

Raadsnota

Raadsvergadering d.d.: 29 september 2014

Agenda nr: 10

Onderwerp: Telecommunicatieverordening 2014 & Handboek Kabels en Leidingen & Nadere Regels Centrumgebied

Aan de gemeenteraad,

1. Doel, Samenvatting en Advies van het raadsvoorstel

Voorjaar 2014 is binnen de gemeente Valkenburg aan de Geul een ambtelijk afstemmingstraject gevolgd (met externe professionele ondersteuning) om te komen tot actuele (waar mogelijk uniforme, publiekrechtelijke) regelingen rond de aanleg, instandhouding en verwijdering van kabels in de door de gemeente beheerde ondergrond. Dit met als doel de regie over de ondergrondse openbare ruimte beter in de grip van de gemeente te krijgen, zodat zij die kabels willen aanleggen etc. weten onder welke condities dit kan plaatsvinden.

Thans is sprake van een grote en groeiende belasting van de ondergrond door een veelheid van netwerken en werkzaamheden en een toenemend aantal schades en storingen. De realisatie van het nieuwe centrumplan met de daarvoor benodigde specifieke aandacht en voorschriften voor uitvoering van werkzaamheden aan kabels en leidingen versterkt het belang van actuele en duidelijke regelingen. Daarbij is de Telecommunicatieverordening formeel verouderd en moet die conform latere wetwijzigingen geactualiseerd worden.

Heroriëntatie op afspraken en posities is daarom van belang. Daartoe zijn documenten ontwikkeld die vragen om vaststelling door het college van burgemeester en wethouders dan wel de raad.

Concreet ligt met dit voorstel voor de vaststelling door uw raad van een geactualiseerde, wettelijk verplichte, Telecommunicatieverordening, inclusief toelichting. De overige bijlagen zijn conceptstukken ter kennisname, welke formeel als nadere regels ter uitvoering van de door de raad bepaalde kaders kunnen worden vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders.

Omwille van de transparantie is er voor gekozen het Handboek Kabels en Leidingen, dat formeel een dergelijke nadere regel is, evenals de Nadere Regels voor het Centrumgebied (gericht op de nutsbedrijven aan formeel met hen overeen te komen) initieel door de raad te laten vaststellen, onder het mandaat aan het college om benodigde wijzigingen of updates naderhand vast te kunnen stellen.

2. Situatie / Aanleiding / Probleem

In toenemende mate vinden in de (ondergrondse) openbare ruimte werkzaamheden plaats voor het leggen, verleggen, in stand houden of opruimen van kabels en/of leidingen. Deze werkzaamheden hebben direct effect op het dagelijkse functioneren in de gemeente: opbrekingen van straten, omleiden van verkeer en hinder voor bewoners, ondernemers en winkelend publiek. De regie over en coördinatie van de werkzaamheden in de openbare ruimte is belangrijk voor het goed functioneren van de gemeente. De gemeente hanteert thans een instemmingsbeleid op basis van de Telecommunicatieverordening voor telecombedrijven en verleent vergunningen aan nutsbedrijven gegeven de APV en contractuele regelingen (met name de OGN die met Enexis en WML provinciebreed door de gemeenten overeengekomen is).

De huidige Telecommunicatieverordening van de gemeente Valkenburg aan de Geul stamt uit 1999, en is nog niet bijgesteld aan de hand van diverse wijzigingen van de Telecommunicatiewet op het gebied van 'Aanleg, instandhouding en opruiming van kabels'. De huidige verordening is gebaseerd op het toenmalige algemene, globale, basismodel van de VNG; thans wordt beoogd, naast de update, meer maatwerk voor onze gemeente te verwerken.

Conform het actuele, landelijke, beleid worden gemeenten geacht hun verordeningen en regelingen actueel en digitaal beschikbaar te hebben en te publiceren. Daar wordt nu aan voldaan.

Inhoudelijk en praktisch wil de gemeente meer grip krijgen als regievoerende en vaak coördinerende partij op de uitvoering van werkzaamheden in de openbare ruimte, en zeker in het nieuwe centrumplan, waar deels en aanvullend specifieke extra richtlijnen voor vastgesteld worden.

De openbare ruimte, waaronder de trottoirs en paden, is tegenwoordig vaak en druk belast met gelegde en te leggen kabels en leidingen, met alle consequenties van dien. Met het oog op de veiligheid, de leefbaarheid voor inwonenden en bedrijven (o.a. winkeliers) en de belangen van de al liggende netwerken, is er in toenemende mate behoefte aan betere sturingsmogelijkheden voor de gemeente. De richtlijnen en voorschriften qua procedure voor het verkrijgen van gemeentelijke instemming met geplande werkzaamheden zowel als voor de uitvoering en nazorg van de werkzaamheden zelf wordt formeel vastgesteld in de onderhavige documenten. Daadwerkelijk effect kan echter alleen optreden door toezicht en handhaving in de praktijk, zodat de komende tijd extra aandacht en energie wordt gevraagd en gezocht voor het mogelijk maken van dit meer structurele toezicht en de daarvoor te maken kosten.

3. Relatie met bestaand beleid

Ten opzichte van de bestaande situatie, gebaseerd op de wettelijk verplichte Telecommunicatieverordening, zijn belangrijke aanvullingen:

- verwijzing en van toepassing verklaring van uitvoeringsvoorschriften;
- verduidelijking van vooraf gevraagde instemmingsvereisten;
- een actuele (conform de huidige telecommunicatiewetgeving) Verordening met daaraan gekoppeld een actuele toelichting;
- eenvoudiger procedures en formulieren voor niet ingrijpende werkzaamheden en voor spoedeisende werkzaamheden/calamiteiten, gericht op deregulering vanwege de eenvoudiger melding;
- verplichte informatie over ligging van kabels/leidingen conform Telecommunicatiewet en WION;
- specifieke, aanvullende, voorwaarden voor het werken in het Centrumgebied.

De voordelen zijn:

- Bedrijven/burgers:
 - vooraf bekende maximum wachttijd tussen aanvraag en aanleg;
 - verkorte en vereenvoudigde procedures bij beperkte werkzaamheden;
 - voorgeschreven en betere communicatie voor de aanvrager en omwonende;
 - transparant (duidelijk) proces voor alle betrokken partijen;
 - vergroting van rechtszekerheid voor netwerkaanbieders.
- Gemeentelijke organisatie:
 - betere en snellere informatievoorziening voor de coördinerende rol;
 - enige kostenbesparing in uren voor het verwerken van de aanvragen en voor de uitvoering;
 - mogelijke (deels wettelijk verplichte) belangenbehartiging;
 - borging van kwaliteit herstel van straatwerk in de openbare ruimte.

4. Gewenst beleid en mogelijke opties

Per 1 februari 2007 werd de Telecommunicatiewet ingrijpend gewijzigd op het gebied van kabels en leidingen, hetgeen onder meer formeel meebracht dat de wettelijk verplichte lokale Telecommunicatieverordening geactualiseerd moest worden. Deze verplichte update wordt hiermee in Valkenburg gerealiseerd. Voor wat betreft de telecommunicatienetwerken wordt het Handboek Kabels en Leidingen vastgesteld en gehanteerd als uniforme set van praktijkgerichte uitvoeringsrichtlijnen. De voor telecommunicatievoorzieningen geldende wettelijke landelijke regeling bestaat niet voor de leidingen voor water, gas en elektra. Voor die sector blijft voortsnog de OGN2011 van toepassing in combinatie met het bepaalde in de APV, maar is voor de concrete uitvoeringsrichtlijnen gestreefd naar (gedeeltelijke) uniforme toepassing op de werkzaamheden door en voor de nutsbedrijven, specifiek voor het centrumgebied, en aansluitend op de OGN2011. Met de nutsbedrijven is besproken dat een apart document wordt vastgesteld en overeengekomen. De afgelopen periode is in samenwerking met adviesbureau Intertec Consultancy B.V. het te voeren beleid betreffende de ondergrondse infrastructuur nader bekeken en zijn voorstellen geformuleerd. Doel is dat nagestreefde beleid te vertalen in afspraken en regels in een geheel dat duidelijkheid verschaft aan alle betrokken partijen en de kwaliteit van de openbare ruimte ten goede komt. Deze TV2014 geeft daar formeel invulling aan.

De ontwikkelde instrumenten zijn gebaseerd op de publiekrechtelijke bevoegdheden van de gemeente(n), in medebewind (mede-uitvoering van Telecommunicatiewet). De kaderstelling geschiedt via de door de Raad vast te stellen verordening (TV2014), waarbij het College gemachtigd wordt Nadere Regels ter uitvoering vast te stellen. Daartoe zijn actuele en uniforme voorbereidings- en uitvoeringsvoorschriften voor alle telecommunicatiewerken in het openbare gebied van de gemeente geactualiseerd, en gebundeld in een praktijkgericht Handboek ('Standaardbepalingen voor het opnemen van de sleufverharding, het graven, aanvullen, verdichten van sleuven en het leggen etc. van kabels en leidingen in gronden die in eigendom of beheer zijn bij de gemeente Valkenburg aan de Geul').

Door middel van dit Handboek Kabels en leidingen weten zowel de gemeente als de instemming vragende partijen vooraf welke eisen worden gesteld aan de voorgenomen werkzaamheden. Het Handboek heeft als doelen het bevorderen van een veilige ligging en ordening van de ondergrondse infrastructuur, het beperken van de overlast, het voorkomen van schade aan private en gemeentelijke eigendommen en het borgen van de kwaliteit van de openbare ruimte.

Zoals vermeld worden van het Handboek afgeleide, en dus waar mogelijk uniforme, voorschriften aanvullend aan de OGN2011 vastgesteld ten aanzien van de werkzaamheden van de nutsbedrijven in het centrumgebied. Deze nadere regels worden door het college vastgesteld en overeengekomen met de nutsbedrijven. Evenals voor het Handboek wordt vanwege de gewenste transparantie de raad verzocht deze Nadere Regels initieel vast te stellen. Eveneens ter inzage liggen de door het college vast te stellen standaard(model)formulieren voor de meldingen.

5. Samenwerking

De gemeente Valkenburg aan de Geul heeft dit traject zelfstandig doorlopen, met externe gespecialiseerde ondersteuning. De gemeente is en blijft in overleg met andere gemeenten over mogelijke kennisdeling en uniformering van aanpak. In de regio is het nog niet mogelijk gebleken thans reeds tot effectivering van samenwerking te komen, zodat vanuit de aangegeven belangen er nu voor is gekozen zelf te komen tot actualisering. Daarbij is nadrukkelijk rekening gehouden met ontwikkelingen op dit gebied elders in het land.

6. Aanbestedingen

Niet van toepassing

7. Financiën

In financieel opzicht is het zo dat voor de door de gemeente te verrichten werkzaamheden bij het verlenen van een instemmingsbesluit leges gevraagd mogen worden. Daartoe is in de Tarieventabel behorend bij de gemeentelijke Legesverordening een aparte tariefcategorie opgenomen. Daarnaast zijn de telecombedrijven kosten verschuldigd voor onderhoud, degeneratie en beheer van de opgebroken bestrating. Deze kosten worden verrekend conform de landelijke richtlijnen, waarbij jaarlijks door en via de VNG de tarieven worden vastgesteld en gecommuniceerd. In dit voorstel is nog geen aanpassing van deze tarieven opgenomen, maar het voornemen is deze soorten tarieven in lijn met actuele wetgeving en jurisprudentie te onderzoeken en kostengeoriënteerd vast te stellen. Het vaststellen van de TV2014 heeft als zodanig geen directe of aanmerkelijke financiële gevolgen.

8. Communicatie

Na vaststelling van de TV2014 kan het college formeel de Nadere Regels vaststellen (maar worden zoals aangegeven het Handboek en de Nadere Regels Centrumgebied thans initieel door de raad vastgesteld). De documenten zullen tegelijk in werking treden. De concepten van de documenten zijn voorgelegd aan, en besproken met, de meest betrokken aanbieders van netwerken, zowel telecommunicatie-operators als nutsbedrijven. Deze partijen zijn ook gebaat bij het uniformeren van de spelregels. Aan opmerkingen van de bedrijven is voldoende aandacht besteed.

Tegen vaststelling van de TV2014 is geen bezwaar en beroep mogelijk. De betrokken marktpartijen zijn wel geïnformeerd over de concepten en hebben via een informatiemeeting en een aanvullende schriftelijke reactietermijn gelegenheid gehad hun reactie te geven. Wel kan bezwaar en beroep worden aangetekend bij de uitvoering, bijvoorbeeld bij weigering van een instemmingsbesluit.

9. Afwegingen en Advies

Vaststelling van de geactualiseerde verordening en nadere regels is nodig:

1. De verouderde Telecommunicatieverordening uit 1999 moet geactualiseerd worden, conform de huidige (gewijzigde) wettelijke kaders en actuele jurisprudentie en met in acht name van de ontwikkelingen in deze sector elders in het land. Daarmee wordt voldaan aan de wettelijke plicht tot het hebben van een dergelijke verordening (zoals dat met de huidige verordening ook het geval was).
2. De groeiende druk op de beperkt beschikbare openbare ondergrondse ruimte. Doordat de hoeveelheid van de kabels en leidingen alsmaar groeit, en het aantal en aard van de werkzaamheden vaker en ingrijpender het dagelijks leven in de gemeente beïnvloedt, is er behoefte aan duidelijkheid vooraf en voorschriften om dit als gemeente te kunnen sturen. Het stellen van (redelijke en billijke) voorschriften veronderstelt de nakoming ervan, zodat bij constatering van niet-naleven door goed toezicht gehandhaafd en opgetreden kan worden.
3. Wenselijkheid van meer grip op de uitvoering van het centrumplan. Door een actualisering van de voorschriften is de gemeente beter in staat specifiekere rekening te houden met afwijkende situaties in het Centrumgebied en daarvoor mogelijke aanvullende of afwijkende voorschriften voor zowel telecommunicatiebedrijven als nutsbedrijven.
4. De wens voor gemeentelijke regie over de ondergrondse openbare ruimte, inclusief de invulling van de coördinatietaken via de Telecommunicatiewet en het bewaken van de kwaliteit van de bovengrondse openbare ruimte. Dit om de schaars beschikbare ondergrondse ruimte zo efficiënt mogelijk te benutten. Het lokaal beleid onderkent daarbij de volgende aandachtsvelden:
 - afstemming van werkzaamheden aan boven- en ondergrondse infrastructuren;
 - schoon en fraai herstel van bovengrondse opbrekingen;
 - veilig werken voor alle gebruikers van de openbare ruimte;
 - belemmering van functioneel gebruik van de openbare ruimte minimaliseren;
 - respecteren van belangen van al aanwezige ondergrondse infrastructuren.
5. De wens en plicht dat gemeenten hun verordeningen en regelgeving actueel en digitaal beschikbaar hebben en publiceren.
6. Het verminderen van overlast, hinder en schade door kabel- en leidingwerkzaamheden. Partijen zijn gehouden elkaars schade bij uitvoering van werkzaamheden in de openbare ruimte zoveel mogelijk te beperken. Algemeen gelden het Burgerlijk Wetboek en de WION. Een praktische uitwerking staat in het Handboek Kabels en Leidingen. Zowel gemeente als burgers zijn gebaat bij zo min mogelijk overlast, hinder of schade als gevolg van werkzaamheden. Hiertoe wordt voorgeschreven hoe om te gaan met:
 - informatie, planning en coördinatie van werkzaamheden;
 - informatie over en registratie van werkzaamheden;
 - afstemming van onderhoudscycli van diverse soorten van werkzaamheden;
 - het respecteren van graafrust voor langere tijd.Wat betreft het noodzakelijk verleggen van kabels (door of vanwege werkzaamheden door of namens de gemeente) geldt het wettelijk criterium van 'liggen om niet / verleggen om niet'. De relatie met de nutsbedrijven op dit gebied is geregeld in de OGN2011.



10. Bijlagen

1. Telecommunicatieverordening 2014 gemeente Valkenburg aan de Geul, inclusief toelichting;
2. Handboek Kabels en Leidingen;
3. Nadere regels voor werkzaamheden (door de nutsbedrijven) in het centrumgebied.

De overige, door het college vast te stellen, bescheiden zijn op de gebruikelijke wijze voor u ter inzage gelegd:

1. (Model)formulieren.

Het college van burgemeester en wethouders van Valkenburg aan de Geul,

L.T.J.M. Bongarts
algemeen directeur/gemeentesecretaris

Drs. M.J.A. Eurlings
burgemeester



De raad van de gemeente Valkenburg aan de Geul,

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders de dato 26 augustus 2014;

Gehoord de raadsadviescommissie Stedelijke Ontwikkeling en Beheer de dato 16 september 2014;

B e s l u i t :

- vast te stellen de Telecommunicatieverordening 2014 gemeente Valkenburg aan de Geul;
- vast te stellen de Nadere Regels inzake de Telecommunicatieverordening 2014 gemeente Valkenburg aan de Geul, onder de naam 'Handboek Kabels en Leidingen Gemeente Valkenburg' ('Standaardbepalingen voor het opnemen van de sleufverharding, het graven, aanvullen en verdichten van sleuven en het leggen etc. van Kabels en Leidingen in gronden die in eigendom of beheer zijn bij de gemeente Valkenburg aan de Geul');
- vast te stellen de Nadere Regels voor werkzaamheden in het centrumgebied van de gemeente Valkenburg aan de Geul.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van 29 september 2014.

De raad voornoemd,

A.M. Hoeberigs
griffier

Drs. M.J.A. Eurlings
voorzitter

Agenda nr.: 10
Registratie nr.: 140929.05