorstel Versterking decentrale rekenkamers als hamerstuk afgedaan. De wet is op 1 januari 2023 in werking getreden en kent een overgangstermijn van 1 jaar. Na deze overgangstermijn, op 1 januari 2024, moeten alle rekenkamercommissies zijn omgevormd tot een onafhankelijke rekenkamer. Dat kan (zoals in ons geval) samen met andere gemeenten.

Beoogd effect en/of resultaat
Doel van de wet is het creëren van een sluitend, wettelijk stelsel voor gedegen, onafhankelijk rekenkameronderzoek, ter ondersteuning van de controlerende rol van gemeenteraden.

Argumenten
Zodra de wet in werking treedt per 1 januari 2023 geldt de verordening die een rekenkamerfunctie regelt (en de benoemingen op die basis) nog gedurende een jaar, dus tot 1 januari 2024. Daarvoor is in de wet versterking decentrale rekenkamers overgangsrecht getroffen. Gedurende dat jaar moet een onafhankelijke rekenkamer (zelfstandig of gemeenschappelijk) worden ingesteld.

Er moeten leden worden benoemd en de oude verordening moet worden ingetrokken. Raadsleden mogen geen lid zijn van de lokale rekenkamer. Ook de externe commissieleden van de rekenkamerfunctie houden van rechtswege op lid van de rekenkamerfunctie te zijn.

Zij kunnen volgens de wet, voor een periode van 6 jaar, opnieuw door de raad worden benoemd in de onafhankelijke rekenkamer.

Uitbreiding onderzoeksbevoegdheden
De rekenkamer doet onderzoek naar de doelmatigheid, de doeltreffendheid en de rechtmatigheid van het gevoerde beleid. In de Gemeentewet en Provinciewet wordt de wettekst gewijzigd van 'het gevoerde bestuur' naar 'het gevoerde beleid'. Met deze wijziging wordt verduidelijkt dat deze bevoegdheid van decentrale rekenkamers ruim moet worden opgevat: beleidsvoorbereiding, -vorming, -vaststelling, -uitvoering en -effecten vallen hieronder, maar ook het functioneren van de ambtelijke organisatie, die het bestuur bij zijn taakvervulling ten dienste staat, en de politieke organisatie (algemeen en dagelijks bestuur) van de gemeente, provincie en waterschap.

Decentrale rekenkamers van gemeenten beschikken al over bevoegdheden om onderzoek te kunnen doen naar publiekrechtelijke en privaatrechtelijke samenwerkingsverbanden. De nieuwe wet breidt deze onderzoeksbevoegdheden van decentrale rekenkamers op een aantal punten uit. Ook bevat de wet versterking decentrale rekenkamers nieuwe waarborgen die van belang zijn voor een goed verloop van het onderzoeksproces en de rapportage van de bevindingen door de rekenkamer. Meer hierover leest u in de brief van de Minister van Binnenlandse Zaken over de inwerkingtreding van de nieuwe wet, die als bijlage bij dit voorstel is gevoegd.

Vergoedingen
De leden ontvangen een vergoeding voor hun werkzaamheden voor de rekenkamer. Deze vergoedingen komen ten laste van het budget van de rekenkamer. Sinds de instelling van de rekenkamer in 2016 zijn de bedragen van de vergoedingen niet meer aangepast of geïndexeerd. Een reiskostenvergoeding is nooit verstrekt. Deze bedragen en afspraken zijn niet meer van deze tijd. Gekeken is naar vergoedingen van leden van een rekenkamer in gemeenten van een vergelijkbare grootte (tussen 50.000 en 55.000 inwoners). Een overzicht daarvan treft u bijgaand aan. In overleg met de leden van de regiegroep wordt voorgesteld om de vergoedingen als volgt aan te passen.
- Vergoeding voorzitter: € 275,00 per maand (was € 200,00 is € 900 per jaar)
- Vergoeding leden: € 225,00 per maand (was € 175,00 is € 1.200 per jaar)
- Vergoeding per uur bij onderzoek in eigen beheer: € 75,00 per uur (was € 55,00 per uur)
- Vergoeding reiskosten naar de daarvoor in het algemeen bij de gemeente geldende maatstaf.
- De vergoedingen genoemd in het tweede lid worden jaarlijks per 1 januari geïndexeerd met het percentage dat in het rechtspositiebesluit raads- en rekenkamerleden (tabel IV) wordt gehanteerd.
- De vergoedingen komen ten laste van het budget van de rekenkamer.

Gelet op de stand van het budget in de afgelopen jaren kan dit vooralsnog binnen het bestaande budget van de rekenkamer worden opgevangen.

Convenant
Het convenant, waarin de doorlopende samenwerking tussen de gemeenten Gemert-Bakel en Laarbeek is vastgelegd, wordt op onderdelen aangepast en ter vaststelling aangeboden.
De aanpassingen in het convenant hebben betrekking op het volgende:
- De benamingen: 'gezamenlijke rekenkamercommissie' wordt 'gemeenschappelijke rekenkamer';
- In artikel 3 wordt de benoemingstermijn van de leden aangepast van 'drie, vier en vijf jaar' naar 'zes jaar', zoals de wet voorschrijft;
- Artikel 5 'Eed of belofte' is aangepast. Dit volgt al rechtstreeks uit de Gemeentewet (artikel 81g). De eed of belofte wordt afgelegd in de vergadering van de raad die daartoe is aangewezen in het convenant (artikel 81m, lid 2 gemeentewet). In het convenant is afgesproken dat het afleggen van de eed dan wel belofte geschiedt in de raad van de gemeente Gemert-Bakel.

- Artikel 6 over ‘de vergoeding voor werkzaamheden van de leden van de rekenkamer’ wordt ingevoegd in het convenant. Dit artikel was opgenomen in de verordening maar dient voor een gezamenlijke rekenkamer te worden opgenomen in de regeling waarin de samenwerking wordt afgesproken (in dit geval dus het convenant).

Verordening
De oude verordening moet dus worden ingetrokken en een nieuwe verordening wordt vastgesteld. De aanpassingen in de verordening hebben betrekking op het volgende:
- De benamingen: ‘gezamenlijke rekenkamercommissie’ wordt ‘gemeenschappelijke rekenkamer’ en ‘rekenkamercommissie’ wordt ‘rekenkamer’;
- In artikel 4 wordt de benoemingstermijn van de leden aangepast van ‘drie, vier en vijf jaar’ naar ‘zes jaar’, zoals de wet voorschrijft;
- Artikel 5 ‘Eed of belofte’ wordt geschrapt. Dit volgt al rechtstreeks uit de Gemeentewet (artikel 81g gemeentewet);

Kanttekeningen o.a. financiële, juridische, communicatieve en veiligheidsaspecten
Convenant en Verordening treden in werking daags na de publicatie daarvan en werken terug tot 1 maart 2023.
De extra kosten kunnen vooralsnog volledig worden gedekt uit het bestaande budget.

Bijlagen (meegezonden stuk(ken), ter inzage gelegde stukken)
- Concept raadsbesluit;
- Concept Convenant;
- Concept Verordening;
- Brief Minister van Binnenlandse Zaken over Wet versterking decentrale rekenkamers;
- Benchmark vergoedingen enkele gemeenten van vergelijkbare grootte.

De raadsgriffier van Laarbeek,



M.L.M. van Heijnsbergen