>Gemeenschappelijke Regeling Heesch West,
p/a/ Gemeente Oss
Postbus 5, 5340 BA OSS

Het College van B&W en gemeenteraad van deelnemende gemeenten

Uw brief van : n.v.t
Uw kenmerk : n.v.t.
Zaaknummer : 16016319
Datum : 17 april 2024

Ref. : L. Maaref
Tel. : 06-46971461
E-mail L.maaref@s-hertogenbosch.nl

Onderwerp : Zienswijzeverzoek wijziging gemeenschappelijke regeling Heesch West in verband met gewijzigde Wgr en inwerkingtreden Omgevingswet

Geacht college, geachte raad,

De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) maakt samenwerkingsverbanden tussen gemeenten mogelijk. 1 juli 2022 is deze wet gewijzigd, over de gevolgen van deze wijziging voor de samenwerkingsverbanden bent u juli 2023 per raadsinformatiebrief geïnformeerd. Aan de orde is nu het zienswijzeverzoek voor de formele aanpassing van de Gemeenschappelijke regeling Heesch West.
Tegelijkertijd is de Gemeenschappelijke regeling Heesch West ook technisch herzien naar aanleiding van de recente invoering van de Omgevingswet. Vooral in hoofdstuk 2 van de Gemeenschappelijke Regeling (over Doel, Taken en Bevoegdheden) zijn diverse termen en artikelverwijzingen opgenomen die niet meer in overeenstemming met de Omgevingswet zijn.
In het vervolg van deze brief worden de wetwijzigingen met eventuele aanpassingen toegelicht. Het concrete tekstvoorstel voor de herziening van de gemeenschappelijke regeling is als bijlage bijgesloten, hierin zijn de beoogde tekstaanpassingen gemarkeerd.

Wijziging Wgr
Aansluitend bij de algemene raadsinformatiebrief van juli 2023 over de gewijzigde Wgr worden hierna de verplichte en te overwegen wijzigingen voor de Gemeenschappelijke Regeling Heesch West beschouwd.

1. Versterking positie raden bij besluitvorming in gemeenschappelijke regeling:

	Overweging	Aanpassing
a. Zienswijze bij treffen regeling (oprichten, wijzigen of beëindiging	Wettelijke regeling zonder aanpassing van de GR. In bestaande GR HW is al een instemmingsrecht van Raden bepaald.	De gemeenschappelijke regeling wordt niet gewijzigd.
b. Zienswijze voor besluiten	In de GR HW is voorzien in de zienswijzeverplichting voor de begrotingsprocedure. In de werkwijze van de GR HW wordt geen kadernota opgesteld. Inhoudelijke gevoelige besluiten zijn geborgd in de planologische procedures, waarbij de publiekrechtelijke vaststelling al is voorbehouden aan de betreffende grondgebiedgemeenten.	De gemeenschappelijke regeling wordt niet gewijzigd.
c. Gemeenschappelijke adviescommissie	De griffiers zie geen toegevoegde waarde in het instellen adviescommissies; niet verwacht wordt dat adviescommissies een wezenlijke bijdrage leveren aan een betere politieke discussie over het werk van samenwerkingsverbanden.	Instelling van adviescommissie is nu niet aan de orde. Dit kan op enig moment aan de orde komen op initiatief van de betrokken raden. In de gemeenschappelijke regeling is al voorzien in de mogelijkheid van adviescommissies. Artikel 18 en 19 zijn aangepast zodat deze qua artikelverwijzingen in overeenstemming zijn met de gewijzigde Wgr.
d. Afspraken over participatie	In de regeling moet worden opgenomen of en zo ja hoe burgers mogelijkheden krijgen tot inspraak over onderwerpen die tot taak van de gemeenschappelijke regeling horen.	De GR HW ontwikkelt en realiseert ruimtelijke plannen. Inspraak en participatie zijn formeel en actief geregeld in de planologische procedures.

		Overigens wordt in het beleidsplan jaarlijks een paragraaf opgenomen over de communicatie en omgevingsmanagement. De gemeenschappelijke regeling wordt niet gewijzigd
e. Actieve informatieplicht	Er is al een actieve informatieplicht maar afspraken moeten ook in de regeling zijn opgenomen	Dit is al geregeld in artikel 21 en 22 van GR HW. De gemeenschappelijke regeling wordt niet gewijzigd

2. De introductie van extra controle-instrumenten voor gemeenteraden:

	Overweging	Aanpassing
f. Recht van onderzoek	Gemeenteraden hebben de mogelijkheid om een gezamenlijke enquête uit te voeren naar de bestuursvoering (governance). Voorwaarde is dat alle raden hiermee akkoord gaan.	Deze wettelijke bepaling is algemeen van toepassing en hoeft niet nader in de GR HW geregeld te worden. De gemeenschappelijke regeling wordt niet gewijzigd.
g. Onderzoeksmogelijkheden lokale rekenkamers	Rekenkamers waren al bevoegd inlichtingen in te winnen, documenten te vorderen en indien nodig bij een gemeenschappelijke regeling een onderzoek in te stellen.	Dit is een formalisering van de praktijk rond gemeenschappelijke regelingen. De gemeenschappelijke regeling wordt niet gewijzigd.
h. Afspraken over evaluatie	Er moeten afspraken worden gemaakt over evaluatie of er moet voor worden gekozen om de regeling niet te evalueren.	In de Gemeenschappelijke regeling Heesch West is al een artikel over evaluatie opgenomen (artikel 40). De gemeenschappelijke regeling wordt niet gewijzigd.
i. Afspraken over uittreding	De gemeenschappelijke regeling moet een bepaling hebben dat het algemeen bestuur een besluit neemt over	In de GR HW is uitreding geregeld in artikel 38, waarbij in lid 2 van dit artikel is bepaald dat

	uitredingsvoorwaarden, als een deelnemer geen deel meer wil uitmaken van een samenwerkingsverband. De gewijzigde wet schrijft voor dat er afspraken moeten worden gemaakt over de gevolgen voor het vermogen van de rechtspersoon bij uittreden van een deelnemer.	financiële schade aan de uittredende partij in rekening wordt gebracht, waaronder mede begrepen vermogensschade. Het artikel voorziet ook in een regeling voor het onafhankelijk bepalen van de financiële schade. De gemeenschappelijke regeling behoeft geen wijziging.
j. Aanpassing begrotingscyclus	Om gemeenteraden meer positie te geven in de begrotingscyclus koos de wetgever ervoor de termijnen voor de indiening van kadernota en begroting aan te passen. Toegestaan is om kortere termijnen af te spreken. Afspraken over langere termijnen zijn niet toegestaan.	In de GR HW is de kadernota niet aan de orde. De grondexploitatie is het financiële kader en onderdeel van de reguliere begrotingscyclus. De termijnen voor de begrotingscyclus worden aangepast overeenkomstig de standaardtermijnen van de gewijzigde Wgr.

Wijzigingen in verband met inwerkingtreding Omgevingswet
Vanwege de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2024, is het ook nodig de Gemeenschappelijke regeling te wijzigen en te actualiseren naar het nieuwe, mogelijke wettelijke instrumentarium van de Omgevingswet. Daarnaast zijn op een aantal plekken in de regeling algemene verwijzingen naar het overgangsrecht uit de Omgevingswet opgenomen, voor procedures of instrumenten die (mogelijkerwijs) nog onder het oude recht kunnen of moeten worden afgehandeld.

Over de gehele regeling bezien gaat het over een verscheidenheid aan wetten en instrumenten, die volledig, deels of niet zijn opgegaan in de Omgevingswet. Per wettelijk instrumentarium c.q. per wetgeving, zoals genoemd in de regeling, is dit beschouwd en verwerkt in deze voorliggende conceptherziening.

Vervolg herzieningsprocedure
Uw zienswijze op de concept gemeenschappelijke regeling Heesch West ontvangen wij graag zo spoedig mogelijk maar uiterlijk 8 weken na Raadsvergadering waarin het wijzigingsvoorstel aan de orde is. De zienswijzen van de raden wordt betrokken in de Vergadering van Algemeen Bestuur van Heesch West.

De definitieve regeling ontvangt u daarna voor de wettelijke toestemmingsprocedure. Na toestemming van de Colleges zal de nieuwe regeling bekend worden gemaakt en ingaan.

Met vriendelijke groet,
Namens het dagelijks bestuur van gemeenschappelijke regeling Heesch West,

Secretaris

J.H.C.M van Beers