RAADSVOORSTEL

Postregistratienummer	22.0000104

Onderwerp	Voorstel tot het vast stellen van een nieuwe Verordening commissie bezwaarschriften gemeente Opmeer 2022
Sector	Bestuurs- en Organisatie ondersteuning
Portefeuillehouder	G.J. van den Hengel

Inleiding

In het kader van de wens om binnen de regio de samenwerking te zoeken, zijn er mogelijkheden om met Koggenland tot één commissie bezwaarschriften te komen. Koggenland heeft hier bij de benoeming van haar leden van de commissie dit jaar al op voorgesorteerd. De voorzitter en de leden van de commissie in Opmeer treden af op de dag van het aftreden van de gemeenteraad. Op 30 maart 2022 kan de nieuwe commissie beginnen voor Opmeer en Koggenland.

Het is ook een goed moment om de oude Verordening uit 2009 in te trekken en een nieuwe Verordening commissie bezwaarschriften Gemeente Opmeer 2022 vast te stellen. De nieuwe verordening is geactualiseerd en meer afgestemd op de verordening van Koggenland. De nieuwe verordening maakt het mogelijk ook bezwaren af te handelen zonder advies van de commissie bezwaarschriften. Er wordt aan alle bestuursorganen, allen voor zover het hun bevoegdheid betreft, een mandaat voorgesteld voor het besluit welke procedure gevolgd gaat worden.

In de aanhef van de verordening is bepaald dat de bestuursorganen van de gemeente, de raad, het college, de burgemeester en de leerplichtambtenaar, ieder voor zover het hun bevoegdheden betreft, besluiten de verordening vast te stellen. Duidelijk is dat de raad de verordenende bevoegdheid heeft. Het college, de burgemeester en leerplichtambtenaar hebben deze bevoegdheid niet, maar nemen hiermee het besluit tot het instellen van de commissie bezwaarschriften. Op deze manier is het mogelijk dat de bestuursorganen samen een en dezelfde commissie instellen om te adviseren op bezwaren tegen besluiten van de raad, het college, de burgemeester en de leerplichtambtenaar. De ondertekening gebeurt eveneens door de vier bestuursorganen.

Beslispunten

1. tot één commissie bezwaarschriften te komen samen met de gemeente Koggenland;
2. de Verordening commissie bezwaarschriften gemeente Opmeer 2022 vast te stellen;
3. de secretaris van de commissie bezwaarschriften met ingang van de inwerkingtreding van de Verordening commissie bezwaarschriften gemeente Opmeer 2022, mandaat te verlenen om te bepalen of de commissie bezwaarschriften om advies gevraagd wordt over een ingediend bezwaar tegen een besluit van de gemeenteraad.

Beoogd effect

Samen met gemeente Koggenland één commissie bezwaarschriften vormen en de verordening commissie bezwaarschriften actualiseren en meer afstemmen op de verordening van Koggenland.

Argumenten

1. Eén commissie bezwaarschriften voor Opmeer en Koggenland.

1a. Mogelijk goedkoper
Momenteel wordt de commissie per hoorzitting uitbetaald. Voor dit vaste bedrag wordt meestal één bezwaar behandeld, soms twee en maximaal drie bezwaren. Na de vorming van één commissie is het goedkoper om één bezwaar te laten behandelen dan dat nu betaald moet worden voor het behandelen van één bezwaar.

1b. Meer kennis
Er kunnen een voorzitter en vijf leden benoemd worden, waardoor er meer kennis in de commissie aanwezig kan zijn. Opmeer heeft nu een voorzitter en vier leden. Koggenland had dat ook. (Tijdelijk heeft Koggenland nu een voorzitter en twee leden, gelet op de samenvoeging met Opmeer.)

1c. Vervangbaarheid
In geval van uitval van de secretaris, kunnen Opmeer en Koggenland elkaar makkelijker ambtelijk helpen.

1d. Het past in visie van regionalisering.

2 en 3 De oude verordening intrekken en nieuwe verordening vaststellen
De huidige verordening is voor het laatst gewijzigd in 2009. Het is wenselijk de verordening te actualiseren en meer te harmoniseren met de verordening van de Koggenland. De belangrijkste wijzigingen zijn:

a. Geen verplichte advisering door de commissie
Er wordt in de nieuwe verordening een mogelijkheid gecreëerd om bezwaren af te handelen buiten de commissie om.
Het voordeel voor de bezwaarmaker is dat de beslistermijn dan zes weken is, in plaats van twaalf weken. De bestuursorganen kunnen mandaat geven aan de secretaris om te besluiten bij welk bezwaar om advies van de commissie gevraagd wordt en bij welk bezwaar er ambtelijk gehoord gaat worden en er geen advies van de commissie komt. In de verordening staat het kader hiervoor

aangegeven. Het besluit hierover wordt bepaald aan de hand van de aard van het bezwaar, zoals bijvoorbeeld de complexiteit, de politiek bestuurlijke gevoeligheid of de grote maatschappelijke impact dat het besluit of het bezwaar heeft.

b. Harmoniseren van procedures met Koggenland
Koggenland kent in haar verordening al langer de mogelijkheid om te besluiten op bezwaar zonder advies van de commissie bezwaarschriften. Het is wenselijk aan te sluiten bij deze werkwijze van Koggenland.

c. Beperkte zittingsduur commissieleden en voorzitter
Deze is tot nu gekoppeld aan de raadsperiode. Dit komt nog uit de tijd dat er raadsleden in de commissie zaten. Ook is het herbenoemen nu niet beperkt in tijd, wat in strijd is met een good governance. Voorgesteld wordt om voortaan te benoemen voor een termijn van vier jaar, waarbij het mogelijk is één keer herbenoemd te worden.

d. Leerplichtambtenaar
De commissie kan ook om advies gevraagd worden over bezwaren tegen besluiten van de leerplichtambtenaar. De leerplichtambtenaar is hiermee uiteraard akkoord.

e. De bestaande praktijk van bemiddeling wordt vastgelegd
De bestaande praktijk, dat onderzocht wordt of de zaak in de minne kan worden geschikt alvorens de zaak in behandeling wordt genomen, is ook in de verordening opgenomen. De secretaris verricht daartoe de nodige handelingen.

f. Vergoedingen in verordening
Ook is het nieuw dat de vergoedingen in de verordening zijn opgenomen, met een jaarlijkse verhoging.

g. Datum voor het jaarverslag
Tot slot, elk jaar brengt de commissie aan de bestuursorganen van de gemeente verslag uit van haar werkzaamheden in het voorafgaande kalenderjaar. Er is nu een in de verordening opgenomen dat dit voor 1 juli dient te gebeuren.

<u>4 Mandaat aan secretaris van de commissie bezwaarschriften</u>
Er wordt in de nieuwe verordening een mogelijkheid gecreëerd om bezwaren af te handelen buiten de commissie om. Het voordeel voor de bezwaarmaker is dat de beslistermijn dan zes weken is, in plaats van twaalf weken.
De bestuursorganen kunnen mandaat geven aan de secretaris om te besluiten bij welk bezwaar om advies van de commissie gevraagd wordt en bij welk bezwaar er ambtelijk gehoord gaat worden en er geen advies van de commissie komt. In de verordening staat het kader hiervoor aangegeven.
Het besluit hierover wordt bepaald aan de hand van de aard van het bezwaar, zoals bijvoorbeeld de complexiteit, de politiek bestuurlijke gevoeligheid of de grote maatschappelijke impact dat het besluit of het bezwaar heeft.
Dit mandaat is nodig, zodat de bezwaarmaker snel weet welke procedure gevolgd gaat worden en wat de beslistermijn is. (Tegen dit procedurebesluit van de secretaris is geen bezwaar mogelijk.)

De gemeenteraad kan zo nodig per geval of in het algemeen instructies geven aan de secretaris van de commissie bezwaarschriften ter zake van de uitoefening van dit mandaat. De gemeenteraad blijft bevoegd de gemandateerde bevoegdheid uit te oefenen.
Het college en de secretaris van de commissie bezwaarschriften stemmen in met het mandaat.

Kanttekeningen

Financiën

Momenteel krijgen de leden van onze commissie en de voorzitter resp. 114 en 182 € per avond, en reiskosten van € 0,28 per kilometer. Dan behandelen ze meestal 1 bezwaar en maximaal 3 bezwaren. Na de samenvoeging kan de commissie dus samenkomen voor bijvoorbeeld één bezwaar van Koggenland en één bezwaar van Opmeer.
Om de uitvoeringskosten van deze samenvoeging simpel te houden, wordt voorgesteld om de leden 60 € per advies te vergoeden en de voorzitter 90 € per advies over een bestreden besluit. De reiskosten worden vergoed conform artikel 3.1, eerste lid van de Regeling rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers. Met ingang van elk nieuw kalenderjaar wordt de vergoeding met 1 € per advies verhoogd.

Uitvoering

De secretaris van de commissie van Opmeer en de secretaris van de commissie in Koggenland zullen zorgdragen voor de verdere uitvoering, zodat 30 maart 2022 gestart kan worden. Er zal gepast afscheid genomen worden van de voorzitter en commissieleden waarvan enkelen al sinds 1994 naar volle tevredenheid functioneren.
Het is wenselijk, maar niet noodzakelijk, dat op die datum de verordening geactualiseerd is.

Communicatie

De nieuwe verordening (en het mandaat) zal bekend gemaakt worden op officielebekendmakingen.nl en de verordening zal op overheid.nl beschikbaar gesteld worden. In april 2022 zal in samenwerking met de afdeling communicatie, de nodige aandacht gegeven worden aan de samenwerking met de gemeente Koggenland. De folder die bij de ontvangstbevestiging gevoegd wordt over de bezwaarprocedure zal aangepast worden. Ook de algemene informatie op opmeer.nl zal aangepast worden.

Bijlagen

Verordening commissie bezwaarschriften Opmeer 2022

Het college van burgemeester en wethouders

Datum: 11 januari 2022

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Opmeer,

gelet op artikel 7:13 van de Algemene wet bestuursrecht;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 11 januari 2022;

gelet op de behandeling in de commissie Bestuurlijke Zaken en Verantwoording van 3 februari 2022;

besluit:

1. tot één commissie bezwaarschriften te komen samen met de gemeente Koggenland;
2. de Verordening commissie bezwaarschriften gemeente Opmeer 2022 vast te stellen;
3. de secretaris van de commissie bezwaarschriften met ingang van de inwerkingtreding van de Verordening commissie bezwaarschriften gemeente Opmeer 2022, mandaat te verlenen om te bepalen of de commissie bezwaarschriften om advies gevraagd wordt over een ingediend bezwaar tegen een besluit van de gemeenteraad.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 17 januari 2022.

voorzitter	griffier
G.J. van den Hengel	M. Versteeg