Vught

Raadsvoorstel

Onderwerp	Vaststelling bestemmingsplan 'Buitengebied Vught 2022'
Afdeling	Afdeling Ontwikkeling
Datum behandeling in B&W:	7 juni 2022
Datum raadsvergadering	21 juli 2022
Nummer	
Documentnummer	INT/22 - 490198
Zaaknummer	Z22 - 249828
Afdelingshoofd	J.J. Finke

Voorstel

1. de zienswijzen zoals opgenomen in de 'Nota beoordeling van zienswijzen en ambtshalve wijzigingen bestemmingsplan 'Buitengebied Vught 2022' niet-ontvankelijk, geheel of gedeeltelijk ongegrond, ongegrond dan wel gegrond te verklaren zoals aangegeven in de bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte 'Nota beoordeling van zienswijzen en ambtshalve wijzigingen bestemmingsplan 'Buitengebied Vught 2022";
2. akkoord te gaan met de voorgestelde ambtshalve wijzigingen van het ontwerp-bestemmingsplan 'Buitengebied Vught 2022', zoals verwoord in de Nota van zienswijzen en ambtshalve wijzigingen bestemmingsplan 'Buitengebied Vught 2022";
3. het ontwerp-bestemmingsplan 'Buitengebied Vught 2022' met identificatienummer NL.IMRO.0865.bgBPBuitengebied2022-VG01 gewijzigd vast te stellen;
4. Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant te verzoeken om de vaststelling van het bestemmingsplan bekend te mogen maken;
5. geen exploitatieplan vast te stellen;
6. de beleidsnotitie 'Kwaliteitsverbetering van het landschap Vught 2022' vast te stellen;
7. de beleidsnotitie 'Vrijkomende Agrarische Bebouwing Vught 2022' vast te stellen;

Eerdere besluitvorming

- de gemeenteraad heeft het bestemmingsplan 'Buitengebied 2011' vastgesteld op 12 september 2012. Het is onherroepelijk geworden op 1 mei 2014;
- de gemeenteraad van Haaren heeft het bestemmingsplan 'Buitengebied, herziening 2020' op 24 september 2020 vastgesteld. Het is in werking getreden, maar nog niet onherroepelijk;
- het college heeft op 20 juli 2021 besloten om de transponeringstabel en het plan van aanpak vast te stellen;
- het college heeft op 22 maart 2022 besloten om de ontwerp procedure voor het bestemmingsplan 'Buitengebied Vught 2022' op te starten;

Vught

Inleiding

Per 1 januari 2021 zijn Vught, Cromvoirt en Helvoirt samengevoegd en vormen samen de nieuwe gemeente Vught. Voor het buitengebied van de gemeente Vught gelden op dit moment twee verschillende bestemmingsplannen Buitengebied. Dit zijn 'Buitengebied 2011' (Vught) en 'Buitengebied, herziening 2020' (Haaren). In het uitvoeringsprogramma van uw college is opgenomen dat een nieuw bestemmingsplan 'Buitengebied' voor het buitengebied van Vught, Cromvoirt en Helvoirt wordt opgesteld. In het nieuwe bestemmingsplan 'Buitengebied Vught 2022' zijn de bestaande bestemmingsplannen buitengebied samengevoegd en op elkaar afgestemd. Voor vergelijkbare gebieden in het buitengebied gelden straks ook dezelfde regels en hetzelfde ruimtelijke beleid. Dit bestemmingsplan 'Buitengebied Vught 2022' is als ontwerpbestemmingsplan in procedure gebracht.

Het ontwerpbestemmingsplan heeft vanaf 31 maart 2022 tot en met woensdag 11 mei 2022 ter inzage gelegen. Gedurende de inzagetermijn zijn 33 zienswijzen tegen het ontwerpbestemmingsplan ingediend. Ook zijn ambtshalve wijzigingen doorgevoerd waardoor het bestemmingsplan gewijzigd wordt ten opzichte van het ontwerp. De wijzigingen hebben echter geen invloed op de aard en de omvang van het bestemmingsplan, zodat de procedure kan worden vervolgd. Voor de volledige inhoud van de zienswijzen en ambtshalve wijzigingen wordt verwezen naar de 'Nota zienswijzen en ambtshalve wijzigingen bestemmingsplan 'Buitengebied Vught 2022'. Met dit voorstel wordt uw raad gevraagd een besluit te nemen over de vaststelling van het bestemmingsplan.

Beoogd effect

Voor het buitengebied van Vught één bestemmingsplan opstellen, zodat al onze inwoners en bedrijven in het buitengebied te maken krijgen met dezelfde uitgangspunten en algemene regels.

Argumenten

1.1. *Er zijn zienswijzen ingediend tegen het ontwerp-bestemmingsplan*
Tijdens de termijn waarin het bestemmingsplan ter inzage heeft gelegen zijn 33 schriftelijke zienswijzen ingediend. Deze 33 zienswijzen zijn binnen de wettelijke termijn binnengekomen en derhalve ontvankelijk. Daarnaast zijn buiten de inzagetermijn twee schriftelijke zienswijzen ingediend. Deze zienswijzen zijn niet ontvankelijk. Ondanks dat deze zienswijzen te laat waren zijn ze inhoudelijk bekeken. Bij een van de zienswijzen heeft dit geleid tot het opnemen van een ambtshalve wijziging, omdat het een technische aanpassing van de toelichting betreft. De andere onderdelen van de beide zienswijzen betreffen nieuwe ontwikkelingen. Aangezien het een conserverend bestemmingsplan betreft en nieuwe ontwikkelingen niet worden meegenomen, zouden ze op deze onderdelen ongegrond worden verklaard.

1.2. *De ingediende zienswijzen zijn verwoord en beantwoord in de 'Nota van zienswijzen en ambtshalve wijzigingen bestemmingsplan 'Buitengebied Vught 2022'.*
Als gevolg van de 33 ingekomen schriftelijke zienswijzen is een 'Nota van zienswijzen en ambtshalve wijzigingen bestemmingsplan 'Buitengebied 2022' opgesteld. Deze nota is als

bijlage bij dit voorstel gevoegd. In de nota zijn de zienswijzen samengevat en beantwoord. Per zienswijze is de reactie gegeven van de gemeente en wordt het voorstel gedaan om de zienswijze gegrond, ongegrond of deels gegrond of ongegrond te verklaren. Sommige zienswijzen bevatten een mededeling en worden voor kennisgeving aangenomen. De zienswijzen leiden daardoor tot aanpassing van de toelichting, de verbeelding en de regels van het bestemmingsplan.

1.3. *Het bestemmingsplan heeft alleen als ontwerp ter inzage gelegen*
In het uitvoeringsprogramma van het coalitieakkoord is opgenomen dat op korte termijn een bestemmingsplan voor het buitengebied wordt opgesteld met gelijkluidende regels voor alle inwoners en bedrijven in de gemeente. Met het oog op de inwerkingtreding van de Omgevingswet en om tijdswinst te behalen is de voorontwerpfase overgeslagen en direct een ontwerp-bestemmingsplan in procedure gebracht. Om de technische check goed te kunnen doen zijn wel stakeholdersbijeenkomsten en inloopavonden voor bewoners en bedrijven georganiseerd. Dit heeft geleid tot de indiening van een aantal zienswijzen. De zienswijzen hebben voornamelijk betrekking op de formulering van de regels en het ontbreken van aanduidingen op de verbeelding. Redelijk veel van deze zienswijzen zijn nu gegrond verklaard, die zouden er anders in de voorontwerpfase al uit gefilterd zijn.

1.4. *Op het bestemmingsplan zijn reacties ontvangen van de overlegpartners.*
Het ontwerpbestemmingsplan is toegestuurd aan de provincie Noord-Brabant, Waterschap de Dommel, Waterschap Aa en Maas, de Gasunie, Rijkswaterstaat, Rijksvastgoedbedrijf en de Veiligheidsregio. Van Waterschap de Dommel, Prorail, de Gasunie en Rijkswaterstaat is een zienswijze ontvangen. Waterschap Aa en Maas heeft verzocht een ambtshalve wijziging door te voeren. De zienswijze van Het Rijksvastgoedbedrijf is buiten de wettelijke termijn binnengekomen. De Provincie Noord-Brabant, Prorail en de Veiligheidsregio hebben ingestemd met het bestemmingsplan. De zienswijzen hebben aanleiding gegeven tot aanpassing van het bestemmingsplan. Aangenomen mag worden dat hiermee het plan akkoord wordt bevonden door deze partijen.

1.5. *Het bestemmingsplan voldoet aan de geldende beleidsregels*
Een nieuw bestemmingsplan buitengebied moet voldoen aan de rechtstreeks werkende regels uit de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant (IOV). Het bestemmingsplan 'Buitengebied, herziening 2020' (Haaren) bevat dit recente beleid. De regels uit het bestemmingsplan 'Buitengebied, herziening 2020' zijn om die reden gebruikt als basis voor het nieuwe bestemmingsplan ´Buitengebied Vught 2022´.

1.6. *Het bestemmingsplan biedt voor alle inwoners en bedrijven dezelfde uitgangspunten en regels*
Zowel de plansystematiek (bestemmingen) als de regels (maatvoering bouwwerken) zijn in de buitengebiedplannen zeer verschillend. Om tot overeenstemming te komen is een transponeringstabel opgesteld (zie bijlage 6). Daarbij is gemotiveerd aangegeven welke bestemmingen en daarbij behorende regels in het nieuwe bestemmingsplan worden opgenomen. De keuzes zijn gemaakt op basis van welke regels het meest passend zijn bij de bestemming en de beste omgevingskwaliteit garanderen. In het nieuwe

bestemmingsplan gelden dezelfde regels voor alle inwoners en bedrijven in onze gemeente.

1.7. *Het bestemmingsplan is conserverend van karakter.*
Het bestemmingsplan is conserverend van karakter. Het bevat geen nieuwe ontwikkelingen en geen nieuw beleid. Wijzigingsplannen en uitgebreide omgevingsvergunningen maken wel onderdeel uit van het bestemmingsplan, omdat anders de moederplannen 'Buitengebied 2011' en 'Buitengebied, herziening 2020' van toepassing blijven.

2.1 *In de Nota van zienswijzen en ambtshalve wijzigingen zijn ambtshalve wijzigingen opgenomen.*
Ambtshalve worden enkele wijzigingen doorgevoerd waardoor het bestemmingsplan een wijziging bevat ten opzichte van het ontwerp. De wijzigingen hebben onder andere betrekking op omissies in het bestemmingsplan, zoals het ontbreken van plannen en aanduidingen op de verbeelding, het ontbreken van regels en aanpassingen van de regels ten behoeve van de leesbaarheid en bruikbaarheid van het bestemmingsplan. De ambtshalve wijzigingen zijn verwoord in de 'Nota zienswijzen en ambtshalve wijzigingen bestemmingsplan 'Buitengebied Vught 2022'.

3.1. *De gemeenteraad is het bevoegde orgaan voor de vaststelling.*
Op grond van artikel 3.1 lid 1 respectievelijk 3.8 lid 1sub e Wet ruimtelijke ordening is de gemeenteraad aangewezen als het bevoegde orgaan voor de vaststelling van een bestemmingsplan.

3.2. *De gemeenteraad wordt voorgesteld het ontwerp-bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen.*
Het ontwerp bestemmingsplan heeft als ontwerp ter inzage gelegen. De zienswijzen en ambtshalve wijzigingen geven aanleiding het bestemmingsplan te wijzigen ten opzichte van het ontwerp bestemmingsplan. Het ontwerp bestemmingsplan moet daarom gewijzigd worden vastgesteld. De wijzigingen zijn opgenomen in de 'Nota van zienswijzen en ambtshalve wijzigingen bestemmingsplan 'Buitengebied Vught 2022'. Deze wijzigingen worden niet eerder in het bestemmingsplan doorgevoerd dan nadat de nota door de gemeenteraad is vastgesteld. Het aangepaste en vastgestelde bestemmingsplan wordt daarna voor beroep ter inzage gelegd.

5.1. *Een exploitatieplan hoeft niet te worden vastgesteld.*
Uw raad is volgens artikel 6.12 lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en artikel 6.2.1. lid a van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) verplicht een exploitatieplan vast te stellen voor gronden waarop een bouwplan is voorgenomen voor de bouw van een of meer woningen. Het bestemmingsplan is conserverend van karakter. Nieuwe ontwikkelingen en beleid worden niet meegenomen, waardoor geen exploitatieplan hoeft te worden vastgesteld.

6.1. *De beleidsnotitie 'Kwaliteitsverbetering van het landschap' kan worden vastgesteld*
Zowel de voormalige gemeente Haaren als de gemeente Vught hebben een beleid voor kwaliteitsverbetering van het landschap. De beide beleidsnotities zijn samengevoegd en van toepassing op de gehele gemeente. De beleidsnotitie 'Kwaliteitsverbetering van het

landschap´ is niet inhoudelijk gewijzigd. Er zijn geen zienswijzen tegen deze beleidsnotitie ingediend. De beleidsnotitie kan worden vastgesteld.

7.1. *De beleidsnotitie 'Vrijkomende Agrarische Bebouwing' kan worden vastgesteld.*
De voormalige gemeente Haaren heeft een beleidsnotitie 'Vrijkomende Agrarische Bebouwing' (VAB-beleid) vastgesteld. Het beleid van de voormalige gemeente Vught is toegevoegd. Het VAB-beleid is niet inhoudelijk gewijzigd. Het VAB-beleid is nu van toepassing op de gehele gemeente. Er zijn geen zienswijzen tegen deze beleidsnotitie ingediend. De beleidsnotitie kan worden vastgesteld.

Kanttekeningen

1.1 *De beroepsprocedure tegen het bestemmingsplan 'Buitengebied herziening 2020'en de herstelbesluiten is nog niet afgerond.*
Tegen de vaststelling van het bestemmingsplan 'Buitengebied, herziening 2020' en de herstelbesluiten van 22 juli 2021 en 30 september 2021 zijn beroepschriften ingediend. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State moet deze zaak nog behandelen. Vooraf kan niet worden ingeschat hoe de Afdeling Rechtspraak van de Raad van State hierover zal beslissen.

Financiën

1.1. *De kosten voor het opstellen van het bestemmingsplan worden gefinancierd uit het frictiebudget Helvoirt*
Voor het opstellen van het bestemmingsplan zijn in 2021 middelen beschikbaar gesteld. In het uitvoeringsprogramma van het coalitieakkoord is voor het opstellen van het bestemmingsplan een bedrag geraamd van € 50.000. De bijdrage is gefinancierd uit het frictiebudget Helvoirt.
Het bestemmingsplan buitengebied is opgestart in 2021. Er resteert een budget van € 33.500. Bij de besluitvorming van de jaarstukken 2021 in de raad van 14 juli wordt voorgesteld dit resterend budget over te hevelen naar 2022. Indien hiermee wordt ingestemd is er voor dit jaar een bedrag van €33.500 beschikbaar voor de uitvoering van de werkzaamheden genoemd in dit voorstel.

Vught

Communicatie

Vanaf 1 juli 2021 is de gemeente verplicht de vaststelling van het bestemmingsplan te publiceren in het elektronisch Gemeenteblad. We zullen in het Klaverblad het vastgestelde plan wel melden, maar volstaan voor de volledige publicatie met een verwijzing naar het elektronisch Gemeenteblad. Het vastgestelde bestemmingsplan is raadpleegbaar via de landelijke voorziening www.ruimtelijkeplannen.nl. Een analoog exemplaar ligt ter inzage bij de balie van het gemeentekantoor. Binnen de periode van terinzagelegging van het bestemmingsplan bestaat de mogelijkheid tot het instellen van beroep bij de Raad van State.
Na vaststelling van het bestemmingsplan door de gemeenteraad ontvangen de indieners van een zienswijze opnieuw een brief over de voortgang van het proces.

Burgemeester en wethouders van Vught,
de gemeentesecretaris (wnd)

Mr. P.M.J.C.C. van Lindt

de burgemeester

R.J. van de Mortel

Openbare bijlagen:

1. Nota van zienswijzen en ambtshalve wijzigingen bestemmingsplan 'Buitengebied Vught 2022'
2. Verbeelding
3. Regels
4. Toelichting
5. Bijlagen bij regels en toelichting
6. Transponeringstabel
7. Concept beleidsnotitie 'Vrijkomende Agrarische Bebouwing Vught 2022'
8. Concept beleidsnotitie 'Kwaliteitsverbetering van het landschap Vught 2022'
9. Concept raadsbesluit

Vertrouwelijke bijlage(n): Nee
Bijlagen onder geheimhouding: Nee