

AUGUSTUS 2022

Voorlopig Dekkingsplan 2023- 2026 deel 1A: basisbrandweereen- heid

Voorlopig Dekkingsplan 2023-2026

deel 1A: basisbrandweereenheid

Deel 1A

- Tankautospuut

MANAGEMENTSAMENVATTING

Regio – De Veiligheidsregio Kennemerland is één van de 25 veiligheidsregio's in Nederland, gelegen in de provincie Noord-Holland. De Veiligheidsregio Kennemerland voert diverse veiligheidstaken uit namens de gemeentebesturen van: Beverwijk, Bloemendaal, Haarlem, Haarlemmermeer, Heemskerk, Heemstede, Uitgeest, Velsen en Zandvoort.

De regio kent een uitgebreide infrastructuur voor het vervoer van personen en goederen over wegen, vaarwegen, spoorwegen en door de lucht. De infrastructuur verbindt de havens, tunnels, stations, emplacementen en de luchthaven Schiphol.

Kennemerland is een drukke, dichtbevolkte regio in de Randstad. Er wonen ongeveer een half miljoen inwoners (551.826 in 2021). Met een gemiddelde bevolkingsdichtheid van ongeveer 1800 inwoners / km² behoort het tot de dichtstbevolkte gebieden van Nederland.

Haarlem is de grootste en oudste stad van de regio, met vele historische monumenten. Wonen, werken, verkeer, recreatie en natuur zijn dikwijls nauw verweven in de regio. De regio trekt ook grote aantallen bezoekers naar bijvoorbeeld evenementen (o.a. Awakenings, Dance Valley, Mystery Land, Dutch Grand Prix), de kust en de Bazaar in Beverwijk.

Repressieve inrichting – Brandweer Kennemerland bestaat uit 7 beroepskazernes, 3 gecombineerde kazernes en 12 vrijwillige kazernes. Daarnaast is er een logistieke groep vrijwilligers die zorgt voor ondersteuning en logistiek bij grote incidenten.

Voor de basisbrandweezorg kent brandweer Kennemerland een onderverdeling in een dagsituatie (DAG) en een avond/nacht/weekendsituatie (ANW). In de DAG (maandag t/m vrijdag tussen 07.30 en 17.00 uur) zijn 4 kazernes niet operationeel. Voor de basisbrandweezorg zijn in de DAG 19 tankautospuiten beschikbaar. In de ANW zijn alle kazernes operationeel en dan zijn er 23 tankautospuiten beschikbaar voor de basisbrandweezorg.

Systematiek – Voor het opstellen van dit dekkingsplan is gebruik gemaakt van de landelijke uniforme systematiek voor dekkingsplannen en het beoordelingskader voor Gebiedsgerichte Opkomsttijden. Hierbij worden de prestaties van de brandweer niet alleen op snelheid, maar ook op capaciteit, paraatheid en werkdruk beschreven en beoordeeld. Het ministerie van J&V heeft deze systematiek al omarmd en is voornemens de noodzakelijke wijzigingen hiervoor in 2022 in de wet te verwerken. Kennemerland heeft zich ambtelijk en bestuurlijk altijd in positieve zin verbonden aan deze ontwikkeling, en hier zelfs een belangrijke bijdrage aan geleverd.

Conclusie – Het nieuwe dekkingsplan geeft een realistischer beeld van de werkelijkheid. Alle gebieden binnen het gehele verzorgingsgebied van brandweer Kennemerland worden binnen de normtijd of binnen de bandbreedte bereikt. Bij ruim 97% van alle objecten staat binnen 10 minuten een eerste brandweereenheid (TS6) voor de deur. Binnen 15 minuten lukt het binnen de Veiligheidsregio Kennemerland zelfs om 3 eenheden ter plaatse te hebben. Hiermee kent de brandweezorg in de Veiligheidsregio Kennemerland een niveau, dat aansluit bij het risicoprofiel van de regio. Hiermee behouden we het niveau van voorgaande jaren aangezien de prestatie op straat vrijwel ongewijzigd is. Ook bij inzet van het peloton GBO voor bijstand buiten de Veiligheidsregio Kennemerland blijft de dekking binnen Kennemerland goed en worden alle gebieden binnen de norm of binnen de bandbreedte bereikt.

Voorwoord

Voor u ligt dekkingsplan 2023-2026 dat door brandweer Kennemerland is opgesteld op basis van de landelijke systematiek 'gebiedsgerichte opkomsttijden'. Minimaal eens per vier jaar stelt de brandweer dit plan op voor onze Veiligheidsregio. Het plan beschrijft welke operationele prestaties wij de komende jaren gaan leveren met welke kazernes, met welke basisbrandweereenheden en in welke organisatievorm.

Dit dekkingsplan is anders dan de voorgaande dekkingsplannen die wij hebben opgesteld. Met dit nieuwe dekkingsplan worden de objectgerichte opkomsttijden die we voorheen gebruikten, losgelaten. Deze worden vervangen door gebiedsgerichte opkomsttijden. Dit gebeurt op basis van een landelijk opgestelde standaard voor het berekenen en opstellen van dekkingsplannen. Hiermee worden de regionale dekkingsplannen van de 25 afzonderlijke Veiligheidsregio's in de nabije toekomst eenduidig en met elkaar vergelijkbaar.

De belangrijkste zichtbare wijziging is dat we niet meer spreken over een dekkingpercentage. In dit dekkingsplan zult u zien dat in de basis eerst de verwachte prestaties beschreven worden die de brandweer kan presenteren op het gebied van snelheid, capaciteit, paraatheid en werkdruk. Op basis van deze verwachte prestaties wordt per gebied een waardering in de zin van goed/voldoende/onvoldoende gegeven. Nieuw is dat voor zogenaamde aandachtobjecten) specifiek onderzocht en beschreven is waar de opkomsttijd bij deze objecten meer dan 3 minuten boven de streeftijd is en welke maatregelen de brandweer neemt en/of adviseert voor deze objecten. Hiernaast wordt nu ook beschreven of er objecten zijn die buiten de maximale opkomsttijd van 18 minuten bereikt worden en welke maatregelen de brandweer neemt en/of adviseert voor deze objecten. In ieder geval dienen de eigenaren/bewoners van deze objecten hiervan geïnformeerd te worden.

De nieuwe methodiek van dekkingsplannen werkt niet alleen door in een nieuwe blik op het beoordelen van de brandweerprestaties. Door het toepassen ervan wordt de beoordeling bovendien een cyclisch proces, waarin de brandweer vaker dan de wettelijke vierjaarlijkse termijn kan analyseren of het wenselijk is om conclusies en maatregelen bij te stellen. De integratie tussen risicobeheersing en incidentbestrijding is expliciet onderdeel van de systematiek, waardoor het voorkomen en bestrijden van brand en incidenten nog meer in elkaar opgaan.

Met dit dekkingsplan beogen wij nog beter te kunnen afwegen en beoordelen of de brandweezorg zoals die in onze Veiligheidsregio is ingericht voldoet aan wat wij van een professionele brandweerorganisatie mogen verwachten.

Inleiding

Op grond van artikel 14 van de Wet Veiligheidsregio's dient het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio vierjaarlijks een dekkingsplan vaststellen. Het voorgaande dekkingsplan is geldig tot en met 2022. Dat dekkingsplan is een voortzetting van het dekkingsplan dat in 2016 aan de hand van de nu nog geldige wettelijke systematiek werd gemaakt in samenwerking met gemeenten. Intussen speelde al deze jaren, ook in het Veiligheidsberaad, een voorbereiding op een nieuwe systematiek, die minder objectgericht en meer gebiedsgericht zou worden. Het kostte uiteindelijk veel tijd om tot een systeem te komen dat voor heel Brandweer Nederland werkbaar is, dat draagvlak heeft bij vakbonden en vakvereniging vrijwilligers en het ministerie voldoende houvast biedt de brandweezorg in Nederland te beoordelen.

Met dit nieuwe dekkingsplan worden de objectgerichte opkomsttijden welke we voorheen gebruikten, losgelaten. Deze worden vervangen door gebiedsgerichte opkomsttijden. De reden waarom dit gebeurt en de keuze voor deze werkwijze vragen om een toelichting. De eerste contouren om te komen tot een andere werkwijze werden reeds zichtbaar in het inspectierapport 'Ter Plaatse!' uit 2012¹, waarin werd geconstateerd dat de genoemde opkomsttijden slechts marginaal werden behaald. Dit werd vervolgens meegenomen in het landelijke rapport RemBrand 'Brandveiligheid is een coproductie'. Dit rapport is in 2015 gepubliceerd. De conclusie van het rapport is dat brandveiligheid uiteindelijk altijd een ketenresultaat is. Daardoor is het belangrijk om binnen alle onderdelen van de veiligheidsketen verbeteringen door te voeren, passend bij de huidige en toekomstige risico's. Binnen het onderdeel preparatie zijn de opkomsttijden van de brandweer en het hierbij behorende dekkingsplan tegen het licht gehouden. De wens vanuit het project RemBrand²⁽⁶⁶⁾ van een bepaald gebied. Hieruit volgend is de handreiking Gebiedsgerichte opkomsttijden (GGO) opgesteld.

De opdracht van de RCDV (Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio) hierbij was 'voer een systeem in van gebiedsgerichte opkomsttijden, ondersteund door een uniforme methodiek voor dekkingsplannen'. Het doel van deze handreiking is daarmee om te komen tot een landelijk uniforme systematiek waarmee risicogebieden, de bijbehorende opkomsttijden en het maken van een dekkingsplan kunnen worden uitgewerkt. Het dekkingsplanproces vormt in dat opzicht de bredere context van de gebiedsgerichte opkomsttijden. Die context moest in beeld worden gebracht om recht te kunnen doen aan de praktijk van de brandweer, waar de dekking immers een belangrijk onderdeel van uitmaakt.

Veiligheidsregio's zijn wettelijk verplicht om minimaal eens per vier jaar of wanneer de situatie binnen de Veiligheidsregio significant is gewijzigd een dekkingsplan aan het algemeen bestuur ter vaststelling voor te leggen.

¹ Ter Plaatse! Onderzoek naar de opkomsttijden en dekkingsplannen van de brandweer, Inspectie Veiligheid en Justitie, Juni 2012

² Er bestaat op dit moment echter geen vastgestelde definitie van wat er precies onder het brandrisicoprofiel moet worden verstaan en op welke uniforme methodiek een brandrisicoprofiel kan worden opgesteld.

Toelichting

Het idee achter RemBrand was om meer balans te brengen in de benadering van brandveiligheid waarbij het eerst gekeken werd naar de gehele keten van brandveiligheid en niet alleen naar de opkomsttijden en de voertuigbezetting. Hierbij werd gezocht naar het antwoord op de vraag hoe we op het gebied van brandveiligheid nu echt iets kunnen veranderen. De wens om te kunnen veranderen vraagt om een aantal randvoorwaarden waaronder transparante informatie.

Gebiedsgerichte opkomsttijden (Rembrand)				Besluit Veiligheidsregio's (art 3.2.1.) objectgebonden	
Categorie	Karakter van het gebied	Opkomsttijden in minuten (bandbreedte)	Referentiewaarde	Karakter van gebouwen	Opkomsttijd in minuten
1	Oude binnensteden Gebouwen voor slapende niet-zelfredzame personen (gevangenen, ziekenhuizen, verpleegtehuizen)	4 - 10	7	Gebouwen met een winkelfunctie met een gesloten constructie, gebouwen met een woonfunctie boven een gebouw met een winkelfunctie of gebouwen met een celfunctie	5
				Portiekwoningen, portiekflats of gebouwen met een woonfunctie voor verminderd zelfredzamen	6
2	Woningen, gebouwen voor zelfredzame personen, industrie	7 - 13	10	Gebouwen met een andere woonfunctie dan boven genoemd of met een winkelfunctie, gezondheidszorgfunctie, onderwijsfunctie of logiesfunctie	8
3	Verspreid liggende woningen, gebouwen voor zelfredzame personen, industrie	12 - 18	15	Gebouwen met een kantoorfunctie, industrie functie, sportfunctie, bijeenkomstfunctie of een overige gebruiksfunctie	10
				Maximum opkomsttijd	18

Het spoor van het rapport RemBrand en de Inspectie J&V komen bij elkaar in de wens om te komen tot een nieuwe systematiek voor het opstellen van een dekkingsplan. Een methodiek die meer recht doet aan de praktijk. In de oude systematiek bleken de theoretische prognose - en de in de praktijk gerealiseerde opkomsttijden sterk af te wijken. Om te komen tot een echte verandering op het gebied van brandveiligheid is een betrouwbaar beeld van de repressieve prestatie noodzakelijk.

Het toepassen van de nieuwe methodiek heeft geleid tot een verbeterd en meer integraal vormgegeven dekkingsplan. Het dekkingsplan is een weergave van de prestatie die door de brandweer wordt geleverd op het gebied van dekking, waarbij die laatste uit meerdere factoren bestaat. Repressie is echter slechts één van de interventiekenmerken. Wanneer er wordt gekeken naar de gehele keten van brandveiligheid, waarmee ook de andere interventiekenmerken in beeld komen, ontstaat de behoefte aan een brandrisicoprofiel. De gegevens uit het dekkingsplan zijn input voor een dergelijk document omdat ze inzichtelijk maken waar onze repressieve prestatie aanleiding geeft om breder in de keten van brandveiligheid te kijken.

Inhoudsopgave

1 Dekking bijstellen (processtap 1)	8
1.1 Interne ontwikkelingen	8
1.2 Externe ontwikkelingen	10
2 Dekking beschrijven (Processtap 2)	13
2.1 Doel	13
2.2 Beschrijving onderdelen	13
3 Dekking beoordelen (Processtap 3)	25
3.1 Doel	25
3.2 Indeling gebieden in categorieën	25
3.3 Beoordeling	26
3.4 Conclusies en aanbevelingen	31
4 Dekkingsplan vaststellen (Processtap 4)	34
5 Uitvoering bijstellen (Processtap 5)	35
6 Dekking uitvoeren (Processtap 6)	36
7 Uitvoering beoordelen (Processtap 7)	37
7.1 Methodiek	37
7.2 Resultaten 2021 gebouwbrand	38
Bronvermelding	40
Bijlagen	
1. De landelijke methodiek	
2. Bepaling meldkamertijd	
3. Bepaling uitruktijd eenheden VRK	
4. Uitruktijd eenheden omliggende regio's	
5. Opstellen objectenlijst	
6. Locatieoverzicht overschrijdingen categorie I objecten	
7. Vastgestelde uitgangspunten, kaders en randvoorwaarden	

1 Dekking bijstellen (processtap 1)

Brandweer Kennemerland wil het nieuwe dekkingsplan toekomstbestendig opstellen. Daarom wordt in dit nieuwe dekkingsplan gebruik gemaakt van de nieuwe systematiek en het daarin opgenomen beoordelingskader voor de opkomsttijden. Deze nieuwe systematiek voor dekkingsplannen beoogt een landelijk uniform werkwijze voor de brandweer. De systematiek is vastgelegd in een handreiking. Door deze toe te passen, kan de brandweer met het dekkingsplanproces meer recht doen aan de huidige praktijk. Dat doet zij door niet alleen inzicht te geven in de factor snelheid, maar ook in factoren als capaciteit, paraatheid en werkdruk. Naast een beschrijving van de systematiek in zeven processtappen, biedt de handreiking ook rekenvoorschriften, zodat de regio's op onderdelen vergelijkbaar worden. Verder biedt de systematiek een goede mogelijkheid om de gemeenten te adviseren over compenserende maatregelen om de brandweezorg te waarborgen voor objecten of gebieden waar de norm wordt overschreden. Hiernaast is er een informatieplicht aan bewoners als je er meer dan 18 min over doet ter plaatse te komen.

Door het toepassen van de nieuwe systematiek zal de brandweer Kennemerland afwijken van de huidige³, in het Besluit Veiligheidsregio's, genoemde tijdsnormen. Het bestuur van de Veiligheidsregio⁴ mag voor bepaalde locaties opkomsttijden vaststellen die afwijken van de tijdsnormen, mits de keuze van de locatie en de afwijking gemotiveerd worden.

Brandweer Kennemerland heeft de onderstaande redenen om hiervoor te kiezen:

- Een dekkingsplan op basis van de nieuwe methodiek geeft een realistisch beeld van de prestaties die van de brandweer verwacht mogen worden. Dit omdat niet alleen naar de opkomst van een eerste eenheid (snelheid) wordt gekeken, maar ook naar de tijd waarin 3 eenheden op een locatie kunnen zijn (slagkracht). Verder geeft de nieuwe methodiek ook handvatten om eventueel inzicht te kunnen geven in de paraatheid en werkdruk van de brandweer. Tot slot heeft de nieuwe systematiek ook meer informatiewaarde voor het bestuur en biedt het een betere basis voor verantwoording en besluitvorming. Hiermee wordt een kwaliteitsslag gemaakt in het niveau van het dekkingsplan.
- De nieuwe normen uit de Gebiedsgerichte opkomsttijden zullen binnen afzienbare termijn de nieuwe landelijke norm gaan worden. In ieder geval wordt dit verwacht binnen de geldigheidsduur van het nieuw op te stellen dekkingsplan.
- De nieuwe methodiek sluit beter aan bij het beschouwen van de mogelijke locaties (gebieden en/of objecten) waar de norm overschreden wordt.

In het kader van het dekkingsplan is een bestuursvoorstel⁵ geschreven, waarin de uitgangspunten, kaders en randvoorwaarden zijn vastgesteld. Deze is als bijlage 7 toegevoegd.

1.1 Interne ontwikkelingen

In 2022 is brandweer Kennemerland gestopt met het gebruik van brandkranen. Vanaf nu zal gebruik gemaakt worden van watervoorziening door watertankwagens en bij grotere incidenten van oppervlaktewater door middel van nieuw aangeschafte pomp- en slangensystemen.

Met de implementatie van dit nieuwe bluswatersysteem binnen brandweer Kennemerland is ook een nieuw materieelspreidingsplan opgesteld. Daarin zal voor de plaatsing van tankautospuiten geen verandering optreden. Wel worden diverse specialismen op andere kazernes geplaatst. Tevens zullen de beroepskazernes en combikazernes op gaan treden als TS4-kazernes, waarbij voor gebouwbranden gewerkt gaat worden met de combinatie van TS4 + WT2 = TS6.

³ Op 1 november 2021 geldende Bvr.

⁴ Op 1 november 2021 is door de BCOV besloten dat de VRK het nieuwe dekkingsplan opstelt op basis van de normen uit de nieuwe systematiek.

⁵ Op 11 juli 2022 is door de BCOV conform dit voorstel besloten de uitgangspunten, kaders en randvoorwaarden vast te stellen.

Hiernaast is afgelopen jaren in het district Noordwest 4 (NW4) de samenwerking versterkt door de verdere invoering van operationele grenzen. Verder heeft binnen de regio's Noord-Holland Noord, Zaanstreek-Waterland en Kennemerland een intensivering plaatsgevonden in de samenwerking door het samenvoegen van de meldkamers van deze regio's. Dit heeft er toe geleid dat deze regio's op het gebied van dekking, dekkingplanberekeningen en het opstellen van de kazerne volgorde tabel voor de meldkamer de daardoor benodigde data geactualiseerd hebben. Een belangrijk onderdeel hierin is de actualisering van het wegenbestand binnen de regio's.

Tot slot is het streven om de werkwijze van de twee brandweerkazernes in Zandvoort anders in te richten buiten kantoor tijd. Nu ruikt, ongeacht de locatie van een incident, de ene week de kazerne aan de Linnaeusstraat als eerste uit en de andere week de kazerne aan de Duinstraat. Het streven is dat beide kazernes in de toekomst gaan uitrukken op basis van operationele grenzen met minimaal een TS4. Hierdoor is de dekking niet anders dan in de huidige situatie waarbij om en om met TS6 wordt uitgerukt, maar krijgt de burger wel de snelste hulp ter plaatse. In dit dekkingplan is de opkomsttijd voor de kazernes van Zandvoort bepaald op 2x TS4, wat aansluit bij de huidige werkwijze van om- en om uitrukken. Tijdens kantooruren (werkdagen tussen 07.30 en 17.00 uur) is alleen de kazerne aan de Linnaeusstraat operationeel en bemenst als combikazerne.

Repressieve inrichting

De repressieve organisatie van de brandweer Kennemerland bestaat op 1 januari 2022 uit 7 beroepskazernes⁶, 3 gecombineerde kazernes⁷ en 12 vrijwillige kazernes⁸. Daarnaast is er een logistieke groep vrijwilligers die zorgt voor ondersteuning en logistiek bij grote incidenten.

Voor de basisbrandweezorg kent brandweer Kennemerland een onderverdeling in een dagsituatie (DAG) en een avond/nacht/weekendsituatie (ANW). In de DAG (maandag t/m vrijdag tussen 07.30 en 17.00 uur) zijn 4 kazernes⁹ niet operationeel. Voor de basisbrandweezorg zijn in de DAG 19 tankautospuiten beschikbaar. In de ANW zijn alle kazernes operationeel en dan zijn er 23 tankautospuiten beschikbaar voor de basisbrandweezorg.

Voor de dekking binnen de Veiligheidsregio Kennemerland levert elke brandweerkazerne één operationele tankautospuiter met uitzondering van de bedrijfsbrandweer Tata Steel. Vanuit deze kazerne rukken twee operationele tankautospuiten uit. Naast deze operationele tankautospuiten beschikt brandweer Kennemerland over 8 flex-pool TS-en. Dit zijn tankautospuiten die ook operationeel inzetbaar zijn en gebruikt worden als reserve bij onderhoud/defecten en voor opleidingen en trainingen. Hiermee kunnen de basis operationele tankautospuiten op de kazernes altijd in de sterkte blijven.

Met Schiphol Nederland BV vinden op dit moment gesprekken plaats in het kader van de evaluatie van het Convenant Brandweezorg Schiphol. Hierbij wordt verkend of de huidige inrichting van de brandweezorg op Schiphol (deels gefinancierd vanuit de Veiligheidsregio Kennemerland) nog afdoende is.. In de huidige situatie is er een dedicated bemenste TS6 op Schiphol-Sloten (24/7) en een springbemensing op Schiphol-Rijk tussen de TS6 en de vliegtuigbrandbestrijding (24/7). Een mogelijke uitkomst van de verkenning is dat één dedicated bemenste TS6 voldoende is om aan de opkomstprestaties en slagkrachtprestaties te kunnen voldoen. De uitkomsten van de verkenning zijn ten tijde van het opstellen nog onvoldoende bekend om meegenomen te worden in dit plan. Daarom is de huidige situatie op Schiphol in dit plan als uitgangspunt meegenomen.

Interne repressieve afspraken

Voor de alarmering van vrijwilligers maakt brandweer Kennemerland gebruik van een zogenaamd twee-weg pagersysteem. Hierbij geven vrijwilligers bij een alarmering aan of zij opkomen naar de kazerne. Indien er

⁶ Inclusief Schiphol

⁷ Dit is een kazerne, waar tijdens kantooruren een dagdienstbezetting (beroeps) aanwezig is. Buiten kantooruren is dit een vrijwillige kazerne.

⁸ Inclusief Tata Steel

⁹ Bennebroek, Beverwijk-West, Spaarndam en Zandvoort Duinstraat

onvoldoende opkomst wordt bevestigd om de eenheid te kunnen bemensen binnen 45 seconden, dan wordt een her-alarmering gedaan om te proberen alsnog voldoende opkomst te realiseren. Als dit binnen 45 seconden weer onvoldoende opkomst geeft, dan krijgt de meldkamer een signaal. Deze kan dan een opvolgende dichtstbijzijnde eenheid alarmeren. Hiermee is gerealiseerd dat een maximale vertraging van 1.30 minuut optreedt in de opkomst.

Hulpmiddelen op voertuigen

Alle eerstelijns voertuigen binnen brandweer Kennemerland zijn uitgerust met een navigatiesysteem, waarbij de incidentlocatie direct automatisch na een alarmering ingeschoten wordt. Omdat deze navigatie toegespitst is op de hulpdiensten en ook het wegenmateriaal in het systeem door de hulpdiensten aangepast kan worden, draagt dit bij aan een snellere opkomst. Dit doordat dit systeem rekening houdt met calamiteitsroutes en andere routes die hulpdiensten ten opzichte van andere weggebruikers wel kunnen en mogen gebruiken.

Operationele grenzen en dynamisch alarmeren

Brandweer Kennemerland werkt met interregionale operationele grenzen, waarbij meldkamers elkaars eenheden direct kunnen alarmeren. Hierdoor ontstaat geen vertraging in opkomsttijden. Afspraken rondom het operationeel optreden met buurregio's zijn vastgelegd in convenanten. Door de interregionale inzet van eenheden krijgt de burger de meest snelle hulp die geboden kan worden.

De eenheden van de (bedrijfs)brandweer Tata Steel en (bedrijfs)brandweer Schiphol treden alleen op binnen de met deze brandweren afgesproken verzorgingsgebieden.

Een nieuwe landelijke ontwikkeling is de overgang van statisch alarmeren naar dynamisch alarmeren. Deze nieuwe vorm van alarmeren is de toekomst, waarbij op basis van de locatie van een incident en een op dat moment dichtstbijzijnde eenheid kan worden gealarmeerd. Brandweer Kennemerland volgt de ontwikkelingen op dit gebied op nauwe voet en verwacht de komende beleidsperiode hier de eerste stappen in te kunnen zetten.

Uitruk op maat

Binnen brandweer Kennemerland wordt gewerkt volgens het principe van uitruk op maat. De vrijwillige kazernes Bennebroek, Badhoevedorp, Halfweg-Zwanenburg, Heemstede, IJmuiden, Lissersbroek, Rijsenhout, Spaarndam, Uitgeest, Zandvoort-Duinstraat en Zandvoort-Linnaeusstraat kunnen uitrukken als TS4 kazerne indien bij een alarmering een onderbezetting is. Uitgangspunt is echter het uitrukken als TS6 waar het kan. Voor gebouwbranden wordt er vanuit gegaan dat als TS6 wordt uitgerukt¹⁰.

De beroepskazernes Haarlem-Oost, Haarlem-West, Hoofddorp, Nieuw-Vennep en Velsen rukken 24/7 uit als TS4. De combikazernes Beverwijk-Oost en Zandvoort rukken overdag uit als TS4.

Bij gebouwbranden rukt de eerste TS uit in combinatie met een watertankwagen (WT2), waarmee deze een samengestelde TS6 vormt.¹¹

De combikazerne Heemstede rukt overdag (altijd) uit als TS4 kazerne.

1.2 Externe ontwikkelingen

Geografie

De Veiligheidsregio Kennemerland (VRK) is één van de 25 veiligheidsregio's in Nederland. De Veiligheidsregio Kennemerland voert diverse veiligheidstaken uit namens negen gemeentebesturen in het zuidwesten van de provincie Noord-Holland: Beverwijk, Bloemendaal, Haarlem, Haarlemmermeer, Heemskerk, Heemstede,

¹⁰ Dit lijkt op basis van de kennis van nu ook de nu in de praktijk meest voorkomende situatie. Bij de jaarlijkse verantwoording van de prestaties zal meegenomen worden of als TS6 of als TS4 is uitgerukt.

¹¹ In het geval van woningbrand hebben deze beroeps- en combikazernes de keuze om als TS6 uit te rukken.

Uitgeest, Velsen en Zandvoort. De Veiligheidsregio Kennemerland grenst aan de veiligheidsregio's Noord-Holland Noord, Zaanstreek-Waterland, Amsterdam-Amstelland en Hollands Midden.

Kennemerland wordt aan de gehele westzijde begrensd door de Noordzee. Het gemeentelijk ingedeeld gebied reikt tot 1 km vanaf de kust. De Noordzee is druk bevaren. Het aantal windmolens voor de kust zal de komende tijd toenemen. De kuststrook met strand, duinen en bos strekt zich uit over vijf gemeenten. Het uitgestrekte bos- en duingebied aan de kust heeft de status van Natura 2000 gebied vanwege haar grote ecologische waarde (nationaal en internationaal).

De regio wordt doorsneden door het Noordzeekanaal. Het gebied is verder ook vrij waterrijk door het Spaarne, de Ringvaart, de Zijkanalen van het Noordzeekanaal en het Uitgeestermeer. In het oosten van de regio bevinden zich polders. De grootste daarvan is de Haarlemmermeerpolder, omgeven door de Ringvaart. Het recreatiegebied Spaarnwoude is een groene buffer tussen Haarlem, Velsen en Amsterdam.

De regio kent een uitgebreide infrastructuur voor het vervoer van personen en goederen over wegen, vaarwegen, spoorwegen en door de lucht. De infrastructuur verbindt de havens, tunnels, stations, emplacementen en de luchthaven Schiphol.

Ook kunnen het elektriciteitsnet (hoogspanning), het drinkwaternet en buisleidingen voor de distributie van aardgas en andere stoffen tot de fysieke infrastructuur worden gerekend. Dit zijn veelal vitale voorzieningen. Deze en andere kenmerken zorgen ervoor dat Kennemerland een levendige en dynamische regio is met een hoog risicoprofiel.

Demografie

Uit de data van het CBS valt af te leiden dat het verzorgingsgebied van de veiligheidsregio meer dan een half miljoen inwoners (551.826 in 2021) telt. Met een gemiddelde bevolkingsdichtheid van ongeveer 1800 inwoners/km² behoort het tot de dichtstbevolkte gebieden van Nederland. Haarlem is de grootste en oudste stad van de regio, met vele historische monumenten. Wonen, werken, verkeer, recreatie en natuur zijn dikwijls nauw verweven in de regio. De regio trekt ook grote aantallen bezoekers naar bijvoorbeeld evenementen (o.a. Awakenings, Dance Valley, Mystery Land, Dutch Grand Prix), de kust en de Bazaar in Beverwijk.

De risico's in de regio

Volgens de Wvvr (artikel 15, lid 2) wordt voorgeschreven dat het algemeen bestuur van de veiligheidsregio verplicht is om een regionaal risicoprofiel vast te stellen, waarin de maatgevende risico's voor de veiligheidsregio worden beschreven. In dit rapport beperken we ons tot het maatgevende brandrisico, wat de kern van gebiedsgerichte opkomsttijden is. Hiervoor hanteren we een gebouwbrand aan als uitgangspunt. Het regionale risicoprofiel wordt gelijktijdig met dit dekingsplan aan het bestuur aangeboden.

Meldkamer Noord-Holland

Op 14 mei 2019 is de Meldkamer Noord-Holland (MKNH) in gebruik genomen. Deze bestaat uit de voormalige meldkamers in Alkmaar, Zaandam en Haarlem. De MKNH is de gemeenschappelijke meldkamer voor brandweer, politie en ambulance in Noord-Holland. Bij de Meldkamer beantwoorden centralisten 24/7, via het alarmnummer 112, hulpvragen door inzet van de hulpverleningsdiensten. Daarnaast coördineren zij deze inzet en het opschalen van hulpdiensten, als blijkt dat incidenten omvangrijker zijn, of uitgroeien tot een crisis.

Bij de samenvoeging van de meldkamer is interregionaal besloten als gevolg voor een noodzakelijke uniforme werkwijze dat meldingen voor de brandweer geprotocolleerd aangenomen worden. Bij de ambulancedienst was dit al het geval. Voor het aannames protocol wordt gebruik gemaakt van ProQA Fire¹². Dit geprotocolleerd werken heeft als gevolg dat 112-melders op een eenduidige wijze uitgevraagd worden en alle voor een incident

¹² Het Professionals Quality Assurance (ProQA) is een systeem, waarin wordt gewerkt aan de hand van vaste protocollen en instructies. ProQA Fire ondersteunt centralisten van de Meldkamer Brandweer om 112-meldingen uniform aan te nemen en af te handelen.

van belang zijnde vragen worden gesteld. Het gevolg is wel dat een uitvraag wat langer kan duren, waardoor de meldkamertijd hoger is. Dit heeft uiteindelijk gevolgen voor opkomsttijden, die daarmee hoger worden.

Rechtspositie vrijwilligers

Er bestaat momenteel een reëel risico dat elementen in de rechtspositie van de brandweervrijwilligers in strijd zijn met de Europese wet- en regelgeving. Deze wetgeving bepaalt dat gelijk werk ook gelijk moet worden beloond. Om vrijwilligheid te behouden moet een fundamenteel onderscheid worden gemaakt tussen de vrijwilligers en de beroepsmedewerkers. Daarbij gaat het om onderscheid tussen verplicht en niet verplicht gelden. De vrijwilliger werkt daadwerkelijk op basis van vrijwilligheid en kan niet worden verplicht om taken uit te voeren en beschikbaar te zijn op een bepaald moment. Vormen van consignering (het buiten werktijd verplicht oproepbaar zijn voor spoedgevallen) en kazernering (verplichte aanwezigheid op de kazerne) zijn dan voor vrijwilligers niet meer mogelijk. Voor beroepsmedewerkers verandert er niets.

Deze ontwikkeling kan invloed hebben op de kazernering van de kazerne Beverwijk-Oost op de zaterdag (09.00 – 17.00) en de zon- en feestdagen (12.00 – 17.00).

Verlaging maximum snelheid bebouwde kom

De Tweede Kamer heeft op 27 oktober 2020 ingestemd met een motie van GroenLinks en de SGP om de norm voor de maximumsnelheid in de bebouwde kom te verlagen van 50 naar 30 km/u. Een limiet van 50 kilometer per uur is nog toegestaan op doorgaande wegen als de verkeersveiligheid niet in gevaar is. Zo hopen de partijen het aantal verkeersdoden te doen dalen. Uitzonderingen zijn nog wel mogelijk, bijvoorbeeld op doorgaande wegen of plekken waar dit veilig kan.

Naar aanleiding hiervan zijn diverse gemeenten gestart hier invulling aan te geven. Een structurele snelheidsverlaging van 50 naar 30 km/u kan een negatief effect hebben op de opkomsttijd van de hulpdiensten, zeker als deze gepaard gaat met snelheidsbeperkende maatregelen zoals versmalling van de rijbaan en/of het aanleggen van verkeersdrempels. Een hogere opkomsttijd van de hulpdiensten kan een negatief effect hebben op het (levensreddend) optreden van die hulpdiensten.

De werkelijke impact van de verlaging van de snelheid is niet of lastig te geven. Een lagere snelheid op wegen zal betekenen dat hulpdiensten later op de plek van het incident kunnen komen. Voor vrijwillige kazernes geldt hiernaast dat de verlaging dubbel werkt. De vrijwilligers zullen er namelijk ook langer over doen om op de kazerne te komen, waarna de brandweerauto er langer over doet om bij het incident te komen. Dit dekkingsplan is gebaseerd op de huidige infrastructuur.

2 Dekking beschrijven (Processtap 2)

2.1 Doel

In dit hoofdstuk wordt, met behulp van de handreiking Gebiedsgerichte Opkomsttijden, de verwachte dekking in het verzorgingsgebied beschreven. Hiermee maakt de brandweer inzichtelijk waar zij repressief toe in staat is onder de gegeven omstandigheden.

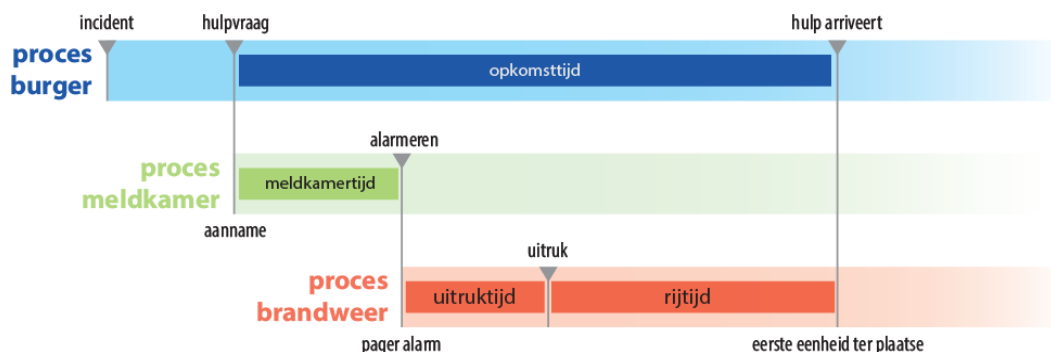
2.2 Beschrijving onderdelen

De beschrijving bevat de factoren *snelheid*, *capaciteit*, *paraatheid* en *werkdruk*. Niet voor alle genoemde factoren zijn er beoordelingskaders beschikbaar. Ondanks het feit dat er voor een factor geen beoordelingskader bestaat, moet hij wel worden beschreven. Op die manier ontstaat er meer inzicht in de dekking. Het is belangrijk dat deze processtap afzonderlijk wordt uitgevoerd.

Factor	Onderwerp
Snelheid	Maatgevend scenario
	Snelste hulp ter plaatse
Capaciteit	Slagkracht
	Grootschalige en langdurige inzetten
Paraatheid	Beschikbaarheid
	Gelijktijdigheid
	Restdekking
Werkdruk	

Voor de factoren *snelheid* en *capaciteit* is de prognose van de opkomsttijd van belang. Onder de prognose verstaan we in dit verband de verwachte opkomsttijd voor een specifieke locatie. De opkomsttijd bij een incident is de tijdsduur tussen de melding van een hulpvraag bij de meldkamer tot het moment waarop een bepaalde hoeveelheid hulpverleners op de incidentlocatie arriveert. De opkomsttijd bestaat uit drie tijdselementen: meldkamertijd, uitruktijd en rijtijd. Deze drie tijdselementen bepalen samen de opkomsttijd. Onderstaand figuur illustreert hoe de drie tijdselementen elkaar opvolgen.

Voor het bepalen van de meldkamertijd en de uitruktijd van de eenheden wordt gebruik gemaakt van de ruwe incidentgegevens die brandweer Kennemerland maandelijks van de meldkamer ontvangt. In bijlage 2 (bepalen meldkamertijd) en bijlage 3 (bepalen uitruktijd) is beschreven hoe de berekening hiervan heeft plaatsgevonden en welke filters zijn toegepast. Ook de resultaten staan daar vermeldt.



Voor de berekening van de rijtijd wordt gebruik gemaakt van het routenetwerk van SafetyCT (levering maart 2022). Dit routenetwerk is verrijkt met de speedprofiles van TomTom, wat een realistisch beeld geeft over de

werkelijke snelheden die de brandweer kan rijden. De maximaal haalbare snelheid op wegen is beperkt tot 100 km/u conform de brancherichtlijn optische en geluidssignalen.

Voor de objecten is gebruik gemaakt van de levering van de kernregistratie objecten (KRO) van april 2022.

Voor de objecttyperingen 'portiekwoningen' is op basis de inventarisatie in het kader van het dekkingsplan 2013 een verrijking opgesteld. Deze lijst is in 2022 door Operationele Voorbereiding in samenwerking met Risicobeheersing nog eens geheel nagelopen en getoetst op juistheid. Op basis van deze controleslag is de lijst vanuit de KRO verrijkt met de in de VRK aanwezige portiekwoningen¹³.

Hiernaast is voor de objecten 'gebouwen voor slapende niet-zelfredzame personen' op basis van de Witte kaart¹⁴ (GHOR4all) een lijst opgesteld met de objecten die in deze categorie meetellen. Het gaat hierbij om de objecten met als categorie in de witte kaart: 'verpleeg- en verzorgingsinstellingen', 'ziekenhuizen', 'categorale woonvormen', 'gehandicaptenzorg' en 'revalidatiecentrum'. Deze objecten zijn ook op een 'uitzonderingslijst' geplaatst om zo in het dekkingsplan mee te kunnen nemen en op de aandachtspuntenlijst te kunnen plaatsen. Voor de uiteindelijke totaalberekeningen van de opkomsttijd is het computerprogramma Care van SafetyCT gebruikt. Dit is toegespitst op dekkingsplanberekeningen en is ingericht om conform de handreiking de vereiste resultaten en benodigde data op te leveren. Hierin is versie V20 van de GGO module gebuikt. Vervolgens zijn met behulp van Excelformats grafieken gegenereerd en is QGIS¹⁵ gebruikt voor het visualiseren van het geheel.

Snelheid

Snelheid beschrijft de best geschatte tijd waarmee de 1^e tankautospuiter (TS) ter plaatse kan zijn. Het gebied waar een basisbrandweereenheid het snelst kan zijn ten opzichte van andere basisbrandweereenheden wordt het verzorgingsgebied van die eenheid genoemd.

Omdat het maatgevend scenario brand als uitgangspunt is genomen, spreken we in dit verband van basisbrandweereenheden. De wet schrijft een TS6 als basisbrandweereenheid voor.

Indien er met een andere bezetting wordt gewerkt, moet het samenstel van eenheden een vergelijkbare slagkracht hebben als die van een TS6. Binnen Kennemerland is dit bij de beroepskazernes met een watertankwagen het samenstel van TS4 en WT2. In Zandvoort is dit 2x TS4.



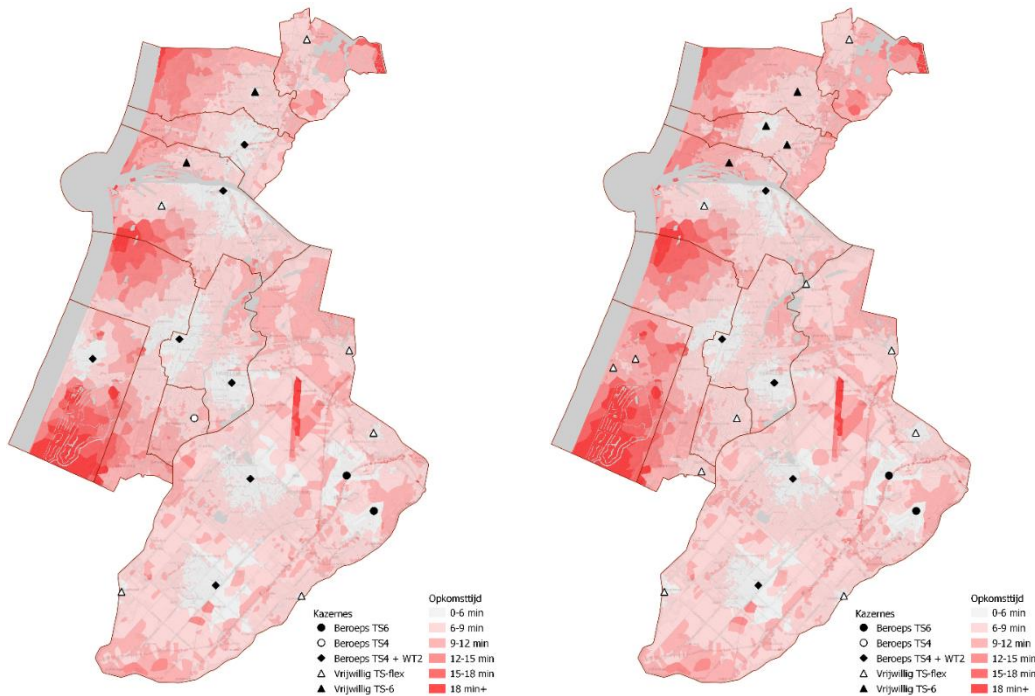
¹³ Een portiekwoning is een gebouwvorm met meerdere woningen, waarbij vanaf de toegang van deze woningen maar naar één kant verticaal gevlucht kan worden via één besloten trappenhuis. De woningen komen rechtstreeks uit in het trappenhuis.

¹⁴ Een kaart met daarop de zorginstellingen en het gebruik daarvan

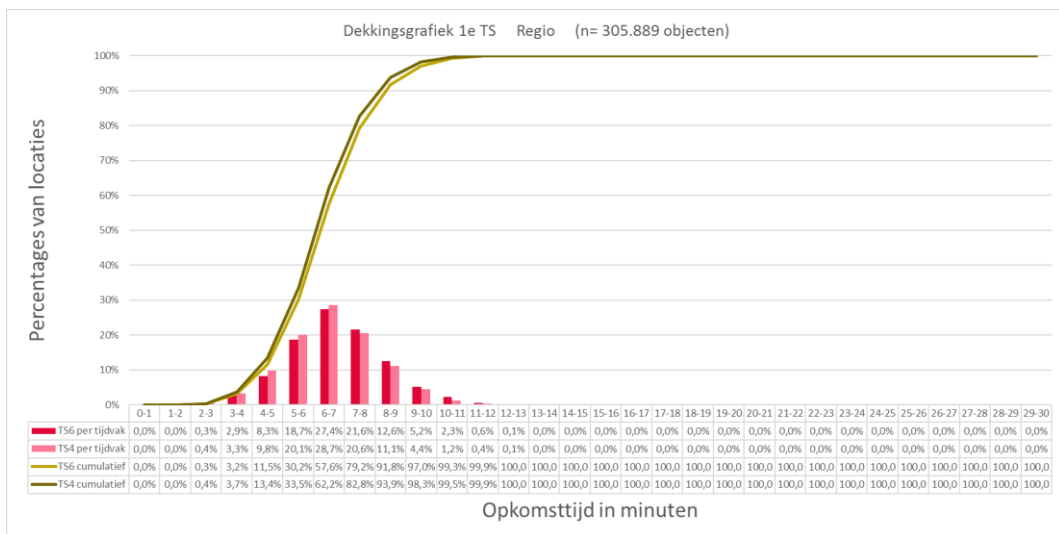
¹⁵ Een opensource geografisch informatiesysteem

DAG

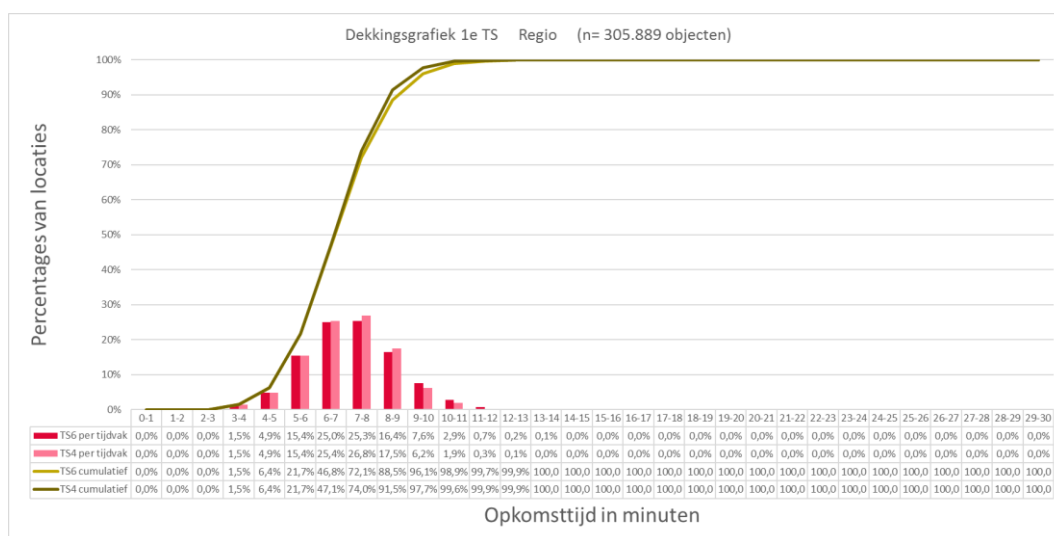
ANW



Opkomsttijd 1ste TS6



S-curve opkomst 1ste TS6 DAG



S-curve opkomst 1ste TS6 ANW

Capaciteit

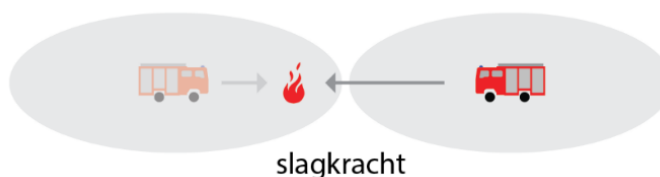
Capaciteit bestaat uit slagkracht en grootschalige en langdurige inzetten. Net als voor de factor snelheid dient ook voor capaciteit aandacht besteed te worden in het dekkingsplan. De dekking van een veiligheidsregio wordt immers niet alleen bepaald door de snelheid waarmee eenheden bij een incident ter plaatse kunnen zijn, maar ook door de beschikbaarheid van voldoende eenheden bij opschaling.

Slagkracht

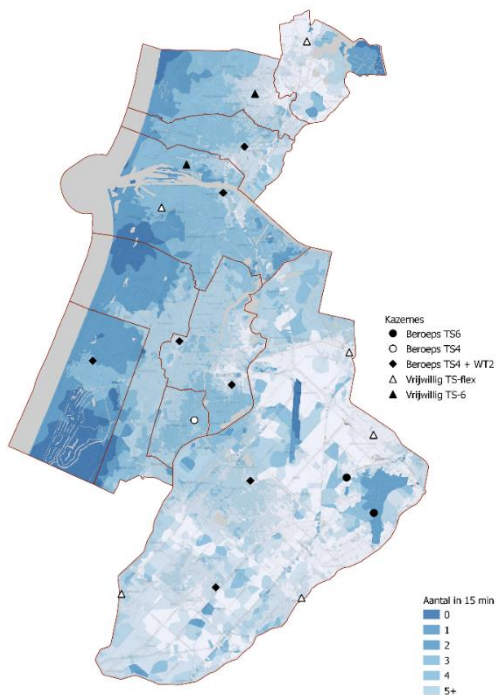
De basisbrandweezorg voorziet in een slagkracht tot maximaal drie tankautospuiten en één bijzonder voertuig onder leiding van een officier van dienst. Het uitgangspunt is dat een inzet met meer dan drie tankautospuiten onder de noemer van

grootschalig brandweeroptreden (GBO) valt. Met capaciteit hangen ook begrippen als voortzettingsvermogen en aflossing samen. Het begrip restdekking neem je op onder paraatheid, omdat het hierbij gaat om de beschikbaarheid van eenheden die bij grootschalige of langdurige inzetten tijdelijk verandert.

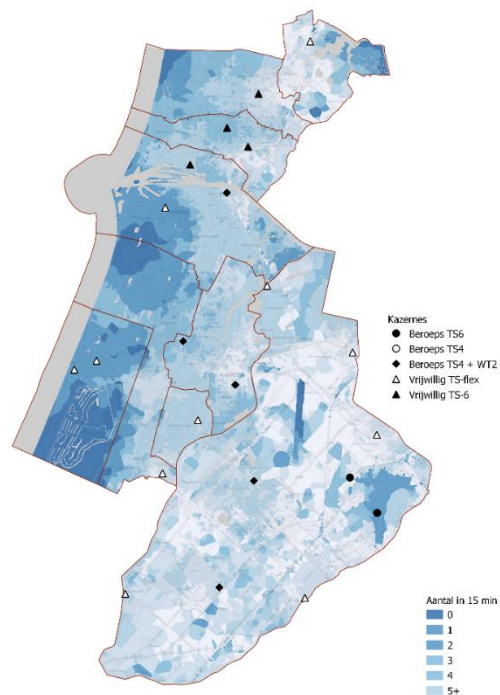
Slagkracht is het vermogen om bij opschaling snel meerdere eenheden tot een maximum van drie tankautospuiten ter plaatse te krijgen. Dit is onderdeel van de basisbrandweezorg. Voor basisbrandweezorg wordt dit weergegeven in de tijd die nodig is om drie basisbrandweereenheden ter plaatse te krijgen.



DAG

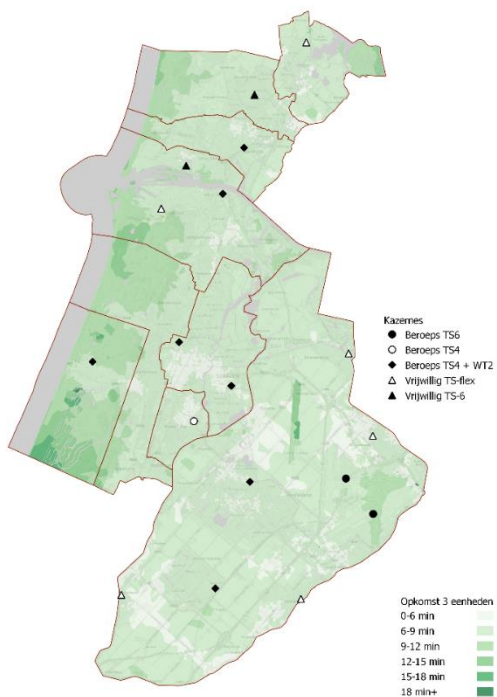


ANW

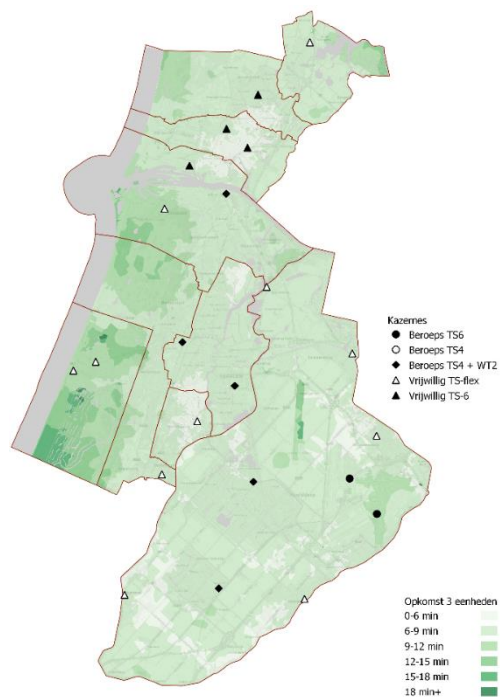


Aantal TS-en dat binnen 15 minuten aanwezig kan zijn

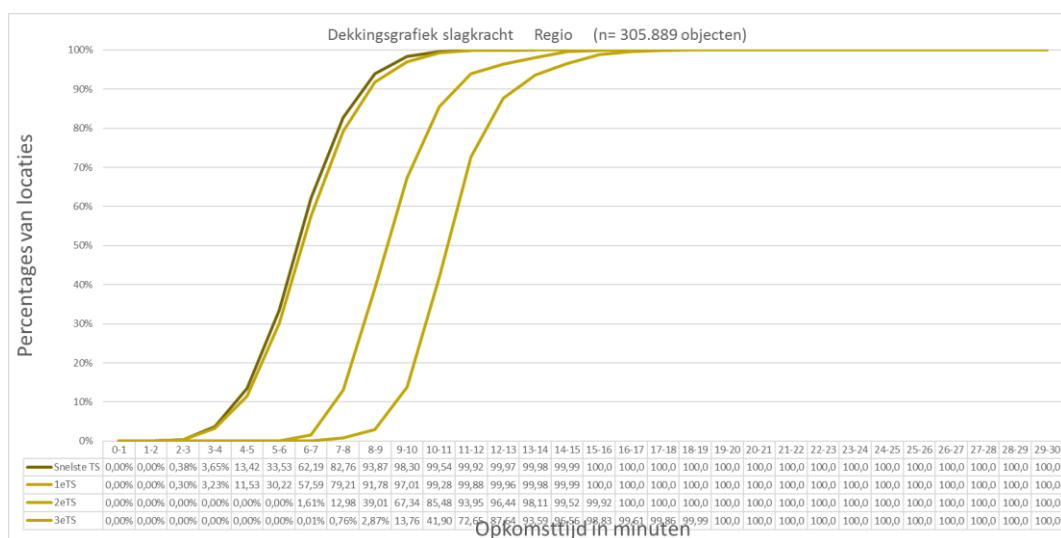
DAG



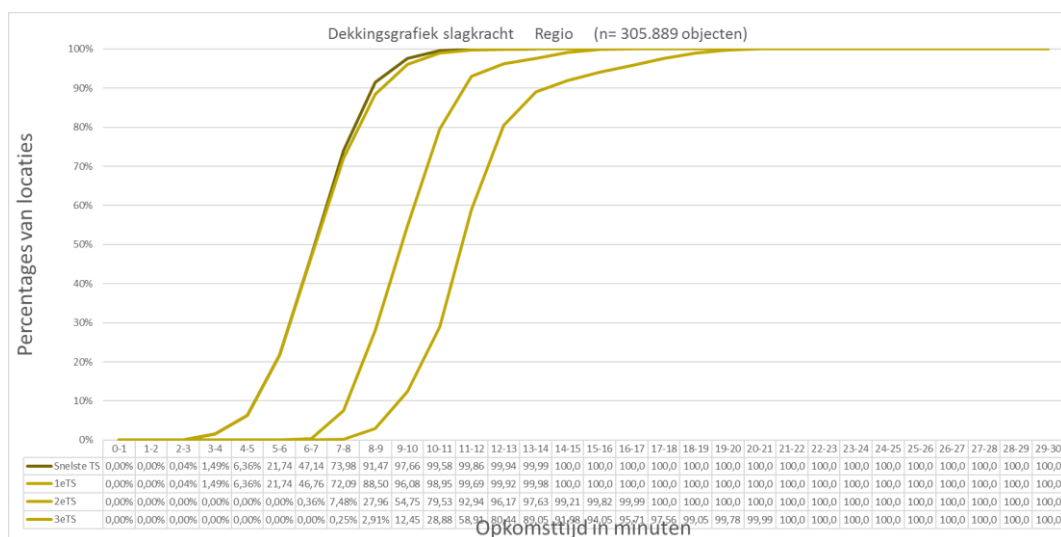
ANW



Opkomsttijd 3x TS



S-curve slagkracht DAG



S-curve slagkracht ANW

Grootchalige en langdurige inzetten (GBO)

In de voorgaande paragrafen is de *snelheid* en *slagkracht* die betrekking heeft op de basisbrandweezorg beschreven. De basisbrandweezorg organiseert een slagkracht tot een maximum van drie tankautospuiten en één bijzonder voertuig onder leiding van een Officier van Dienst.

Indien een incident om meer dan drie tankautospuiten vraagt dan spreken we over Grootchalig Brandweeroptreden. Dat kan zijn doordat meer dan vier 'eigen' eenheden worden ingezet bij een incident in de 'eigen' regio. Maar hieronder wordt ook verstaan het bijstand leveren met vier basisbrandweereenheden (peloton) aan een andere regio. In de visie op GBO¹⁶ verwacht de Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio's (RCDV) onder andere dat iedere veiligheidsregio in staat is om een peloton basis brandweezorg te kunnen leveren.

¹⁶ Visie Grootchalig Brandweeroptreden 2.0, september 2018 (vastgesteld in RBC op 21 september 2018)

Binnen de Veiligheidsregio Kennemerland wordt voor de opschaling grootschalige inzetten, conform de kazerne volgorde tabel, gealarmeerd op basis van interregionale operationele grenzen. Dit wil zeggen dat de eerste acht basisbrandweereenheden bij een incident de snelste acht eenheden zijn.

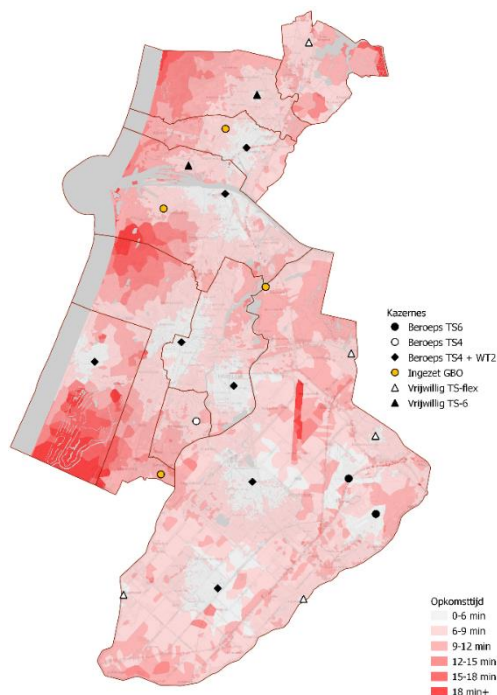
Indien een incident vraagt om meer dan twee pelotons, dan wordt bijstand gevraagd aan een omliggende regio. Voor aflossing of een niet spoedeisende inzet van een peloton wordt in samenspraak met de Algemeen Commandant Brandweer (ACB) een peloton geformeerd. Hierbij kan dan vooraf rekening gehouden worden met inzetduur en restdekking in de regio om een zo optimaal mogelijke brandweezorg te houden tijdens de inzetduur van het peloton.

Voor incidenten buiten de Veiligheidsregio Kennemerland, waar de brandweer gevraagd wordt een peloton te leveren, wordt gewerkt met een vooraf vastgesteld peloton. Dit peloton kan en dient binnen een uur na aanvraag geformeerd te zijn op een uitgangsstelling in de eigen regio. Vanaf die locatie vertrekt het peloton dan als geheel naar de bijstand vragende regio voor een inzet.

Naast het peloton voor bijstand heeft brandweer Kennemerland altijd de beschikking over een peloton voor grootschalig optreden bij vliegtuigongevallen binnen het werkingsgebied van het crisis bestrijdingsplan Schiphol. Hiervoor levert brandweer Kennemerland een peloton en levert brandweer Amsterdam-Amstelland een peloton.

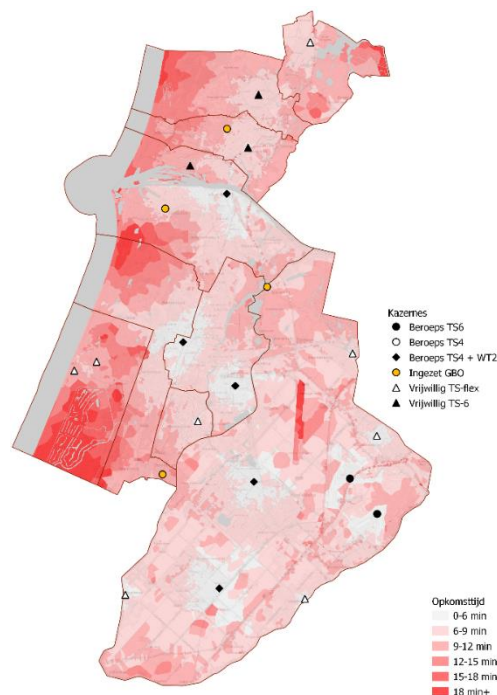
De alarmering van het bijstandspeloton van brandweer Kennemerland vindt plaats in afstemming met de ACB, op basis van de vooraf vastgestelde kazerne volgorde tabel (KVT). Voor de inzet van het peloton basis brandweezorg worden primair de kazernes Bennebroek, IJmuiden, Spaarndam en Beverwijk-West ingezet.

DAG



Opkomsttijd 1ste TS6 bij inzet peloton GBO

ANW



Wanneer dit peloton wordt ingezet, dan zijn deze eenheden niet meer beschikbaar voor inzet in de eigen regio en heeft dit gevolgen voor de opkomst van de 1^{ste} TS rondom die kazernes.

Bij langdurige incidenten in de Veiligheidsregio Kennemerland zijn meerdere eenheden niet meer beschikbaar voor de primaire dekking in hun verzorgingsgebied. Om zoveel als mogelijk een optimale brandweezorg te kunnen blijven garanderen wordt in deze gevallen de Algemeen Commandant Brandweer (ACB) gealarmeerd. De ACB heeft als rol om in samenspraak met de operationeel leidinggevende ter plaatse en de meldkamer te bekijken hoe met eenheden in de regio geschoven kan worden om een zo optimale brandweezorg voor de overige incidenten in de regio te kunnen waarborgen.

Paraatheid

De paraatheid gaat over de mate waarin de brandweer volgens plan paraat kan zijn. Dit is de mate waarin de brandweer erin kan voorzien dat een aangewezen eenheid naar een incident kan uitrukken en daadwerkelijk kan optreden. De papieren werkelijkheid van een dekkingsplan is statisch: eenheden lijken dan altijd paraat. In de praktijk is dat echter niet altijd het geval. Diverse factoren hebben invloed op de paraatheid van eenheden.

Beschikbaarheid

Beschikbaarheid is de mate waarin de brandweer voldoende (gekwalficeerd) personeel en werkend materieel beschikbaar heeft om daadwerkelijk naar een incident uit te rukken en deze te bestrijden. Om als brandweer te kunnen voldoen aan de opkomst



en capaciteitscriteria, moet zij beschikken over voldoende gekwalificeerd personeel en beschikbaar materieel. Dit heeft invloed op de wijze waarop verschillende brandweerkazernes ingezet kunnen worden bij meldingen van brand die bij de meldkamer brandweer binnenkomen. Hierbij wordt rekening gehouden met de mogelijkheid dat er gebruik wordt gemaakt van zogenaamde springbemanning. Sinds begin 2022 lukt het om de periode dat een eenheid niet beschikbaar was op grove basis vanuit het meldkamersysteem (GMS) op te vragen. Op basis van de geregistreerde buitendienst stellingen van eenheden en de geregistreerde reden is een inschatting gemaakt hoeveel procent een eenheid niet beschikbaar is. De verwachte beschikbaarheid van een brandweerkazerne is uitgedrukt in een percentage per jaar.

Kazerne ^{17 18}	Verwachte beschikbaarheid per jaar
Badhoevedorp	> 95%
Bennebroek	> 95%
Beverwijk Oost	> 95%
Beverwijk West	85-90 %
Haarlem-Oost	> 95%
Haarlem-West	> 95%
Halfweg-Zwanenburg	> 95%
Heemskerk	> 95%
Heemstede	> 95%
Hoofddorp	> 95%
IJmuiden	90-95 %
Lisserbroek	> 95%

¹⁷ De kazernes Bennebroek, Beverwijk-West, Spaarndam en Zandvoort Duinstraat zijn overdag niet beschikbaar

¹⁸ De beschikbaarheid is bepaald aan de mate dat een kazerne operationeel is. Dat wil zeggen normaal op basis van 168 uur (7x24) per week. Voor de posten die tijdens kantooruren niet beschikbaar zijn is dat op basis van 120,5 uur per week.

Kazerne ^{17 18}	Verwachte beschikbaarheid per jaar
Nieuw-Vennep	> 95%
Rijsenhout	> 95%
Schiphol-Rijk	> 95%
Schiphol-Sloten	> 95%
Spaarndam	90-95 %
Tata Steel 1	> 95%
Tata Steel 2	> 95%
Uitgeest	> 95%
Velsen	> 95%
Zandvoort Duinstraat	> 95%
Zandvoort Linnaeusstraat	> 95%

Gelijktijdigheid

Gelijktijdigheid ontstaat als de meldkamer een beroep wil doen op een eenheid die reeds is ingezet. Inzicht in de kans op gelijktijdigheid is relevant voor de paraatheid. Het zegt namelijk iets over de mate waarin de brandweer erin kan voorzien dat de snelste eenheid ter plaatse komt. Gelijktijdigheid geeft daarmee inzicht in de kwaliteit van de dekking.

Voor gelijktijdigheid zijn de frequentie van incidenten en de duur van de incidenten de bepalende factoren.

Onderstaande tabel geeft de kans weer op jaarbasis (het aantal keer) dat dit voorkomt binnen het verzorgingsgebied van een kazerne.



Kazerne	Kans (verwacht maximaal aantal keer) gelijktijdigheid per jaar	
	DAG	ANW
Badhoevedorp	1	2
Bennebroek	-	1
Beverwijk Oost	3	2
Beverwijk West	-	2
Haarlem-Oost	3	5
Haarlem-West	4	7
Halfweg-Zwanenburg	1	1
Heemskerk	1	2
Heemstede	3	2
Hoofddorp	3	5
IJmuiden	1	2
Lisserbroek	1	1
Nieuw-Vennep	3	4
Rijsenhout	1	1

Kazerne	Kans (verwacht maximaal aantal keer) gelijktijdigheid per jaar	
	DAG	ANW
Schiphol-Rijk	1	1
Schiphol-Sloten	4	4
Spaarndam	-	1
Tata Steel	2	2
Uitgeest	1	1
Velsen	3	5
Zandvoort Duinstraat	-	1
Zandvoort Linnaeusstraat	1	1

De kans op gelijktijdigheid is bepaald door te kijken naar de frequentie van incidenten per kazerne per dag. Door deze af te zetten tegen de mediaan inzetijd van de kazerne en met behulp van een 'matlab simulatiemodel'¹⁹ wordt de gelijktijdigheid berekend. Dit is voor dit dekkingsplan berekend over de periode januari 2018 t/m december 2021.

Restdekking

Bij grootschalige en langdurige inzetten worden veel eenheden ingezet. Het aantal ingezette eenheden kan zo groot zijn, dat de beschikbaarheid van eenheden voor de rest van de regio fors terugloopt. Dit doet zich zowel voor bij een incident in het eigen verzorgingsgebied als in geval van bijstand. De inzet van een groot aantal eenheden tegelijkertijd heeft ontegenzeggelijk invloed op de dekking van (een deel van) het verzorgingsgebied. Om inzicht te krijgen in de mate waarop een kazerne bijdraagt aan de regionale dekking is per kazerne uitgerekend hoeveel objecten buiten de bandbreedte (referentietijd + 3 minuten) komen te vallen als die kazerne is ingezet. Hoe meer objecten dan buiten de bandbreedte vallen, des te belangrijker de kazerne is in het kader van een zo optimaal mogelijke regionale dekking. Onderstaande tabel geeft voor beide situaties weer in welke volgorde een kazerne bijdraagt aan de dekking. Hoe hoger op de lijst, hoe meer objecten bij uitval van die kazerne buiten de bandbreedte bereikt worden.

Bijdrage aan regionale dekking (van hoog naar laag)	
DAG	ANW
Zandvoort Linnaeusstraat	Haarlem-West beroeps
Haarlem-West beroeps	Haarlem Oost
Haarlem Oost	Velsen
Velsen	Zandvoort Duinstraat
Hoofddorp	Zandvoort Linnaeusstraat
Halfweg-Zwanenburg	Halfweg-Zwanenburg
Nieuw-Vennep	Hoofddorp
Beverwijk Oost	Beverwijk West
Uitgeest 1	Nieuw-Vennep
Heemskerk 1	Uitgeest 1
IJmuiden	Bennebroek
Schiphol Sloten	Heemskerk 1

¹⁹ In het simulatiemodel worden uitrukken gegenereerd die een realistische representatie zijn van de uitrukken in het verleden. Door de simulaties een groot aantal keer te herhalen (50.000x) kan een realistische kans op gelijktijdigheid berekend worden (aantal overlappen gedeeld door het totaal aantal simulaties).

Bijdrage aan regionale dekking (van hoog naar laag)	
DAG	ANW
Badhoevedorp	Spaarndam
Rijnsenhout	IJmuiden
Lisserbroek	Badhoevedorp
Schiphol Rijk	Beverwijk Oost
Tata Steel	Rijnsenhout
Heemstede 1 **	Heemstede 1
Bennebroek *	Lisserbroek
Beverwijk West *	Schiphol Sloten
Spaarndam *	Tata Steel
Zandvoort Duinstraat *	Schiphol Rijk
* kazerne kan overdag alleen als TS4 uitrukken, daarom staat deze laag in de lijst omdat hij doordoor in het kader van GGO niet meetelt voor de dekking ** kazerne overdag niet in de sterkte	

De Algemeen Commandant Brandweer heeft als rol om in samenspraak met de operationeel leidinggevende ter plaatse en de meldkamer te bekijken hoe met eenheden in de regio geschoven kan worden om een zo optimale brandweezorg voor de overige incidenten in de regio te kunnen waarborgen. Hierbij kan van deze lijst gebruik gemaakt worden om te bepalen welke kazernes (hoe hoger op de lijst) als eerste weer bezet moeten worden. Dit zodat bij incidenten de regionale dekking zoveel als mogelijk gewaarborgd blijft.

Werkdruk op basis van alarmeringsfrequentie

Werkdruk heeft een rechtstreekse relatie met het aantal keer per jaar dat een brandweereenheid wordt gealarmeerd in verband met een incident. Om hier inzicht in te kunnen krijgen dient hier de alarmeringsfrequentie te worden beschreven. De definitie van alarmeringsfrequentie is daarmee: 'het totaal aantal alarmeringen (van alle incidenttypen) van iedere brandweereenheid op jaarbasis'.

Werkdruk is dus de belasting van een eenheid. Dit wordt (mede) bepaald via het jaarlijkse aantal incidenten waar een eenheid voor wordt gealarmeerd. Dit getal bestaat uit alle alarmeringen die een eenheid op jaarbasis verwerkt, ongeacht om welk type het gaat; de prioriteit; loos of echt; eigen regio of bijstand; eerstelijns of opschaling.

Het aantal alarmeringen van een tankautospuiter is één van de factoren die management en bestuur inzicht geeft in de haalbaarheid en kosteneffectiviteit van de huidige wijze waarop de repressieve organisatie is ingericht. Werkdruk is zodoende bepalend voor de organisatievorm van de brandweezorg. Het bepaalt mede de keus voor de plaatsing van een vrijwilligers- of juist een beroepskazerne in een bepaald gebied.

Werkdruk en gelijktijdigheid hebben een sterke correlatie. Naarmate er meer incidenten zijn is de kans dat er gelijktijdig iets gebeurt hoger. Daar het landelijk ontbreekt aan een norm en het dekkingsplan (slechts) de repressieve prestatie weergeeft, wordt dit gegeven in dit document niet verder uitgewerkt.

Kazerne	Gemiddelde inzetfrequentie per jaar	
	DAG	ANW
Badhoevedorp	50	103
Bennebroek	-	46
Beverwijk Oost	186	94
Beverwijk West	-	111

Kazerne	Gemiddelde inzetfrequentie per jaar	
	DAG	ANW
Haarlem-Oost	200	373
Haarlem-West	246	420
Halfweg-Zwanenburg	25	50
Heemskerk	43	76
Heemstede	125	90
Hoofddorp	226	336
IJmuiden	16	71
Lisserbroek	10	21
Nieuw-Vennep	110	152
Rijnsenhout	18	28
Schiphol-Rijk	51	36
Schiphol-Sloten	280	303
Spaarndam	-	36
Tata Steel	83	72
Uitgeest	13	31
Velsen	147	252
Zandvoort Duinstraat	-	31
Zandvoort Linnaeusstraat	57	62

3 Dekking beoordelen (Processtap 3)

3.1 Doel

Hier wordt een beoordeling van de verwachte repressieve dekking gegeven voor de factoren snelheid, capaciteit, paraatheid en werkdruk. Op basis van de totale beoordeling van deze factoren kan de brandweer constateren in hoeverre deze verwachte repressieve dekking past binnen het wettelijk kader en bij de bestuurlijke wensen van de brandweerregio.

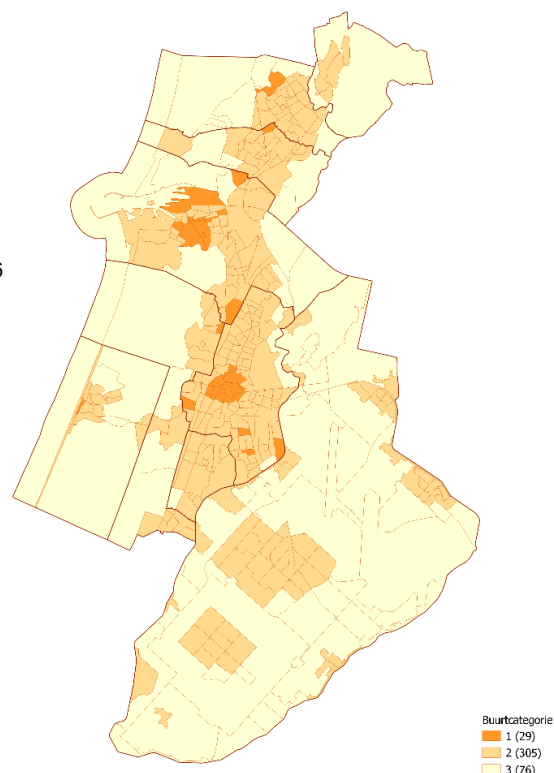
3.2 Indeling gebieden in categorieën

In de handreiking wordt aangegeven dat de indeling van het verzorgingsgebied plaatsvindt op basis van de CBS-wijkindeling (CBS wijk en buurtindeling), waarbij wordt gekeken naar de adressendichtheid (het aantal adressen per km²) en naar het aantal objecten van het jaar 1900 of ouder. Het verzorgingsgebied van de Veiligheidsregio wordt daarmee in drie verschillende categorieën ingedeeld.

Categorie	Overheersend karakter van het gebied	Referentie-waarde in minuten	Bandbreedte in minuten*
I	<ul style="list-style-type: none">Oude binnensteden (woningen, gebouwen voor zelfredzame personen zoals hotels, kantoren, winkels, publieksgebouwen, scholen en industriegebouwen)Gebouwen voor slapende niet-zelfredzame personen (gevangenissen, ziekenhuizen en verpleegtehuizen)PortiekwoningenWoongebouwen hoger dan 20 meter	7	4-10
II	<ul style="list-style-type: none">WoningenGebouwen voor zelfredzame personen (inclusief industrie)	10	7-13
III	<ul style="list-style-type: none">Verspreid liggende woningenVerspreid liggende gebouwen voor zelfredzame personen (inclusief industrie)	15	12-18

* De gegeven minimale waarde is een inzichtwaarde, uiteraard mag het altijd sneller.

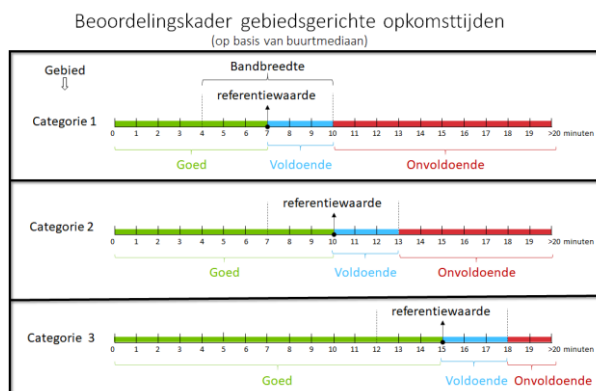
Het eindresultaat van de indeling in categorieën is te zien in de afbeelding hiernaast. Van de totaal 410 buurten die we in onze regio kennen zijn er 29 ingedeeld in categorie I. Dit zijn de oude binnensteden, gebouwen met slapende niet zelfredzame personen, portiekwoningen en gebouwen hoger dan 20 meter. Er vallen 305 gebieden in categorie II. Dit zijn reguliere woningen en gebouwen voor zelfredzamen. Tenslotte zijn er 76 buurten als categorie III bestempeld. Dit zijn de resterende gebieden. Dit betreft verspreid liggende woningen en gebouwen inclusief industrie.



3.3 Beoordeling

Beoordeling op snelheid TS6 gebiedsgericht

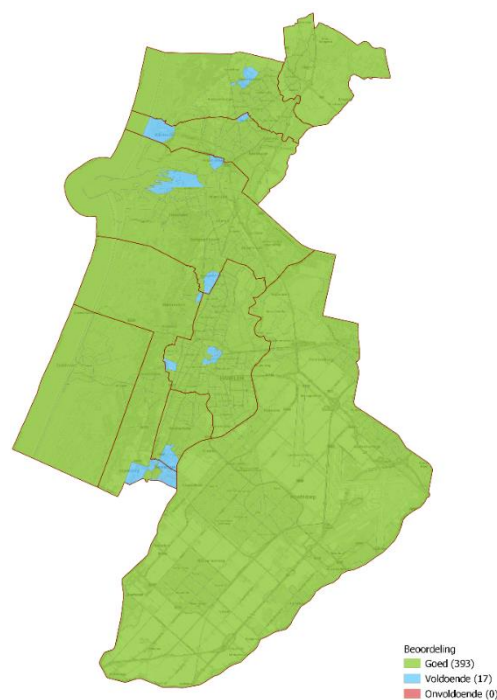
Voor elk gebied (CBS buurt) kan de mediaan van de verwachte opkomsttijd van de eerste tankautospuut (TS6)²⁰ bepaald worden. Dit vindt plaats door de mediaan te berekenen van de opkomsttijd van alle objecten per gebied te berekenen. De opkomsttijd wordt vervolgens per gebied wordt vergeleken met de bijbehorende referentiewaarde en bandbreedte.



De opkomsttijd per gebied wordt als volgt beoordeeld:

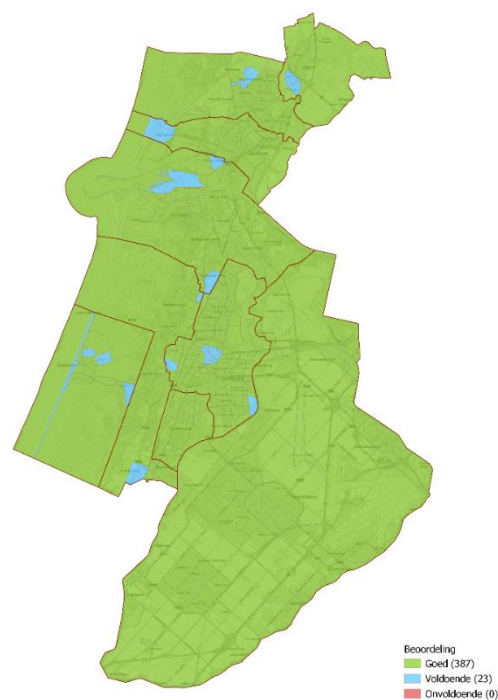
Goed	de opkomsttijd is lager dan de referentiewaarde;
Voldoende	de opkomsttijd is hoger dan de referentiewaarde, maar lager dan de maximale bandbreedte;
Onvoldoende	de opkomsttijd is hoger dan de maximale bandbreedte. In dat geval is aanvullende duiding nodig. Zet dit gebied op een aandachtspuntenlijst, waarop alle gebieden worden geplaatst die in de beoordeling onvoldoende scores en nadere beschouwing vragen.

DAG



Opkomsttijd 1ste TS6

ANW



²⁰ In Kennemerland kan dit ook de combinatie van een TS4 + WT2 zijn

Binnen de Veiligheidsregio Kennemerland worden tijdens de DAG-situatie 393 van de 410 gebieden binnen de referentietijd bereikt. De overige 17 gebieden worden buiten de referentietijd, maar binnen de bandbreedte bereikt. In de ANW-situatie worden 387 van de 410 gebieden binnen de referentietijd bereikt. De overige 23 gebieden worden buiten de referentietijd, maar binnen de bandbreedte bereikt. Geen van de buurten wordt buiten de bandbreedte bereikt.

Op objectniveau blijkt uit de analyse dat bij meer dan 95% van de objecten binnen 10 minuten een eerste TS6 voor de deur kan staan bij een incident.

Beoordeling aandachtsobjecten op snelheid TS6

Het dekkingsplan is gebiedsgericht. Dit wil zeggen dat er naar de prestatie in een gebied (CBS buurt) wordt gekeken. Er wordt echter een uitzondering gemaakt voor de objecten uit categorie I met een opkomsttijd van meer dan 10 minuten en de objecten met een opkomsttijd hoger dan 18 minuten.

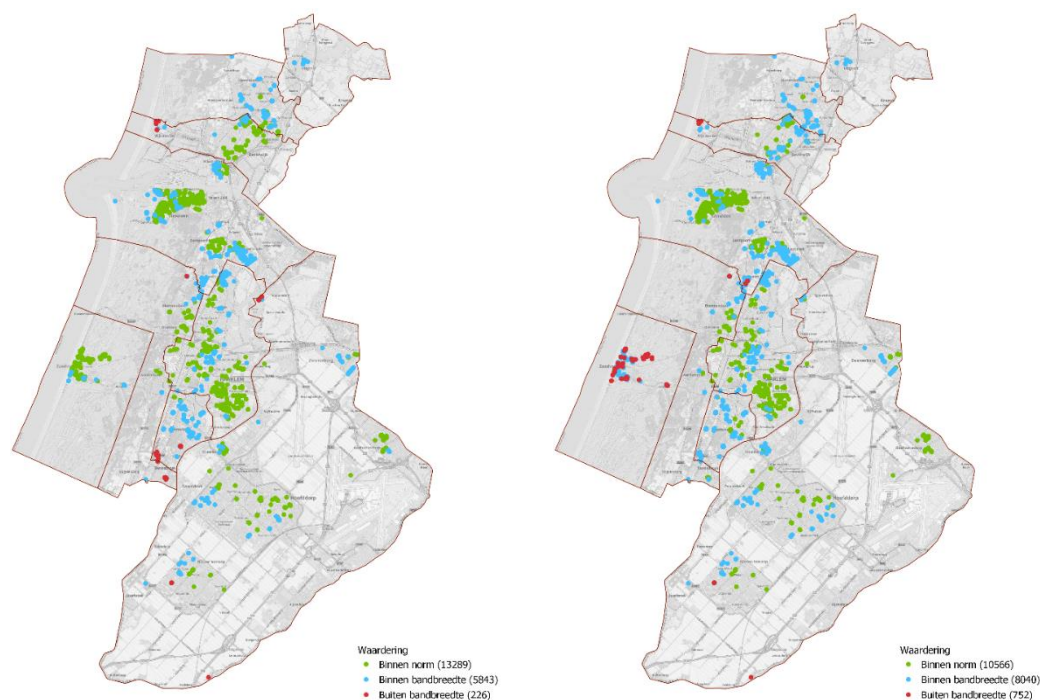
Categorie I objecten met opkomst van meer dan 10 minuten

Het gaat hierbij om de objecten²¹ met de functie 'cel', 'gebouwen voor slapende niet-zelfredzame personen', 'portiekwoning' en 'woongebouw hoger dan 20 meter'. Binnen de Veiligheidsregio Kennemerland worden 949 van de in totaal 19.358 objecten met een van deze functies niet bereikt binnen de maximale opkomsttijd van 10 minuten.

In bijlage 6 is een lijst opgenomen, gerubriceerd op gemeente, plaats en straat (locaties) waar zich de objecten bevinden uit categorie I met meer dan 3 minuten overschrijding. Daarin is ook weergegeven hoeveel objecten het betreft per locatie en wat de maximale overschrijding is.

DAG

ANW



Beoordeling opkomst 1ste TS6 op categorie I objecten

²¹ Verblijfsobject vanuit Basisregistratie Adressen en Gebouwen. In de meeste gevallen zal in één pand meer dan één verblijfsobject aanwezig zijn.

Het merendeel van de objecten uit categorie I met een opkomsttijd van meer dan 10 minuten ligt in de gemeente Zandvoort. Het betreft hier 75% van de 715 objecten.

Objecten met opkomsttijd hoger dan 18 minuten

Binnen de Veiligheidsregio Kennemerland zijn er 4 objecten die niet binnen de maximale opkomsttijd van 18 minuten bereikt kunnen worden. Deze locaties zijn:

Gemeente	Plaats	Straat (locatie)	Aantal objecten met overschrijding	Max. overschrijding (minuut)
Heemskerk	Heemskerk	Zwarteweg	2	00:30
Uitgeest	Uitgeest	Markervaart	1	03:00
		Stierop	1	01:23

Beoordeling op capaciteit

Voor de beoordeling van capaciteit wordt gekeken naar slagkracht en grootschalig optreden.

Beoordeling slagkracht

Binnen de Veiligheidsregio Kennemerland lukt het om in de meeste gebieden binnen 15 minuten een slagkracht van minimaal drie tankautospuitten te kunnen leveren. In de DAG-situatie lukt dit in 394 van de 410 gebieden en in de ANW-situatie in 376 van de 410 gebieden.

Op objectniveau blijkt uit de analyse dat bij 95% van de objecten binnen 15 minuten 3 of meer tankautospuitten aanwezig kunnen zijn.

In de handreiking is een beoogd beoordelingskader opgenomen voor slagkracht. Slagkracht is naast snelheid essentieel om slachtoffers te voorkomen en schade te beperken. Het beoogde beoordelingskader is gebaseerd op de inzichten van de eerder gehanteerde methodiek en zal na landelijk onderzoek²² herijkt worden.

De gehanteerde methodiek is onder andere gerelateerd aan de brandveiligheidssituatie en ontluchtingsmogelijkheden in een gebouw. De waarden in deze methodiek zijn referentiewaarden.

Het beoogde beoordelingskader is een koppeling van slagkracht en opkomsttijden en ziet er als volgt uit:

Risiconiveau	TS 1 (min)	TS 2 (min)	TS 3 (min)	RV (min) ²³
1	4-10 (7)	6-12 (9)	8-12 (10)	4-10 (7)
2	7-13 (10)	12-18 (15)		
3	12-18 (15)			

Op basis van de snelheidsberekeningen uit hoofdstuk 2, is bepaald worden of een 2e en 3e TS buiten de genoemde bandbreedte in een bepaalde buurt ter plaatse komen. Dit is inzichtelijk gemaakt onderstaande een tabel, waarin wordt aangegeven in hoeveel buurten de bandbreedte wordt overschreden. Voor de onderstaande tabel geldt dat de grijs gearceerde vakjes niet behoeven te worden ingevuld vanuit de handreiking.

²² Deze methodiek behoeft een actualisatie vanuit de nieuwe inzichten op het gebied van risicobeheersing en rookverspreiding. Daarnaast is het nodig hiervoor de nodige data te verzamelen.

²³ Hierbij is het Redvoertuig als optie meegenomen, voor het geval een veiligheidsregio ook deze eenheid in haar dekkingsplan meeneemt.

Categorie	Capaciteit	Onder referentie waarde	Tussen referentiewaarde – bandbreedte	Boven bandbreedte	Aantal buurten
Cat. 1	1e TS			0	29
	2e TS			1	
	3e TS			12	
Cat. 2	1e TS			0	305
	2e TS			0	
	3e TS				
Cat. 3	1e TS			0	76
	2e TS				
	3e TS				
				Totaal aantal buurten	410

Beoordeling slagkracht DAG

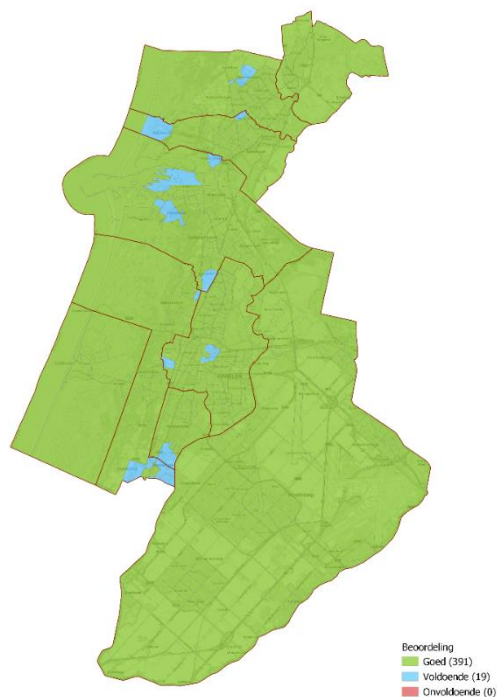
Categorie	Capaciteit	Onder referentie waarde	Tussen referentiewaarde – bandbreedte	Boven bandbreedte	Aantal buurten
Cat. 1	1e TS			0	29
	2e TS			3	
	3e TS			24	
Cat. 2	1e TS			0	305
	2e TS			0	
	3e TS				
Cat. 3	1e TS			0	76
	2e TS				
	3e TS				
				Totaal aantal buurten	410

Beoordeling slagkracht ANW

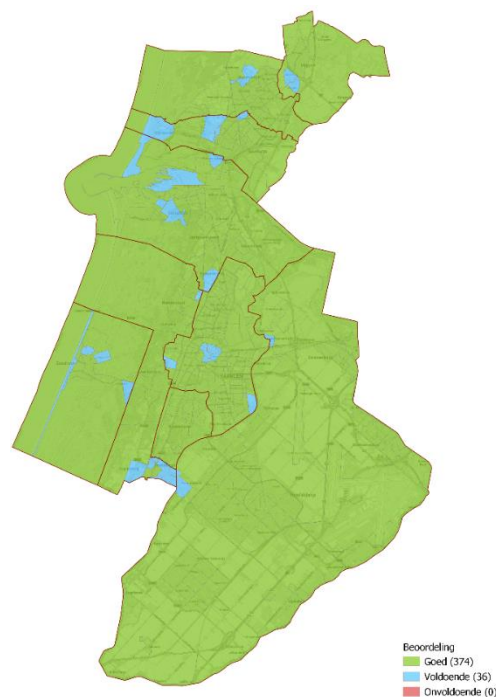
Beoordeling grootschalig basisoptreden

Voor het leveren van bijstand aan andere Veiligheidsregio's dient Kennemerland 1 peloton te kunnen leveren (4 tankautospuiten) binnen een opkomsttijd van 60 minuten op de grens van de regio Kennemerland. Hieraan kan worden voldaan met het vooraf vastgestelde peloton, bestaande uit de kazernes Bennebroek, IJmuiden, Spaarndam en Beverwijk-West.

DAG



ANW



Opkomsttijd 1ste TS6 bij inzet GBO

Bij inzet van het peloton voor Grootschalig Brandweeroptreden zal de dekking op gebieden verminderen omdat de ingezette kazernes langdurig niet meer beschikbaar zijn in de 'eigen' regio. Ondanks dit blijkt dat zowel in de DAG als in de ANW hierdoor geen van de buurten binnen de Veiligheidsregio Kennemerland buiten de bandbreedte bereikt.

Beoordeling op paraatheid

Paraatheid bestaat uit beschikbaarheid, gelijktijdigheid en restdekking. Hiervoor zijn in de handreiking geen beoordelingskaders opgenomen. Er wordt daarom een beschrijvende beoordeling gegeven.

Beschikbaarheid

De beschikbaarheid van kazernes binnen de Veiligheidsregio Kennemerland is op orde. Op vier kazernes (Bennebroek, Beverwijk-West, Spaandam en Zandvoort-Duinstraat) zijn tijdens werkuren geen of onvoldoende vrijwilligers om operationeel te kunnen zijn. Ondanks dit is de dekking binnen Kennemerland toch op orde, omdat in de nabijheid van deze kazernes beroepskazernes uitrukken overdag. Daarmee blijven snelle opkomsttijden geborgd.

Bij de vrijwillige kazernes wordt gewerkt op basis van vrije instroom. Dit wil zeggen dat pas bij een alarmering bekend wordt of er voldoende personeel opkomt om de brandweerauto de weg op te krijgen. Middels alarmontvangers met een 'terugmeldfunctie' geven vrijwilligers aan bij een alarm of zij opkomen. Daarmee ziet de meldkamer of er voldoende opkomst is. Zo niet, dan kan direct een opvolgende eenheid oproepen worden.

Gelijktijdigheid

Meerdere meldingen binnen het verzorgingsgebied van een kazerne op hetzelfde moment komen binnen de Veiligheidsregio Kennemerland weinig voor. De kans op deze gelijktijdige incidenten, waarbij het nodig is om een buurkazerne te alarmeren, is het grootst bij de beroepskazernes. Dit is verklaarbaar omdat deze kazernes ook een grootste verzorgingsgebied hebben door de relatief snelle uitruktijd.

Door de gunstige ligging van de kazernes binnen Kennemerland zal bij een gelijktijdig incident een eenheid van een omliggende kazerne nog steeds snel ter plaatse zijn.

Restdekking

Met name bij grootschalige of langdurige inzetten is het van belang restdekking te organiseren. Dit doen we binnen Kennemerland door bij deze incidenten de Algemeen Commandant Brandweer (ACB) standaard mee te laten alarmeren of door de meldkamer te laten informeren. Op basis van de beschikbare informatie over het incident, de duur en de nog beschikbare eenheden kan de ACB kazernes met groter risico laten herbezetten door voertuigen en personeel van kazernes met een lager risico (verplaatsing voertuigen en personeel). Daarmee wordt, ook tijdens een grootschalig incident, snelle inzet voor overige alarmeringen gegarandeerd.

Beoordeling op werkdruk

De werkdruk van zowel de beroepskazernes als de vrijwillige kazernes in Kennemerland lijkt acceptabel. Binnen Kennemerland zijn geen kazernes die aangeven de werkdruk te hoog te vinden. Dit wordt ondersteund door de regionale resultaten van Belevingsonderzoek brandweer dat eind 2021 heeft plaatsgevonden. Uit dat onderzoek blijkt dat een deel van de respondenten wel ervaart dat de werkdruk is toegenomen ten opzichte van het vorige belevingsonderzoek uit 2017. Echter, bij alle specifieke subvragen over de huidige beleving van de werkdruk geeft een grote meerderheid aan geen negatieve effecten of impact te ervaren. Ondanks dat de werkdruk voor een deel van de respondenten dus feitelijk wel wat is toegenomen lijkt dit geen of weinig effect te hebben op de beleving van die werkdruk en de impact daarvan.

3.4 Conclusies en aanbevelingen

Regionaal beeld

Conclusie

De Veiligheidsregio Kennemerland is een levendige en dynamische regio door de uitgebreide infrastructuur voor het vervoer van personen en goederen over wegen, vaarwegen, spoor en door de lucht. Daarnaast Tata Steel, Schiphol, het Noordzeekanaal en het IJmondgebied belangrijke verbindingsknooppunten in de regio.

Kijkend naar de opkomst van de eerste TS6 snelheid scoort brandweer Kennemerland op alle gebieden goed of voldoende. Kijkend naar de objecten kan worden geconcludeerd dat bij ruim 95% van alle objecten binnen 10 minuten een eerste brandweereenheid (TS6) voor de deur staat. Ook op het gebied van capaciteit doet de brandweer het goed. In 95% van de objecten kunnen 3 of meer tankautosputten aanwezig zijn binnen 15 minuten. Ook bij het leveren van bijstand in het kader van grootschalig optreden blijft brandweer Kennemerland op alle gebieden goed of voldoende scoren. Verder is ook de paraatheid en werkdruk goed te benoemen.

Kijkend naar de onderzoeksresultaten van dit dekkingsplan, gebaseerd op alle onderdelen uit de nieuwe methodiek, kent de brandweezorg in de Veiligheidsregio Kennemerland een niveau dat aansluit bij het risicoprofiel van de regio.

Aanbeveling

Behoud de huidige mate van spreiding en organisatievormen voor de kazernes binnen de Veiligheidsregio Kennemerland.

Categorie I objecten met overschrijding

Conclusie

In de Veiligheidsregio Kennemerland zijn verder 949 objecten uit categorie I die buiten de bandbreedte (dus met een opkomsttijd hoger dan tien minuten) worden bereikt. Deze objecten zijn te clusteren naar 40 straten in een plaats (zie bijlage 6). De typering van de objecten is gebaseerd op de gegevens uit de kernregistratie objecten (KRO), de verrijkingen van objecten portiekwoningen en de verrijking van de witte kaart.

Verre uit de meeste aandachtsobjecten bevinden zich in de plaats Zandvoort (715 stuks in 24 straten). Dit komt doordat de brandweerkazernes in Zandvoort een specifieke uitruk wijze kennen. Hierbij wordt de ene week vanuit de ene locatie uitgerukt en de andere week vanuit de andere locatie. Het streven van brandweer Kennemerland is dat beide kazernes minimaal gelijktijdig als TS4 kunnen uitrukken. Daarmee wordt in ieder geval de opkomst van een eerste eenheid in 50% van de gevallen verbeterd. Pas als beide kazernes in Zandvoort buiten kantooruren als TS6 kunnen uitrukken zal het aantal objecten met een overschrijding in Zandvoort substantieel afnemen.

De overschrijdingen in Bennebroek (60 stuks in 3 straten) en Heemstede (121 stuks in 3 straten) zijn het gevolg van het niet operationeel zijn van kazerne Bennebroek tijdens kantooruren in combinatie van TS4 op kazerne Heemstede. Indien het lukt Bennebroek overdag operationeel te hebben met minimaal TS4 of Heemstede tijdens kantooruren naar TS6 op te waarderen, dan worden deze objecten binnen de bandbreedte bereikt.

Voor de overige objecten (63 stuks in 10 straten) lijkt een oplossing in de repressieve kant van de brandweerszorg geen optie. Bij deze objecten is de eerste eenheid of al een beroepskazerne, waardoor alleen de locatie van de objecten ten opzichte van de kazerne een andere uitkomst kan geven. In die gevallen dat de eerste eenheid een vrijwillige kazerne is, kan alleen het veranderen van de organisatievorm van vrijwillig naar beroeps een ander beeld geven. Beide lijken economisch in relatie tot de aantallen objecten niet reëel.

Aanbeveling aan de kant van incidentbestrijding

Brandweer Kennemerland doet de volgende aanbevelingen aan zichzelf:

- Onderzoek de mogelijkheid en kans om kazerne Bennebroek ook tijdens kantooruren operationeel te krijgen als TS4.
- Onderzoek de mogelijkheid en kans om kazerne Heemstede tijdens kantooruren operationeel te krijgen als TS6.
- Blijven investeren in de werving van nieuwe vrijwilligers voor beide kazernes in Zandvoort om de kans te vergroten dat buiten kantooruren beide kazernes gelijktijdig operationeel zijn.

Aanbeveling aan de kant van risicobeheersing

De tijdsoverschrijding bij objecten kan niet worden opgelost door brandpreventieve maatregelen. Toch is het juist goed voor de brandveiligheid van de bewoners/gebruikers om extra aandacht te besteden aan brandpreventie.

Brandweer Kennemerland doet daarom de volgende aanbevelingen aan zichzelf:

- Doe nader onderzoek naar alle aandachtsobjecten om na te gaan of deze werkelijk als zodanig behandeld moeten worden, of dat deze een andere typering dienen te krijgen.
- Maak in samenspraak met de betreffende gemeente een voorstel met oog voor onderscheid voor de betreffende gebouwfuncties. Zo vragen portiekwoningen een andere inhoudelijke benadering dan gebouwen voor slapende niet-zelfredzame personen. Een dergelijk voorstel dient zich dan te richten op:
 - Een controle op het bouwkundige deel van het object. Waarbij dan gekeken wordt of er wordt voldaan aan de minimale eisen uit de bouwregelgeving, en vrijblijvende adviezen kunnen worden gegeven over bovenwettelijke maatregelen.
 - Voorlichting en communicatie met enerzijds de eigenaren van de objecten en anderzijds met de gebruikers/ bewoners.

Aan de gemeenten wordt het volgende geadviseerd:

- Onderzoek in samenwerking met het team Operationele Voorbereiding van brandweer Kennemerland of en welke infrastructurele maatregelen mogelijk zijn om de bereikbaarheid van deze objecten te verbeteren of als nu te behouden. Dit kan mogelijk leiden tot het wel binnen de maximale opkomsttijd bereiken van de objecten.

Objecten met een opkomsttijd hoger dan 18 minuten

Conclusie

Ondanks de snelle opkomst van de brandweer binnen de Veiligheidsregio Kennemerland zijn er toch vier objecten die niet binnen de 18 minuten bereikt kunnen worden. De oorzaak hiervan is:

- De 2 objecten aan de Zwarteweg te Heemskerk zijn alleen via het strand te bereiken. Hierdoor is een lange aanrijtijd nodig om bij deze objecten te kunnen komen.
- De objecten aan de Markervaart en Stierop te Uitgeest liggen ver in de polder aan smalle fietspaden. Ook hierdoor kan de brandweer niet snel ter plaatse zijn.

Brandweer Kennemerland streeft ernaar alle objecten binnen de maximale opkomsttijd te kunnen bereiken. Kijkend naar de ligging van de objecten is dat voor deze objecten niet realiseerbaar. Het nemen van repressieve maatregelen, zoals verplaatsen van kazernes of het versnellen van de uitruktijd door de organisatievorm van vrijwillig naar beroeps om te vormen, is voor deze vier locaties economisch niet uit te leggen. Daarmee accepteert de brandweer de overschrijding op deze vier objecten.

Aanbeveling

Voor de vier objecten doet Kennemerland de volgende aanbevelingen aan zichzelf:

- Schrijf de gebruiker/bewoner van deze objecten aan en leg uit dat de brandweer niet binnen de maximale opkomsttijd aanwezig kan zijn en wat de oorzaak is.
- Biedt de gebruiker/bewoner een vrijblijvende brandveiligheidscheck door risicobeheersing aan.

Aan de gemeenten wordt het volgende geadviseerd:

- Onderzoek in samenwerking met het team Operationele Voorbereiding van brandweer Kennemerland of en welke infrastructurele maatregelen mogelijk zijn om de bereikbaarheid van deze objecten te verbeteren. Dit kan mogelijk leiden tot het wel binnen de maximale opkomsttijd bereiken van de objecten

4 Dekkingsplan vaststellen (Processtep 4)

Dit dekkingsplan (2023-2026) is opgesteld door het toepassen van de nieuwe methodiek voor dekkingsplannen op basis van Gebiedsgerichte opkomsttijden (GGO). Deze is echter nog niet opgenomen in de regelgeving. Het ministerie van J&V heeft de systematiek wel al omarmd en is voornemens de noodzakelijke wijzigingen hiervoor in 2022 in de wet te verwerken. Kennemerland heeft zich ambtelijk en bestuurlijk altijd in positieve zin verbonden aan deze ontwikkeling, en hier zelfs een belangrijke bijdrage aan geleverd.

Mocht de regelgeving niet tijdig zijn aangepast zou het bestuur gebruik kunnen maken van de in de huidige wet genoemde mogelijkheid om af te wijken van de normtijden. Het bestuur wordt gevraagd in te stemmen met een voorbereiding van het dekkingsplan op basis van de nieuwe methodiek. Dit kan door het ruimhartig gebruik maken van de mogelijkheid gemotiveerd af te wijken. Deze ruimte biedt de huidige regelgeving.

Door het toepassen van de nieuwe systematiek zal de Veiligheidsregio Kennemerland mogelijk afwijken van de huidige in het Besluit Veiligheidsregio's genoemde tijdsnormen. Het bestuur van de Veiligheidsregio mag voor bepaalde locaties opkomsttijden vaststellen die afwijken van de tijdsnormen, mits de keuze van de locatie en de afwijking gemotiveerd worden. De Veiligheidsregio Kennemerland heeft de onderstaande redenen om hiervoor te kiezen:

- Een dekkingsplan op basis van de nieuwe methodiek geeft een realistisch beeld van de prestaties die van de brandweer verwacht mogen worden. Dit omdat niet alleen naar de opkomst van een eerste eenheid (snelheid) wordt gekeken, maar ook naar de tijd waarin 3 eenheden op een locatie kunnen zijn (slagkracht). Verder geeft de nieuwe methodiek ook handvatten om eventueel inzicht te kunnen geven in de paraatheid en werkdruk van de brandweer. Tot slot heeft de nieuwe systematiek ook meer informatiewaarde voor het bestuur en biedt het een betere basis voor verantwoording en besluitvorming. Hiermee wordt een kwaliteitsslag gemaakt in het niveau van het dekkingsplan.
- De nieuwe normen uit de Gebiedsgerichte opkomsttijden zullen binnen afzienbare termijn de nieuwe landelijke norm gaan worden. In ieder geval wordt dit verwacht binnen de geldigheidsduur van het nieuwe dekkingsplan.
- De nieuwe methodiek sluit beter aan bij het beschouwen van de mogelijke locaties (gebieden en/of objecten) waar de norm overschreden wordt.

Op 1 november 2021 heeft de BCOV besloten (op basis van bovenstaande) het AB positief te adviseren dat het nieuwe dekkingsplan voor de beleidsperiode 2023-2026 wordt opgesteld op basis van de nieuwe methodiek voor dekkingsplannen op basis van Gebiedsgerichte opkomsttijden (GGO).

Dit dekkingsplan is daar het resultaat van en wordt na de conceptvaststelling door de BCOV op 12 december 2022 aan de gemeenten toegezonden, samen met het risicoprofiel. De definitieve vaststelling van het onderhavige dekkingsplan staat gepland voor de vergadering van de BCOV/AB van juli 2023.

5 Uitvoering bijstellen (Processtap 5)

Na vaststelling van het dekkingsplan door het bestuur van de Veiligheidsregio, zal brandweer Kennemerland komende beleidsperiode invulling geven aan de inrichting van de brandweezorg zoals in het plan is beschreven.

6 Dekking uitvoeren (Processtap 6)

In de eerste plaats wordt hiermee inhoud gegeven aan een adequate hulpverlening. In de tweede plaats dient hierbij sprake te zijn van de zorgvuldige registratie van de hulpverlening, zodat de geleverde repressieve prestaties kunnen worden gemonitord, deze informatie kan worden gebruikt bij de verantwoording en tevens gebruikt kan worden om de repressieve prestaties cyclisch te kunnen verbeteren.

Brandweer Kennemerland zal jaarlijks op basis van haar registraties in het bestuurlijke jaarverslag verantwoorden of de gerealiseerde repressieve brandweezorg is geleverd volgens dit bestuurlijk vastgestelde dekkingsplan. Dit zal gebeuren op basis van de systematiek die in het volgende hoofdstuk is beschreven.

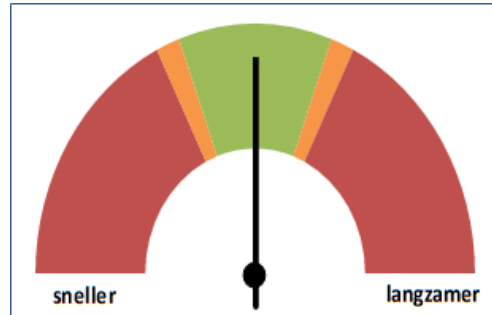
7 Uitvoering beoordelen (Processtap 7)

7.1 Methodiek

Hier wordt beschreven of de gerealiseerde repressieve brandweezorg is geleverd volgens het bestuurlijk vastgestelde dekkingsplan. Hierbij wordt gebruik gemaakt van de Wilcoxon signed-rank test methodiek. Het is de bedoeling dat er minimaal één keer per jaar een rapportage wordt opgesteld.

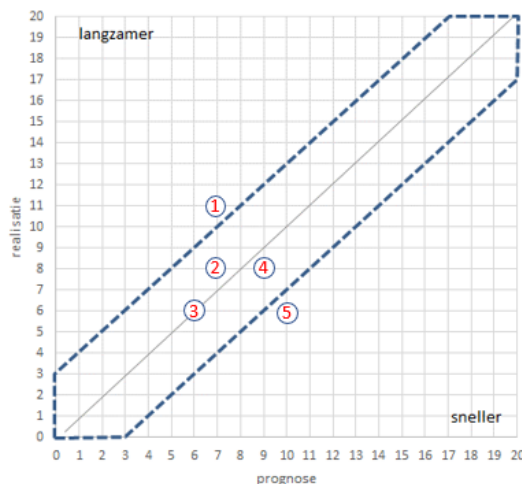
Op basis van de gemaakte berekeningen volgens deze methodiek kan met behulp van onderstaande dashboard het verschil tussen de prognose en de realisatie worden afgelezen.

De groene, oranje en rode vlakken zijn afhankelijk van de onzekerheidsmarge. Hoe meer metingen hoe kleiner het groene vlak zal worden. Gestreefd moet daarom worden om steeds een vergelijkbaar aantal metingen mee te nemen in de berekeningen.



Als de wijzer in het groene vlak staat, dan voldoet de prognose ten opzichte van de realisatie en heeft de brandweer volgens plan gepresteerd.

Van ieder geregistreerd incident wordt de prognose en realisatie t.o.v. elkaar geplaatst in onderstaande diagram. Op de X-as wordt de prognose weergegeven en op de Y-as wordt de realisatie weergegeven. Als de prognose en realisatie precies overeenkomen, dan ligt het punt precies op de diagonaal. Dan komen prognose en realisatie dus precies overeen. Alle punten die binnen de blauwe stippellijnen vallen, beschouwen we als "binnen de verwachting". Dat is de bandbreedte van min 3 en plus 3 minuten. Wanneer een punt (ver) buiten de blauwe stippellijn valt, dan is het de moeite waard om dat incident is nader te onderzoeken om een verklaring te kunnen geven voor het verschil.



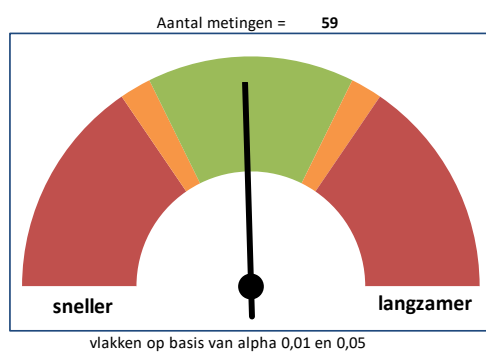
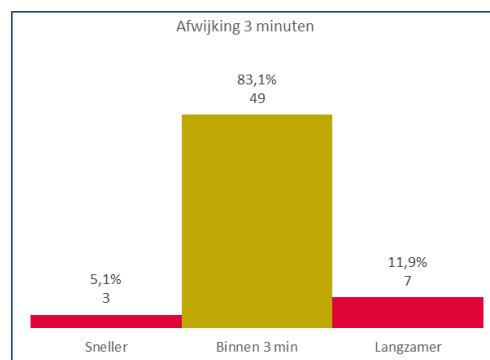
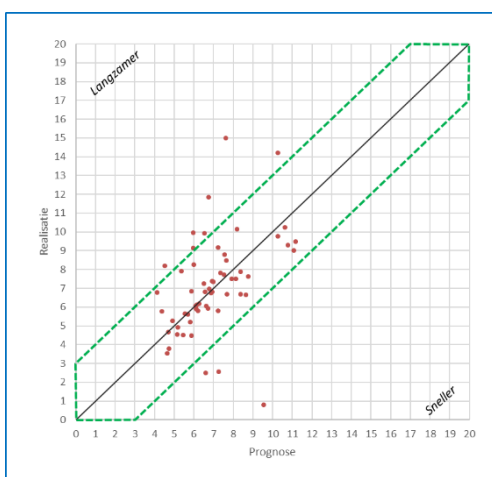
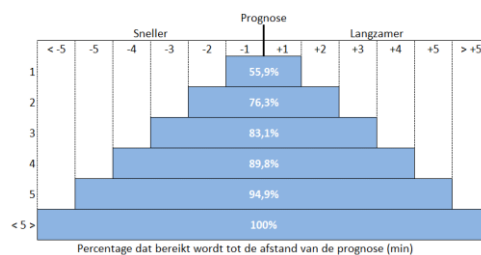
	Prognose	Realisatie	Resultaat
1	7	11	Langzamer (4 min)
2	7	8	Langzamer (1 min)
3	6	6	Gelijk
4	9	8	Sneller (1 min)
5	10	6	Sneller (4 min)

7.2 Resultaten 2021 gebouwbrand

Om een beeld te geven hoe de gerealiseerde repressieve brandweezorg eruit ziet ten opzichte van de prognose uit dit dekkingsplan is dit uitgevoerd over het jaar 2021.

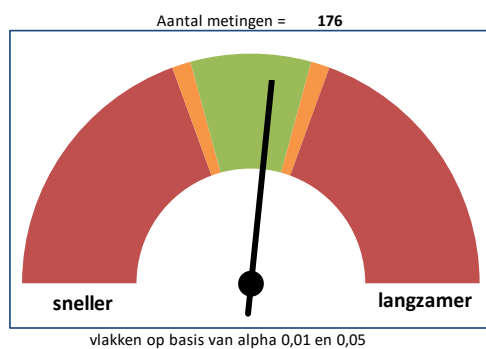
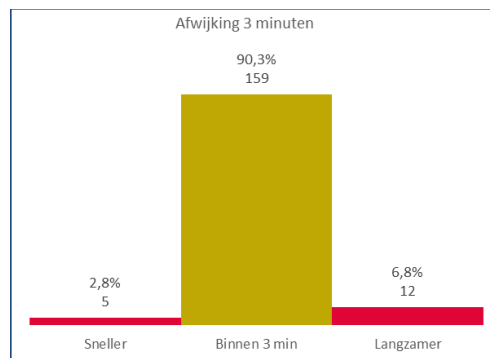
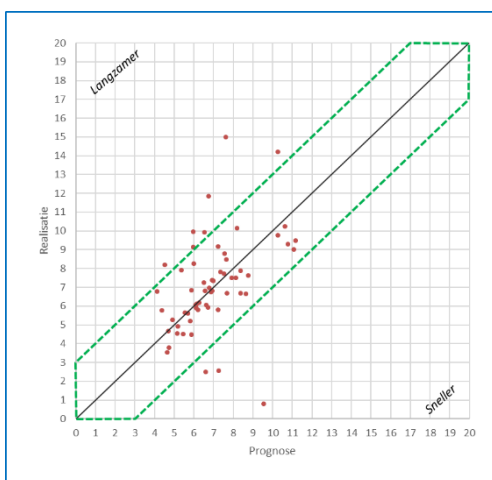
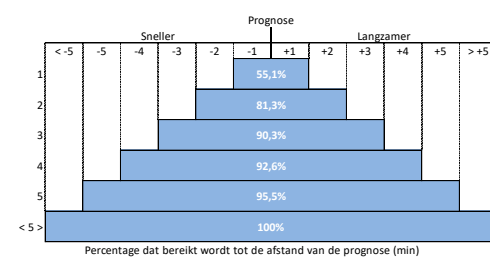
In 2021 zijn er 235 gebouwbranden met een complete opkomsttijd en waarvan ook de prognose op basis van de adresgegevens is te herleiden. Het betreft 59 incidenten in de DAG en 176 incidenten in de ANW.

DAG situatie



Uit de analyse blijkt dat tijdens werkdagen iets meer dan 80% van de gebouwbranden binnen de verwachte tijd bereikt worden door de brandweer. De totaalscore valt in het groene vlak, waarmee de prognose ten opzichte van de realisatie voldoet. De brandweer heeft volgens plan gepresteerd.

ANW situatie



Uit de analyse blijkt dat tijdens buiten werkdagen iets meer dan 90% van de gebouwbranden binnen de verwachte tijd bereikt worden door de brandweer. De totaalscore valt in het groene vlak, waarmee de prognose ten opzichte van de realisatie voldoet. De brandweer heeft volgens plan gepresteerd.

Bronvermelding

1. Handreiking landelijk uniforme systematiek voor dekkingsplannen, Brandweer Nederland, versie 3.0
2. Format rapport Landelijke uniforme systematiek voor Dekkingsplannen, Brandweer Nederland, juli 2021
3. Concept dekkingsplan 2021-2024, Veiligheidsregio Hollands Midden
4. Dekkingsplan 2022-2025, Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland
5. Visie 2.0 Grootschalig brandweeroptreden, Brandweer Nederland, september 2018
6. Ter Plaatse! Onderzoek naar de opkomsttijden en dekkingsplannen van de brandweer, Inspectie Veiligheid en Justitie, Juni 2012

Bijlage 1 - De landelijke methodiek

De landelijk uniforme systematiek voor dekkingssystemen beoogt een landelijk uniform werkwijze voor de brandweer. De systematiek is vastgelegd in een handreiking. Door dit toe te passen, kan de brandweer met het dekkingssystemenproces meer recht doen aan de huidige praktijk. Dat doet zij door niet alleen inzicht te geven in de factor snelheid, maar ook in factoren als capaciteit, paraatheid en werkdruk. Naast een beschrijving van de systematiek in zeven processtappen, biedt de handreiking ook rekenvoorschriften, zodat de regio's op onderdelen vergelijkbaar worden.

De landelijk uniforme systematiek bevat ook het Beoordelingskader Gebiedsgerichte Opkomsttijden. Samen bieden zij een betrouwbaar instrument dat de brandweer inzicht geeft in prognose en realisatie van de repressieve dekking, inclusief de motivatie van afwijkingen en flankerend beleid. Het kader wordt toegepast bij de beoordeling van de dekking. Hierin ligt de nadruk op de opkomsttijd van de eerste basisbrandweereenheid (TS6).

Dekkingsplanproces in zeven stappen

Iedere veiligheidsregio is wettelijk verplicht om een dekkingssystemen vast te stellen als onderdeel van de totale beleidscyclus (art. 14 WvR). De landelijk uniforme systematiek voor dekkingssystemen helpt de brandweer met behulp van de volgende zeven processtappen om een dekkingssystemen in te richten, door het algemeen bestuur te laten vaststellen en uit te voeren:



Stap 1. Dekking bijstellen

De brandweer maakt inzichtelijk of ontstane veranderingen of voorgenomen ontwikkelingen invloed hebben op de regionale dekking en zo ja, in welke mate. Het vorige bestuurlijk vastgestelde dekkingssystemen geldt hierbij als referentiekader. Dit levert een set van kaders, randvoorwaarden en uitgangspunten op die nodig zijn bij de beschrijving van de dekking in de volgende processtap.

Stap 2. Dekking beschrijven

Met behulp van de landelijk uniforme systematiek voor dekkingssystemen beschrijft de brandweer de verwachte dekking in het verzorgingsgebied. Hiermee maakt de brandweer inzichtelijk waar zij repressief toe in staat is onder de gegeven omstandigheden. De beschrijving bevat minimaal de twee verplichte factoren snelheid en capaciteit. Daarnaast kan de brandweer de beschrijving aanvullen met de factoren paraatheid en werkdruk. Die laatste twee zijn niet verplicht, maar geven wel meer inzicht.

Stap 3. Dekking beoordelen

De brandweer toetst de verwachte repressieve dekking minimaal aan het Beoordelingskader Gebiedsgerichte opkomsttijden en het kader Grootchalig Brandweeroptreden en beoordeelt deze aan de hand van de factoren snelheid en capaciteit, eventueel aangevuld met paraatheid en werkdruk. Het resultaat is een beoordeling van de verwachte repressieve dekking. Op basis hiervan bepaalt de brandweer in hoeverre de dekking past binnen het wettelijk kader en de bestuurlijke wensen. De beoordeling wordt opgenomen in een concept-dekkingssystemen, dat ook een voorstel voor aanvullende maatregelen kan bevatten.

Stap 4. Dekkingsplan vaststellen

Soms is het noodzakelijk de inrichtingsstappen één of meerdere keren te doorlopen om tot een dekkingsplan te komen dat optimaal binnen de wettelijke en regionale verwachtingen past. In het uiteindelijke dekkingsplan is helder geformuleerd welke onderwerpen met betrekking tot de repressieve brandweezorg wel zijn opgenomen en welke onderwerpen niet. De brandweer legt het uiteindelijke dekkingsplan ter besluitvorming voor aan het algemeen bestuur, vraagt het dekkingsplan vast te stellen en daarmee opdracht te verlenen tot uitvoering. Het resultaat is een bestuurlijk vastgesteld dekkingsplan, inclusief de opdracht tot uitvoering door de brandweer.

Stap 5. Uitvoering bijstellen

Het vastgestelde dekkingsplan vormt het vertrekpunt voor de uitvoering. De implementatie bestaat onder meer uit de aanpassing van het meldkamersysteem, (her)positionering van de voertuigen en aanpassing van de bezetting en de roosters. Het resultaat is een repressieve brandweerorganisatie die volgens de afspraken in het dekkingsplan is ingericht.

Stap 6. Dekking uitvoeren

De brandweer richt zich op de realisatie van de gemaakte prestatieafspraken en de uitvoering van de dekking. Dit gaat over alarmeren, uitrukken, ter plaatse komen en hulp verlenen aan mens en dier. Tijdens de uitvoering registreert de brandweer de gerealiseerde dekking volgens de rekenvoorschriften van de landelijk uniforme systematiek. Het resultaat is hulpverlening en de registratie daarvan.

Stap 7. Uitvoering beoordelen

De brandweer beoordeelt de dekkingsprestatie bij inmiddels bestreden incidenten met als doel de uitvoering te beoordelen. De beoordeling wordt gebruikt om te leren, cyclisch te verbeteren en verantwoording af te leggen aan het bestuur. Zo nodig stelt de brandweer op basis van de inzichten de uitvoering en/of inrichting van de dekking bij. Hiermee start een nieuwe dekkingsplancyclus.

Bijlage 2 – Bepaling meldkamertijd

De meldkamertijd is de tijd die een meldkamer nodig heeft om een incidentmelding aan te nemen, triage te plegen en passende eenheden te alarmeren. De meldkamertijd is voor het gehele werkingsgebied van de meldkamer hetzelfde.

Bepaal de meldkamertijd op basis van waarnemingen van een heel jaar, met een minimum van vijftig waarnemingen. Maak hierbij gebruik van de mediaan. Dit is de middelste waarde van alle waarden, nadat zij zijn gesorteerd van klein naar groot. Gebruik hierbij ook altijd je gezond verstand. Zijn er bijvoorbeeld wijzingen geweest die substantiële invloed hebben op de meldkamertijd? Denk bijvoorbeeld aan de samenvoeging van meldkamers of wijzing van het uitvraagprotocol. In dat geval kan het nodig zijn om de meldkamertijd bij te stellen.

Richt je bij de bepaling van de meldkamertijd op gebouwbranden. Om een representatieve tijd te bepalen voor het meldkamerproces, selecteer je alleen de volledige prio 1 ritten naar daadwerkelijke branden. Gebruik het volgende specifieke filter:

- Telefonische meldingen.
- Daadwerkelijke gebouwbranden:
 - Let op de afsluitcode (volgens lokale meldkamerafspraken).
 - Alarmeringsclassificatie gebouwbrand GMS niveau 2.
 - Volledige prio 1 ritten
 - Expliciet niet meenemen in de berekening: test/oef/info.
 - Minimaal 50 meldingen

Voor dit dekkingsplan is de meldkamer tijd bepaald over de bovenstaande specifieke filters met daaraan toegevoegd dat:

- Het incident plaats heeft gevonden binnen de Veiligheidsregio Kennemerland
- Het een incident betrof met de inzet van een TS
- Geen incidenten aangemaakt door de meldkamer Tata Steel

Voor het bepalen van de meldkamertijd heeft brandweer Kennemerland gebruik gemaakt van de incidentdata die maandelijks vanuit de meldkamer wordt verkregen (dump uit GMS van alle incidentrecords). Het resultaat is een mediaan meldkamertijd over de periode januari 2021 t/m december 2021 van 1.08 minuut over 276 incidenten.

De mediaantijd in de DAG situatie is 01.06 minuut over 70 incidenten. In de ANW is de mediaantijd 01.10 minuut over 206 incidenten.

Bijlage 3 – Bepaling uitruktijd eenheden brandweer Kennemerland

De uitruktijd is de tijd tussen de alarmering (status opdracht) van een eenheid en de uitruk naar een incident (status uitruk / GPS beweging / stop stilstand). Gebruik het volgende specifieke filter om de uitruktijd te bepalen:

- Prio-1-ritten.
De uitruktijd is anders dan bij prio-2-incidenten.
- Eerste golf alarmeringen.
- Neem alleen alarmeringen mee binnen de eerste twintig minuten vanaf start incident. Later gealarmeerde eenheden rijden regelmatig met een lagere prioriteit.
- Volledige prio-1-ritten.

Het is niet altijd duidelijk wanneer een incident is afgeschaald. Daarom kan je alleen volledige prio-1-ritten in je berekening meenemen. Er moet wel zijn geregistreerd of de rit onderweg van prioriteit is veranderd.

Voor het bepalen van de uitruktijden heeft brandweer Kennemerland gebruik gemaakt van de incidentdata die maandelijks vanuit de meldkamer wordt verkregen (dump uit GMS van alle incidentrecords) sinds 2018.

Bepaal met de gefilterde gegevens de uitruktijd. Deze is specifiek voor typen eenheden en de organisatie van die eenheden. Optioneel kan je ook een schatting maken naar tijdstip op de dag, datum en eventuele actuele situaties (zoals tijdelijke kazernering).

De uitruktijd bepaal je altijd op basis van recente hele jaren en minimaal vijftig waarnemingen. Dit is onder andere belangrijk om seizoenseffecten op te heffen. Bij een aantal van vijftig waarnemingen is bovendien de onzekerheidsmarge kleiner dan tien seconden. Bij veel vrijwillige kazernes is dit aantal niet altijd haalbaar. In dat geval neem je meerdere jaren mee in de berekening. Weeg daarbij wel af of de situatie van enkele jaren terug nog steeds representatief is voor de hedendaagse kazerne. Het kan bijvoorbeeld zijn dat de kazerne is verplaatst, er een nieuw paaltje in de weg staat of de vrijwilligers inmiddels verder weg wonen van de kazerne. Dit zijn factoren die de uitruktijd beïnvloeden en waar je gedegen rekening mee moet houden. Zijn er vervolgens nog steeds minder dan vijftig waarnemingen of kan je geen goede tijd bepalen, gebruik dan je gezonde verstand.

Voor een aantal kazernes²⁴ wordt ook over een periode van 4 jaar niet het minimale aantal van 50 prio 1 incidenten gehaald. Omwille van de nauwkeurigheid van de data is niet verder dan 4 jaar terug gegaan en in die gevallen de tijd die dan gerealiseerd is over die 4 jaar gebruikt.

Kazerne IJmuiden rukt pas sinds 2020 ook structureel overdag uit. Daarom is voor deze kazerne voor de DAG enkel over deze periode naar de uitruktijd gekeken.

De volgende tabel geeft aan wat de mediaan uitruktijd weer van brandweer Kennemerland. Per kazerne is aangegeven over welke periode deze is bepaald en het aantal incidenten dat het betreft.

²⁴ Lisserbroek DAG), Rijsenhout (DAG) en Uitgeest (DAG)

Kazerne	Situatie	Uitruktijd	Periode	Aantal waarnemingen
Badhoevedorp	DAG	03.44	Januari 2020 – december 2021	61
	ANW	03.07	Januari 2021 – december 2021	89
Bennebroek	DAG	-		
	ANW	03.56	Januari 2020 – december 2021	62
Beverwijk Oost	DAG	01.13	Januari 2021 – december 2021	57
	ANW	03.33	Januari 2021 – december 2021	53
Beverwijk West	DAG	-		
	ANW	02.32	Januari 2020 – december 2021	125
Haarlem-Oost	DAG	01.22	Januari 2021 – december 2021	83
	ANW	01.37	Januari 2021 – december 2021	176
Haarlem-West	DAG	01.14	Januari 2021 – december 2021	100
	ANW	01.32	Januari 2021 – december 2021	182
Halfweg-Zwanenburg	DAG	04.45	Januari 2018 – december 2021	56
	ANW	03.54	Januari 2020 – december 2021	75
Heemskerk	DAG	03.52	Januari 2020 – december 2021	53
	ANW	04.28	Januari 2020 – december 2021	77
Heemstede	DAG	01.01	Januari 2020 – december 2021	168
	ANW	03.55	Januari 2020 – december 2021	113
Hoofddorp	DAG	01.19	Januari 2021 – december 2021	77
	ANW	01.36	Januari 2021 – december 2021	117
IJmuiden	DAG	04.01	Januari 2020 – december 2021	20
	ANW	03.42	Januari 2020 – december 2021	65
Lisserbroek	DAG	03.38	Januari 2018 – december 2021	31
	ANW	03.16	Januari 2018 – december 2021	60
Nieuw-Vennep	DAG	01.06	Januari 2020 – december 2021	127
	ANW	01.15	Januari 2021 – december 2021	63
Rijnsenhout	DAG	04.00	Januari 2018 – december 2021	48
	ANW	03.25	Januari 2019 – december 2021	63
Schiphol-Rijk	DAG	01.20	Januari 2019 – december 2021	125
	ANW	01.23	Januari 2019 – december 2021	83
Schiphol-Sloten	DAG	00.48	Januari 2021 – december 2021	255
	ANW	00.58	Januari 2021 – december 2021	278
Spaarndam	DAG	-		
	ANW	03.25	Januari 2019 – december 2021	72
Tata Steel 1	DAG	05.59	Januari 2020 – december 2021	82
	ANW	07.37	Januari 2020 – december 2021	78
Tata Steel 2	DAG	07.46	Januari 2020 – december 2021	56
	ANW	08.20	Januari 2020 – december 2021	53

Kazerne	Situatie	Uitruktijd	Periode	Aantal waarnemingen
Uitgeest	DAG	04.54	Januari 2018 – december 2021	29
	ANW	04.39	Januari 2019 – december 2021	57
Velsen	DAG	01.12	Januari 2021 – december 2021	63
	ANW	01.19	Januari 2021 – december 2021	127
Zandvoort Linnaeusstraat	DAG	01.27	Januari 2020 – december 2021	69
	ANW	04.54	Januari 2020 – december 2021	62
Zandvoort Duinstraat	DAG	-		
	ANW	05.10	Januari 2018 – december 2021	61

Bijlage 4 – Uitruktijd eenheden omliggende veiligheidsregio's

Van de eenheden van omliggende regio's beschikt brandweer Kennemerland niet over de data om hiervan zelf de uitruktijd te kunnen bepalen. Voor deze eenheden wordt dan ook aan de omliggende regio's gevraagd de uitruktijd aan te leveren. Dit wordt door de omliggende regio's, waar het kan en zij er al mee werken, gebaseerd op de GGO. De onderstaande uitruktijden zijn verkregen van de omliggende regio's:

Kazerne	Situatie	Uitruktijd
10 Akersloot	DAG	4.30
	ANW	4.15
10 Alkmaar beroeps	DAG	1.15
	ANW	1.30
10 Castricum	DAG	4.45
	ANW	4.30
10 Heerhugowaard 1	DAG	1.30
	ANW	5.00
10 Heiloo	DAG	4.45
	ANW	5.00
10 Limmen	DAG	4.45
	ANW	4.45
10 Stompvoren	DAG	4.45
	ANW	3.15
11 Assendelft	DAG	3.00
	ANW	3.15
11 Krommenie	DAG	3.45
	ANW	3.45
11 Wormerveer	DAG	1.00
	ANW	5.00
11 Zaandam Prins Bernardplein	DAG	1.15
	ANW	5.00
13 Aalsmeer 1	DAG	3.13
	ANW	4.03
13 Aalsmeer 2	DAG	5.08
	ANW	4.18
13 Amsterdam Anton	DAG	1.49
	ANW	2.08

Kazerne	Situatie	Uitruktijd
13 Amsterdam IJsbond	DAG	1.46
	ANW	2.08
13 Amsterdam Osdorp	DAG	1.34
	ANW	2.01
13 Amsterdam Pieter	DAG	1.39
	ANW	1.57
13 Amsterdam Teunis	DAG	1.41
	ANW	2.03
13 Amstelveen Beroeps	DAG	1.54
	ANW	2.13
13 Amstelveen Vrijwillig	DAG	2.55
	ANW	6.33
13 Uithoorn 1	DAG	2.25
	ANW	4.22
13 Uithoorn 2	DAG	4.25
	ANW	6.22
16 Hillegom	DAG	3.42
	ANW	3.42
16 Kaag	DAG	6.29
	ANW	6.29
16 Leimuiden	DAG	3.56
	ANW	3.56
16 Lisse	DAG	3.29
	ANW	3.29
16 Roelofarendsveen	DAG	3.30
	ANW	3.30
16 Sassenheim	DAG	4.23
	ANW	4.23

Bijlage 5 – Opstellen objectenlijst

Onderstaande beschrijving geeft aan hoe vanuit de KRO tot en objectenlijst is gekomen die gebruikt wordt voor de dekkingsplanberekeningen.

1. Er worden allen objecten gebruikt die als bron 'BAG' hebben
2. Objecten met de status 'sloopvergunning' worden niet gebruikt
3. Objecten met meerdere gebruiksfuncties krijgen de functie met het hoogste risico. Volgorde voor bepalen functie:

Volgorde	Functie
1	Celfunctie
2	Gezondheidszorgfunctie
3	Logiesfunctie
4	Onderwijsfunctie
5	Woonfunctie
6	Winkelfunctie
7	Bijeenkomstfunctie
8	Industriefunctie
9	Sportfunctie
10	Kantoorfunctie
11	Overige gebruiksfunctie

4. Objecten zonder gebruiksfunctie in de KRO krijgen de functie 'Overige gebruiksfunctie'
5. Voor de objecttyperingen 'portiekwoningen' is op basis de inventarisatie in het kader van het dekkingsplan 2013 een verrijking opgesteld Deze lijst is in 2022 door de sector Risicobeheersing van Brandweer Kennemerland nog eens geheel nagelopen en getoetst op juistheid. Op basis van deze controleslag is de lijst vanuit de KRO verrijkt met de in de VRK aanwezige portiekwoningen
6. Voor de objecttypering 'verminderd zelfredzamen' is op basis van de witte kaart een controle gedaan en de lijst verrijkt met de objecten die vallen onder de categorie 'verpleeg- en verzorgingsinstellingen', 'ziekenhuizen', 'categorale woonvormen', 'gehandicaptenzorg' en 'revalidatiecentrum'. Op basis van deze controleslag is de lijst vanuit de KRO verrijkt met de in de VRK aanwezige objecten voor verminderd zelfredzamen

Bijlage 6 – Locatieoverzicht overschrijdingen categorie I objecten

Onderstaande lijst geeft weer hoeveel objecten uit categorie I op welke locatie worden overschreden en wat de maximale overschrijding is.

Gemeente	Plaats	Straat (locatie)	Aantal objecten met overschrijding	Max. tijd overschrijding
Beverwijk	Wijk aan Zee	Dorpsduinen	1	03:33
		Relweg	2	04:03
		Voorstraat	11	03:21
Bloemendaal	Bloemendaal	Zocherlaan	4	03:27
Haarlemmermeer	Nieuw-Vennep	Leusveld	12	03:04
	Spaarndam	Dijkgraaf	6	03:30
		Gemaal	9	03:23
	Weteringbrug	Huigsloterdijk	1	03:50
Velsen	Santpoort-Zuid	Van Dalenlaan	11	03:11
		Van den Bergh van Eysingaplantsoen	6	03:09
Zandvoort	Bentveld	Bramenlaan	81	03:38
		Saxenrodeweg	19	03:33
	Zandvoort	Burgemeester van Alphenstraat	54	03:38
		Burgemeester van Fenemaplein	33	03:15
		Celsiusstraat	1	04:14
		Cort van der Lindenstraat	11	03:04
		de Favaugeplein	67	03:23
		De Ruyterstraat	12	03:17
		De Schelp	117	04:23
		Flemingstraat	30	03:54
		Haltestraat	1	03:12
		Herman Heijermansweg	1	04:14
		Ir G Friedhoffplein	15	03:50
		Keesomstraat	2	04:52
		Linnaeusstraat	4	03:34
		Lorentzstraat	120	04:42
		Passage	45	03:15
		Patrijzenstraat	16	03:24
		Petrus de Blockstraat	3	03:02
		Seinpostweg	18	04:12

Gemeente	Plaats	Straat (locatie)	Aantal objecten met overschrijding	Max. tijd overschrijding
		Thorbeckestraat	13	03:34
		Tjerk Hiddesstraat	5	03:12
		Van Lennepweg	35	03:23
		Witte Veld	12	03:08

Bijlage 7 – Vastgestelde uitgangspunten, kaders en randvoorwaarden

Op 11 juli 2022 heeft de bestuurscommissie openbare veiligheid (BCOV) onderstaande uitgangspunten, kaders en randvoorwaarden vastgesteld als basis voor het dekkingsplan 2023-2026.

Uitgangspunten, kaders en randvoorwaarden

In het nieuwe dekkingsplan worden de objectgerichte opkomsttijden, die we voorheen gebruikten, losgelaten. Deze worden vervangen door gebiedsgerichte opkomsttijden. Dit gebeurt op basis van een landelijk opgestelde standaard voor het berekenen en opstellen van dekkingsplannen. Hiermee worden de regionale dekkingsplannen van de 25 afzonderlijke Veiligheidsregio's in de nabije toekomst eenduidig en met elkaar vergelijkbaar.

In de eerste stap voor het dekkingsplan maakt de brandweer inzichtelijk of ontstane of voorgenomen wijzigingen in de ruimtelijke orde, gebruik gebouwen en/of organisatie van invloed zijn op de regionale dekking en zo ja, in welke mate.

In het dekkingsplan wordt beschreven welke interne en externe ontwikkelingen er zijn die regionale dekking beïnvloeden worden deze systematisch in kaart gebracht. Interne ontwikkelingen zijn bijvoorbeeld wijzigingen in de locatie van de kazernes en de voertuigen die daar staan. Hier heeft brandweer Kennemerland direct invloed op. Op sommige ontwikkelingen heeft de brandweer Kennemerland geen (directe) invloed. Denk bijvoorbeeld aan de bouw van een nieuwe woonwijk. Dit noemen we externe ontwikkelingen.

Voor het opstellen van het dekkingsplan conform de landelijke systematiek en het doorlopen van de eerste inrichtingsstappen vormen onderstaande uitgangspunten, kaders en randvoorwaarden de basis.

Operationele uitgangspunten

Onderstaande uitgangspunten bepalen hoe brandweereenheden in het nieuwe dekkingsplan mee gewogen worden in beschrijving en beoordeling van de dekking:

- De beroepsposten Haarlem-Oost, Haarlem-West, Hoofddorp, Nieuw-Vennep en Velsen rukken 24/7 uit als TS4. De combiposten Beverwijk-Oost en Zandvoort rukken overdag uit als TS4. Bij gebouwbranden rukt de eerste TS uit in combinatie met een watertankwagen (WT2), waarmee deze een samengestelde TS6 vormt.²⁵ ²⁶
- In Zandvoort wordt momenteel buiten kantoortijden de ene week vanuit de post Duinstraat en de andere week vanuit de post Linnaeusstraat uitgerukt voor de inzet van de 1^{ste} TS. Streven is komen tot minimaal de situatie dat de beide posten gelijktijdig operationeel zijn op basis van TS4 met eigen verzorgingsgebied buiten kantoortijden. Op basis hiervan (2x TS4) is de opkomsttijd bepaald, wat aansluit bij de huidige werkwijze van om- en om uitrukken. Tijdens kantooruren (werkdagen tussen 07.30 en 17.00 uur) is alleen de post aan de Linnaeusstraat operationeel en bemenst als combipost.

²⁵ In het geval van woningbrand hebben deze beroeps- en combiposten de keuze om als TS6 uit te rukken.

²⁶ Een TS6 bestaat uit een chauffeur, bevelvoerder en 2x2 manschappen. In het geval van de TS4+WT2 bemensen 2 manschappen van de TS6 de WT2 en de overige 4 personen (chauffeur, bevelvoerder en 2 manschappen) de TS4. Op het incident kunnen de 2 manschappen van de WT2 weer assisteren bij de TS4, die op die manier weer een TS6 is.

- Voor de dekking binnen de Veiligheidsregio Kennemerland levert elke brandweerpost één tankautospuits²⁷ met uitzondering van de bedrijfsbrandweer Tata Steel. Vanuit deze post rukken twee tankautosputten uit.
- Vooruitlopend op de landelijke besluitvorming rondom de 'rechtspositie vrijwilligers' is het uitgangspunt dat vrijwillige posten uitrukken op basis van het vrije instroomprofiel. Dit wil zeggen zonder piket en kazernering.

Rekenkundige uitgangspunten

De onderstaande uitgangspunten worden gebruikt voor het berekenen van de dekking:

- Voor de berekeningen beoordeling van de opkomsttijden wordt uitgegaan van de huidige infrastructuur en (open)bluswatervoorziening.
- De combinatie van TS4+WT2 op de beroeps- en combiposten levert een TS6 op. De berekening van de opkomsttijd vindt plaats op basis van de TS6.

Kaders

De onderstaande kaders zijn in het verleden al eerder vastgestelde (bestuurlijke) besluiten en maken ook onderdeel uit van het huidige vigerende dekkingsplan. In het nieuwe dekkingsplan worden deze ongewijzigd weer meegenomen.

- Er wordt gewerkt met interregionale operationele grenzen, waarbij meldkamers elkaars eenheden direct kunnen alarmeren. Hierdoor ontstaat geen vertraging in opkomsttijden. Afspraken rondom het operationeel optreden met buurregio's zijn vastgelegd in convenanten.
- De combipost Heemstede rukt overdag uit als TS4 en telt daarbij niet mee in de opkomsttijd voor de 1^{ste} TS6.
- Vrijwillige posten kunnen uitrukken als TS-flex²⁸. Voor gebouwbranden wordt uitgegaan dat als TS6 wordt uitgerukt²⁹.
- De eenheden van de brandweer Tata Steel en brandweer Schiphol treden alleen op binnen de met deze brandweren afgesproken verzorgingsgebieden.

Randvoorwaarden

- De formatie van posten is op orde, waardoor voldoende opgeleide mensen beschikbaar zijn voor het bezetten van de voertuigen.
- De brandweermensen zijn gediplomeerd, vakbekwaam en voldoen aan de wettelijk gestelde eisen.
- De preventieve voorzieningen in gebouwen zijn op orde.

²⁷ Op enkele posten staan meerdere tankautosputten. Deze zijn primair bedoeld als reserve tankautospuits en oefentankautospuits (flexpool-TS). In het geval van grootschalig en/of langdurig optreden kunnen deze voertuigen ook ingezet worden om restdekking op posten te organiseren.

²⁸ Dat wil zeggen als TS6 bij voldoende opkomst van vrijwilligers of als TS4 indien een keer minder mensen beschikbaar zijn.

²⁹ Dit lijkt op basis van de kennis van nu ook de nu in de praktijk meest voorkomende situatie. Bij de jaarlijkse verantwoording van de prestaties zal meegenomen worden of als TS6 of als TS4 is uitgerukt.