Raadsvergadering : 21 november 2022

Agendapunt : 8

Onderwerp : Delegatiebesluit omgevingsplan Vlieland

Zaaknummer : 304587

Beslispunten

1. In te stemmen met het delegeren van bevoegdheden aan het college van burgemeester en wethouders tot vaststelling van delen van het omgevingsplan
2. Het delegatiebesluit omgevingsplan Vlieland vast te stellen.

Samenvatting

Artikel 2.8. van de Omgevingswet geeft de gemeenteraad de bevoegdheid om de vaststelling van delen van het omgevingsplan te delegeren aan het college. Met delegatie kan de raad er voor zorgen dat de uitvoering van het beleid, ook als dat een aanpassing van het omgevingsplan betreft, bij het college neergelegd wordt. Dat voorkomt mogelijk overvolle agenda's van de raad, dat zelfde zaken meerdere keren bij de raad langskomen, maar zal ook besluitvormingsprocessen versnellen en de efficiency verbeteren. Tegen het delegatiebesluit zelf kunnen geen rechtsmiddelen worden aangewend.

Aan de raad,

1. Aanleiding

De Omgevingswet biedt de mogelijkheid om het vaststellen van delen van het omgevingsplan te delegeren aan het college. Vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet moet duidelijk zijn in welke gevallen de gemeenteraad bereid is die bevoegdheid aan het college te delegeren. In dit advies en bijgaande stukken wordt hier nader op ingegaan en wordt een voorstel aan de raad gedaan voor gevallen waarin delegatie voorstelbaar is.

2. Beoogd resultaat

Het beoogd resultaat is de vaststelling van het delegatiebesluit

3. Argumenten

Het in de Omgevingswet genoemde delegatiebesluit met betrekking tot het vaststellen van delen van het omgevingsplan vormt een afzonderlijk besluit, dat geen deel uitmaakt van het omgevingsplan zelf. Artikel 2.8 van de Omgevingswet maakt het niet mogelijk de bevoegdheid tot het vaststellen van het omgevingsplan volledig over te dragen. Enkel het vaststellen van delen van het omgevingsplan kan worden overgedragen.

De gemeenteraad kan dus de bevoegdheid tot het vaststellen van delen van het omgevingsplan delegeren aan het college van burgemeester en wethouders. Het delegatiebesluit zelf geeft de reikwijdte van de bevoegdheid aan. Het bepaalt binnen welke grenzen en onder welke voorwaarden de bevoegdheid kan of moet worden uitgeoefend en, voor zover nodig, binnen welke termijn. Het is aan de raad om te bepalen of en zo ja, op welke wijze, toepassing aan de delegatiebevoegdheid wordt gegeven.

De mogelijkheid om delen van het omgevingsplan via delegatie in of aan te vullen of te wijzigen, biedt ruimte voor toedeling van bevoegdheden op maat. Met delegatie kan de raad er immers voor zorgen dat de uitvoering van het beleid, ook als dat een aanpassing van het omgevingsplan betreft, bij het uitvoerende orgaan neergelegd wordt. Dat voorkomt mogelijk overvolle agenda's van de raad, dat zelfde zaken meerdere keren bij de raad langskomen, maar zal ook besluitvormingsprocessen versnellen en de efficiency verbeteren.

Artikel 2.8 is geen voortzetting van artikel 3.6 Wro. Dat artikel heeft een beperktere strekking. Als het college van burgemeester en wethouders op grond van een delegatiebesluit een besluit tot aanpassing van de regels van een omgevingsplan neemt, dan wordt dat omgevingsplan daadwerkelijk gewijzigd. Het besluit is dus geen zelfstandige planfiguur zoals bij artikel 3.6, eerste lid, onder a en b, Wro het geval is. Dit voorkomt dat er een gelaagdheid in regelgeving ontstaat, zoals nu bij de uitwerking of wijziging van het bestemmingsplan.

De aanpassing van het omgevingsplan door het college van burgemeester en wethouders op grond van het delegatiebesluit moet aan dezelfde eisen voldoen als een door de gemeenteraad aangebrachte wijziging. Als een deel van het omgevingsplan op grond van het delegatiebesluit wordt gewijzigd, dan kan daartegen op dezelfde manier worden opgekomen als tegen de vaststelling van het omgevingsplan door de raad zelf. Dit betekent dat er beroep kan worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het is niet mogelijk om tegen het delegatiebesluit zelf bestuursrechtelijke rechtsmiddelen aan te wenden.

Zolang het delegatiebesluit niet is ingetrokken, blijft het dagelijks bestuur bevoegd het omgevingsplan, binnen de randvoorwaarden van het delegatiebesluit, opnieuw vast te stellen. Zoals in het algemeen deel van de memorie van toelichting is toegelicht, geldt de uniforme openbare voorbereidingsprocedure voor de vaststelling van een omgevingsplan. Deze procedure is daarmee ook van toepassing op gedelegeerde vaststelling van delen van het omgevingsplan.

Wij verwijzen uw raad voor de inhoud van het delegatiebesluit en welke onderdelen daar deel van uit kunnen maken, naar het besluit zelf met de toelichting daarbij. In die toelichting staat de reden waarom wij denken dat de zaken zich lenen voor delegatie.

Wij stellen uw raad voor daarmee in te stemmen en het delegatiebesluit vast te stellen. Het delegatiebesluit treedt in werking op de datum waarop de Omgevingswet in werking is getreden, zodat meteen onder de werking van de Omgevingswet met het besluit gewerkt kan worden. Voorts is vastgelegd dat we eenmaal per jaar een overzicht zullen geven van de eventuele besluiten die zijn genomen op basis van dit delegatiebesluit. Mocht daartoe aanleiding bestaan dan kan uw raad op ieder moment het delegatiebesluit inperken, redactioneel aanpassen of uitbreiden. Aanpassingen in het besluit zullen telkens ter besluitvorming aan uw raad worden aangeboden.

4. Kanttekeningen/risico's

Geen. Het delegatiebesluit kan te allen tijde worden aangepast en geactualiseerd aan de hand van opgedane ervaringen.

5. Uitvoering

De uitvoering is gericht op de vaststelling van het besluit.

6. Communicatie

Het besluit wordt bekendgemaakt via overheid.nl

7. Financiën

N.v.t.

8. Juridische Zaken

Tegen het delegatiebesluit staan geen rechtsmiddelen open.

9. Bijlagen

geen

Vlieland, 11 oktober 2022

Burgemeester van Vlieland,
M. Schrier, burgemeester

De raad van de gemeente Vlieland,

gelezen: het voorstel van de burgemeester van Vlieland van 11 oktober 2022

overwegende dat:

- de Omgevingswet mogelijkheden biedt voor delegatie in het kader van het omgevingsplan;
- door middel van dit delegatiebesluit een aantal (praktische) zaken gedelegeerd worden van raad naar college, om besluitvorming en dienstverlening te versnellen (efficiëntie);
- dit delegatiebesluit de kaderstellende en controlerende taak van de raad en de uitvoerende taak van het college ten goede komt;

gelet op: artikel 2.8 en artikel 4.14 lid 5 Omgevingswet en de artikelen 10:13 tot en met 10:19 Algemene wet bestuursrecht;

gelet op: artikel 156 Gemeentewet;

B E S L U I T:

- in te stemmen met het delegeren van bevoegdheden aan het college van burgemeester en wethouders tot vaststelling van delen van het omgevingsplan,
- het delegatiebesluit omgevingsplan Vlieland vast te stellen

Artikel 1 – Delegeren bevoegdheden vaststellen omgevingsplan
De gemeenteraad delegeert de bevoegdheid tot vaststelling van het omgevingsplan in de volgende gevallen:

1. het toevoegen en of wijzigen van begripsbepalingen voor zover deze geen wezenlijke wijzigingen voor de fysieke leefomgeving tot gevolg hebben;
2. het verwerken van kaderstellend beleid waarover na inwerkingtreding van het delegatiebesluit door de gemeenteraad is besloten, indien de gemeenteraad bij vaststelling van dat beleid akkoord is gegaan met uitwerking van het betreffende beleid door het college in het omgevingsplan;
3. het opnemen van een in afwijking van het omgevingsplan verleende omgevingsvergunning in het omgevingsplan;
4. het aanpassen van informatieproducten van het omgevingsplan;
5. het noodzakelijk actualiseren/aanpassen van het omgevingsplan aan veranderende hogere wet- en regelgeving;
6. het corrigeren van verschrijvingen, verkeerde verwijzingen en inventarisatiefoutjes in het omgevingsplan;
7. het nemen van een voorbereidingsbesluit met het oog op de voorbereiding van in het omgevingsplan te stellen regels;
8. het wijzigen van het omgevingsplan indien voldaan wordt aan de voorwaarden uit de in het tijdelijk omgevingsplan opgenomen wijzigingsbevoegdheden en uitwerkingsplichten.

Artikel 2 – Voorleggen genomen besluiten
Het college overlegt aan de raad eenmaal per jaar een overzicht van de met delegatie genomen besluiten.

Artikel 3 – Inwerkingtreding
Deze regeling treedt in werking op de datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Artikel 4 – Citeertitel
Deze regeling wordt aangehaald als Delegatiebesluit omgevingsplan Vlieland.

Aldus vastgesteld in de raad van de
gemeente Vlieland in zijn openbare
vergadering van 21 november 2022

de griffier, de voorzitter,

M.G. Brinksma-Brandenburg M. Schrier

Nota van toelichting

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1 Delegatie aan het college van burgemeester en wethouders
1.
Het omgevingsplan wordt via het DSO (Digitaal Stelsel Omgevingswet) voor iedereen digitaal raadpleegbaar. In het omgevingsplan worden begripsbepalingen opgenomen. Hierbij dient zoveel mogelijk en passend een uniform begrippenapparaat gewaarborgd te worden. Ontwikkelingen kunnen er toe leiden dat een begripsbepaling aangepast of toegevoegd wordt aan het omgevingsplan. Om een uniform begrippenapparaat te waarborgen is voor landelijk gebruik tevens een Stelselcatalogus opgesteld. Indien hierin begripsbepalingen zijn opgenomen die de harmonisatie ten goede komen, kunnen deze ook overgenomen worden in het omgevingsplan. Daarnaast is het mogelijk dat er begripsbepalingen in het omgevingsplan worden toegevoegd of aangepast om de leesbaarheid of toepasbaarheid te verbeteren. In voornoemde gevallen gaat het niet om het aanpassen of toevoegen van begripsbepalingen die nadelige effecten (kunnen) hebben op de fysieke leefomgeving dan wel nadelige/beperkende effecten tot gevolg hebben voor inwoners en initiatiefnemers of inhoudelijk besproken moeten worden.

2.
Bij kaderstellend beleid kan gedacht worden aan door de raad of het college vastgestelde visies, (/stedenbouwkundige) plannen, startnotities, beleidsnota’s en kaders, met inbegrip van daarmee naar aard en strekking te vergelijken documenten, die in meer of mindere mate betrekking hebben op de fysieke leefomgeving. Deze voorbeelden zijn niet uitputtend bedoeld. Het gaat in zijn algemeenheid om beleid waarin de raad of het college kaders stelt die van invloed zijn op de regels voor de fysieke leefomgeving. Het omgevingsplan bevat regels die zien op de gehele fysieke leefomgeving. Het is mogelijk om onderwerpen die in het kaderstellend beleid opgenomen zijn en de fysieke leefomgeving betreffen, te vertalen naar regels in het omgevingsplan. Wanneer de raad of het college beleidsregels hebben vastgesteld die door vertaald dienen te worden in het omgevingsplan, kan dit door het college gebeuren. Het gaat immers om het vertalen van kaderstellend beleid waar al sprake is geweest van een inhoudelijke afweging en besluitvorming door de raad. Een dergelijke aanpassing van delen van het omgevingsplan is aan te merken als uitvoering van vastgesteld beleid en daarmee ligt delegatie aan het college voor de hand. Anders zou de doorvertaling van het vastgestelde beleid opnieuw aan de raad voorgelegd moeten worden ter vaststelling van het gewijzigde omgevingsplan. Wel dient rekening gehouden te worden met het feit dat de reikwijdte per beleidsstuk kan verschillen; er is strategisch (breed) kaderstellend beleid en er is concreet uitgewerkt beleid. Het kan derhalve voorkomen dat voor uitwerking in het omgevingsplan redelijk wat ruimte is. Het is daarom zaak dat per beleidsstuk afspraken worden gemaakt tussen college en raad over de verdere uitwerking er van. Om die reden geldt deze bepaling enkel voor beleid dat is vastgesteld na de datum van inwerkingtreding van het delegatiebesluit en niet voor eerder beleid.

3.
Ontwikkelingen worden mogelijk gemaakt door middel van een omgevingsvergunning. Een dergelijke vergunning kan ook verleend worden in afwijking van het omgevingsplan. Het college heeft de bevoegdheid (in bepaalde gevallen rekening houdend met een bindend advies van de raad ten behoeve van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten) te besluiten over het verlenen van een omgevingsvergunning in afwijking van het

omgevingsplan. De Omgevingswet bepaalt dat de gemeenteraad vergunningen voor afwijkactiviteiten binnen vijf jaar moet verwerken in het omgevingsplan. Als na besluitvorming op de vergunning nogmaals een besluit genomen moet worden over aanpassing van het omgevingsplan, is sprake van dubbele besluitvorming over hetzelfde onderwerp. De raad stuurt op hoofdlijnen en het vertalen van verleende omgevingsvergunningen is een administratieve handeling. Daarom leent dit zich goed voor delegatie.

4.
Met de term informatieproducten wordt bedoeld verrijkte gegevens over bijvoorbeeld geluid, bodem en water, maar ook aantallen, oppervlaktes en afmetingen. Informatieproducten geven feitelijke informatie over de omgeving, zodat gebruikers kunnen zien wat de mogelijkheden zijn op een specifieke locatie. Een informatieproduct kan gebruikt worden om een vergunningaanvraag makkelijker te maken en maakt onderdeel uit van het omgevingsplan. Het informatieproduct kan onder andere aantallen en oppervlaktes bevatten. Te denken valt aan een lijst bij het omgevingsplan die voor een specifieke locatie het maximum m2 aan horeca of het aantal aanwezige verblijfsrecreatieve bedden aangeeft, het maximum aantal woningen, maximum aantal parkeerplaatsen, een lijst met monumentale bomen, etc. Wanneer bij melding of vergunning m2 of aantallen wijzigen, of een monumentale boom is vanwege omstandigheden gekapt/verwijderd en komt niet meer op de lijst van monumentale bomen voor, dan moet het omgevingsplan worden aangepast. Aangezien feitelijke gegevens zoals aantallen en oppervlaktes kunnen wijzigen, ligt het voor de hand om dergelijke aanpassingen aan de betreffende informatieproducten van het omgevingsplan te delegeren aan het college.

5.
Hogere wet- en regelgeving wijzigt regelmatig, net als normen uit beleidsstukken/-visies. Dit door andere inzichten, wijzigingen in normstellingen, meetmethoden, naamgeving, vervallen van wetgeving, etc. Dit kan er toe leiden dat normen, meetmethoden, referenties en verwijzingen (naar wetgeving) die in het omgevingsplan zijn opgenomen aangepast moeten worden. Het betreft hier onder andere gewijzigde wet- en regelgeving van hogerhand, waar we feitelijk niets over te zeggen hebben en waar geen beleidsvrijheid meer is toegekend. Als voorbeeld ten aanzien van gewijzigde beleidsstukken kan gedacht worden aan de wijziging van gebieden met archeologische waarden. Uit nader archeologisch onderzoek blijkt dat de archeologische waarde op een specifieke locatie niet overeenkomt met de situatie zoals deze is vastgesteld (er zijn geen archeologische resten gevonden dus de waarde is lager). Het archeologisch beleid wordt hierop dan aangepast. Dit zijn zaken die dan ook aangepast moeten worden in het omgevingsplan. Om de procedure voor het aanpassen van het omgevingsplan in deze situaties sneller te laten verlopen, ligt het delegeren van de vaststelling van het omgevingsplan op dit punt voor de hand.

6.
Het gaat hier om technische aanpassingen waarbij inhoudelijke besluitvorming niet is vereist. Delegatie van dit onderdeel aan het college ligt hiermee voor de hand.

7.
Een voorbereidingsbesluit is een verklaring dat een wijziging van het omgevingsplan wordt voorbereid, waarmee een aanhoudingsplicht geldt voor bouw- en aanlegactiviteiten. Hierdoor wordt voor het gebied waarvoor het besluit wordt genomen de bestaande situatie als het ware tijdelijk bevroren totdat het omgevingsplan is gewijzigd. Met het nemen van een voorbereidingsbesluit wordt voorkomen dat een initiatiefnemer kort voor aanpassing van het omgevingsplan bewust een vergunningaanvraag indient die in strijd is met de voorgenomen aanpassing. De noodzaak tot het nemen van een voorbereidingsbesluit komt nauwelijks voor, maar wanneer dit nodig is, is het belangrijk dat er snel gehandeld kan worden. Gelet op de vergaderfrequentie van de raad in relatie tot die van het college en de daarbij horende aanlevertermijnen, kan het college hierin sneller acteren. Om die reden is in de Omgevingswet een delegatiemogelijkheid opgenomen voor de bevoegdheid tot het nemen van een voorbereidingsbesluit (artikel 4.14 Ow). De achterliggende gedachte van de wetgever is hierbij geweest dat het college een omgevingsplan voorbereidt en daarmee dan ook goed in staat is om op een effectieve wijze een voorbereidingsbesluit te nemen.

8.

In de huidige bestemmingsplannen zijn wijzigingsbevoegdheden opgenomen. Bij de vaststelling van deze bestemmingsplannen door de gemeenteraad is hiervoor bepaald dat het college het bestemmingsplan onder bepaalde voorwaarden kan wijzigen. Na inwerkingtreding van de Omgevingswet maken deze onderdeel uit van het tijdelijke omgevingsplan. Aangezien een wijzigingsbevoegdheid nu al de bevoegdheid van het college is, ligt het voor de hand, indien voldaan wordt aan de voorwaarden uit de in het tijdelijk omgevingsplan opgenomen wijzigingsbevoegdheden, het wijzigen van het omgevingsplan op dit punt te delegeren aan het college.

Artikel 2 Voorleggen genomen besluiten
Dit artikel spreekt voor zich.

Artikel 3 Inwerkingtreding
Dit artikel spreekt voor zich.

Artikel 4 Citeertitel
Dit artikel spreekt voor zich.