

Raadsvoorstel



Datum raadsvergadering

16 december 2021

Agendanummer

Datum

10 november 2021

Onderwerp

IBOR-Beleidsplan 2022-2027

Aan de leden van de raad,

Voorgesteld besluit

- 1) Kennis te nemen van het IBOR-Beleidsplan 2022-2027.
 - 2) Kennis te nemen van het voorgestelde ambitieniveau voor IBOR-Beleidsplan 2022-2027.
 - 3) Kennis te nemen van besluit van het college voor de bekostiging van het IBOR-Beleidsplan 2022-2027.
 - 4) Vaststellen van het IBOR-Beleidsplan 2022-2027.
-

Inleiding

Het adequaat beheren van de openbare ruimte is een kerntaak van de gemeente. Het beheer van de openbare ruimte draagt bij aan de veiligheid, de gezondheid en het welzijn van alle inwoners en bezoekers op Urk. Zij ervaren het beeld van de openbare ruimte als totaalplaatje; één onderdeel kan het gehele beeld van de buitenruimte beïnvloeden. Urk heeft daarom één integraal beleidsplan voor het beheer van de openbare ruimte opgesteld. Hierin is de kwaliteit en ambitie van de openbare ruimte integraal vastgelegd. Het IBOR-Beleidsplan 2022-2027 is de actualisatie van het plan uit 2016.

Beoogd resultaat / effect

Het beheren van de openbare ruimte op het vastgestelde ambitieniveau met de daarvoor beschikbare middelen.

Argumenten

De openbare ruimte in relatie tot het beheer van de openbare ruimte, gaat om de publieke ruimte buiten, die voor iedereen toegankelijk is met alle elementen die daartoe behoren. De openbare ruimte vertegenwoordigt een bepaalde waarde. Grofweg kan deze waarde worden uitgelegd aan de hand van drie invalshoeken op basis van de Waardemonitor CROW. Deze waarden vullen elkaar aan, waarbij beheer van de openbare ruimte de balans zoekt tussen de drie waarden, waarbij het bestuur de kaders en de richting aangeeft. Het gaat daarbij om de volgende waarden:

- De openbare ruimte heeft (VERVANGINGS) WAARDE financieel en door technische staat
 - De openbare ruimte krijgt WAARDERING van gebruikers
 - De openbare ruimte is WAARDEVOL voor maatschappelijke en bestuurlijke doelstellingen
-

De openbare ruimte kent naast de waarde een bepaalde levensduur. Beheermaatregelen worden uitgevoerd om een areaal gedurende de gewenste levensduur op een bepaald kwaliteitsniveau te houden of weer te krijgen. Dit is erop gericht om het (technisch) naar behoren te laten functioneren en een bepaalde representativiteit te laten behouden (beeldkwaliteit). De beheermaatregelen zijn onderverdeeld in dagelijks onderhoud, groot onderhoud en vervanging. Het kwaliteitsniveau wordt in dit IBOR-Beleidsplan 2022-2027 vastgelegd.

Om het kwaliteitsniveau te bepalen, is gekeken naar het vorige IBOR-Beleidsplan 2017-2021 en wat de conclusie is na vier jaar uitvoeren van het beleid. Om deze conclusie te kunnen trekken, is een enquête gehouden onder de inwoners van Urk waarin hen is gevraagd hoe zij de openbare ruimte in hun eigen wijk en op de rest van Urk ervaren. Daarnaast zijn de resultaten uit de schouw die wordt uitgevoerd om de beeldkwaliteit objectief te meten gebruikt.

Naar aanleiding van die bevindingen, wordt het ambitieniveau van het Oude Dorp teruggebracht van niveau A naar B en het ambitieniveau van groen in de woonwijken te verhogen van C naar B. Omdat het kwaliteitsniveau A in het Oude Dorp niet werd gehaald, en het in praktijk uitkomt op B-niveau, zal het beeld van het Oude Dorp niet wijzigen. Door het ambitieniveau van groen in de woonwijken te verhogen, zal dit een positieve invloed hebben op de leefbaarheid en beleving van de openbare ruimte.

Beheercategorie - Beheergroep	Oude dorp	Woongebied	Bedrijventerre	Hoofdinfrastru	Winkelcentra	Parken	Buitengebied	Haven	Overig
GROEN	< B >	< B >	< C >	< B >	< B >	< B >	< C >	< B >	< B >
VERHARDING	< B >	< C >	< C >	< B >	< B >	< B >	< C >	< B >	< B >
WATER	< B >	< C >	< C >	< B >	< B >	< B >	< C >	< B >	< B >
CIVIELE KUNSTWERKEN	< B >	< C >	< C >	< B >	< B >	< B >	< C >	< B >	< B >
MEUBILAIR	< B >	< C >	< C >	< B >	< B >	< B >	< C >	< B >	< B >
OPENBARE VERLICHTING	< B >	< C >	< C >	< B >	< B >	< B >	< C >	< B >	< B >
REINIGING	< B >	< B >	< B >	< B >	< B >	< B >	< B >	< B >	< B >
RECREATIE	< B >	< C >	< C >	< B >	< B >	< B >	< C >	< B >	< B >

Indien niet akkoord wordt gegaan met de wijziging van het ambitieniveau ten opzichte van het IBOR-Beleidsplan 2017-2021 zal tegen dezelfde kosten een hogere ontevredenheid zijn binnen de bewoners ten opzichte van het groen, terwijl het effect op het Oude Dorp gelijk blijft omdat het A-niveau daar niet haalbaar is gebleken.

Evaluatie

De voortgang wordt jaarlijks gemonitord. In 2026/2027 vindt een herijking plaats om eind 2027 het hernieuwde plan te kunnen vaststellen.

Kosten, baten, dekking

Op basis van het ambitieniveau en het te beheren areaal, is doorgerekend wat de beheerkosten zijn. Het totaalbedrag is vervolgens vergeleken met het budget zoals dat in de begroting van 2021 is opgenomen en hoe het verschil tussen beide gedekt kan worden. Daarmee komen we tot de volgende bekostiging:

Bekostiging IBOR-Beleidsplan 2022-2027	
Beheerkosten IBOR-Beleidsplan 2022-2027	€ 3.782.000
Budget in de begroting 2021	€ 2.619.500
Subtotaal (Tekort)	€ 1.162.500
Stelpost Areaaluitbreiding	€ 598.000
Inzet personeel gedekt binnen begroting	€ 400.000
Restbedrag (Tekort)	€ 164.500

Ten behoeve van de bekostiging wordt naast het budget dat in de begroting 2021 is opgenomen de stelpost areaaluitbreiding ingezet, die nog niet was toegerekend aan het budget. Vervolgens is de aanname dat vanuit de post Beleid, Voorbereiding & Toezicht en systemen een bedrag van €400.000 toe te rekenen valt aan personele inzet. Daarbij gaan we uit van bestaande formatie (budgetten/eigen mensen) die zijn gedekt binnen de begroting. Binnen de bekostiging blijft daarmee een restbedrag (tekort) over van €164.500. Gezien de druk op de begroting en de theoretische benadering van de beheerkostenberekening ten opzichte van de praktijk, wordt op dit moment geen budgetverhoging voorgesteld. Dat betekent dat de huidige budgetten taakstellend zijn voor het voorliggende IBOR-plan. We brengen het IBOR-Beleidsplan 2022-2027 eerst in praktijk, waarbij de budgetten worden gemonitord in relatie tot de werkelijke kosten. Wanneer uit de monitoring blijkt dat de budgetten alsnog moeten worden verhoogd, zal dat bijtijds worden gecommuniceerd via de bestuurlijke rapportages en Kadernota.

Bijlagen

- IBOR-Beleidsplan 2022-2027
-

Burgemeester en Wethouders van Urk,

C.H. van den Bos, burgemeester

C.J.M. Swart, gemeentesecretaris

Raadsbesluit



Zaaknummer

018427789

De raad van de gemeente Urk,

op voorstel van het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Urk
d.d. 16 november 2021

gezien het advies van Commissie II d.d. 1 december 2021

besluit:

Vaststellen van het IBOR-Beleidsplan 2022-2027

Urk, 16 december 2021,

De raad van de gemeente Urk,

de griffier,

de voorzitter,