Algemene vergadering van Aandeelhouders 22 april 2021

Agendapunt 11:
Voorstel leverings- en verwerkingscontract huishoudelijke afvalstoffen

Voorstel:
Ter bespreking

Toelichting:
Tijdens de aandeelhoudersvergadering op 3 december 2020 hebben de aandeelhouders ingestemd met het voorstel om de conceptovereenkomst in behandeling te nemen in de individuele aandeelhoudende gemeenten. Op basis van signalen vanuit diverse gemeenten heeft de werkgroep de vraag aan de aandeelhoudende gemeenten aangescherpt en in eerste instantie uitsluitend een ambtelijke reactie op de concept overeenkomst gevraagd. De overweging was dat deze tussenstap de zorgvuldigheid ten goede zou komen en dat een kwalitatief betere concept overeenkomst in een later stadium gedeeld zou kunnen worden met gemeenteraden. Deze tussenstap heeft wel tot gevolg dat de totstandkoming van de definitieve overeenkomst vertraging oploopt. Aangezien de huidige overeenkomst een looptijd heeft tot 1 juli 2022 is deze speelruimte beschikbaar.

Hierna is de stand van zaken beschreven. Twee bijlagen zijn bij dit agendapunt gevoegd:
1. Overzicht van opmerkingen van de individuele gemeenten en de reactie daarop vanuit de werkgroep
2. Bijgestelde concept overeenkomst voor de levering en verwerking van huishoudelijke afvalstoffen d.d. 13 03 2021 (met wijzigingen bijhouden)

Ambtelijke reacties op de concept overeenkomst
De meeste gemeenten hebben gereageerd op de concept overeenkomst. De binnengekomen opmerkingen zijn door de werkgroep van een reactie voorzien en op enkele punten is de concept overeenkomst bijgesteld. Tijdens een digitale bijeenkomst op 22 maart 2021 zijn de afvalbeleidsambtenaren en de adviseurs van de aandeelhouder vervolgens in de gelegenheid gesteld om aanvullende vragen te stellen.

Tarieven- en dividendbeleid
Meerdere binnengekomen reacties hebben betrekking op het tarievenbeleid dat ingaat per 1 juli 2022. Omdat de verwerkingstarieven voor gebonden afvalstromen door de aandeelhoudersvergadering wordt vastgesteld, zijn deze niet opgenomen in de conceptovereenkomst. Om een goede afweging te maken ten aanzien van de concept overeenkomst is het echter gewenst dat er duidelijkheid is over het tarievenbeleid voor de komende jaren. Doordat het tarieven- en dividendbeleid met ingang van 1 juli 2022 ter besluitvorming is geagendeerd voor de aandeelhoudersvergadering op 22 april 2021 kan aan deze wens tegemoet worden gekomen.

Categorieën huishoudelijke afvalstromen
Op basis van de vragen die hierover gesteld zijn, is het gewenst om nogmaals te verduidelijken welke categorieën afvalstromen kunnen worden onderscheiden:

- Gebonden stromen: dit zijn afvalstoffen die op grond van de statuten verplicht moeten worden aangeleverd bij Twence en waarbij een beroep kan worden gedaan op de quasi in house uitzondering: brandbaar (grof) restafval en GFT.
- Ongebonden stromen: afvalstoffen waarvoor geen statutaire leververplichting geldt, maar die wel op basis van de quasi in house uitzondering bij Twence kunnen worden aangeleverd: op dit moment bijvoorbeeld brandbare afvalstoffen zoals afgekeurd PMD. Het merendeel van de werkgroep wenst deze categorie onder te brengen bij Twence. Om tegemoet te komen aan de wens van enkele gemeenten (m.n. Almelo, Oldenzaal en Twenterand) om flexibel te zijn in de levering en verwerking van ongebonden stromen zijn enkele bepalingen in art. 3.2. van de overeenkomst opgenomen.
- Overige afvalstromen: afvalstoffen die wel door Twence verwerkt kunnen worden, maar waarvoor niet zonder meer een beroep op de quasi in house uitzondering kan worden gedaan. Gedacht kan worden aan sorteerbaar afval en B-hout. Afgesproken is dat Twence voor 1 juli 2021 duidelijkheid verschaft over de juridische mogelijkheden die gemeenten hebben om deze afvalstromen gericht door Twence te laten verwerken.

Concept overeenkomst
De voorliggende concept overeenkomst is aangepast op basis van de reacties die door de aandeelhoudende gemeenten zijn aangedragen. Het merendeel van de werkgroep kan zich goed vinden in deze concept overeenkomst. Enkele werkgroepleden (Almelo en Oldenzaal) hebben op een aantal onderdelen een afwijkend standpunt. Dit heeft betrekking op de rechtmatigheid van de overeenkomst, de looptijd, de verwijzing naar het Strategisch Beleidsplan Twence en het opnemen van ongebonden stromen in de overeenkomst.

Vervolgstappen
Indien de aandeelhoudersvergadering op 22 april 2021 instemt met het voorliggende voorstel hebben alle aandeelhoudende gemeenten nog eenmaal de gelegenheid om de concept overeenkomst van commentaar te voorzien. Indien gemeenten dat wensen kunnen zij hun gemeenteraad hierbij betrekken. Zowel de concept overeenkomst als de vastgestelde verwerkingstarieven kunnen hierbij als openbare informatie worden beschouwd.

De aandeelhoudende gemeenten wordt gevraagd om hun opmerkingen uiterlijk 1 september 2021 kenbaar te maken aan de werkgroep. De werkgroep zal de binnengekomen reacties in behandeling nemen en verwerken in de concept overeenkomst. De verwachting is dat de werkgroep in de aandeelhoudersvergadering op 2 december 2021 een definitieve overeenkomst kan presenteren.

Voorstel
Voorgesteld wordt:
1. Kennis te nemen van de binnengekomen opmerkingen op de concept overeenkomst en de reactie hierop vanuit de werkgroep.
2. De bijgevoegde bijgestelde conceptovereenkomst in behandeling te nemen in alle individuele aandeelhoudende gemeenten, waarbij alle gemeenten uiterlijk 1 september 2021 een reactie afgegeven aan de werkgroep. Gemeenten die dat wensen kunnen hierbij hun gemeenteraad betrekken.
3. De werkgroep in de gelegenheid te stellen om de reacties van alle individuele aandeelhoudende gemeenten te verwerken en een definitieve overeenkomst voor te bereiden voor de aandeelhoudersvergadering op 2 december 2021.

Bijlagen
1. Overzicht van opmerkingen van de individuele gemeenten en de reactie daarop vanuit de werkgroep
2. Bijgestelde concept overeenkomst voor de levering en verwerking van huishoudelijke afvalstoffen d.d. 13 03 2021 (met wijzigingen bijhouden)