Bijlage 2. Normenkader rechtmatigheidscontrole 2025

Het normenkader voor een rechtmatigheidscontrole betreft de inventarisatie van de voor de rechtmatigheidsverantwoording van het college en voor de accountantscontrole relevante regelgeving van hogere overheden en van de gemeente zelf. Het normenkader moet actueel worden gehouden en worden aangepast op basis van nieuwe wet- en regelgeving. Andere besluiten van de gemeenteraad, dus niet zijnde verordeningen, met een kader stellend karakter en die bepalingen bevatten over financiële beheers handelingen zijn ook een verplicht onderdeel van het normenkader. Het gaat daarbij dus om de spelregels van de raad en hogere wet- en regelgevende organen die als norm gelden voor het college bij het aangaan van transacties. Bij de gemeentelijke regelgeving gaat het om verordeningen en andere raadsbesluiten. Collegebesluiten vallen niet onder de rechtmatigheidscontrole, tenzij de controle hiervan verplicht is op basis van hogere regelgeving of raadsbesluiten c.q. verordeningen.

Programma	Domein	Kernthema	Taakveld	Externe wetgeving	Interne regelgeving
0. Bestuur en Ondersteuning	Diverse	Diverse	Diverse (Specifieke uitkeringen)	• Wijzigingsbesluit SiSa	
	Bedrijfsvoering	Diverse	Diverse	• Grondwet, Burgerlijk Wetboek • Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV) • Wet gemeenschappelijke regelingen • AWB (Algemene wet bestuursrecht) • BADO (Besluit Accountantscontrole Decentrale OverhedenGemeentewet • Wet Houdbare Overheidsfinanciën	• Controleverordening (art. 213 Gw) Gemeente Heerlen • Verordening (art. 213a Gw) onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid Gemeente Heerlen • Gemeenschappelijke regeling stadsregio Parkstad Limburg • Gemeenschappelijke Bank Limburgse Gemeenten • Gemeenschappelijke Regeling Solido • Organisatiebesluit,Budgethoudersregeling en algemeen mandaatsbesluit 2024 gemeente Heerlen.
	Bedrijfsvoering	Diverse	Diverse (Inkopen)	• Europese aanbestedingsrichtlijnen • Grondwet • Burgerlijk Wetboek • Aanbestedingswet 2016	• Aanbestedingsbeleid Gemeente Heerlen 2022 • Inkoopbeleid Gemeente Heerlen (v.a. 30/5 • Notitie selectiemethode voor onderhands aanbesteden van werken en ingenieursdiensten m.i.v. 2024 • Algemene inkoopvoorwaarden 2024 gemeente Heerlen voor leveringen en diensten • Memo aan EBF commissie inz. Inhuur tijdelijk personeel.
	Bedrijfsvoering	Diverse	Diverse (BTW/BCF)	• Wet op het BTW compensatiefonds • Wet op de omzetbelasting 1968	

Programma	Domein	Kernthema	Taakveld	Externe wetgeving	Interne regelgeving
	Stad	Middelen en heffingen	Beheer overige gebouwen en gronden		• Bouwverordening Heerlen 2015
	Bedrijfsvoering	Middelen en heffingen	Algemene uitkering (AU) en ov. uitkeringen Gemeentefonds	• Wet financiële verhoudingen • Grondwet	• Financiële verordening (art. 212 Gw) - financieel beleid - Gemeente Heerlen
	Bedrijfsvoering	Middelen en heffingen	Overhead (Salarissen en onkosten)	• Ambtenarenwet • CAO gemeenten • Verordening rechtspositie wethouders en raadsleden • Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden en circulaires Bzk • Rechtspositiebesluit burgemeesters en circulaires Bzk • Gemeentewet (wethouders, raadsleden commissieleden en fracties) • Algemene pensioenwet politieke ambtsdragers • Jurisprudentie • Wet op de loonbelasting • Sociale verzekeringswetten • Fiscale Wetgeving (incl. wet DBA) • Wet op het Minimumloon • WNT (Wet normering topinkomens): beleidsregels toepassing WNT en Controleprotocol WNT • Pensioenwet • Pensioenreglement Abp • WGA en IVA • Ziektewet • Werkloosheidswet • Arbeidstijdenwet	• Ambtelijke bijstand, fractieondersteuning en fractieondersteuning verordening • Verordening rechtspositie wethouders en raadsleden • Eigen gemeentelijke arbeidsvoorwaardenregeling-enbeleid • Nieuw Sociaal Statuut Gemeente Heerlen • Archiefverordening Heerlen 2020 • Detachering/ nota externe inhuur 2024

Programma	Domein	Kernthema	Taakveld	Externe wetgeving	Interne regelgeving
	Bedrijfsvoering	Middelen en heffingen	Treasury	• Wet financiering decentrale overheden (Wet Fido, waaronder Besluit Lenings-voorwaarden decentrale overheden, uitvoerings-regeling financiering decentrale overheden, Regeling Uitzettingen en derivaten decentrale overheden, Regeling Ontheffing gemeentelijke kredietbanken en nazorgfondsen)	• Treasurystatuut
	Bedrijfsvoering	Middelen en heffingen	Onroerend zaakbelasting (OZB) woningen en niet woningen	• Algemene Wet inzake Rijksbelastingen • Gemeentewet, art, 220a t.m. 220h • Wet waardering onroerende zaken, hoofdstuk 3 en 4 • Uitvoeringsbesluiten Wet waardering onroerende zaken • Invorderingswet, art. 9.1. Invorderingstermijn • Voorschriften waarderingskamer (besluiten en regelingen) • Geschillenregeling Waarderingskamer	• Documentnr. 152979 Belastingverordeningen 2025 • Verordening OZB 2025
	Bedrijfsvoering	Middelen en heffingen	Parkeerbelasting (Opbrengst parkeermeters)	• Gemeentewet, art. 225 • Invorderingswet • Besluit gemeentelijke parkeerbelastingen	• Documentnr. 152979 Belastingverordeningen 2025 • Verordening parkeerbelastingen 2025
	Bedrijfsvoering	Middelen en heffingen	Belastingen overig: (Precariobelasting, hondenbelasting)	• Gemeentewet • Invorderingswet	• Documentnr. 152979 Belastingverordeningen 2025 • Verordening hondenbelasting 2025

Programma	Domein	Kernthema	Taakveld	Externe wetgeving	Interne regelgeving
	Bedrijfsvoering	Dienstverlening	Burgerzaken (opbrengsten leges)	• Invorderingswet, art. 9.1 • Invorderingstermijn • Besluit Paspoortgelden van de Wet- en regelgeving reisdocumenten art. 6 • Wegenverkeerswet 1994 • Reglement Rijbewijzen • Paspoort Uitvoeringsregeling (PUN 2001) • Legesbesluit akten burgerlijke stand (VNG) • Wet gemeentelijke Basisadministratie (GBA) • Wet rechten burgerlijke stand • Gemeentewet • Burgerlijk Wetboek • Ministerie van Justitie; IND • Ministerie van Justitie • Covog. CBR, RDW • Wet Basis Registatie Personen • Wet op de kansspelen	• Documentnr. 152979 Belastingverordeningen 2025 • Legesverordening 2025

BMV-23002765

Programma	Domein	Kernthema	Taakveld	Externe wetgeving	Interne regelgeving
1. Veiligheid	Samenleving	Crisisbeheer	Crisisbeheersing en Brandweer	• Gemeentewet • Wet Veiligheidsregio • Wet Economische delicten • Wet Gemeenschappelijke Regelingen • Wet Ruimtelijke ordening • Drank- en horecawet • Algemene wet bestuursrecht • Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) • Omgevingswet	• Brandbeveiligingsverordening 2012 • Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zuid-Limburg • Algemene plaatselijke verordening Heerlen 2021 (APV)

Programma	Domein	Kernthema	Taakveld	Externe wetgeving	Interne regelgeving
2. Verkeer en vervoer	Stad	Wegen, straten en pleinen	Verkeer en vervoer (Onderhoud openbare ruimte)	• Gemeenschappelijke regeling RD4 • Nota Openbare Ruimte • Wet Personenvervoer • Besluit administratieve bepalingen wegverkeer • Wegenverkeerswet	• Beleidsvisie IBOR 2016 • Visie beheer en onderhoud leefomgeving 2016 • Beleidsplan Openbare Verlichting 2016-2020 • Wegverhardingsnota 2016-2025 • Beheer en onderhoudsplan civieltechnische kunstwerken 2017-2026
	Stad	Wegen, straten en pleinen	Parkeren (Opbrengst parkeervergunningen)	• Gemeentewet • Winkeltijdenwet • Bestuurlijke boete / bestuurlijke strafbeschikking • Reglement verkeersregels en verkeerstekens • Wet Mulder administratief-rechtelijke heffingen	• Documentnr. 152979 • Belastingverordeningen 2025 • Algemene plaatselijke verordening Heerlen 2021 (APV) • Verordening parkeerbelastingen 2025

Programma	Domein	Kernthema	Taakveld	Externe wetgeving	Interne regelgeving
***3.* Economie**	Stad	Economie	Bedrijvenloket en bedrijfsregelingen	• Gemeentewet	• Documentnr. 152979 Belastingverordeningen 2025 • Verordening marktgelden 2025

Programma	Afdeling	Kernthema	Taakveld	Externe wetgeving	Interne regelgeving
4. Onderwijs	Samenleving	Onderwijs	Onderwijsbeleid en leerlingenzaken	• Wet Ontwikkelingskansen door kwaliteit en educatie (Wet OKE) • Besluit basisvoorwaarden kwaliteit voorschoolse educatie	• Beleidsregel schakelklassen 2022-2026
	Samenleving	Onderwijs	Onderwijshuisvesting	• Algemene wet bestuursrecht • Wet op Primair onderwijs (WPO), Wet op basiseducatie • Wet op Voortgezet Onderwijs (WVO) • Wet op expertisecentra, Wet educatie- en beroepsonderwijs, • Wet op hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek • Leerplichtwet • RMC wetgeving	• Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs 2015 • Financiële verordening (art. 212 Gw) - financieel beleid - Gemeente Heerlen • Integraal Huisvestingsprogramma Primair onderwijs 2017-2027

Programma	Afdeling	Kernthema	Taakveld	Externe wetgeving	Interne regelgeving
5. Sport cultuur en recreatie	Bedrijfsvoering	Sport	Sportaccommodaties	• Algemene wet bestuursrecht • Sportbesluit • Drank- en horecawet • BTW-regelgeving • Wet Markt Overheid	• Regeling gebruik gemeentelijke binnensportaccomodaties. • Regeling gebruiksvergoedingen sportaccommodaties
	Stad	Cultuur	Musea	• Algemene wet bestuursrecht	
	Stad	Groen	Openb.groen + (openlucht) recreatie	• Gemeentewet • Zie progr. 2 Taakveld Verkeer en vervoer • Boswet • Flora - en Faunawet • Natuurbeschermingswet	• Beleidsvisie IBOR 2020 • Groenbeleidsplan 2013 • Visie beheer en onderhoud leefomgeving 2016 • Beleidsregels voor de bescherming van bomen en houtopstanden gemeente Heerlen 2024;https://lokaleregelgeving.overheid.nl/CVDR727798/1

	Afdeling	Kernthema	Taakveld	Externe wetgeving	Interne regelgeving
6. Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Stedelijke Vernieuwing (VHROSV)	Stad	Ruimtelijke ordening	Wonen en bouwen (omgevingsvergunningen)	• Gemeentewet • Wet Bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (BIBOB) • Bouwbesluit • Besluit vergunningvrije bouwwerken • Besluit indieningsvereisten • Woningwet • Monumentenwet • Leegstandswet • Wet Milieubeheer • Omgevingswet	• Documentnr. 152979 Belastingverordeningen 2025
	Stad	Ruimtelijke ordening	Grondexploitatie	• Wet Ruimtelijke ordening • Besluit Ruimtelijke ordening • Wet Voorkeursrecht gemeenten bij verwerving onroerende zaken • Leegstandswet	• Omgevingsplan gemeente Heerlen

Programma	Afdeling	Kernthema	Taakveld	Externe wetgeving	Interne regelgeving
Rubriek 7 Investeringen	Bedrijfsvoering	Rubriek 7	Investeringen	• Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV)	• Financiële verordening (art. 212 Gw) - financieel beleid - Gemeente Heerlen
	Befsvoering	Rubriek 7	Reserves / voorzieningen	• BBV	• BWV-18003442 Nota Reserves en Voorzieningen
	Diversen	Rubriek 7	Rubriek 7 (Subsidieverstrekkingen; waarderingssubsidies)	• Algemene Wet Bestuursrecht • BBV • Gemeentewet, artikel 149	• Uitwerkingsbesluit van b&w houdende bepalingen m.b.t. tot subsidieplafonds en aanvraagtermijnen 2020. • Beleidsregels subsidiëring kindervakantiewerk • 2012/37509 Beleidsregels subsidiëring verenigingen voor milieu, natuur en leefomgeving • Beleidsregels maatschappelijke participatie ouderen 2021 • Beleidsregel subsidiering optimale beschikbaarheid van AED's Heerlen 2019 • Beleidsregel subsidiëring organisaties met een levensbeschouwelijke visie • Beleidsregel subsidiëring scouting 2016 • Beleidsregel waarderingssubsidie collectieve belangenbehartiging kwetsbare groepen • Subsidieregel amateurkunstverenigingen 2025

	Diversen	Rubriek 7	Rubriek 7 (Subsidieverstrekkingen)		• Algemene Subsidieverordening Heerlen 2018 • Beleidsregel subsidiering evenementen • Subsidieregel vrijwilligersorganisaties compensatie gestegen energiekosten • Verordening subsidie volkshuisvesting Vrieheide-De Stack 2023 • Subsidieverordening gevelverbetering Heerlen-Centrum 2022 • Subsidieregel maatwerkbudget jeugdwerkeloosheid Parkstad 2023 • Subsidieregel maatschappelijke ondersteuning 2024-2027

Dit normenkader is opgesteld met de grootst mogelijke zorgvuldigheid. Desondanks kan het voorkomen dat niet alle relevante wetten en regels expliciet zijn genoemd.
De gemeente Heerlen blijft te allen tijde verantwoordelijk voor het naleven van alle toepasselijke wet- en regelgeving, ook als deze niet in dit document zijn opgenomen.