Voorstel aan de raad

Nummer: 25.119

Portefeuille:	S. Kruis
Programma:	2 Verkeer, vervoer en waterstaat
Taakveld:	2.1 Verkeer en vervoer

Onderwerp: Gladheidsbestrijding

Voorgesteld besluit

1. De gladheidsbestrijding in praktische uitvoering te continueren met voortaan bestrijdingsmaterieel in eigen beheer en daarvoor:
    a. Een investeringskrediet van € 673.000,- beschikbaar te stellen voor het in eigen beheer kunnen nemen van de voorzieningen die gebruikt worden bij de gladheidsbestrijding;
    b. Bij de aanschaf van het materieel voor gladheidsbestrijding de afschrijvingstermijn aan te laten sluiten bij de technische levensduur van 10 jaar;
    c. De hieruit voortvloeiende kapitaallasten ter grootte van € 69.000,- budgetneutraal op te vangen binnen de bestaande middelen.
2. Het bijgevoegde beleidsplan gladheidsbestrijding gemeente Lelystad vast te stellen, inclusief de volgende hierin opgenomen kernpunten:
    a. Het gladheidbestrijdingsseizoen loopt, in basis, van 1 oktober tot 30 april;
    b. De belasting voor het milieu te beperken door strooizoutoptimalisatie;
    c. Gladheid tegen te gaan met preventieve strooiacties waar mogelijk en curatieve strooiacties waar nodig;
    d. De richtlijn is dat 90% van de bewoners binnen een straal van 400 meter vanaf zijn of haar woning (binnen de bebouwde kom) op een gestrooide route kan komen;
    e. De volgende strooiroutes te benoemen:
        i. Hoofd strooier route;
        ii. Neven strooier route;
        iii. Aanvullende locaties.
    f. Bij aanhoudende sneeuwval alleen de rechter rijstrook sneeuwvrij te maken.

Urgentie Raad

Geen urgentie: er is geen datum waarvoor dit besloten moet zijn door de raad. Voorstel kan in de regulier procedure.

Voorgaande besluitvorming

Op 16 april 2019 heeft de raad het huidige beleidsplan Gladheidbestrijding 2019 – 2024 vastgesteld.

Inleiding

Met gladheidsbestrijding probeert de gemeente het ontstaan van gladheid zoveel mogelijk te voorkomen of de impact van gladheid zoveel mogelijk te minimaliseren. Wanneer gladheid wordt verwacht zet de gemeente strooiwagens en sneeuwschuivers (bij sneeuw) in voor de veiligheid van de weggebruikers. Daarbij rekening houdend met de doorstroming van het verkeer en de bereikbaarheid. Deze beleidsnota beschrijft op welke wijze gladheid wordt bestreden en welke middelen de Gemeente Lelystad hiervoor wilt inzetten voor de komende 10 jaar. Het contract met de huidige aannemer loopt af in het voorjaar van 2026. Na evaluatie blijkt dat de uitvoering van de gladheidbestrijding goed verloopt door een aannemer. Echter zijn er wel risico en kostenverhogende overwegingen om de gladheid anders in te richten.

Argumenten

1. De gladheidsbestrijding in praktische uitvoering te continueren met voortaan bestrijdingsmaterieel in eigen beheer en daarvoor:
    a. Een investeringskrediet van € 673.000,- beschikbaar te stellen voor het in eigen beheer kunnen nemen van de voorzieningen die gebruikt worden bij de gladheidsbestrijding;
    b. Bij de aanschaf van het materieel voor gladheidsbestrijding de afschrijvingstermijn aan te laten sluiten bij de technische levensduur van 10 jaar;
    c. De hieruit voortvloeiende kapitaallasten ter grootte van € 69.000,- budgetneutraal op te vangen binnen de bestaande middelen.

1.1 Het in eigenbeheer nemen voorkomt risico's in de zorgplicht en maakt de gemeente minder afhankelijk van marktpartijen.

1.2 Er zijn veel aannemers met voertuigen die juist in de winterperiode belangstelling hebben in de uitvoering van gladheidbestrijding, maar niet willen investeren in het materieel.
Door het beschikbaar stellen van het materieel verwachten we meer inschrijvers en grotere concurrentie, wat een positief effect heeft op de uitvoeringskosten.

1.3 Bij einde technische levensduur van de strooiers kan de gemeente kiezen om deze duurzaam te laten refurbishen.
Hierbij worden zoveel mogelijk onderdelen van de strooier hergebruikt voor nieuw materieel.

2. Het bijgevoegde beleidsplan gladheidsbestrijding gemeente Lelystad vast te stellen, inclusief de volgende hierin opgenomen kernpunten:
    1. *Het beleidsplan gladheidsbestrijding geeft een nadere duiding van de hoofdpunten welke voor besluitvorming worden vastgelegd.*

    a. Het gladheid bestrijdingsseizoen loopt, in basis, van 1 oktober tot 30 april;
    Dit dient als kader bij de aanbesteding voor de inschrijvers.
    Onderdeel van de aanbesteding, als basis voor de prijsvorming, is het beschikbaar stellen van personeel en materieel (voertuigen) voor de uitvoering van de gladheidbestrijding. Hierin is een gelijk uitgangspunt noodzakelijk.

b. De belasting voor het milieu te beperken door strooizoutoptimalisatie;
De Gemeente Lelystad maakt gebruik van moderne technische mogelijkheden om het strooizout zo optimaal mogelijk te doseren.
Strooizout heeft een negatief effect op de technische levensduur van asfaltwegen en milieu.

c. Gladheid tegen te gaan met preventieve strooiacties waar mogelijk en curatieve waar nodig;
Onder winterse omstandigheden wenst de gemeente Lelystad een betrouwbaar en veilig netwerk te bieden om daarmee te voldoen aan de zorgplicht.
Hierbij gebruik makend van preventieve strooiacties in plaats van curatieve strooiacties. Preventief strooien biedt meer veiligheid voor de weggebruikers.

d. De richtlijn is dat 90% van de bewoners binnen een straal van 400 meter vanaf zijn of haar woning (binnen de bebouwde kom) op een gestrooide route kan komen;
Dit is een landelijk aanvaardbare afstand.

e. De volgende strooiroutes te benoemen;
   i. Hoofd strooier route;
      De hoofdverkeersroutes zijn stadshoofdwegen, wijkontsluiting en buitenwegen.
   ii. Neven strooier route;
      Dit is het hoofdfietspaden netwerk inclusief bruggen.
   iii. Aanvullende locaties.
      Dit betreft preventief en curatief strooien van looproutes (wagenbreedte) in het stadshart, wijkwinkelcentra, met extra aandacht rondom (basis)scholen en rondom zorginstellingen.

f. *Afhankelijk van het verschillende type strooiroute en/of de locatie, zet de gemeente Lelystad het benodigde materieel in.*
Prioritering vindt plaats op basis van verkeersintensiteit en bereikbaarheid.

g. Bij aanhoudende sneeuwval alleen de rechter rijstrook sneeuwvrij te maken;
De lage verkeersintensiteit op de linker rijstrook creëert schijnveiligheid, doordat er geen goede inwerking van het strooizout plaatsvind en het glad blijft.
Om dit tegen te gaan dient er extra te worden gestrooid en geschoven met exponentieel oplopende kosten tot gevolg.

Kanttekeningen

Het beheer van eigen materieel kan enige impact hebben op de werkdruk van een enkele gemeente Lelystad medewerker.

Er dienen 2 afzonderlijke contracten afgesloten te worden in plaats van 1. De extra inzet is met name van toepassing in het voortraject naar de aanbestedingen. Tijdens de uitvoering van het contract is de verwachting dat de extra inzet van eigen mensen minimaal is.

Financiën

Het beleidsplan is een actualisatie van het huidige gladheidbeleidsplan. Dit plan heeft geen autonome financiële effecten. De effecten van de voorliggende aanbesteding zijn op voorhand lastig in te schatten. Het kostenniveau van de gladheidbestrijding wordt bepaald door de weersomstandigheden in een jaar. Dit is zichtbaar in fluctuerende kostenniveau van de afgelopen jaren.

In de gemeentelijke begroting is een structureel bedrag van 490 K gereserveerd voor de gladheidbestrijding. Gezien de omvangrijke prijsstijgingen is het niet uit te sluiten dat bij de voorstaande aanbesteding van de gladheidbestrijding dit budget niet meer toereikend zal zijn.

Bij gladheidbestrijding met materieel in eigen beheer met daarbij de uitvoering belegd bij een aannemer vallen de te verwachte kosten ca. 90K per jaar lager uit dan bij een volledige uitbesteding. Reden hiervoor is onder andere het potentieel meer inschrijvers.

Vervolg

Dit beleidsplan gladheidsbestrijding geldt voor een periode van minimaal 5 jaar waarbij in het laatste jaar, voor het aflopen van de overeenkomst, een evaluatie plaatsvindt voor actualisatie van het beleidsplan.

Bijlagen

Beleidsplan gladheidbestrijding 2025

Lelystad, 18 maart 2025

Het college van de gemeente Lelystad,

De interim secretaris,
A.N. van den Bergh
**Dit voorstel is digitaal vastgesteld en ondertekend*