



Provinciale Staten

Clustercode VTH
Ons kenmerk DOC-00759810
Bijlage(n) 1

Uw kenmerk -
Maastricht 27 mei 2025
Verzonden 27 mei 2025

Onderwerp

Mededeling portefeuillehouder inzake Jaarverslag VTH 2024

Geachte Staten,

Zoals aangekondigd in de Uitvoering en Handhavingsstrategie 2024 leveren wij jaarlijks een VTH jaarverslag op. Dit jaarverslag wordt zoals benoemd in het VTH Uitvoeringsprogramma 2025 ieder jaar in het tweede kwartaal opgeleverd.

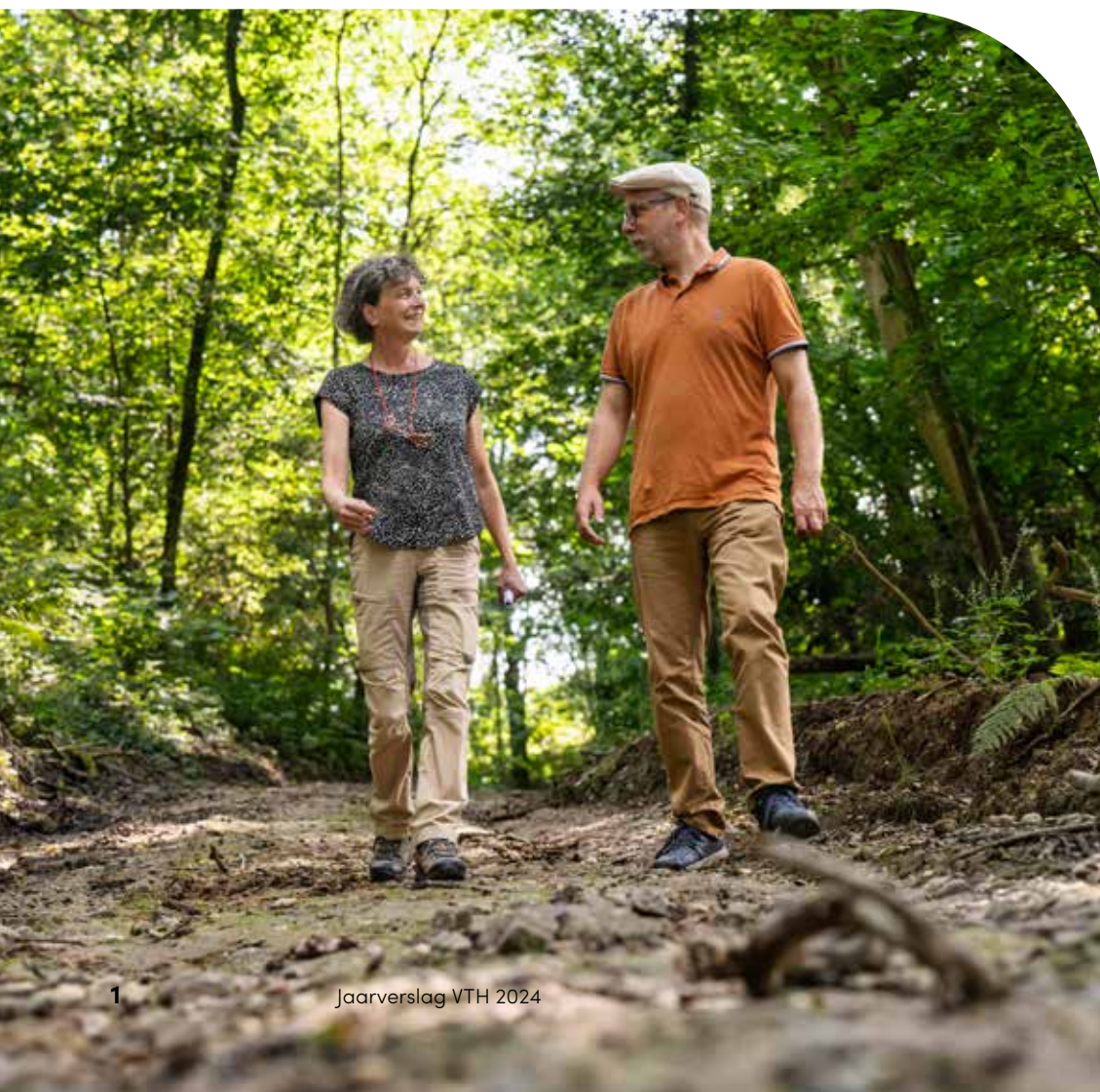
Bijgaand sturen wij u ter kennisname, op grond van artikel 13.11 van het Omgevingsbesluit, het door ons college vastgestelde Jaarverslag VTH 2024. Het Jaarverslag VTH 2024 omschrijft in welke mate de uitvoering van het VTH uitvoeringsprogramma 2024 heeft plaatsgevonden en de mate waarin deze uitvoering heeft bijgedragen aan het bereiken van de doelen en prioriteitstelling uit de Uitvoering- en handhavingsstrategie 2024 van de provincie Limburg.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

Marc van Caldenberg



Jaarverslag VTH 2024



Inhoud

Begrippenlijst	4
1. Inleiding	5
2. Ontwikkelingen 2024	9
3. 2024 in cijfers	11
4. Kwaliteitsdoelen en indicatoren	23
5. Conclusie	26
Bijlage	27

Begrippenlijst

Uitvoerings- en Handhavingsstrategie (UH-strategie)

Deze strategie geeft inzicht in de wijze waarop wij de VTH-instrumenten inzetten, hoe we doelen en prioriteiten stellen op basis van risico's, welke strategieën worden gevolgd en hoe we de VTH beleidscyclus verankeren.

VTH Uitvoeringsprogramma (VTH-UP)

Jaarlijks terugkerend document waarin wordt vastgelegd hoe de VTH-taken het komend jaar worden uitgevoerd en welke prioriteiten hierin worden gesteld.

Verwerkingsprogramma Rxmission

Het systeem waarin vergunningaanvragen en controles in verwerkt worden.

Rapportagesysteem

Het systeem waarmee rapportages worden gegenereerd.

1. Inleiding

Onze ambitie ('Elke Limburger telt!', coalitieakkoord 2023-2027) is een aantoonbaar gezond en veilig leefmilieu in Limburg. Hiervoor verlenen wij vergunningen, houden we toezicht en treden we indien nodig, handhavend op. Dit doen we binnen de kaders van de wet- en regelgeving.

We stellen jaarlijks vast welke werkzaamheden we het komende jaar uitvoeren en welke prioriteiten we hierin stellen. Dit doe we in het VTH Uitvoeringsprogramma (VTH-UP).

Het Jaarverslag VTH 2024 is het verslag van de uitvoering van het VTH-UP 2024. In dit jaarverslag is opgenomen welke werkzaamheden in 2024 gestart en verricht zijn, welke ontwikkelingen hebben plaatsgevonden en in hoeverre is voldaan aan de voorgenomen doelen en indicatoren uit de Uitvoering- en Handhavingsstrategie 2024.

Het is belangrijk te vermelden dat het integreren van het nieuwe verwerkingsprogramma Rxmission en de nieuwe werkwijze onder de Omgevingswet (Ow) ervoor heeft gezorgd dat in 2024 niet alle sturingsinformatie compleet is. Dit maakt dat het totaalbeeld van de inzet van VTH niet volledig is. In de Uitvoering en Handhavingsstrategie 2024 is reeds beschreven dat het rapportagesysteem in ontwikkeling is en dat de rapportagemodule voor 2027 compleet zal zijn.

Doel en reikwijdte

Het maken van een VTH-jaarverslag is voor Provincie Limburg een wettelijke verplichting, die voortkomt uit het Omgevingsbesluit artikel 13.11. In het jaarverslag dient gerapporteerd te worden over de mate waarin uitvoering van het VTH Uitvoeringsprogramma heeft plaatsgevonden en de mate waarin deze uitvoering heeft bijgedragen aan het bereiken van de doelen en prioriteitstelling uit de Uitvoering- en Handhavingsstrategie 2024 van provincie Limburg.

Het jaarverslag 2024 heeft betrekking op de wettelijke taken waar Provincie Limburg bevoegd gezag is op grond van de volgende (landelijke) wet- en regelgeving:

- Omgevingswet
- Omgevingsverordening Limburg
- Mijnbouwwet
- Wet Luchtvaart

In het jaarverslag wordt niet gerapporteerd over de inzet van de Omgevingsdienst Zuid-Limburg (ODZL). Ook de sinds 1994 aan het Waterschap Limburg gedelegeerde provinciale bevoegdheid ten aanzien van zwemlocaties in oppervlaktewater maakt geen onderdeel uit van dit jaarverslag. Het jaarverslag van het Waterschap Limburg en de ODZL ontvangt GS separaat.

Jaarverslag onder de Omgevingswet

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet (Ow) in werking getreden. Dit jaarverslag is daarmee het eerste jaarverslag onder deze wetgeving. In de bijlage bij dit jaarverslag zijn ter informatie onze bevindingen met het werken onder de Omgevingswet toegevoegd.

Omdat 2024 aangemerkt kan worden als een overgangsjaar, is ook een aantal werkzaamheden uitgevoerd vallend onder de voorgaande wetgeving(en). Hierover wordt niet in het jaarverslag gerapporteerd.

Leeswijzer

In hoofdstuk twee worden de ontwikkelingen die van invloed zijn geweest op de VTH-inzet van 2024 omschreven. Hoofdstuk drie geeft de cijfers van 2024 van het cluster VTH weer en in hoofdstuk vier wordt aangegeven in hoeverre aan de VTH doelen en indicatoren wordt voldaan. De conclusie staat in hoofdstuk 5. In de bijlage zijn de eerste ervaringen met het werken onder de Ow opgenomen.

2. Ontwikkelingen 2024

In 2024 hebben we te maken gehad met een aantal ontwikkelingen die van invloed zijn geweest op de VTH-inzet. Hieronder worden deze kort weergegeven.

Digitaal stelsel Omgevingswet

Onder de Omgevingswet worden vergunningaanvragen die vallen onder deze wet ingediend bij het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). Dit is het centrale, landelijke loket waar de aanvragen ingediend worden en die de ingediende aanvragen vervolgens naar het betrokken bestuursorgaan doorstuurt. Dit maakt dat het werkproces per januari 2024 veranderd is. Hierbij merken we op dat veel initiatiefnemers moeite hebben met het correct aanvragen van een vergunning via het DSO. Dit levert geregeld extra werk op.

Doorlooptijden

Onder de Omgevingswet zijn de doorlooptijden voor het afhandelen van een (omgevings) vergunning ingekort. Om overschrijdingen van de doorlooptijden te voorkomen, hebben we er afgelopen jaar op gestuurd dat initiatiefnemers voorgaand aan het indienen van een vergunningaanvraag eerst vooroverleg met ons voeren. Als resultaat daarvan hebben we in 2024 meer inzet geleverd bij het voeren van vooroverleg met de initiatiefnemers. Naast de kortere doorlooptijden vallende onder de Omgevingswet, hebben we in 2024 ook nog te maken gehad met doorlooptijden vallende onder het oude regime (zoals de Wet natuurbescherming) gekend.

Afhandelen grote hoeveelheid ontheffingsaanvragen Wnb soorten

Eind 2023 zijn onder de Wet natuurbescherming evenveel aanvragen voor een ontheffing in verband met beschermde soorten binnengekomen als normaal in een heel jaar. Daarbij werd verwacht dat door de grote hoeveelheid aanvragen eind 2023, in 2024 minder vergunningaanvragen in verband met beschermde soorten ingediend zouden worden. In 2024 is echter eenzelfde hoeveelheid aanvragen ingediend als voorgaande jaren. We hebben in 2024 daarom de nodige inzet geleverd met betrekking tot het afhandelen van de ontheffingsaanvragen van 2023, en de nieuwe vergunningaanvragen van 2024. De doorlooptijden voor het afhandelen van deze aanvragen is daarmee iets langer dan voorzien.

Tegenvallende legesopbrengsten

Het invoeren van leges per 1 januari 2024 voor vergunning- en/of ontheffingsaanvragen waarvoor we voorheen geen leges heven, in combinatie met de inwerkingtreding van de Ow, heeft ertoe geleid dat initiatiefnemers eind 2023 nog snel aanvragen hebben ingediend. Daarnaast zijn de legesopbrengsten voor een omgevingsvergunning Natura 2000-activiteit in 2024 veel te hoog ingeschat en zijn minder omgevingsvergunningaanvragen voor ontgrondingsactiviteiten ingediend dan geraamd. Hierdoor zijn de geraamde legesopbrengsten in 2024 lager uitgevallen.

SMP's

De wettelijke bescherming van gebouwbewonende diersoorten staat – zeker bij particuliere verduurzaming – op gespannen voet met de ambitie (in het coalitieakkoord) om versneld bestaande woningen te verduurzamen. De op dit moment meest robuuste en op grote schaal toepasbare oplossing voor de praktijk betreft werken via een zogenoemd Soortenmanagementplan (SMP) en/of pre-SMP. Op basis van een (pre)SMP vraagt een gemeente vervolgens een gebiedsgerichte omgevingsvergunning aan bij de provincie.

De voorbereidingen daartoe zijn in 2024 getroffen. Zo is er eind 2024 een handreiking en provinciale subsidieregeling voor alle Limburgse gemeenten vastgesteld voor het voorbereiden, opstellen, implementeren en monitoren van een pre-SMP en/of SMP en het realiseren van alternatieve verblijfplaatsen. Een aantal gemeenten (5) zijn inmiddels gestart met het opstellen van een (pre-) SMP en zijn het vooroverleg met ons gestart om een gebiedsgerichte omgevingsvergunningaanvraag te kunnen gaan indienen.

Omdat de gedragscode vanuit het Rijk in 2024 is vervallen, staat de juridische houdbaarheid van deze werkwijze (via een (pre)SMP) thans echter ter discussie.

Stikstof

De jurisprudentie bepaalt (momenteel) voor een groot deel het toetsingskader bij de afhandeling van vergunningsprocedures. Dit leidt bij zowel het bevoegde gezag als de initiatiefnemers tot grote onzekerheid in relatie tot toekomstige ontwikkelingen en vergunningaanvragen. Vooral het additionaliteitsvereiste blijkt een lastig te nemen horde en maakt het verlenen van vergunningen zeer complex.

Daarbij zorgen ook de onduidelijkheden rondom het beoogde rendement bij innovatieve stalsystemen/technieken, waarbij nadere eisen/onderzoeken aan dergelijke technieken gesteld worden, ervoor dat er in veel gevallen niet aan dit vereiste voldaan kan worden.

Daarnaast reikt bij het merendeel van de aangevraagde activiteiten het effect (stikstofdepositie) tot in Brabantse Natura 2000-gebieden. Onder de Wet natuurbescherming (Wnb), waarbij het ander bevoegd gezag diende in te stemmen met de toestemmingverlening van de beoogde activiteit, had Provincie Noord-Brabant aangegeven niet (automatisch) in te stemmen met de toestemmingverlening welke leiden tot stikstofdepositie op Brabantse Natura 2000-gebieden. Onder de Omgevingswet is de instemming niet meer vereist, maar dient wel afstemming plaats te vinden. Ook dit gegeven bemoeilijkt het verlenen van dergelijke activiteiten.

Al deze elementen samen leiden tot vertraging van het vergunningenproces, waardoor de gestelde termijn niet gehaald wordt.

Tot slot maken de uitspraken van de Raad van State op 18 december 2024 intern salderen vergunningplichtig, met terugwerkende kracht. Hierdoor hebben veel bedrijven en bouwprojecten onverwacht alsnog een natuurvergunning nodig. Tegelijkertijd worden de eisen voor vergunningverlening strenger, waardoor toestemming krijgen lastiger wordt. De impact hiervan zal pas in 2025 en daarna duidelijk worden.

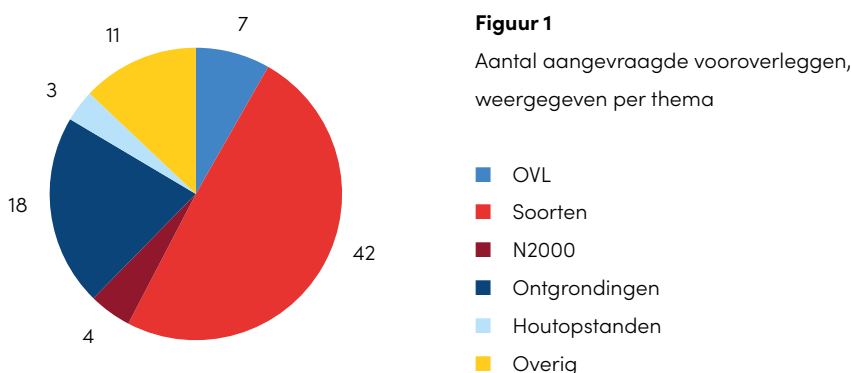
3. 2024 in cijfers

In dit hoofdstuk worden cijfers van 2024 van het cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving van Provincie Limburg weergegeven.

3.1 Vergunningen

3.1.1 Vooroverleg

In 2024 zijn er 85 aanvragen om een vooroverleg geweest. Hiervan zijn 49 vooroverleggen in 2024 afgerond. Er geldt geen wettelijke termijn voor het afhandelen van een vooroverleg. Het vooroverleg is namelijk bedoeld om een zo compleet mogelijke vergunningaanvraag binnen te krijgen, waardoor het afhandelen van de daadwerkelijke aanvraag minder tijd in beslag neemt. We zien in figuur 1 dat de meeste vooroverleggen betrekking hebben op het thema 'Soorten'.

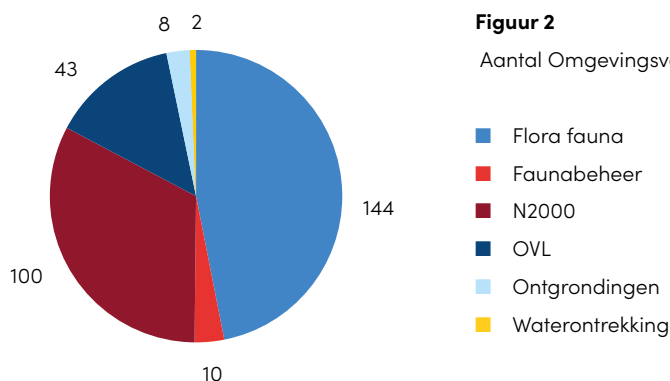


3.1.2 Vergunningaanvragen

De meeste vergunningaanvragen vallen onder de Omgevingswet. Afgelopen jaar zijn er 307 aanvragen voor een omgevingsvergunning binnengekomen. Hiervan zijn 125 aanvragen afgehandeld, waarvan 71 verleend.

We zien in figuur 2 dat het merendeel van de afgehandelde aanvragen verleend is, en in figuur 3 zien we dat de meeste aanvragen betrekking hebben op een flora en fauna-activiteit.

De wettelijke termijn voor het afhandelen van een aanvraag voor een omgevingsvergunning is maximaal 98 dagen, behalve voor een omgevingsvergunning N2000-activiteit. Hiervoor geldt dat deze binnen maximaal 224 dagen dient te zijn afgehandeld. In onderstaande tabel is weergegeven hoe vaak is afgeweken van de wettelijke termijnen.



Figuur 2

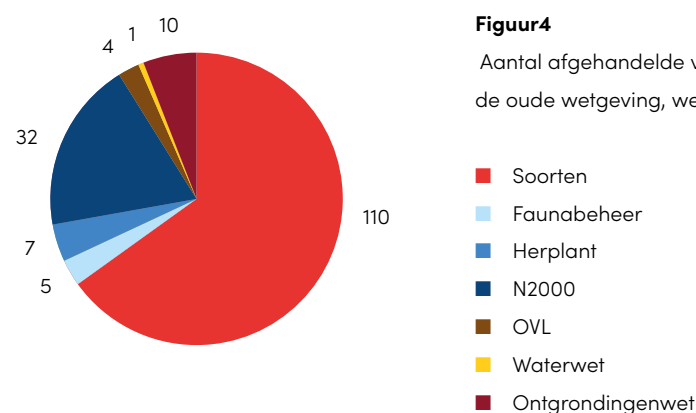
Aantal Omgevingsvergunningaanvragen per thema.

Figuur 3

Percentage behandelde vergunningaanvragen in relatie tot de wettelijke afhandelingstermijn

	Wettelijke afhandelingstermijn	% vergunningen afgehandeld buiten termijn
Omgevingsvergunning	56 dagen + 42 dagen (verlenging) = maximaal 98 dagen	49%
Omgevingsvergunning N2000-activiteit	182 dagen + 42 dagen (verlenging) = maximaal 224 dagen	57%

Naast de in 2024 ingediende aanvragen vallende onder de Omgevingswet, hebben we in 2024 ook 169 vergunning- en ontheffingsaanvragen, vallende onder de oude wetgeving, afgehandeld. Hiervan zijn er 137 verleend. In 2024 zijn 4 verleende vergunningen/ontheffingen ambtshalve aangepast.



Figuur 4

Aantal afgehandelde vergunningaanvragen onder de oude wetgeving, weergegeven per thema

Verder zijn er 76 legalisatieverzoeken van PAS-melders beoordeeld. We zien in figuur 4 dat verreweg de meeste afgehandelde vergunningaanvragen, vallende onder de oude wetgeving, betrekking hebben op soorten.

3.1.3 Vergunningaanvragen Mijnbouwwet

In 2024 zijn er 4 aanvragen voor een vergunning binnen gekomen die betrekking hebben op de Mijnbouwwet. Deze zijn alle 4 afgehandeld. De wettelijke afhandelingstermijn is 56 dagen. Eén aanvraag is niet binnen deze termijn afgehandeld.

3.1.4 Ontheffingsaanvragen Tijdelijk en Uitzonderlijk Gebruik (TUG)

In 2024 zijn er 11 aanvragen voor een ontheffing onder de Wet luchtvaart binnen gekomen die betrekking hebben op TUG. Er zijn 16 TUG-ontheffingen verleend (waarvan 10 aanvragen van eind 2023). De wettelijke termijn voor het afhandelen van een aanvraag is 4 weken (28 dagen). In 12 gevallen (75%) hebben wij de termijn niet kunnen handhaven. Dit kwam voornamelijk door de lage personele bezetting.

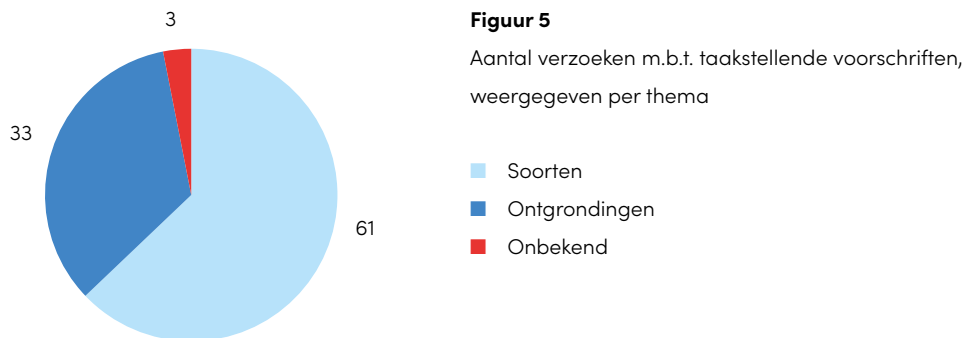
3.1.5 Advies- en instemmingsverzoeken

Voor activiteiten waarvoor de provincie bevoegd is om te beslissen op een enkelvoudige aanvraag voor een omgevingsvergunning, moet de gemeente om advies met instemming vragen van de provincie, als de meervoudige vergunningaanvraag die bij gemeente is ingediend ook op die activiteit betrekking heeft. Bijvoorbeeld een initiatiefnemer vraagt een vergunning aan bij de gemeente voor bouwen, maar ze vragen tegelijkertijd ook een vergunning aan voor een flora- en fauna-activiteit, dan dient de gemeente voor de flora- en fauna-activiteit een advies- en instemmingsverzoek in bij de Provincie. De gemeente verleent dan uiteindelijk een totaalvergunning.

In 2024 hebben we 29 verzoeken om advies- en instemming ontvangen. Hiervan zijn er 17 afgehandeld. Wij zien dat gemeenten vaak nog niet goed weten wanneer ze ons formeel om advies en instemming moeten vragen. Veel advies- en instemmingsverzoeken die wij in 2024 hebben ontvangen, waren verzoeken om te adviseren over natuuronderzoeken of over een eventuele vergunningplicht voor activiteiten waarvoor de provincie bevoegd gezag is. Hier hoeft echter geen advies- en instemmingsverzoek voor ingediend te worden. Het aantal weergegeven verzoeken van 29 laat hierdoor een vertekend beeld zien. Het daadwerkelijke aantal ontvangen formele advies- en instemmings-verzoeken ligt lager.

3.1.6 Taakstellende voorschriften

In een vergunning kunnen taakstellende voorschriften (zoals het indienen van werk- en eindplannen bij ontgrondingen, monitoringsrapporten of uitvoeringsplannen t.b.v. beschermde soorten) zijn opgenomen. In 2024 zijn 97 verzoeken met betrekking tot taakstellende voorschriften ontvangen. Hiervan zijn er 50 in 2024 afgehandeld, waarvan 26 goedkeuringsbesluiten voor een werkplan of eindplan van een ontgrondingsactiviteit. In figuur 5 zien we dat de meeste verzoeken betrekking hebben op soorten. De wettelijke afhandelingstermijn voor taakstellende voorschriften is 56 dagen. Bij 17 verzoeken (35%) hebben wij de termijn niet kunnen handhaven.

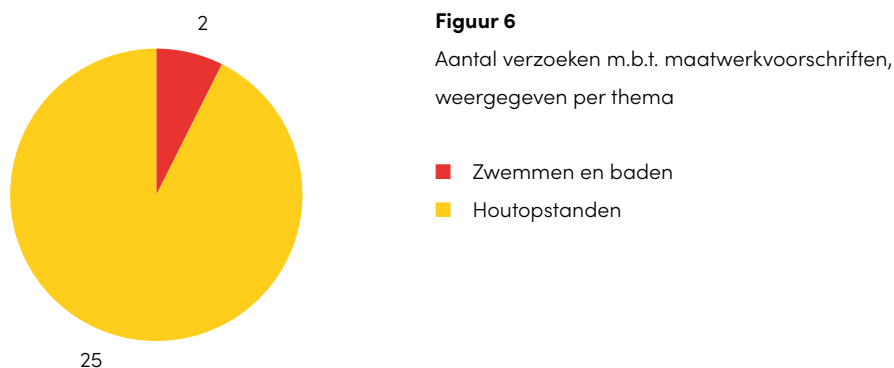


3.1.7 Maatwerkvoorschriften

Met een maatwerkvoorschrift kan het bevoegd gezag in individuele gevallen afwijken van algemene regels voor activiteiten, zoals zwemmen en baden en herbepplanten van nieuwe houtopstanden.

In 2024 zijn 27 verzoeken om maatwerkvoorschriften ingediend. Hiervan zijn er 10 in 2024 afgehandeld, waarvan 9 verzoeken zijn toegekend. In figuur 6 zien we dat de meeste verzoeken om maatwerkvoorschriften betrekking hebben op houtopstanden.

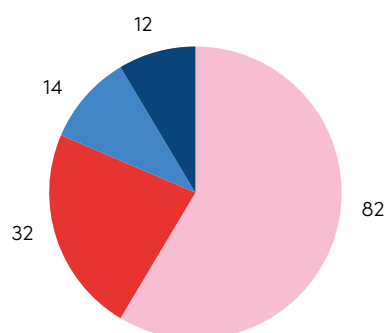
De wettelijke termijn voor het afhandelen van een verzoek om maatwerkvoorschrift bedraagt 8 weken + eenmalige verlenging van 6 weken (98 dagen). In drie gevallen (30%) hebben wij de afhandelingstermijn niet gehaald.



3.1.8 Meldingen

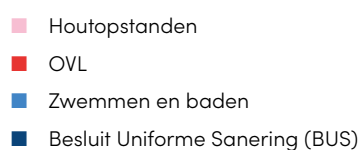
Indien er geen vergunningplicht geldt, kan het zijn dat er wel een meldingsplicht geldt. In dat geval doet een initiatiefnemer een melding van een voorgenomen activiteit. In 2024 zijn er in totaal 140 meldingen binnengekomen. Hiervan zijn 134 meldingen afgehandeld.

Een melding dient binnen 4 weken (28 dagen) te zijn afgehandeld. In 84 gevallen (63%) hebben wij de afhandelingstermijn niet gehaald.



Figuur 7

Aantal ingediende meldingen, weergegeven per thema



3.1.9 Leges

In 2024 zijn 120 vergunning-/ontheffingsaanvragen ingediend die legesplichtig zijn. Hiervan zijn 74 aanvragen in 2024 afgehandeld. Dit resulteert in een tot nu toe ontvangen totaalbedrag van € 224.043,15 aan leges in 2024.

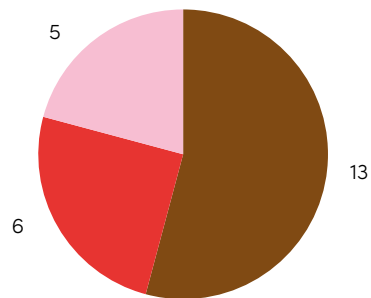
In onderstaande tabel is weergegeven hoeveel legesinkomsten geraamd zijn (nadat deze waren bijgesteld) en hoeveel legesinkomsten gerealiseerd zijn.

	Bijgestelde geraamde legesinkomsten	Gerealiseerde legesinkomsten
Ontgrondingen	€ 126.974,00	€ 93.906,40
Wateronttrekking	€ 13.718,00	€ -
Natuur (N2000)	€ -194,00	€ 8.232,43
Flora en fauna	€ 148.344,00	€ 103.906,75
Houtoptand	€ 7.091,00	€ 7.629,13
Tijdelijk en uitzonderlijk gebruik (TUG)	€ 8.354,00	€ 10.368,44
Totaal	€ 304.287,00	€ 224.043,15

3.1.10 Bezwaar en beroep

In 2024 is er 24 x bezwaar ingediend en zijn 8 bezwaarschriften behandeld. Geen enkele hiervan is gegrond verklaard.

Daarnaast is er 17 x beroep ingediend, 5 x beroep afgerond in 2024, waarvan 2 gegrond verklaard.



Figuur 8

Aantal ingediende bezwaarschriften, weergegeven per thema

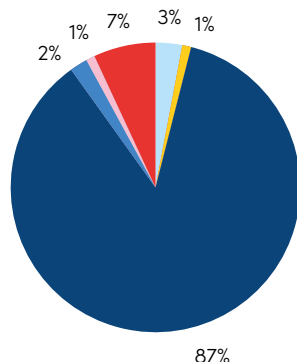
- TUG
- Soorten
- Ontgrondingen

3.2 Toezicht en handhaving

3.2.1 Klachtmeldingen

Indien burgers of bedrijven overlast of beschadiging van de natuur constateren of als ze andere verdachte zaken tegenkomen, kunnen ze hiervan melding maken bij de provincie. Op alle meldingen wordt een terugkoppeling aan de melder gegeven. Een deel van de meldingen leidt tot het uitvoeren van een fysieke controle (ad hoc controle) en een deel kan administratief afgehandeld worden of met een gesprek met de melder.

In 2024 zijn in totaal 263 meldingen bij de provincie binnen gekomen, het merendeel van deze meldingen heeft betrekking op het thema natuur (zie figuur 9). Bijvoorbeeld een burger maakt een melding dat een dassenburcht vernield is geworden. Vervolgens gaat een boa terplekke kijken of er sprake is van een overtreding. Indien er sprake is van een overtreding wordt er gekeken of dit bestuursrechtelijk of strafrechtelijk kan worden opgepakt.



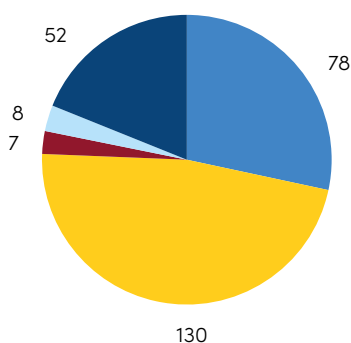
Figuur 9

Aantal klachtmeldingen per thema



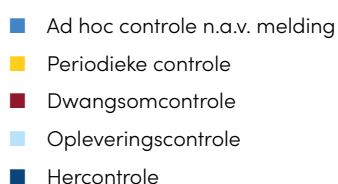
3.2.2 Fysieke controles

In 2024 zijn in totaal 275 fysieke controles uitgevoerd, waarvan het merendeel periodieke en vooraf geplande controles betreft. Daarnaast zijn er administratieve controles uitgevoerd, met name op de thema's zwembadinrichtingen, onderaardse kalksteengroeven en houtopstanden. Hiervan zijn geen aantallen verwerkt in het verwerkingsprogramma RxMission waardoor er in dit jaarverslag niet op ingegaan kan worden. Volgend jaar zal ook hierover gerapporteerd worden.



Figuur 10

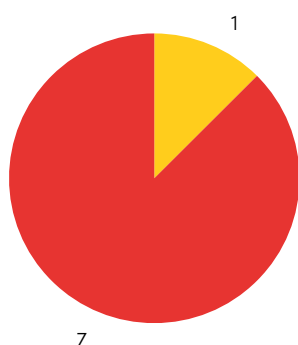
Aantal uitgevoerde fysieke controles, weergegeven per soort controle



De uitgevoerde controles voor het thema faunabeheer zijn eveneens niet verwerkt in RxMission, vandaar dat er in dit jaarverslag niet op ingegaan kan worden. In het Jaarverslag van 2025 zal ook hierover gerapporteerd worden.

Van de 275 uitgevoerde primaire controles is 38% een ad hoc controle op basis van een melding en 62% een risicogerichte, planmatige controle (zie figuur 10).

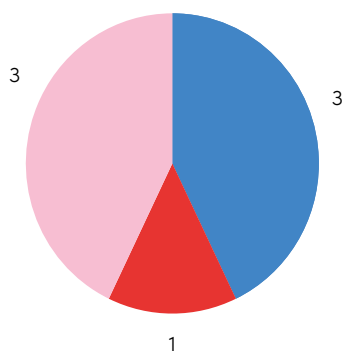
In 2024 zijn er minder planmatige controles uitgevoerd dan vooraf gepland. Een reden hiervoor is dat een aantal meldingen binnen zijn gekomen die veel toezichtcapaciteit hebben opgeslokt. Daarnaast waren er een paar illegaliteiten waarbij handhavend is opgetreden (bijvoorbeeld een illegale ontgrondingslocatie en een paar illegale vellingen van houtopstanden) en die meer dan gemiddelde capaciteit hebben gekost.



Figuur 11

Aantal uitgevoerde oplevercontroles, weergegeven per thema.

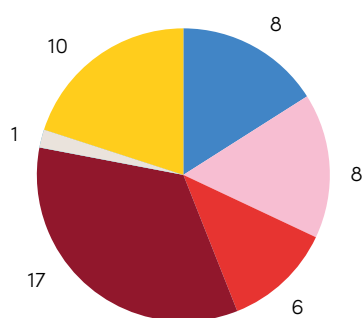
- Zwemwater
- Ontgroningen



Figuur 12

Aantal uitgevoerde dwangsomcontroles, weergegeven per thema

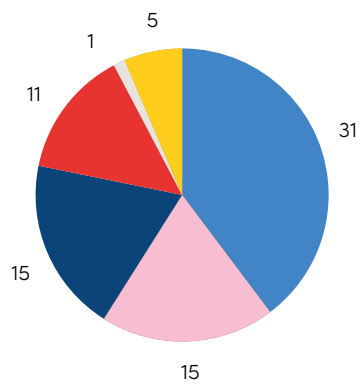
- Flora en fauna
- Houtopstanden
- Zwemwater



Figuur 13

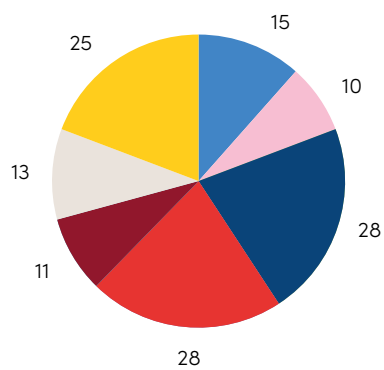
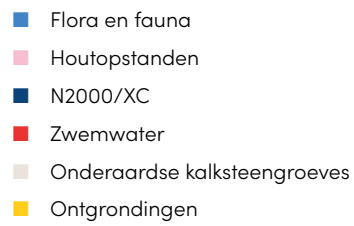
Aantal uitgevoerde hercontroles, weergegeven per thema

- Flora en fauna
- Houtopstanden
- Zwemwater
- Grondwater
- Onderaardse kalksteengroeves
- Ontgroningen



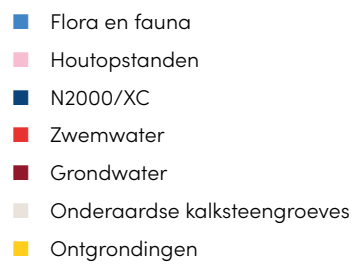
Figuur 14

Aantal uitgevoerde ad hoc controles, weergegeven per thema



Figuur 15

Aantal uitgevoerde periodieke controles, weergegeven per thema

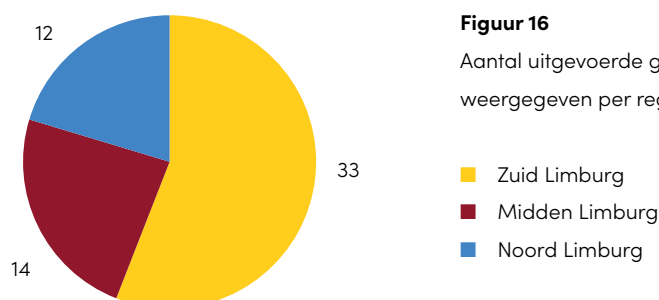


3.2.3 Gezamenlijke handhavingsacties

In 2024 zijn 59 gezamenlijke handhavingsacties (zie figuur 16) georganiseerd binnen het samenwerkingsverband Samen Sterk in Limburg (SSIL), allemaal gericht op activiteiten met effect op natuur. Binnen deze acties zijn diverse thema's aangetroffen zoals loslopende honden, stroperij, aantasting flora-fauna en andere illegaliteiten in het buitengebied.

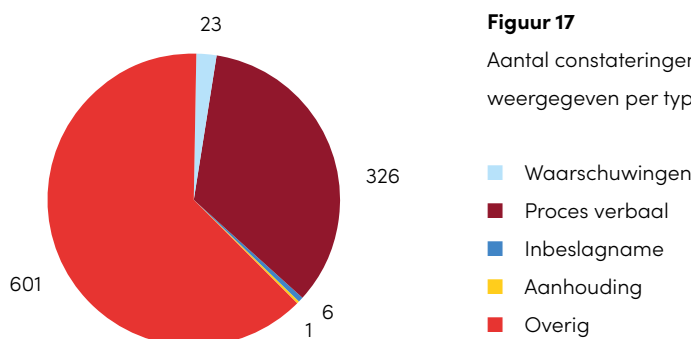
Daarnaast zijn 4 thematische handhavingsacties uitgevoerd (gericht op haas of bessen-telers).

Gedurende deze handhavingsacties en vrije veldcontroles zijn 957 constateringingen gedaan. Dit kunnen controles, meldingen, waarnemingen, waarschuwingen, boetes en andere strafrechtelijke activiteiten zijn (zie figuur 17).



Figuur 16

Aantal uitgevoerde gezamenlijke handhavingsacties, weergegeven per regio

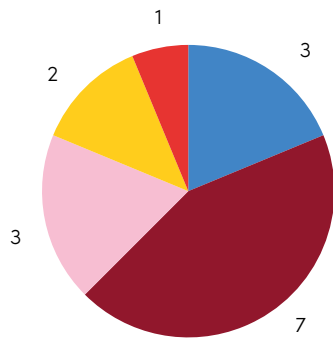


Figuur 17

Aantal constateringingen bij handhavingsacties, weergegeven per type constatering

3.2.4 Handhavingsverzoeken

In 2024 zijn 16 handhavingsverzoeken binnen gekomen. Het merendeel hiervan heeft betrekking op N2000-gebieden (stikstof gerelateerd). Zie ook figuur 18. Op 35 handhavingsverzoeken is een besluit genomen (deels binnengekomen in 2023), waarbij allen zijn afgewezen. De meeste werden in 2024 afgehandeld met toepassing van het oud recht.



Figuur 18

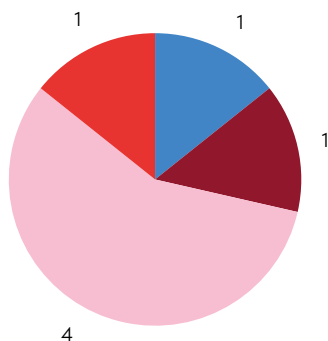
Aantal ingediende handhavingsverzoeken, weergegeven per thema



3.2.5 Last onder dwangsom

In 2024 is 6 keer een voornemen last onder dwangsom verzonden. Daarnaast zijn 7 lasten onder dwangsom opgelegd (zie figuur 19). Hiervan zijn er 2 ingetrokken.

De opgelegde dwangsommen hebben 3 x geleid tot een invorderingsbeschikking.



Figuur 19

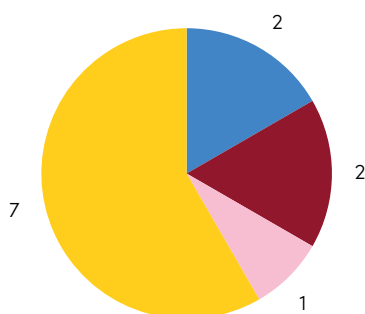
Aantal opgelegde lasten onder dwangsom (LOD), weergegeven per thema



3.2.6 Bezwaar en beroep

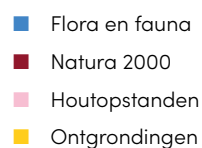
In 2024 is 12 x bezwaar ingediend (zie figuur 20), en zijn 10 beslissingen op bezwaar genomen.

In 2024 zijn 3 zaken met (hoger) beroep afgerond. Een is ongegrond verklaard (flora en fauna), en bij de andere twee (N2000) moet de hoorzitting nog plaatsvinden.



Figuur 20

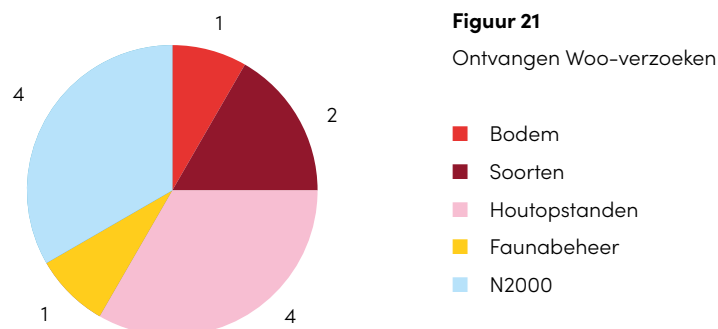
Aantal gevolgde bezwaarprocedures, weergegeven per thema



3.3 Overige VTH cijfers

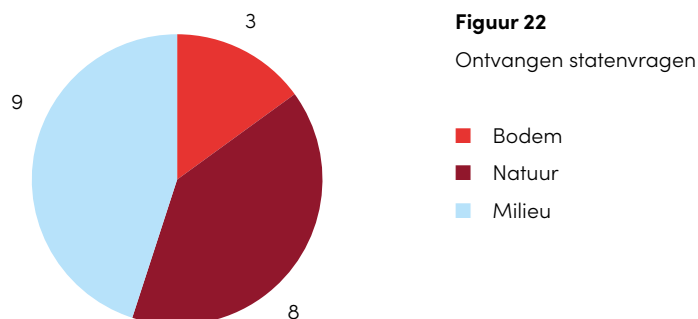
3.3.1 Woo-verzoeken

In 2024 hebben we in totaal 12 Woo-verzoeken ontvangen (zie figuur 21) en 11 verzoeken afgehandeld.

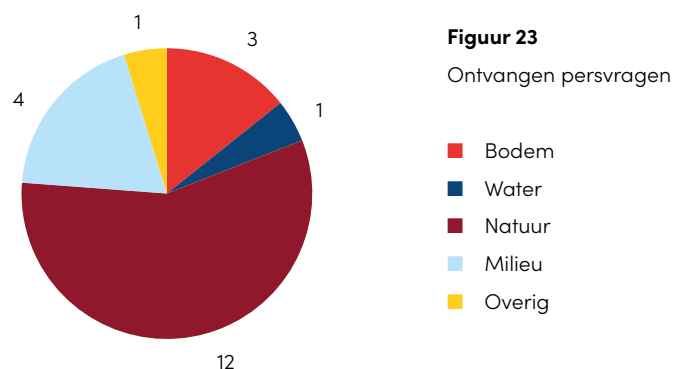


3.3.2 Statenvragen en persvragen

In 2024 hebben we 20 statenvragen ontvangen (zie figuur 22), waarvan 16 vragen in 2024 beantwoord zijn. In één enkel geval hebben wij de gestelde termijn niet gehaald.



Naast de statenvragen hebben we in 2024 in totaal 21 persvragen ontvangen (zie figuur 23). Deze zijn allen beantwoord





4. Kwaliteitsdoelen en indicatoren

In de Uitvoerings- en handhavingsstrategie zijn een aantal doelen en indicatoren opgenomen waaraan we de kwaliteit van onze VTH-inzet kunnen meten. Het rapportagesysteem voor VTH is nog in ontwikkeling en het rapporteren zelf is een groeiproces. De rapportagemethode dient voor 2027 gereed te zijn. Hieronder volgt een eerste weergave van de doelen en indicatoren en in hoeverre wij de streefwaarden hebben behaald in 2024.

Belangrijk om te vermelden is dat wij enkel de gegevens vanaf inwerkingtreding van de Ow hebben meegenomen (cijfers onder de oude wetgeving zijn dus niet in onderstaand overzicht opgenomen).

Nr.	Doel	Indicator	Streefwaarden	Waarden 2024	
Vergunningen					
1	Bij aanwenden rechtsmiddelen: bezwaar/ beroep gegrond	% van gegronde bezwaar/ beroepschriften	Max 15%	8%	✓
21 x bezwaar ingediend, waarvan 10 in 2024 behandeld en geen enkele gegrond. 5 x beroep afgerond in 2024, waarvan 2 gegrond verklaard. Gemiddeld komt dit neer op 8%.					
Toezicht en handhaving					
2	Klachten worden geregistreerd en geanalyseerd (trendanalyse)	Klachtenanalyse	1x analyse per jaar		✓
De klachtenanalyse is terug te vinden in hoofdstuk 3 onder het kopje toezicht en handhaving.					
3	Naleefgedrag na eerste constatering van overtreding is hoog	% hercontroles waarbij een eerder geconstateerde overtreding niet opnieuw wordt geconstateerd	80%		—
Deze informatie is voor 2024 niet te herleiden uit de verkregen data. Hier zal in 2025 wel over gerapporteerd kunnen worden.					
4	Bij aanwenden rechtsmiddelen: bezwaar/ beroep gegrond	% van gegronde bezwaar/ beroepschriften	Max 15%	0%	✓
11 x bezwaar ingediend, waarvan 10 in 2024 behandeld en 0 gegrond verklaard. 2 x beroep afgerond in 2024, waarvan 0 gegrond. Samen komt dit neer op 0%.					
5	Invorderen dwangsommen	% invorderingsbesluiten van verbeurde dwangsom	95%	/	✓
0 verbeurde dwangsommen 0 invorderingsbesluiten					
Dienstverlening					
Aanvragen of verzoeken worden binnen de wettelijke termijn afgehandeld:					
6	- Reguliere procedure	% binnen de termijn, tenzij is ingestemd met opschorting	95%	51%*	✗
Omgevingsvergunning: 83 afgehandeld, 37 buiten termijn Mijnbouwwet: 3 afgehandeld, 1 buiten termijn TUG: 16 afgehandeld, 12 buiten termijn Samen 51%.					

Nr.	Doel	Indicator	Streef-waarden	Waarden 2024	
7	- Uitgebreide procedure	% binnen de termijn, tenzij is ingestemd met opschorting	90%	43%**	✗
Omgevingsvergunning N2000: 14 afgehandeld, 8 buiten termijn, is 43%					
8	- Opschorting	% gevallen waarin de beslistermijn wordt opgeschort	Max 40%	13%	✓
Vergunningen: 44 x opgeschort van de 331 afgehandelde zaken. Dit komt neer op 13%.					
	- Opschorting	% gevallen waarin de beslistermijn wordt opgeschort	Max 40%	69%***	✗
Handhaving: de beslistermijn van 11 van de 16 ingediende handhavingsverzoeken is opgeschort. Dit komt neer op 69%.					
9	Initiatiefnemers verkrijgen inzicht in vervolg verloop van de vergunningenprocedure	% brieven waarin proces en voortgang zijn opgenomen	100%	100%	✓
Iedere aanvrager ontvangt een procedurebevestiging.					
10	Na geconstateerde overtreding vindt er een schriftelijke vervolgactie plaats (besluit of reactie)	% reacties na constatering	100%	100%	✓
Alle geconstateerde overtredingen hebben geleid tot een (schriftelijke) vervolgactie conform de LHSO.					

* Door de grote hoeveelheid aanvragen eind 2023 hadden wij in 2024 te maken met een achterstand in de afhandeling van vergunningaanvragen. Daarnaast was er sprake van een lage personele bezetting voor het afhandelen van TUG aanvragen. Dit probleem is inmiddels verholpen.

** Vanwege de complexiteit en alle ontwikkelingen op het gebied van stikstof blijven veel vergunningaanvragen liggen.

*** Omwille van de complexiteit en vereiste zorgvuldigheid bij handhavingsverzoeken worden deze geregeld opgeschort.

5. Conclusie

We hebben in 2024 in grote lijnen het VTH Uitvoeringsprogramma 2024 kunnen uitvoeren. Wat betreft de kwaliteitsdoelen en indicatoren uit de Uitvoering en Handhavingsstrategie 2024 (UH-strategie) kan geconcludeerd worden dat, met uitzondering van de lengte van de afhandelingstermijnen, aan alle gestelde eisen wordt voldaan. Inmiddels is alle achterstand met betrekking tot het afhandelen van vergunningen weggewerkt, waardoor wij verwachten dat wij in 2025 de afhandelingstermijnen beter kunnen handhaven.

Als kanttekening wordt vermeld dat de rapportagemodule van het verwerkingssysteem nog niet compleet is, waardoor niet alle gepresenteerde cijfers in dit jaarverslag helemaal representatief zijn voor de uitgevoerde werkzaamheden. In 2027 willen we het rapportagesysteem op orde hebben. Daarbij hebben we ook aandacht voor het consequent en correct registreren van de gegevens. We verwachten dan ook de komende jaren steeds meer gegevens op te kunnen halen om zo tot een completer beeld van de VTH-inzet te komen.

De eerste ervaringen met de Omgevingswet

Januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Onze bevindingen met betrekking tot het eerste jaar werken met de Ow hebben wij hieronder opgenomen.

Vergunningen

- Initiatiefnemers vinden het lastig om via het omgevingsloket de juiste omgevingsvergunningaanvraag, melding of verzoek om maatwerkvoorschrift voor hun project in te dienen bij de provincie. Dit heeft er toe geleid dat er regelmatig onjuiste aanvragen en/of meldingen zijn ingediend via het Omgevingsloket (verkeerde activiteit, vergunning i.p.v. melding ingediend of het verkeerde bevoegde gezag). Het voeren van vooroverleg helpt initiatiefnemers om de juiste én een volledige aanvraag/melding/maatwerkvoorschrift in te dienen. Hetgeen ook positief effect heeft op de afhandelingstermijn. Daarom proberen we initiatiefnemers zoveel mogelijk hierop te wijzen.
- Tot nu toe hebben we nauwelijks advies- en instemmingsverzoeken van gemeenten ontvangen voor flora- en fauna-activiteiten, Natura 2000 activiteiten, ontgrondingsactiviteiten, omgevingsverordening Limburg activiteiten en water-onttrekkingsactiviteiten t.b.v. meervoudige omgevingsvergunningaanvragen die bij de gemeente zijn ingediend. Initiatiefnemers kiezen er merendeels voor om omgevingsvergunningaanvragen voor deze activiteiten rechtstreeks bij de Provincie aan te vragen.
- Gemeenten vragen ons nog vaak formeel om advies voor een F&F activiteit en/of een Natura 2000-activiteit, terwijl dat per 1 januari 2024 niet meer nodig is (aanhaakverplichting uit de Wabo is vervallen) indien deze activiteit niet is aangevraagd bij de gemeente. In principe is het de eigen verantwoordelijkheid van de initiatiefnemer om de

Toezicht en handhaving

- Onder de Ow geldt dat voor een aantal activiteiten, zoals bijvoorbeeld bij ontgroningen en houtopstanden, er minder haakjes zijn om iemand als 'overtreder' aan te merken. Daardoor is handhavend optreden bij geconstateerde overtredingen moeilijker dan voorheen.
- Voor ontgrondingsactiviteiten geldt dat de vrijgestelde activiteiten onder de Ow deels verschillen van de vrijgestelde activiteiten die onder de Ontgrondingenwet, via de OVL 2014 waren vrijgesteld. Vooral nog is niet voor alle ontgrondingsactiviteiten die onder de Omgevingswet zijn vrijgesteld van de vergunningplicht duidelijk

welke activiteiten daar precies onder vallen c.q. waar de grens ligt. Dit zal in de jurisprudentie nader uit moeten kristalliseren. Daarnaast zal er gekeken moeten worden naar de activiteiten die onder de oude wetgeving gestart zijn en niet meer vrijgesteld zijn onder de Ow, maar nog lopende zijn.

- De Omgevingswet bevat geen expliciet verbod om een voorschrift verbonden aan een maatwerkvoorschrift te overtreden. Om tegen een zodanige overtreding niettemin handhavend op te kunnen treden wordt er vooralsnog vanuit gegaan dat handelen in strijd met een zodanig voorschrift tevens impliceert dat zonder maatwerkvoorschrift wordt gehandeld. Dat conform de wijze waarop in het verleden, toen het overtreden van een vergunningvoorschrift nog niet expliciet was verboden in wetgeving, werd gehandeld.
- Onder de Ow zijn enkele nieuwe parameters opgenomen voor de kwaliteit van het zwemwater van zwembaden. Om aan deze nieuwe parameters te voldoen geldt een overgangstermijn tot 1 januari 2025. Echter lijkt deze termijn om veelal technische redenen voor veel badhouders niet haalbaar. In april 2024 hebben we de badhouders hierover geïnformeerd. Daarnaast zijn we sinds oktober 2024 in IPO-verband in gesprek om te kijken hoe we proportioneel kunnen handhaven.

Dit is een uitgave van de Provincie Limburg.

Mei 2025 | 2503 703

Provincie Limburg
Limburglaan 10, 6229 GA Maastricht
Postbus 5700, 6202 MA Maastricht
+31 (0)43 389 99 99, postbus@prvlimburg.nl

www.limburg.nl

