

Agendaverzoek beeldvorming raadscommissie

(N.B. Aan de informatieverstrekking en de informatie-uitwisseling worden geen besluitvormende of bindende uitspraken door de raad/raadsleden ontleend.)

Raadscommissie Ruimte Beheer
Energie en Duurzaamheid
25 juni 2024

Nummer
24.046

Indiener voorstel

Raadsleden Marten Tilstra (VVD), Jelle Hijmissen (CDA) en Jarno Volmer (CU)

Onderwerp

Beeldvorming voorgenomen uitbreiding Afvalzorg NV Zeeasterweg

Aanleiding/toelichting

In 1997 nam Afvalzorg de 63 ha metende locatie Zeesterweg over van Rijkswaterstaat. Het grondwater op een deel van het terrein was ernstig verontreinigd. Afvalzorg heeft de locatie gesaneerd, de oude stortcompartimenten ontgraven en nieuwe stortcompartimenten aangelegd volgens de moderne milieueisen. In 2005 werd de locatie heropend. Het was de bedoeling dat de afvalstort op de Zeeasterweg over twee of drie jaar zou sluiten. In Nederland blijkt echter langer dan verwacht een reststroom van afval te blijven bestaan die niet gerecycled of verbrand kan worden. In het land zijn slechts 18 stortlocaties en er rust een nationaal moratorium op uitbreiding van het areaal aan stortplaatsen in Nederland. Afvalzorg heeft daarom het voornemen om op de locatie Zeeasterweg fors uit te breiden en de locatie nog zo'n 20 jaar open te houden, met alle overlast voor omwonenden van dien.

Voorafgaande besluitvorming Raad van Lelystad

De Raad van Lelystad heeft bij de vaststelling van de MRA Verstedelijkingsstrategie 2030-2050 unaniem ingestemd met een amendement dat zich uitspreekt tegen de mogelijke uitbreiding van Afvalzorg. In het Raadsakkoord voor de huidige raadsperiode is dit nogmaals vastgelegd: "Uitbreiding van de afvalstort buiten de huidige vergunning wordt niet toegestaan".

De situatie in cijfers

Afvalzorg heeft voor de locatie Zeeasterweg op dit moment een vergunning voor 4,3 miljoen m³ stortafval tot 15 meter hoogte. Ongeveer driekwart van deze vergunde capaciteit is inmiddels gestort. Dat betekent dat de locatie op dit moment nog een restcapaciteit heeft van zo'n 1 miljoen m³. Dit is voldoende voor de komende twee tot drie jaar. Afvalzorg wil de locatie eenmalig uitbreiden van de nu vergunde 15 meter naar op sommige heuvels circa 35 meter. In dit geval wordt er een extra stortcapaciteit gerealiseerd van zo'n 5 miljoen m³.

Deze uitbreiding gaat de hoogte in. De oppervlakte van de locatie, zo'n 63 hectare, blijft zoals hij nu is.

Participatietraject

Afvalzorg heeft inmiddels uit eigen beweging een participatietraject gestart om tegemoet te komen aan de zorgen van omwonenden en deze mee te nemen in de plannen voor de uitbreiding (zie <https://www.afvalzorg.nl/participatie-zeeasterweg/>). Het college heeft de Raad hierover geïnformeerd via informatienota 292 van 17 oktober 2023. De Raad is bevoegd gezag voor de aanpassing van het bestemmingsplan/omgevingsplan (zie hieronder).

De initiatiefnemers van dit agendaverzoek zijn aanwezig geweest bij één of meer van de participatiebijeenkomsten. Uit deze bijeenkomsten blijkt grote bezorgdheid bij omwonenden over de uitbreidingsplannen. Naast zorgen over horizonvervuiling door de hogere afvalbergen zijn er ook zorgen over o.a. stofvorming, geuroverlast, mogelijk onveilige opslag van asbestafval op het terrein van Afvalzorg, de klachtenprocedure, en vooral het passeren van honderden vrachtwagens met ernstig vervuild afval over de stadswegen van Lelystad vlak langs woningen in de Landerijen. Deze problemen bestaan al in de huidige situatie en zullen voortduren wanneer de uitbreiding doorgaat.

Motie 21 december 2023

Op 28 november 2023 vond naar aanleiding van een Agendavoorstel van het CDA een raadsessie plaats over de inhoud van informatienota 292. Na die bespreking dienden een aantal partijen een motie in, waar de Raad van Lelystad op 21 december 2023 unaniem mee instemde. Het dictum van deze motie 292 Uitbreiding Afvalzorg luidt:

Al het mogelijke te doen om de uitbreiding van de afvalstort aan de Zeeasterweg te voorkomen;

- *Hierbij formeel in gesprek te gaan met het rijk en uit te leggen wat in het raadsakkoord staat en te toetsen of dit een mogelijk dilemma geeft voor het rijk.*
- *Indien dit het geval is, de ambities die Lelystad wel heeft toe te lichten en alternatieven te verkennen.*
- *De raad te informeren over de uitkomst van dit gesprek en dit met de raad te bespreken;*
- *Zelfstandig, provinciaal en in MRA-verband en bij het Rijk te pleiten voor opheffing van het moratorium op de uitbreiding van het areaal aan (aantal) stortplaatsen in Nederland.*

Rol gemeente bij verdere proces

Op het vlak van de ruimtelijke ordening is de gemeente het bevoegde gezag en is het uiteindelijk de gemeenteraad, die het te wijzigen/vernieuwde bestemmings- c.q. omgevingsplan behandelt/vaststelt. De provincie Flevoland is het bevoegde gezag op het vlak van milieu en afval en zal de aanvraag van de Omgevingsvergunning gemandateerd laten toetsen en uitvoeren door de Omgevingsdienst Flevoland, Gooi en Vechtstreek (OFGV).

Doel van de bespreking

- Gelijk kennisniveau bij alle raadsfracties over de bestaande overlast van inwoners.
- Gelijk kennisniveau bij alle raadsfracties van de huidige situatie van Afvalzorg en de uitbreidingsplannen;
- Inzicht in de wijze waarop Afvalzorg NV bestaande overlast gaat verminderen (onafhankelijk van besluitvorming over de uitbreiding);
- Inzicht in stand van zaken opvolging motie 292 Uitbreiding Afvalzorg, zowel t.a.v. de gesprekken met Afvalzorg als de gevraagde belangenbehartigingsinspanningen;

- Duidelijkheid bij de Raad van Lelystad over het standpunt van het college van Gedeputeerde Staten van Flevoland t.a.v. de voorgenomen uitbreiding.

Wie zijn er uitgenodigd aanwezig te zijn?

- Vertegenwoordiging van belanghebbenden (representatieve vertegenwoordiging van inwoners van de wijk Landerijen, agrariërs uit het buitengebied, Het Flevo-Landschap). *NB: vanuit oogpunt van werkbaarheid is het wenselijk het aantal deelnemers aan het inhoudelijke gesprek in de commissie enigszins beperkt te houden, overige belangstellenden kunnen uiteraard als toehoorder aanwezig zijn.*
- Verantwoordelijke ambtenaren van de gemeente Lelystad
- Verantwoordelijk ambtenaar van de provincie Flevoland
- Portefeuillehouder S. Kruis
- Raadsleden en fractie-assistenten
- Afvalzorg NV (minimaal directeur dhr. M. Vaal, eventueel aangevuld met bij het participatietraject betrokken medewerkers of andere medewerkers die Afvalzorg noodzakelijk acht voor dit gesprek)

Wat is de gewenste werkvorm?

- Inleiding door het college
- Gesprek met belanghebbenden
- Toelichtende presentatie over de plannen en het participatietraject door Afvalzorg, inclusief uitkomsten van de participatiebijeenkomsten tot nu toe, gevolgd door Q&A met Afvalzorg;

Wat is het vervolgproces?

- Opvolging door college van de motie 292 Uitbreiding Afvalzorg en de uitkomsten van het participatietraject.
- Periodiek tot aan besluitvorming: (al dan niet vertrouwelijk) bijpraatsessies college/Raad t.a.v. strategie in dit dossier
- T.z.t.: beeld- en oordeelsvormende sessies in de Raad van Lelystad over voorgenomen wijziging bestemmingsplan/omgevingsplan.

Bijlage(n):

- Stukken over het plan en het participatietraject zijn te vinden op de website van Afvalzorg: <https://www.afvalzorg.nl/participatie-zeeasterweg/>
- Informatienota 292 Initiatief Afvalzorg inspraak capaciteitsuitbreiding
- Motie 292 CDA Uitbreiding afvalzorg