

VOORSTEL

zaaknummer: 1788173
afdelingsnaam: Sociaal Domein
steller: Kirsten Valk
telefoonnummer +31356292022

onderwerp: Concept beleidsplan Bescherming en Opvang

Voorstel

1. Het regionale concept beleidsplan van Bescherming en Opvang vast te stellen
2. Het regionale concept uitvoeringsprogramma van Bescherming en Opvang vast te stellen
3. Wethouder van Voorden in de functie van portefeuillehouder Bescherming en Opvang te mandateren om namens het college het Hilversumse standpunt in te brengen in het regionale portefeuillehoudersoverleg

Samenvatting

Het regionale beleidsplan Bescherming en Opvang kent een looptijd van vier jaar en loopt op 31 december 2025 af. Om tot een nieuw beleidsplan te komen, is er een startnotitie vastgesteld door de colleges in december 2024. De raad heeft hier op 5 maart 2025 haar zienswijze op gegeven, waar een reactie op is geformuleerd. De opbrengsten uit de evaluatie en de zienswijzen zijn verwerkt in het concept beleidsplan 'Herstel de verbinding' 2026 - 2033 en het concept uitvoeringsprogramma 2026 - 2029 die nu voorliggen.

De onderwerpen die voor Hilversum relevant zijn, zijn voldoende verwerkt in de stukken. Zo heeft onderlinge solidariteit zowel in het stuk, als op de regionale portefeuillehoudersoverleggen een goede plek gekregen. Ook het ETHOS-light onderzoek staat stevig in het stuk, net als kleinschaligheid van beschermd wonen, de wens voor solitaire interventiewoningen en de zorgen rondom femicide.

Inleiding

Het regionale beleidsplan van Bescherming en Opvang 'Herstel de verbinding' 2022 - 2025 loopt op 31 december 2025 af. In september en oktober van 2024 is het huidige beleidsplan geëvalueerd met onze maatschappelijk partners en is er een startnotitie opgesteld. Deze startnotitie is in december 2024 vastgesteld in de colleges, waarop de raad op 5 maart 2025 haar zienswijze heeft gegeven. De opbrengsten uit de evaluatie en de zienswijzen zijn verwerkt in het concept beleidsplan 'Herstel de verbinding' 2026 - 2033 en het concept uitvoeringsprogramma 2026 - 2029 die nu voorliggen. Het

concept uitvoeringsprogramma is een nieuw type stuk binnen het beleidsonderwerp van Bescherming en Opvang (hierna: B&O). Het beleidsplan wordt vastgesteld voor acht jaar, waarbinnen er twee uitvoeringsprogramma's zullen worden opgesteld. Op het tweede uitvoeringsprogramma zal de raad, bij wijze van uitzondering, de mogelijkheid worden gegeven een zienswijze in te dienen. Zo kan ook de nieuwe raad haar kaderstellende en controlerende rol vervullen.

De besluitvorming loopt net als bij de startnotitie anders dan gebruikelijk, door eerst de lokale colleges de stukken te laten vaststellen en zodat daarna de portefeuillehouder met mandaat het lokale standpunt in het regionale portefeuillehoudersoverleg kan inbrengen.

Probleemstelling/doel

Het vaststellen van het concept beleidsplan 'Herstel de verbinding' 2026 - 2033 en het concept uitvoeringsprogramma 2026 - 2029 zodat het college de ingestelde richting van het beleidsplan bekrachtigt, en de zienswijzeprocedure kan worden gestart

Argumenten

1.1 Het concept beleidsplan gaat uit van het continueren van staand beleid waar een goede netwerksamenwerking onder ligt

Het concept beleidsplan bouwt voort op het huidige beleidsplan van B&O, waar een stevige samenwerking onder ligt. Door voort te bouwen op het huidige beleidsplan geven Hilversum en de andere regiogemeenten het signaal af dat de goede weg is ingeslagen en daarmee waardering voor wat er al gebeurt. Want in de regio Gooi en Vechtstreek gaat het goed; we scoren positief op diverse landelijke dashboards¹ en er is relatief weinig maatschappelijke onrust op dit thema. Dit vertrouwen en het bestendigen van de samenwerking die er is, is belangrijk om de complexiteit van de problematiek het hoofd te bieden. Een belangrijke rol is weggelegd voor ervaringsdeskundigen in deze samenwerking. Een rol die steeds beter en professioneler wordt ingenomen, en van grote meerwaarde is om de ondersteuning aan de doelgroep van B&O (inwoners die maatschappelijk (dreigen) uit te vallen) te verbeteren.

1.2 Het concept beleidsplan omvat de meest essentiële onderwerpen

Hoewel het goed gaat in de samenwerking rondom de doelgroep van B&O, is het ook belangrijk te erkennen dat de zorg en ondersteuning altijd beter kan. De maatschappij verandert en dat vraagt om nieuwe onderwerpen of om een stevigere inzet op de bestaande onderwerpen. Zo is er een landelijke toename van (deels onzichtbare) dakloosheid. Hilversum heeft ingezet op het zichtbaar maken van deze verborgen dakloosheid door mee te doen aan het ETHOS-light telonderzoek, waardoor álle dak- of thuisloze mensen in onze regio uit de onzichtbaarheid komen. Ook is te zien dat, door een combinatie van keuzes op rijksniveau, er een toename in meldingen van onbegrepen gedrag is bij de politie en bij het meldpunt onbegrepen gedrag. Het verstevigen van de verbinding tussen zorg en veiligheid is daarom essentieel zodat we eerder, sneller en beter kunnen ingrijpen waar nodig. Daarnaast is er een toename te zien in de aanmeldingen voor Beschermd Wonen door jongeren, omdat de overgang van 18- naar 18+ niet altijd goed verloopt. Op 5 maart 2025 heeft de Raad het voorstel rondom het Bouwdepot

¹ Dashboard Beschermd Thuis, <https://www.waarstaatjegemeente.nl/mosaic/dashboard/beschermd-thuis>; Dashboard Aanpak Dakloosheid, <https://www.waarstaatjegemeente.nl/mosaic/dashboard/aanpak-dakloosheid>

aangenomen, wat een goede en belangrijke interventie is voor deze jongeren. Een mooie stap, maar daarmee zijn nog niet alle plooien glad gestreken. In het concept beleidsplan van B&O is daarom aandacht gevraagd voor de overgang van 18- naar 18+, met het concrete vraagstuk of het aanbod voor deze jongvolwassenen compleet genoeg is. Tot slot zijn belangrijke punten voor de raad voldoende overgenomen in het stuk, zoals de kleinschaligheid van beschermd wonen en de zorgen rondom femicide.

2.1 Het concept uitvoeringsprogramma volgt een planning die aansluit bij de Hilversumse prioriteiten

Het concept uitvoeringsprogramma is ambitieus maar realistisch. De onderwerpen die voor Hilversum belangrijk zijn worden in de eerste kwartalen opgepakt:

- De voorbereidingen treffen voor het ETHOS-light telonderzoek
- Verkennen van beter passende alternatieven dan beschermd wonen voor jongeren die uitstromen uit de jeugdzorg
- Onderzoeken van mogelijkheden voor solitaire interventiewoningen
- Doorontwikkelen van het plan van aanpak verward gedrag voor de versteviging van de lokale en regionale procesregie
- Verstevigen van kennis en het bijscholen van medewerkers op het gebied van geweld in afhankelijkheidsrelaties, en een regionale vertaling maken van de aanpak 'Stop femicide'

3.1 Het mandateren van de wethouder zorgt ervoor dat de strakke planning behaald wordt

De planning van de totstandkoming van dit beleidsplan is krap. Door de wethouder te mandateren zit er vaart in het bestuurlijke proces, zonder onzorgvuldig te zijn. Na de bespreking in het regionale portefeuillehoudersoverleg zullen de stukken nogmaals in het college komen met daarbij de concept zienswijze voor de raad.

Kanttekeningen

1.1 Het concept beleidsplan kent een looptijd van 8 jaar

De looptijd van het concept beleidsplan is langer dan voorgaande beleidsplannen. De Hilversumse gemeenteraad heeft een amendement ingediend omdat de raad graag tussentijds wil kunnen bijsturen. Om gehoor te geven aan deze wens, is er voor gekozen het tweede uitvoeringsprogramma aan de raad voor te leggen voor een zienswijze.

3.1 De gekozen procedure is ongebruikelijk

De gekozen bestuurlijke procedure is ongebruikelijk en gaat uit van weinig tot geen wijzigingsvoorstellen vanuit de colleges. Bij het vaststellen van de startnotitie is een vergelijkbare procedure gekozen, wat voor Hilversum geen problemen heeft opgeleverd. De opmerkingen van het college zijn naar wens verwerkt.

Financiën, middelen & capaciteit

Het concept beleidsplan van Bescherming en Opvang wordt binnen de bestaande financiële kaders uitgevoerd. Aangezien de meicirculaire nog niet gepubliceerd is, is de begroting gebaseerd op het prijspeil van 2024.

Uitvoering

Concept beleidsplan 2026-2033 en concept uitvoeringsprogramma 2026-2029

22 mei 2025	Vaststellen van het concept beleidsplan en het concept uitvoeringsprogramma in regionaal portefeuillehoudersoverleg
16 juni 2025	Regiopodium over het concept beleidsplan
Juni	Formele adviesvraag aan de adviesraden over het concept beleidsplan
3 september 2025	Commissievergadering beeldvorming en oordeelsvorming van het concept beleidsplan
17 september 2025	Gemeenteraadsvergadering besluitvorming concept beleidsplan

Vaststellen van beleidsplan 2026-2033 en uitvoeringsprogramma 2026-2029

28 oktober 2025	Vaststellen van beleidsplan en uitvoeringsprogramma in college
30 Oktober 2025	Vaststellen van beleidsplan en uitvoeringsprogramma in regionaal portefeuillehoudersoverleg
December 2025	Commissievergadering beeldvorming en oordeelsvorming van het beleidsplan
Januari 2026	Gemeenteraadsvergadering besluitvorming beleidsplan

Bijlage(n)

1. Concept beleidsplan Bescherming en Opvang 2026-2033
2. Concept uitvoeringsprogramma Bescherming en Opvang 2026-2029
3. Reactie op zienswijzen startnotitie Bescherming en Opvang 2026-2033
4. Aanbiedingsbrief conceptbeleidsplan Bescherming en Opvang 2026-2033