Gemeente Enschede

Voorstel Gemeenteraad B

Onderwerp	Beleidskader Toezicht en Handhaving Wmo en Jeugdwet 2022-2025		
Portefeuillehouder	Niels van den Berg agendaletter (B))		
Organisatieonderdeel	Cluster Strategie en Beleid Sociaal	Aangeboden aan Raad	14 december 2021
Stuknummer (invulling door Griffie)		Corsanummer	2100083946

Wij stellen u voor te besluiten om:

In te stemmen met het beleidskader Toezicht en Handhaving Wmo en Jeugdwet 2022-2025.

Inleiding
De gemeente Enschede is verantwoordelijk voor de kwaliteit van de voorzieningen die zij aan haar inwoners biedt. Sinds 2015 is het toezicht op de Wmo (kwaliteit en rechtmatigheid) en de Jeugdwet (rechtmatigheid) bij gemeenten belegd. Met dit beleidskader wil de gemeente Enschede de ambities en speerpunten voor 2022 tot 2025 bepalen. Daarnaast geeft het beleidskader invulling aan de aanbeveling uit het art. 213A onderzoek naar de doelmatigheid van het toezicht op de Wmo en Jeugdwet in de gemeente Enschede, om de capaciteit van de toezichthouders gerichter in te zetten en te werken aan heldere ambities en doelen. Daarbij sluit het beleidskader aan bij de transformatieopgave en de leidende principes in handelen in het Sociaal Domein. Daarnaast is het voorkomen van zorgfraude één van de speerpunten uit het Integraal Veiligheidsbeleid 2021-2024.

Publieksvriendelijke samenvatting
De gemeente Enschede is verantwoordelijk voor de kwaliteit van de Wmo- en jeugd-voorzieningen die zij aan haar inwoners biedt. Om die kwaliteit en rechtmatigheid te waarborgen houdt de gemeente toezicht op deze voorzieningen. Zodat goede zorg voor inwoners wordt geboden en zorggeld op een juiste manier wordt besteed. Met dit beleidskader wil de gemeente Enschede de ambities en speerpunten voor de komende jaren bepalen.

Beoogd effect
De gemeente wil met het toezicht op de kwaliteit en rechtmatigheid van Wmo- en jeugd-voorzieningen zorgen dat er goede zorg voor inwoners wordt geboden. En dat zorggeld op een juiste manier wordt besteed. Met het vaststellen van de ambities en speerpunten voor de komende jaren wil de gemeente Enschede de beschikbare capaciteit van de toezichthouders efficiënt inzetten. Met daarbij meer inzet op preventief en data gestuurd toezicht.

Argumenten
1.1. Met dit beleidskader borgen we de kwaliteit van zorg aan inwoners
Sinds 2015 is de gemeente Enschede verantwoordelijk voor het toezicht op de Wmo (kwaliteit en rechtmatigheid) en de Jeugdwet (rechtmatigheid). Met daarbij de opdracht aan gemeenten om in te zetten op inrichting en doorontwikkelingen van het Wmo-toezicht. Met dit beleidskader geven we hier verdere invulling aan en maken we afwegingen in prioriteiten. We bepalen voor de komende jaren de ambities en speerpunten, die aansluiten bij ontwikkelingen in de praktijk en signalen vanuit aanbieders. Ook geeft het beleidskader handvatten om meer in te zetten op preventief toezicht en data gestuurd werken.

1.2. Het beleidskader geeft invulling aan de aanbevelingen uit het art. 213A onderzoek
Tussen november 2020 en februari 2021 heeft I&O Research onderzoek gedaan naar de doelmatigheid van het toezicht op de Wmo en Jeugdwet in de gemeente Enschede. Met als belangrijkste conclusie dat de gemeente Enschede voldoet aan het wettelijk kader voor toezicht op de Wmo en Jeugdwet. Dit beleidskader geeft invulling aan de grootste aanbeveling uit het onderzoek, namelijk het gericht inzetten van de capaciteit van de toezichthouders en het gericht werken aan ambities en doelen.

--. A.M. Becker

Risico's
Capaciteit toezichthouders

Binnen de huidige formatie is het niet mogelijk alle speerpunten in volle omvang op te pakken en moeten er keuzes gemaakt worden. Er werd voornamelijk ingezet op signalen vanuit het barrièremodel, waardoor er nagenoeg geen ruimte was voor proactief onderzoek naar aanbieders buiten het TOM model. Denk daarbij aan de lokale voorzieningen ingekocht vanuit Wmo en PGB. De toezichthouders zijn recentelijk al gestart met vergroten van de inzet op proactief toezicht. Hiermee wordt een bewuste keuze gemaakt om de capaciteit meer in te zetten op proactief onderzoek naar aanbieders binnen en buiten het TOM model. De verwachting is dat hier geen volledige onderzoeken uit zullen volgen, en dat deze onderzoeken daarmee minder tijdsintensief zijn. Indien hier wel volledige onderzoeken uit zullen voortkomen, zal dit directe gevolgen hebben voor de inzet op de andere ambities. Daarbij zetten we in op het versterken van de samenwerking met de toezichthouders binnen het cluster Werk & Inkomen die toezicht houden op naleving van de Participatiewet en benutten we elkaars kennis en expertise waar mogelijk. De huidige capaciteit is daarmee afdoende om te voldoen aan de wettelijke taken, zoals ook in de aanbevelingen van het art. 213A onderzoek naar voren is gekomen. Er is op dit moment echter onvoldoende ruimte om alle ambities volledig op te pakken.

Regionale samenwerking
Met dit beleidskader maakt de gemeente Enschede keuzes over de inzet van de eigen, lokale, toezichthouders. De inzet op proactief toezicht en de uitkomsten van data gestuurd werken gebruiken we voor onderzoeken die regionaal kunnen worden gebruikt. De wens tot inzet op toezicht van lokale voorzieningen ingekocht vanuit de Wmo en pgb-middelen betekent mogelijk wel dat de toezichthouders minder inzetbaar zijn voor het regionale toezicht op de aanbieder binnen het TOM model.

Financiële dekking van het voorstel
Het voorstel wordt uitgevoerd binnen de huidige begroting, en uitgevoerd met de huidige capaciteit. Deze capaciteit heeft invloed op de mate waarin aan de speerpunten en ambities gewerkt kan worden. In het jaarplan zal de inzet van team Toezicht worden opgenomen. In het jaarverslag wordt er jaarlijks gerapporteerd over de behaalde resultaten en inzet van team Toezicht.

Alternatieven
Er ligt op dit moment geen vastgesteld beleidskader voor de inzet vanuit Toezicht en Handhaving. Het alternatief is dat de toezichthouders op de huidige voet verder gaan. Waarbij de inzet zich met name concentreert op reactief toezicht op basis van signalen en input vanuit het barrièremodel. Daarmee wordt voldaan aan de feitelijke wettelijke opgave (zoals beaamd in het art. 213A onderzoek), maar wordt de capaciteit van de toezichthouders niet gericht ingezet om te werken aan vooraf gestelde doelen en ambities. En is er minder ruimte om in te zetten op proactief en preventief toezicht en een optimale inzet op kwaliteitsverbetering.

Participatie
Het beleidskader is ter kennisname verzonden naar de Bewoners Adviesraad Sociaal.

Communicatie
n.v.t.

Communicatie met direct betrokkenen
n.v.t.

PR over het besluit
n.v.t.

Rechtsgeldige bekendmaking van gemeentelijke regelgeving
n.v.t.

Gemeente Enschede

Vervolg
Over de voortgang van het beleidskader houden wij u door middel van een jaarverslag op de hoogte.

Bijlagen
Beleidskader Toezicht en Handhaving Wmo en Jeugd 2022-2025

Burgemeester en Wethouders van Enschede, _____

de loco-Secretaris, **de Burgemeester,**

E.A. Smit drs. Th.J.F.M. Bovens

--. A.M. Becker