bezoekadres
Westerbrink 1
9405 BJ Assen

Aan De colleges van burgemeester en wethouders
en gedeputeerde staten van Drenthe

Verzending per -mail

ons kenmerk	uw brief van/kenmerk	team	bijlage(n)
202100350		Staf	-
behandeld door	**telefoon**	**e-mail**	**datum**
M. van den Berg	0592 - 754569	m.vandenberg@ruddrenthe.nl	15 april 2021

onderwerp
Jaarstukken 2020 en zienswijzeprocedure college

Geachte collegeleden,

Het algemeen bestuur RUD Drenthe heeft in haar vergadering van 14 april 2021 de jaarstukken over het jaar 2020 voorlopig vastgesteld. De jaarstukken bestaan uit het jaarverslag en de jaarrekening. Omdat in 2020 sprake is van een (beperkt) negatief exploitatiesaldo bevat deze brief tevens het verzoek om een zienswijze in te dienen op het plan van aanpak ter dekking hiervan. In deze brief is een korte toelichting opgenomen ten aanzien van de genoemde onderwerpen.

Jaarverslag en jaarrekening 2020 RUD Drenthe
Als bijlage bij deze brief is het document "Jaarverslag en jaarrekening 2020 RUD Drenthe" opgenomen. Voor de leesbaarheid wordt hierin gestart met een (zelfstandig leesbare) samenvatting waarin u wordt meegenomen in de belangrijkste aandachtspunten en conclusies over 2020. Meer uitgebreidere informatie kunt u vervolgens (indien gewenst) nalezen in de verdiepende hoofdstukken die hierachter zijn opgenomen.

Het jaarprogramma is uitgevoerd, de productie is gerealiseerd
Ondanks de problemen die de pandemie in 2020 organisatorisch maar ook op persoonlijk vlak bij de medewerkers in thuissituaties heeft gegeven, zijn wij in staat geweest onze productie te halen. Door samen de schouders er onder te zetten en ons snel aan te passen aan de omstandigheden. We zijn trots op dit behaalde resultaat!

Hieronder willen we u graag meenemen in onze inzet in 2020 voor een schoon en veilig Drenthe. Het jaar 2020 was het eerste jaar waarin we het toezicht risicogericht vorm hebben gegeven. Door te controleren bij geprioriteerde branches heeft dit een relatief groot aandeel overtredingen opgeleverd met hoge risico's voor het milieu, hiertegen is handhavend opgetreden. In totaal hebben we 2156 toezichtzaken en 596 klachten

afgehandeld. Onze buitengewoon opsporingsambtenaren hebben (ondanks een krappe bezetting) strafrechtelijk opgetreden tegen milieuovertredingen. Daarnaast is ingezet op het toezicht op energiebesparende maatregelen en ketentoezicht met als thema's afval, asbest en biomassavergisting. In relatie tot het toezicht op asbestsaneringen zijn 2242 asbestsloopmeldingen beoordeeld en 401 locaties in Drenthe bezocht. Onze piketdienst is ingezet bij calamiteiten waarbij sprake is van een toename van inzet in relatie tot drugscriminaliteit in Drenthe.
Doordat er als gevolg van de coronamaatregelen bij vergunningverlening sprake was van minder aanvragen en meldingen kon extra worden ingezet op de verplichte actualisatie van vergunningen. Op het gebied van bodem is een groei te zien van het aantal bodemenergiesystemen in Drenthe. Daarnaast zijn alle spoedlocaties voor de Wet Bodembeheer beschikt, waarmee de risico's formeel zijn afgedekt.
In 2020 is daarnaast een groei te zien in verzoeken om advisering. Hierbij valt onder andere te denken aan ruimtelijke plannen, lucht, geluid en WOB-verzoeken.

Onze financiën
Het begrotingsjaar 2020 is afgesloten met een negatief resultaat van - € 82.037,-. Dit bedrag is wat hoger dan het geprognotiseerde tekort van € 50.000,- in de najaarsrapportage en is mede het gevolg van de Covid-19 pandemie. Als gevolg hiervan is er per 31 december 2020 sprake van een negatieve Algemene reserve van € 66.588,-.

Procedure negatief exploitatiesaldo
Artikel 27 lid 7 van de Gemeenschappelijke Regeling geeft aan dat bij een negatief exploitatiesaldo, en er een ontoereikende Algemene reserve is om dit saldo op te vangen, het algemeen bestuur een plan vast stelt dat gericht is op het afbouwen en/of dekken van het nadelig exploitatiesaldo. Het algemeen bestuur bepaalt tevens of, en zo ja tot welk bedrag, de deelnemers zullen bijdragen in het nadelig exploitatiesaldo. Het plan wordt niet eerder vastgesteld dan nadat de colleges van de gemeenten en gedeputeerde staten gedurende een termijn van acht weken in de gelegenheid zijn gesteld om hun mening ten aanzien van het plan naar voren te brengen.

Omdat sprake is van een negatieve algemene reserve heeft het algemeen bestuur het voornemen om het exploitatietekort van € 82.037,- te laten financieren door de deelnemers. De individuele deelnemersbijdragen hiervoor zijn opgenomen in onderstaande tabel.

Tabel verdeling exploitatietekort per deelnemer

Deelnemer		COVID-19	Overig	Totaal
	%	€	€	€
Aa en Hunze	3,1%	1.294	1.249	2.543
Assen	6,0%	2.505	2.418	4.922
Borger-Odoorn	3,2%	1.336	1.289	2.625
Coevorden	5,6%	2.338	2.256	4.594
De Wolden	5,4%	2.254	2.176	4.430
Emmen	22,6%	9.434	9.106	18.540
Hoogeveen	7,4%	3.089	2.982	6.071
Meppel	5,1%	2.129	2.055	4.184
Midden-Drenthe	7,5%	3.131	3.022	6.153
Noordenveld	3,6%	1.503	1.451	2.953
Provincie Drenthe	23,6%	9.852	9.509	19.361
Tynaarlo	3,3%	1.378	1.330	2.707
Westerveld	3,6%	1.503	1.451	2.953
	100,0%	**41.744**	**40.293**	**82.037**

Volgens de hiervoor beschreven procedure vragen wij de colleges van de gemeente en de provincie om een reactie te geven op het voornemen om het negatief exploitatiesaldo te financieren door de deelnemers. Wij vragen u om binnen een termijn van 8 weken, uiterlijk 10 juni 2021, een reactie te geven.

Onze financiën - vervolg

De reguliere deelnemersbijdragen waren conform de (gewijzigde) begroting. De in november 2020 vastgestelde verrekensystematiek heeft geleid tot een herverdeling van de deelnemersbijdrage tussen de deelnemers.
Het Ontwikkelprogramma is op budgettair neutrale wijze opgenomen in onze exploitatie. Er is geen beroep gedaan op de hiervoor aanwezige bestemmingsreserve van € 157.906,-. Opvallend bij de baten is verder dat de legesinkomsten aanzienlijk lager zijn dan begroot. Dit komt doordat er minder aanvragen zijn ingediend.
Aan de lastenkant wijken meerdere posten af van de begroting. Zo zijn de gerealiseerde personeelslasten € 138.929,- hoger dan begroot, doordat extra is ingehuurd om het Jaarprogramma te kunnen realiseren. Dit is het gevolg van hogere kosten voor de inhuur van personeel om aan de benodigde inzet voor het jaarprogramma, de aanvullende projecten en het Ontwikkelprogramma te kunnen voldoen. In de exploitatie is ook een bedrag van € 41.744,- aan extra kosten opgenomen die een rechtstreeks gevolg zijn van het uitbreken van de COVID-19 pandemie en het inrichten van de thuiswerkplekken.
De accountant heeft een controleverklaring afgegeven met een goedkeurende strekking voor zowel het aspect getrouwheid als voor het aspect rechtmatigheid. De bevindingen van de accountant zijn opgenomen in het accountantsverslag die als bijlage bij de brief is gevoegd.

Organisatieontwikkeling: de noodzakelijke basis voor kwaliteit in de uitvoering

Het ontwikkelprogramma 2019-2020 is gericht op het toekomstbestendig maken van onze organisatie als omgevingsdienst van Drenthe. Met het uitvoeren van het Ontwikkelprogramma is inmiddels al veel bereikt, maar het vraagt op onderdelen ook om een vervolg. Een aantal reeds ingezette ontwikkelingen lopen door in 2021 e.v. De uitvoering van het ontwikkelprogramma werpt zijn vruchten af. Het project RGT (risicogericht toezicht) heeft samen met het project Locatiebestand op orde er bijvoorbeeld voor gezorgd dat we ons uitvoeringsprogramma voor het reguliere toezicht 2021 meer risicogericht in konden vullen. Ook het op orde brengen van onze basisinformatie vergroot het inzicht in de milieudata en draagt bij aan haalbare en realistische jaarprogramma's en verkleint het risico op financiële tegenvallers gedurende het jaar.
In Drenthe hebben we de handen ineen geslagen voor een gezamenlijke aanpak en voorbereiding op de Omgevingswet. Ons interne project sluit daar nadrukkelijk bij aan zodat we zijn voorbereid op de overgang naar de Omgevingswet en we onze werkzaamheden op een integrale wijze gezamenlijk met de ketenpartners in Drenthe kunnen uitvoeren. De extra ontvangen middelen voor het ontwikkelprogramma zijn nog niet volledig uitgeput. We houden naar schatting € 250.000,- over van het beschikbaar gestelde budget. Deze middelen worden ingezet voor de opgaven in 2021.

Via het aanbieden van het jaarverslag en de jaarrekening 2020 krijgt u goed zicht op de vele activiteiten en (positieve) ontwikkelingen van de RUD Drenthe. Wij verzoeken u deze jaarstukken door te zenden aan uw raden en staten.

Hoogachtend,
Het dagelijks bestuur van de RUD Drenthe,

De voorzitter,
J. Otter

de secretaris,
M. Heidekamp-Prins

Bijlagen:

- Jaarverslag en jaarrekening 2020 RUD Drenthe
- Accountantsverslag