

**Aan de leden****Datum**

16 december 2021

**Kenmerk**

COS/U202101040

Lbr. 21/084

**Telefoonnummer**

070 3738393

**Bijlage(n)**

-

**Onderwerp**

Uitnodiging Extra ALV 13 januari 2022

Geachte leden van college en gemeenteraad,

In de ledenbrief van 1 december jl. hebben wij aangekondigd dat op donderdag 13 januari 2022 een digitale Extra ALV wordt gehouden. De directe aanleiding hiervoor was de dringende oproep aan het bestuur in twee informele bestuurlijke sessies over de herijking gemeentefonds op 26 november jl. om op zo kort mogelijke termijn een ALV te houden. Daarop hebben wij een Extra ALV op 13 januari 2022 uitgeschreven en zijn over de herijking gemeentefonds twee nieuwe informele bestuurlijke sessies op 14 en 15 december jl. gehouden om de inbreng van de leden op te halen. Op basis hiervan heeft het VNG-bestuur de concept-resolutie 'Naar een uitlegbaar en stabiel beter verdeelmodel gemeentefonds' opgesteld.

Daarnaast is gisteren het regeerakkoord gepresenteerd. Vandaag hebben wij per brief een eerste reactie op het regeerakkoord gegeven aan de fractievoorzitters in de Tweede Kamer: <https://vng.nl/sites/default/files/2021-12/vng-reactie-regeerakkoord.pdf>. Wij zullen u volgende week in een ledenbrief nader informeren over de betekenis van het regeerakkoord voor gemeenten. In de Extra ALV wisselen wij hierover graag met u van gedachten.

Hierbij ontvangt u de agenda en stukken voor deze digitale Extra ALV van 13 januari 2022, 13.30-15.30 uur. In deze ledenbrief geven wij u een toelichting op:

- [Agenda en stukken voor deze ALV](#)
- De besluitvormingsprocedure
- De vergaderwijze en het uitbrengen van de stemmen.

### Indienen amendementen en moties

U kunt statutair tot uiterlijk vrijdag 31 december a.s. amendementen op voorstellen indienen.

Wij vragen u nadrukkelijk om ook eventuele moties uiterlijk op deze datum in te dienen, zodat het VNG-bestuur tijdig preadviezen kan vaststellen en de leden hun standpuntbepaling kunnen voorbereiden. Wij zijn u daarvoor bij voorbaat dankbaar en u kunt voor vragen hierbij altijd contact opnemen met de VNG-medewerkers.

### Procedure indienen amendementen en moties

- Amendementen en moties kunt u indienen via e-mail: [motiealv@vng.nl](mailto:motiealv@vng.nl)
- Informatie over de procedure rond indiening en ondertekening vindt u [hier](#).
- Moties en amendementen worden behandeld bij het betreffende agendapunt of de rondvraag.

### Agenda ALV

De ALV start om 13.30 uur. De agenda ziet er als volgt uit.

### Agenda ALV

1. Opening
2. Mededelingen
3. Benoeming van de notulencommissie Extra ALV 13 januari 2022
4. Vaststelling notulen ALV 16 juni 2021
5. VNG Jaarplan 2022 (inclusief GGU)
6. Regeerakkoord
7. Herijking gemeentefonds
- 8a. Stand van zaken lopende trajecten
  1. Klimaatakkoord
  2. Hervormingsagenda jeugd
  3. Versterking integrale dienstverlening gemeenten
  4. Raadsverkiezingen
  5. Werving nieuwe leden VNG-bestuur en -commissies na de raadsverkiezingen
  6. VNG Visie 2030
- 8b. Verantwoording uitvoering moties ALV 16 juni 2021 en eerdere ledenvergaderingen
9. Rondvraag/WVTTK
10. Sluiting

## Korte toelichting op de agenda

### Behandeling moties/amendementen

Ingediende moties en amendementen worden steeds bij het betreffende agendapunt behandeld. De moties waarop het VNG-bestuur reeds een preadvies heeft vastgesteld, worden u als bijlage bij deze ledenbrief toegezonden. Dit betreft de volgende moties:

- Motie Soest: 'Financiering Energietransitie in gemeenten' (agendapunt 8a.1)
- Motie Eindhoven: 'Vergroening van de woningbouwopgave' (agendapunt 8a.1)
- Motie Moerdijk: 'Bijdrage beheerskosten DSO-LV – uitstel Omgevingswet' (8b)

Nieuwe moties en ingediende moties waarop het bestuur nog geen preadvies heeft vastgesteld, zullen wij u zo spoedig mogelijk toezenden.

### 3. Benoeming van de notulencommissie ALV 13 januari 2022 (ter vaststelling)

#### 4. Vaststelling notulen ALV 16 juni 2021 (ter vaststelling)

In de ALV ontvangt u een voorstel voor de nieuwe notulencommissie. De notulen van de ALV van 16 juni 2021 geven volgens de toenmalige notulencommissie een goede weergave van hetgeen daar is besproken. Deze beide voorstellen leggen wij samen in een enkele stemming aan u voor.

#### 5. VNG Jaarplan 2022, inclusief GGU (ter kennisneming)

Het jaarplan wordt ter kennisneming aan de leden voorgelegd. Daarbij wordt bij het onderdeel GGU, naar aanleiding van de inbreng van burgemeester Naafs van Utrechtse Heuvelrug in de ALV in juni, aandacht besteed aan de versterking van de betrokkenheid van de leden in de GGU governance.

#### 6. Regeerakkoord

Gisteren is het regeerakkoord van VVD, D66, CDA en ChristenUnie gepresenteerd en vandaag vindt hierover het Kamerdebat plaats. Wij hebben vandaag per brief een eerste reactie op het regeerakkoord gegeven aan de fractievoorzitters in de Tweede Kamer:

<https://vng.nl/sites/default/files/2021-12/vng-reactie-regeerakkoord.pdf>. Wij zullen u volgende week in een ledenbrief nader informeren over de betekenis van het regeerakkoord voor gemeenten. In de komende periode houden wij u op de hoogte van actuele ontwikkelingen en in de ALV wisselen wij hierover graag met u van gedachten.

#### 7. Herijking gemeentefonds

In twee informele bestuurlijke sessies over de herijking gemeentefonds op 26 november jl. heeft een groot aantal deelnemers het bestuur opgeroepen om op zo kort mogelijke termijn een ALV te houden. Daarop hebben wij een Extra ALV op 13 januari 2022 uitgeschreven en zijn over de herijking gemeentefonds twee nieuwe informele bestuurlijke sessies op 14 en 15 december jl. gehouden om de inbreng van de leden op te halen. Op basis hiervan heeft het VNG-bestuur de concept-resolutie 'Naar een uitlegbaar en stabiel beter verdeelmodel gemeentefonds' opgesteld. Ook voor het traject herijking gemeentefonds is het regeerakkoord van groot belang. Op basis daarvan moet worden bepaald of wordt voldaan aan de eerder door de leden vastgestelde voorwaarde dat de omvang van het gemeentefonds, oftewel 'de koek', moet worden vergroot.

## 8a. Stand van zaken lopende trajecten (ter kennisneming)

### *8a.1. Klimaatakkoord*

Het afgelopen jaar hebt u hard gewerkt aan de uitvoering van het Klimaatakkoord. Zo worden bijvoorbeeld eind dit jaar vrijwel alle Transitievisies Warmte vastgesteld, tellen de Regionale Energiestrategieën ruim op tot boven de ambitie met 55 TWh (terawattuur) en is de laadinfrastructuur sterk gegroeid naar 76.000 (semi-) publieke laadpunten. Als gemeenten laat u zien dat u de afspraken uit het Klimaatakkoord nakomt. Het is nu aan het rijk om ook de benodigde stappen te zetten. Dat is hard nodig: we staan op het punt om van 'het vormgeven van besluiten en beelden in (ruimtelijke) planvorming en kaders' over te gaan naar de uitvoering. Dat kan niet zonder de randvoorwaarden om de transitie haalbaar/betaalbaar te maken voor de samenleving, zonder de beschikking over de juiste bevoegdheden en zonder de vergoeding van uitvoeringslasten. Hierbij informeren wij u over de precieze financiële toezeggingen die het rijk tot op heden heeft gedaan en gaan wij in op de belangrijkste andere ontwikkelingen. Over de betekenis van het regeerakkoord voor de uitvoering van het Klimaatakkoord zullen wij u in de bredere ledenbrief over het regeerakkoord van volgende week nader informeren.

Moties bij dit agendapunt:

- Motie Soest: 'Financiering Energietransitie in gemeenten'
- Motie Eindhoven: 'Vergroening van de woningbouwopgave'

### *8a.2 Hervormingsagenda jeugd*

De afgelopen periode hebben wij met verschillende partijen in werkgroepen gewerkt aan de hervormingsagenda jeugd. Deze werkgroepen moeten eind van het jaar rapporten opleveren. Dit kan echter niet los gezien worden van de afspraken in het regeerakkoord over de jeugdzorg. Over de betekenis van het regeerakkoord voor de jeugdzorg zullen wij u in de bredere ledenbrief over het regeerakkoord van volgende week nader informeren.

Meer informatie over het traject van de Hervormingsagenda:

<https://vng.nl/artikelen/hervormingsagenda-jeugd>

### *8a.3 Versterking integrale dienstverlening gemeenten*

Het kabinet heeft in de beleidsreactie op het rapport 'Ongekend onrecht' uitgesproken dat de kinderopvangtoeslagenaffaire naast de fase van compensatie en ondersteuning van direct gedupeerden, ook structureel tot brede verbeteringen in beleid en uitvoering moet leiden. De versterking van de dienstverlening bij gemeenten maakt hier onderdeel van uit. 'Betere samenwerking tussen uitvoeringsorganisaties is nodig om te voorkomen dat mensen tussen wal en schip vallen of van het kastje naar de muur worden gestuurd.' Deze door het kabinet verwoorde ambitie impliceert investeringen in de kwaliteit van de directe dienstverlening aan inwoners en aansluiting tussen de dienstverleningsconcepten van uitvoeringsorganisaties en gemeenten. Om hieraan te werken stelt het rijk €150 miljoen structureel beschikbaar aan gemeenten.

#### *8a.4 Raadsverkiezingen*

In de aanloop naar, tijdens en na de gemeenteraadsverkiezingen van 24 november 2021 (herindelingsverkiezingen) en 16 maart 2022 worden er vanuit de VNG verschillende werkzaamheden uitgevoerd, die gecoördineerd worden in een programma. Met het programma beogen we een aantal doelen te halen, namelijk:

1. Een doelmatige uitvoering van de verkiezingen stimuleren
2. Met één inzet de nieuwe bestuurders informeren over de VNG
3. Bekendheid creëren/vergroten van het werk van de VNG bij nieuwe raads- en collegeleden
4. Prioriteiten uit raads- en collegeprogramma's door laten klinken in de VNG-prioriteiten

#### *8a.5 Werving nieuwe leden VNG-bestuur en commissies na de raadsverkiezingen*

Het VNG bestuur heeft in een evaluatie van de afgelopen periode geconcludeerd dat de formele kandidaatstellingsprocedure geen aanpassing behoeft. Het uitgangspunt blijft 'kwaliteit met behoud van herkenbaarheid voor de achterban'. Daarbij is er onder andere aandacht voor regionale spreiding, gemeentegrootte, partijpolitieke verdeling (inclusief vertegenwoordiging van lokale partijen) en man-vrouw verhouding. De begeleidende notitie gaat in op het tijdpad, de uitgangspunten en de belangrijkste mijlpalen in de procedure.

Belangrijk aandachtspunt vooraf is het tempo van de collegeonderhandelingen na de raadsverkiezingen. Na de vorige raadsverkiezingen van 2018 konden door het VNG-bestuur begin juli waarnemende leden in bestuur en commissies worden benoemd. Indien de trend naar langer durende collegeonderhandelingen doorzet, kan het echter nodig zijn om meer tijd te nemen en bijvoorbeeld te streven naar benoeming van waarnemers begin september. Het bestuur zal u te zijner tijd hierover nader informeren.

#### *8a.6 VNG Visie 2030*

'De VNG werkt aan een krachtige lokale overheid, door agendasettend te zijn op voor gemeenten relevante vraagstukken en ontwikkelingen, en door de lokale uitvoering centraal te stellen bij maatschappelijke opgaven'. Dit zijn de visie en missie van de VNG. Om deze te realiseren heeft de VNG drie vaste pijlers, die een stevige basis aan de vereniging geven: platform voor kennisdeling, belangenbehartiging en dienstverlening. De verenigingsstrategie voor middellange termijn in 2019 is vastgesteld om richting te geven aan de inhoudelijke agenda van de vereniging: wat hebben we de komende tijd samen te doen? Maar een krachtige lokale overheid vraagt steeds meer samenwerking, in de regio, interbestuurlijk, of in ketens. Meer taken in een complexer speelveld vragen daarom ook om een visie op het samenspel en de positie van lokale overheden: hoe gaan we dat samen realiseren? Daarom is in mei 2021 door het bestuur besloten dat we aan de slag gaan met een visie voor de lange termijn. In deze visie komt naar voren op welke scenario's gemeenten en de VNG zich moeten voorbereiden, maar ook hoe gemeenten in 2030 met elkaar samenwerken en de manier waarop de VNG daaraan kan bijdragen.

### 8b. Verantwoording uitvoering moties ALV 16 juni 2021 en eerdere ledenvergaderingen (ter vaststelling)

Gelet op het grote aantal aangehouden moties en nieuwe moties wordt bij de verantwoording op inhoudelijke thema's geclusterd, om tot een samenhangend verhaal richting de leden te komen.

Motie bij dit agendapunt:

- Motie Moerdijk: 'Bijdrage beheerskosten DSO-LV – uitstel Omgevingswet'

### 9. Rondvraag/WVTTK

Hier worden ook de moties behandeld die niet aan een ander agendapunt kunnen worden gekoppeld.

## **Besluitvormingsprocedure**

### Indienen amendementen en moties

Statutair is het mogelijk amendementen in te dienen op aanhangige voorstellen. Amendementen kunnen tot uiterlijk negen werkdagen voorafgaand aan de ALV worden ingediend. Dat betekent dat amendementen **uiterlijk vrijdag 31 december a.s.** bij het VNG-bureau moeten zijn ingediend. Vervolgens zullen wij de leden op de hoogte stellen van de ingediende amendementen en de preadviezen van het bestuur daarbij, zodat zij op basis daarvan de standpuntbepaling binnen de gemeente kunnen voorbereiden.

Wij vragen u ook om moties **uiterlijk vrijdag 31 december a.s.** in te dienen. Dat stelt het bestuur in staat om de leden tijdig te informeren over de motie en het preadvies van het bestuur daarop. Op basis daarvan kunnen de leden de standpuntbepaling binnen de gemeente voorbereiden. Definitief ingediende moties worden gepubliceerd op de ALV-pagina op de VNG-site, voor zover beschikbaar met het preadvies van het bestuur. Voor moties geldt geen statutaire uiterlijke termijn voor indiening.

### **Indienen amendementen en moties**

- Amendementen en moties kunt u indienen via e-mail: [motiealv@vng.nl](mailto:motiealv@vng.nl)
- Informatie over de procedure rond indiening en ondertekening vindt u [hier](#).
- Moties en amendementen worden behandeld bij het betreffende agendapunt of de rondvraag.

### Stemprocedure

Zoals gebruikelijk is er ook bij deze digitale ALV sprake van een gewogen digitale stemming, waarbij een vooraf aangewezen vertegenwoordiger van de gemeente de stemmen uitbrengt. In artikel 10 van de Statuten van de VNG worden regels gesteld voor het uitbrengen van de stemmen door een lid van de vereniging en voor het aantal stemmen dat door een lid van de vereniging kan worden uitgebracht.

De volledige tekst luidt als volgt:

#### *Artikel 10 Stemmen*

1. De stemmen van een lid worden ter algemene vergadering uitgebracht door de vertegenwoordiger van dat lid, bedoeld in artikel 9, lid 1.
2. Elke gemeente die lid is van de Vereniging, brengt door tussenkomst van haar vertegenwoordiger zoveel stemmen uit als het aantal veelvouden van éénderhonderd (1.000) inwoners dat de bevolking van de door haar gerepresenteerde gemeente telt, met dien verstande dat zij ten minste één en ten hoogste vijftig (75) stemmen uitbrengt.
3. Maatstaf voor het aantal stemmen van een gemeente is het aantal inwoners dat de gemeente telde op 1 januari van het voorafgaande jaar volgens de door het Centraal Bureau voor de Statistiek openbaar gemaakte bevolkingscijfers.

Een voorstel is aangenomen als meer dan de helft van het aantal uitgebrachte stemmen het voorstel steunt, tenzij statutair een andere meerderheid is voorgeschreven.

#### **Werkwijze digitale ALV**

Voor deze digitale ALV is het volgende van belang:

- De digitale ALV wordt gepresenteerd door het VNG-bestuur vanuit een studio.
- Alleen sprekers die zich vooraf hebben aangemeld, kunnen via een verbinding het woord voeren. Indien u het woord wilt voeren, vragen wij u dit tijdig kenbaar te maken via e-mail: [motiealv@vng.nl](mailto:motiealv@vng.nl). In dat geval vragen wij u om zich uiterlijk dinsdag 11 januari a.s. aan te melden. Daarna nemen wij contact met u op voor nadere uitleg en het testen van de verbinding.
- Per gemeente is er één vertegenwoordiger die is gemachtigd om de stemmen van de gemeente uit te brengen en via de chatfunctie vragen te stellen of opmerkingen te maken. Dit gebeurt digitaal.
- De gemeentesecretaris krijgt een code waarmee de vertegenwoordiger van de gemeente de stemmen uit kan brengen en gebruik kan maken van de chatfunctie. Wij vragen de gemeentesecretarissen om deze code door te sturen aan de vertegenwoordiger van de gemeente. De gemeentesecretarissen ontvangen hierover begin januari 2022 bericht via e-mail.
- Het voorgaande beperkt ook de mogelijkheid om in de vergadering zelf nog nieuwe moties in te dienen, in beeld te brengen, toe te lichten en in stemming te brengen. Dient u moties daarom zo vroeg mogelijk in, bij voorkeur uiterlijk 31 december a.s.

De ALV wordt live openbaar gestreamd, zodat alle vertegenwoordigers van de gemeenten de vergadering via [www.VNG.nl/ALV](http://www.VNG.nl/ALV) kunnen volgen. Hiervoor is geen toegangscode nodig.

Ik hoop van dat u ook bij deze digitale Extra ALV opnieuw in groten getale aanwezig bent.

Met vriendelijke groet,  
Vereniging van Nederlandse Gemeenten

A handwritten signature in dark ink, appearing to read 'J.H.C. van Zanen', with a large, sweeping flourish underneath.

mr J.H.C. van Zanen  
voorzitter VNG