Raadsvoorstel

Portefeuillehouder: **Antoinette Ingwersen**	**Opgesteld door:** **Patrick de Graaf**, **BOR**	
Besluitvormende vergadering 25 september 2025	**Registratienummer collegebesluit**	**Raadsnummer** (niet invullen, dit vult de griffie in)
Titel / onderwerp: Vaststellen beleids- en beheerplan Civiele Kunstwerken 2026-2030		

Samenvatting:
De gemeente Nieuwkoop heeft 228 civiele kunstwerken in haar beheer. Onder civiele kunstwerken vallen doorgaans constructies gelegen in de infrastructuur van wegen, water, spoorbanen of waterkeringen. Voorbeelden zijn (beweegbare)bruggen, duikers, viaducten of een aquaduct. Om het beheer in goede banen te leiden worden beheerplannen opgesteld die eens per 5 jaar worden geactualiseerd. Met dit voorstel wordt de gemeenteraad een nieuw beleids- en beheerplan Kunstwerken voor de periode 2026 t/m 2030 aangeboden. Dit plan geeft inzicht in de maatregelen die nodig zijn om te voldoen aan de wettelijke verplichtingen op het gebied van veiligheid, waarborging functionaliteit en om de civiele kunstwerken in de gemeente duurzaam en circulair in stand te houden. Op basis hiervan hebben is in het beheerplan een onderhoudsstrategie opgenomen, die is vertaald naar het beheer en onderhoud voor de komende periode en de voor de planperiode benodigde financiële middelen.

Voorgesteld besluit:
De raad wordt voorgesteld het volgende te besluiten:

1. het beleids- en beheerplan civiele kunstwerken 2026-2030 vast te stellen conform de bij dit besluit behorende en als zodanig en gewaarmerkte bijlage
2. De nieuwe afschrijvingstermijnen op basis van ontwerplevensduur vast te stellen, namelijk;

- Houten kunstwerken 30 jaar
- Stalen kunstwerken 50 jaar
- Betonnen kunstwerken 80 jaar
- Aandrijvingen 15 jaar
- (Elektra) installatie 15 jaar

3. De begrotingswijziging 2025-18 vast te stellen.

burgemeester en wethouders van Nieuwkoop

TOELICHTING

Inleiding / aanleiding
Voor het beheer van de civiele kunstwerken en het onderhoud van kapitaalgoederen, werkt de gemeente Nieuwkoop met beheerplannen, zo ook het beheerplan civiele kunstwerken. De gemeente is verantwoordelijk voor het goed en veilig onderhouden van haar civiele kunstwerken. Het is wenselijk de beheerplannen regelmatig te actualiseren, vanwege o.a. uitbreiding en wijziging van het te beheren van het areaal, beleidsmatige ontwikkelingen en ontwikkeling van kosten. De beheerplannen worden elke 5 jaar geactualiseerd.
Met het nieuwe beleids- en beheerplan civiele kunstwerken 2026-2030 wordt inzicht gegeven in de te nemen beleids-, en onderhoudsmaatregelen in de komende periode en de benodigde financiële middelen.

Beoogd (maatschappelijk) effect
Het doelmatig, veilig, duurzaam en circulair in stand houden van het areaal civiele kunstwerken.

Kader / eerdere besluiten / voorgeschiedenis
Op 17 oktober 2020 heeft de gemeenteraad het beheerplan civiele kunstwerken 2021 t/m 2025: 2020-2025 vastgesteld.

Participatie / betrokken partijen / personen
Waterschappen, nutspartijen, aannemers, leveranciers

Duurzaamheidsaspecten
Met dit beheerplan wordt een stap gezet in de toekomst door in het onderhouds-, en vervangingsprogramma rekening te houden met het toepassen van duurzame en circulaire materialen. Deze materialen hebben een langere levensduur waardoor de kunstwerken dus langer mee gaan, in gebruik veilig blijven en minder frequent onderhoud nodig hebben.

Gezondheid
N.V.T.

Varianten met argumenten voor en tegen
Voordeel: Als het beleidsplan wordt vastgesteld zijn er duidelijke handvatten voor de komende beheerperiode. Het beleids,- beheerplan geeft inzicht in de te nemen maatregelen voor de komende periode, de planning daarvan en de daarbij behorende financiële middelen. Op deze manier vervult de gemeente adequaat haar zorgplicht en wettelijke verplichtingen. Hierdoor zullen de beoogde kostenbesparing en milieudoelstellingen ten volle worden benut.

Nadeel: Het niet vaststellen van dit beheerplan kan leiden tot uitstel van onderhoudsmaatregelen en kostenbesparingen. Veiligheid en functionaliteit zijn dan minder goed te waarborgen en hierdoor bestaat de kans dat wij niet meer aan onze wettelijke verplichtingen kunnen voldoen.

Voorgesteld besluit
De raad wordt voorgesteld het volgende te besluiten:
1. Het vaststellen van het beleids- en beheerplan civiele kunstwerken 2026-2030;
2. Het vaststellen van de nieuwe afschrijvingstermijnen op basis van de realistische ontwerplevensduur.
3. Het vaststellen van de begrotingswijziging 2025-18.

Kanttekeningen / risico's en beheersmaatregelen
Met het beheerplan voldoen wij aan onze verantwoordelijkheid t.a.v. aansprakelijkheid en zorgplicht. Het niet vaststellen van dit beheerplan kan leiden tot uitstel van onderhoudsmaatregelen en kostenbesparingen. Hierdoor bestaat de kans dat er niet meer aan de wettelijke verplichtingen wordt voldaan.

Financiële en Juridische gevolgen
Het beheerplan kent drie vormen van onderhoud die ook verschillend worden gefinancierd:

1. Klein en regulier onderhoud waarvan de kosten direct ten laste komen van de exploitatie;
2. Groot, niet levensduur verlengend onderhoud, waarvan de kosten ten laste komen van de Voorziening Civiele Kunstwerken. Om de Voorziening op niveau te houden wordt deze jaarlijks gevoed met een storting ten laste van de exploitatie;
3. Levensduur verlengend groot onderhoud en vervangingen worden beschouwd als investeringen die worden geactiveerd. De jaarlijkse kapitaallasten komen ten laste van de exploitatie. Omdat de kapitaallasten jaar op jaar toenemen en dus in toenemende mate de begroting belasten worden deze gedekt uit de Reserve herwaardering investeringen maatschappelijk nut. Jaarlijks wordt er vanuit de exploitatie gestort in deze Reserve.

Klein en regulier onderhoud (exploitatie)
Dit betreft kleinschalig onderhoud waaronder het verhelpen van storingen, schades, consignatie en energiekosten. In beheerplan 2026-2030 is de keuze gemaakt om diverse onderhoudskosten in de voorziening te verrekenen en op basis van ervaringen van de afgelopen jaren worden de kosten voor de nieuwe beheerperiode begroot op € 66.500. Ten opzichte van het oude beheerplan levert dit een jaarlijkse besparing op van € 45.362,-.

Groot onderhoud (voorziening)
Het totaal uit te voeren groot onderhoud in de komende 40 jaar omvat een bedrag van € 7.882.076. Gemiddeld per jaar is dat dan een bedrag van € 197.052,- Uitgangspunt voor het bepalen van de jaarlijkse storting in de Voorziening is dat deze de komende 40 jaar (dus tot 2065) in geen enkel jaar negatief wordt. Uitgaande van de stand van de voorziening en de geplande onttrekkingen, is hiervoor minimaal een jaarlijkse storting nodig van € 191.687,-. De storting in de voorziening wordt hierdoor verlaagd deze was € 207.000,- De doorberekening van de Voorziening is opgenomen in bijlage 5.

Levensduur verlengend groot onderhoud en vervangingen (Investeringen)
Voor de planperiode 2026-2030 zijn investeringen gepland voor een bedrag van € 2.856.040,- Uitgaande van de stand van de Reserve en de huidige en toekomstige kapitaallasten, is hiervoor een jaarlijkse storting nodig van € 140.429,- welke gelijk is aan het vorige beheerplan.

In onderstaande tabellen de oude en de nieuwe afschrijvingstermijnen.
De nieuwe is gebaseerd op de realistische ontwerplevensduur.

Oud:

Civiele kunstwerken	25 jaar	40 jaar	50 jaar	80 jaar
Hout	X			
Staal		X		
Beton				X
Aandrijving			X	
E - installatie			X	

Nieuw:

Civiele kunstwerken	15 jaar	30 jaar	50 jaar	80 jaar
Hout		X		
Staal			X	
Beton				X
Aandrijving	X			
E - installatie	X			

Een bijkomend voordeel is dat het areaal dan goed op orde is waardoor de storingen afnemen.

Begrotingswijziging:

Nr. 2025-18

Programma X € 1.000	Structurele doorwerking							
	2026		2027		2028		2029	
	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Lasten	Baten
1 Ruimtelijke ontwikkeling	0	0	0	0	0	0	0	0
2 Ruimtelijk beheer	-64	0	-43	0	-47	0	-39	0
3 Sociaal domein	0	0	0	0	0	0	0	0
4 Bestuur en dienstverlening	0	0	0	0	0	0	0	0
Overzicht overhead	0	0	0	0	0	0	0	0
Overzicht algemene dekkingsmiddelen	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo	**-64**	**0**	**-43**	**0**	**-47**	**0**	**-39**	**0**
Mutaties reserves								
1 Ruimtelijke ontwikkeling	0	0	0	0	0	0	0	0
2 Ruimtelijk beheer	19	0	-2	0	2	0	-6	0
3 Sociaal domein	0	0	0	0	0	0	0	0
4 Bestuur en dienstverlening	0	0	0	0	0	0	0	0
Overzicht overhead	0	0	0	0	0	0	0	0
Overzicht algemene dekkingsmiddelen	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo	**19**	**0**	**-2**	**0**	**2**	**0**	**-6**	**0**
Totaal	**-45**	**0**	**-45**	**0**	**-45**	**0**	**-45**	**0**

Per saldo *)	**-45**	**-45**	**-45**	**-45**

*) Let op: Een 'min'teken betekent een voordeel

Bijlagen

Beleids- en beheerplan Civiele kunstwerken 2026-2030

Advies meningsvormende raad