**Van:** Delissen, Con [mailto:C.Delissen@vrln.nl]
**Verzonden:** vrijdag 30 juli 2021 9:25
**Aan:** 'griffie@beesel.nl'; 'Bergen, S. van 't Hof'; 'Nederweert, mw E. Schrier'; 'griffie@gennep.nl'; 'Horst ad Maas, dhr R. Poels'; 'Maasgouw, dhr. H. van Soest'; 'Mook en Middelaar, mw B. Lubbers'; 'Roermond, dhr J. Vervuurt'; ' 'Roerdalen, dhr R. Notermans'; 'griffie@peelenmaas.nl'; 'griffie@echt-susteren.nl'; 'Geel van, Yvon (MAY) (y.vangeel@venlo.nl)'; Wim Cornelissen; 'Venlo, dhr G.J.P. van Soest'; 'M Wolfs (M.Wolfs@weert.nl)'; 'griffie@venray.nl'
**Onderwerp:** Brief aan college B&W met antwoord op ingediende zienswijzen

Beste griffier,

In de vergadering van ons Algemeen Bestuur van 9 juli zijn de jaarverantwoording 2020 en de begroting 2022 behandeld. Bij de behandeling zijn de door de gemeenteraden ingebrachte zienswijzen uitgebreid betrokken. Op de gemaakte opmerkingen en gestelde vragen is in de bijgevoegde reactie ingegaan. De brief is gisteren naar uw college gezonden, met het verzoek de raad van de standpunten van het algemeen bestuur in kennis te stellen.
Ik verwacht u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

**Met vriendelijke groet,**

**Con Delissen**
bestuursadviseur

veiligheidsregio limburg-noord

**Bezoekadres** Drie Decembersingel 50
5921 AC Venlo
**Postadres** Postbus 11
5900 AA Venlo

**M** +31 (0)6 23770608
**T** +31 (0)88 1190222
**E** c.delissen@vrln.nl
**W** www.vrln.nl

Nijmeegseweg 42
Postbus 11
5900 AA Venlo

t +31 (0)88 11 90 000
f +31 (0)77 35 42 454

e info@vrln.nl
i www.vrln.nl

veiligheidsregio
limburg-noord

Colleges van Burgemeester en Wethouders
deelnemende gemeenten Veiligheidsregio
Limburg-Noord

| | | | |
|---|---|---|---|
| **datum** | 29 juli 2021 | **behandeld door** | Con Delissen |
| **uw kenmerk** | | **telefoonnummer** | +31881190222 |
| **ons kenmerk** | UIT051568 | **bijlage(n)** | 2 |

**onderwerp** Reactie op zienswijzen jaarverantwoording 2020 en begroting 2022

Geacht College,

In de vergadering van het Algemeen Bestuur van Veiligheidsregio Limburg-Noord van 9 juli 2021 zijn de jaarverantwoording 2020 en de begroting 2022 besproken. Door de raden van de deelnemende gemeenten zijn over de begroting 2022 zienswijzen ingediend. Enkele gemeenteraden hebben ook een reactie gegeven op het voorstel voor bestemming van het saldo 2020. De zienswijzen zijn nadrukkelijk betrokken bij de bespreking van de genoemde voorstellen.
Onderstaand wordt een antwoord gegeven op de gestelde vragen en wordt ingegaan op de onderwerpen die in de zienswijzen naar voren zijn gebracht. Wij verzoeken u om uw raad over de inhoud van deze reactie in kennis te stellen.

Wij hebben ervoor gekozen om in één brief alle vragen en reacties op te nemen, zodat uw raad ook kennis kan nemen van de vragen en opmerkingen van de andere gemeenteraden en onze antwoorden daarop.

**Jaarverantwoording 2020**
De jaarverantwoording 2020 is met algemene stemmen ongewijzigd vastgesteld.

***Bestemming saldo 2020***
Wij hechten er waarde aan dat de jaarverantwoording van de veiligheidsregio wordt besproken in de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten. De ontvangen reacties gaan met name over de bestemmingsvoorstellen van het positief rekeningresultaat 2020. Besluitvorming hierover is voorbehouden aan het Algemeen Bestuur. Het Algemeen Bestuur heeft ingestemd met de bestemmingsvoorstellen. De directeur informeert het Algemeen Bestuur periodiek over de voortgang in het in te halen werk.

***Noodzaak inhalen werkzaamheden uit 2020*** (Beesel, Bergen, Gennep, Leudal, Mook en Middelaar, Nederweert, Peel en Maas, Roermond, Venlo, Venray, Weert)
Een aantal van de reguliere werkzaamheden zijn in 2020 niet uitgevoerd vanwege de coronapandemie. Het gaat hierbij om een diversiteit aan zaken. Soms betreft het eenmalige projecten en in andere gevallen zijn het structurele activiteiten. Er is door directie en bestuur kritisch gekeken of inhalen noodzakelijk/gewenst is. Uiteindelijk heeft deze afweging geleid tot een lijst van zaken die ingehaald dienen te worden en zijn de bijbehorende kosten opgevoerd in de bestemmingsvoorstellen.
De gevraagde afweging heeft plaatsgevonden en vindt steeds opnieuw plaats nu zaken door de aanhoudende coronamaatregelen nog verder in tijd naar voren worden geschoven.

In tussentijdse verslaglegging 2021 gaan we in op de invloed van de bestrijding van de coronapandemie op de uitvoering van het reguliere takenpakket. De planning van de in te halen werkzaamheden nemen we hierin mee. Daarnaast besteden wij aandacht aan de financiële afwikkeling van onze inzet in het kader van de coronapandemie.

***Dotatie aan reserves*** (Beesel, Venlo, Venray)
Dotaties aan reserves vinden alleen plaats na besluitvorming door het bestuur. In de jaarverantwoording 2020 is geen sprake van dotaties aan reserves waarover geen besluit heeft plaatsgevonden.

***Bestemmingsreserve onderhoud gebouwen en strategisch huisvestingsplan*** (Bergen, Gennep, Mook en Middelaar)
Alle meerjaren-onderhoudsplannen (MJOP's) van de kazernes zijn geactualiseerd in de eerste helft van 2021. Het traject wordt medio 2021 afgerond. Hiervoor is externe deskundigheid ingehuurd. Het geactualiseerde MJOP wordt na de zomer aan het Algemeen Bestuur voorgelegd. De consequenties voor de gevormde bestemmingsreserve worden hierin meegenomen.

Tevens wordt er gewerkt aan een strategisch huisvestingsplan, waarvan de uitgangspunten zijn voorgelegd aan het Algemeen Bestuur van 9 juli 2021.

***Beheersmaatregelen Informatietechnologie*** (Roermond)
In de managementletter van 2020 heeft DBO een analyse gedaan van de beheersmaatregelen met betrekking tot Informatietechnologie. Hiertoe is één applicatie tegen het licht gehouden: Unit4 Business World ten behoeve van onze financiële administratie. Op het onderdeel 'periodieke controle op de juistheid ingerichte autorisaties' scoorde Unit4 Business World onvoldoende. Ondertussen is het knelpunt verholpen.

De bevindingen inzake Unit4 Business World zijn niet representatief voor de status van de overige applicaties van de VRLN. VRLN is gehouden aan de NEN7510 en de BIO richtlijnen op niveau 4. Alle aspecten hiervan krijgen onze aandacht en op onderdelen voeren wij periodieke audits uit en voeren verbeteringen door.

veiligheidsregio
limburg-noord

**Begroting 2022**
De begroting 2022 is met inachtneming van de onderstaande antwoorden met algemene stemmen vastgesteld.
Bij alle nieuwe zaken geldt het uitgangspunt "nieuw voor oud". VRLN tracht kostenverhogingen voor gemeenten te voorkomen. Indien zich ontwikkelingen voordoen die onverhoopt leiden tot een verhoging van de gemeentelijke bijdrage, leidt dit altijd tot een zienswijzeprocedure bij de deelnemende gemeenten.

***Kerntakendiscussie*** (Beesel, Bergen, Gennep, Leudal, Mook en Middelaar, Nederweert, Peel en Maas, Roermond, Venlo, Venray, Weert)
Bij de aanbieding van de begroting 2022 hebben wij u informatie gegeven over de kerntakendiscussie. Inmiddels is er een bestuurlijke werkgroep gevormd (burgemeesters Palmen en Strous en wethouders Smitsmans en Mestrom) die de verdere discussie coördineert. Deze werkgroep heeft voor de begeleiding van het proces van de kerntakendiscussie een extern bureau ingeschakeld:
bureau Lysias Advies. Het plan van aanpak en de opdracht aan Lysias zijn bijgevoegd. In de opdracht is ook de inbreng van de gemeenteraden uitdrukkelijk meegenomen. Kortheidshalve wordt naar de bijgevoegde opdracht en het plan van aanpak verwezen.
Het verzoek om een multicriteria-analyse (MCA), een maatschappelijke kosten- en batenanalyse (MKBA) of een soortgelijke analyse te maken voor de niet wettelijk verplichte taken, is inmiddels voorgelegd aan het hiervoor genoemde bureau Lysias en aan de bestuurlijke werkgroep.

***2e loopbaanbeleid*** (Beesel, Leudal, Nederweert, Peel en Maas, Venlo, Venray)
De concrete uitwerking van het 2e loopbaanbeleid vindt plaats. Uit het resultaat 2020 is een bedrag gereserveerd om het fonds te voeden voor de extra kosten die gepaard gaan met dit beleid.

***Uitspraak Europees hof over vrijwillige brandweer*** (Beesel, Leudal, Maasgouw, Nederweert, Peel en Maas, Venlo, Venray)
Deze ontwikkeling wordt opgenomen in de risicoparagraaf.
In het Repressief Brandweer Organisatieplan (RBOP) 2020-2023 zijn keuzes gemaakt voor een toekomstig bestendige inrichting van de repressieve functie. De keuzes ten aanzien van de personele capaciteit spitsen zich toe op de inrichting van de repressieve slagkracht en de organisatie van specialistische taken. Dit vloeit voort uit het niet langer invullen van gekazerneerde diensten door vrijwilligers en de implementatie van 'de behapbare basis'. De invoering vindt gefaseerd plaats omdat de minister van Justitie & Veiligheid zich nog gaat uitspreken over de randvoorwaarden die hij stelt aan de navolging van de Europese wetgeving. We anticiperen op het uitbreiden van de beroepscapaciteit in 2022.

Uitgangspunt is een budgettair neutrale invulling van het RBOP: de besparingen in materiële kosten worden ingezet voor een uitbreiding van de beroepscapaciteit.
De winstwaarschuwing over de ontwikkeling van de kapitaallasten ten opzichte van het in de regionalisering overgedragen budget staat al vijf jaar in de begroting. Vooralsnog dekken we deze kostenstijging uit het egalisatiereserve kapitaallasten brandweerzorg.

***Repressief brandweerplan*** (Peel en Maas)
Een budgettair neutrale vertaling van de RBOP is het uitgangspunt. Hogere personele lasten worden gedekt uit lagere materiele lasten.
De keuzes ten aanzien van de materiële voorzieningen gaan over een efficiënter gebruik van het materieel. Meest markante aanpassingen: tankautospuiten (35 naar 33), de inzet van snelle interventievoertuigen (van 9 naar 4 flexibel in te zetten SIV's) en vervanging twee commando-haakarmbakken naar multidisciplinaire commando-unit. Daarnaast is het noodzakelijk aanvullend te investeren in materieel t.b.v. de natuurbrandbestrijding.

De keuzes ten aanzien van huisvesting zijn nog niet allemaal uitgekristalliseerd. De samenvoeging van de posten Heythuysen en Roggel is reeds in het budgettair kader verwerkt. Ook duidelijk is dat een nieuwe of sterk aangepaste centrumpost in Venray hogere lasten (€ 85.000) met zich meebrengt. De financiële vertaling van een nieuwe centrumpost in Roermond is onderwerp van onderzoek. En dat geldt ook voor de mogelijkheid van samenvoeging van de posten Meijel en Neerkant.

Onderstaande tabel geeft een verloop van het budget weer op de diverse onderdelen.

| | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Materieel | -323.104 | -228.447 | -228.447 | -158.447 | -105.447 | -145.447 | -185.447 |
| Personeel | 310.000 | 103.000 | 103.000 | 103.000 | 103.000 | 103.000 | 103.000 |
| Huisvesting | | 85.000 | 85.000 | 85.000 | 85.000 | 85.000 | 85.000 |
| Totaal | -23.104 | - 40.447 | -40.447 | 29.553 | 82.553 | 42.553 | 2.553 |

***Nieuwbouw kazernes*** (Beesel, Bergen, Gennep, Horst aan de Maas, Leudal, Mook en Middelaar, Peel en Maas, Venray)
We hechten eraan te melden dat de bouw van de eerste vijf kazernes binnen het budgettair kader is gebleven. Voor de toekomst doen zich inderdaad onzekerheden voor. Een deel is verdisconteerd in het Repressief Brandweer Organisatieplan. Daarnaast nemen we toekomstige risico's mee in onze rapportages.

***Generieke overhead*** (Bergen, Gennep, Leudal, Mook en Middelaar, Peel en Maas, Venray)
VRLN wil de generieke overhead beperken tot maximaal 15% van de totale personele capaciteit. Dat betekent in de eerste plaats dat het aantal hoogwaardige specialistische functies in de bedrijfsvoering wordt beperkt. Voor de inzet van specifieke deskundigheid gaan we samenwerken met collega-organisaties en deelnemende gemeenten. Daarnaast leidt digitalisering van ondersteunende processen op termijn tot efficiencywinst.
In het bijzonder de ontwikkelingen rond informatievoorziening en informatieveiligheid vragen om investeringen. Wij willen deze zaken binnen het budgettair kader opvangen. Dat betekent dat voordelen in de bedrijfsvoering in eerste aanleg daarvoor worden aangewend.

***Indexering*** (Roermond)
Over het indexeren van loon- en prijsverhoging heeft in het verleden besluitvorming plaatsgevonden door het Algemeen Bestuur: basis voor de loonontwikkelings-compensatie vormt de verwachte ontwikkeling op basis van de Macro Economische Verkenning (MEV) van het Centraal Planbureau en verrekening achteraf.

Voor de ontwikkeling van de materiële kosten wordt in de systematiek uitgegaan van de Index Materiële Overheidsconsumptie (IMOC) uit de MEV.

***Reserveringen boven afgesproken niveau*** (Roermond)
Het Algemeen Bestuur heeft besloten een algemene reserve van € 1.250.000 aan te houden. De in de begroting 2022 opgenomen waarde van de vrij beschikbare reserve bedraagt € 1,6 miljoen (algemene reserve € 533.000 en reserve transitiekosten schaalvergroting meldkamer € 1.078.000). De overige reserveringen betreffen bestemmingsreserves en zijn niet vrij beschikbaar. Ook de toevoegingen vanuit het rekeningresultaat 2020 worden gedaan met een specifiek doel en dragen niet bij aan het verhogen van het weerstandsvermogen.

***Gemeentelijk bijdrage nooit hoger dan compensatie gemeentefonds*** (Roermond)
Aan de implementatie van nieuwe ontwikkelingen ligt altijd een voorstel ten grondslag, waarbij wordt aangegeven wat de kosten voor de deelnemende gemeenten zijn. Hierbij wordt natuurlijk gekeken naar de compensatie in het gemeentefonds. Er kunnen echter redenen zijn om hiervan af te wijken. Als er een aanpassing van de gemeentelijk bijdrage wordt gevraagd wordt altijd de zienswijze van de gemeenteraden ingewonnen.
Voor Brandweerzorg en Crisisbeheersing is de systematiek van het cluster OOV in de algemene uitkering de basis voor de kostentoerekening en de onderlinge verhouding tussen de deelnemende gemeenten. Veelal sluit de verdeling van de kosten van nieuwe activiteiten over de deelnemende gemeenten aan bij het gemeentefonds.
Voor Publieke Gezondheid is het aantal inwoners maatgevend voor de kostentoerekening en de onderlinge verhouding tussen de deelnemende gemeenten. Hier kan de aansluiting met het gemeentefonds afwijken. Veelal zal de afwijking gering zijn.

***Meer gebruik maken van co-creatie*** (Roermond)
De suggestie om meer gebruik te maken van co-creatie nemen wij graag over. De maatschappelijke opgave van VRLN vraagt om samenwerking met een groot aantal spelers. Co-creatie is het uitgangspunt. In de fase van beleidsvorming, dus voordat van uitvoering sprake is, wil VRLN de samenwerking intensiveren.

***Financiële doorkijk effecten pandemie*** (Venlo)
De coronapandemie stelt VRLN voor tal van uitdagingen zowel beleidsinhoudelijk als in de uitvoering van ons werk. In de Bestuursrapportage 2021 wordt nader ingegaan op de consequenties en de prioritering van de werkzaamheden.

***Brandveiligheid in het algemeen*** (Venray)
Een integrale brandweerzorg is gericht op het realiseren van minder branden, minder slachtoffers en minder schade bij brand. Er is sprake van een veelvoud van actoren en activiteiten die in onderlinge samenhang door het Algemeen Bestuur worden gewogen. Brandweer Limburg-Noord opereert conform de kaders van het Algemeen Bestuur. Ten aanzien van de repressieve zorg (een van de facetten van integrale brandweerzorg) zijn deze kaders vastgesteld in onder andere het Dekkingsplan 3.0 en het Repressief Brandweerorganisatieplan 3.0.

Wij herkennen ons niet in het geschetste beeld van een verminderde en/of beperkte brandweerzorg voor de gemeente Venray buiten kantooruren. Het aanwezig potentieel aan materieel en personeel is in en buiten kantooruren van gelijk niveau, met uitzondering van de inzet van de SIV (Snel Interventie Voertuig).

Als er slagkracht wordt gevraagd is er voldoende capaciteit aanwezig binnen Venray, maar ook bij de buurkorpsen die ook een gedeelte van het verzorgingsgebied voor hun rekening nemen.

Ik vertrouw erop dat ik u hiermee voldoende heb geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
namens het Algemeen Bestuur,

Algemeen Directeur
Jac J. Rooijmans

Nijmeegseweg 42
Postbus 11
5900 AA Venlo

t +31 (0)88 11 00 000
f +31 (0)77 35 42 454

e info@vrln.nl
i www.vrln.nl

veiligheidsregio
limburg-noord

Lysias Advies
Soesterweg 310d
T.a.v. de heer M. Benard
3812 BH AMERSFOORT

VERZONDEN - 5 JULI 2021

| | | | |
|---|---|---|---|
| **datum** | 30 juni 2021 | **behandeld door** | Con Delissen |
| **uw kenmerk** | | **telefoonnummer** | +31881190222 |
| **ons kenmerk** | UIT051443 | **bijlage(n)** | |

**onderwerp** Opdracht tot begeleiding kerntakendiscussie

Geachte heer Benard,

Uw offerte voor de begeleiding van de kerntakendiscussie is besproken door onze bestuurlijke werkgroep kerntaken op woensdag 23 juni jl. Over de uitkomsten daarvan bent u telefonisch geïnformeerd door de voorzitter, de heer R. Palmen.

Gelet op het advies van de bestuurlijke werkgroep hebben wij besloten de opdracht aan u te gunnen, overeenkomstig uw offerte van 17 juni 2021.

Hieraan verbinden wij de volgende voorwaarden:

- In uw offerte wordt uitgegaan van een maximum aantal in rekening te brengen adviesdagen van 49. Dat aantal geldt als absoluut maximum voor ons.
- Voor de eerste fase wordt in uw plan van aanpak uitgegaan van 9 adviesdagen. Met dit aantal kunnen wij instemmen. Wij verzoeken u voor de volgende fasen telkens vooraf een nauwkeurige planning te maken van het aantal in rekening te brengen adviesdagen en deze ter goedkeuring voor te leggen aan de bestuurlijke werkgroep, zodat zo nodig de planning bijgestuurd kan worden.
- In de 2e fase dient een bouwstenennotitie opgesteld te worden die in de bestuursconferentie op 30 september aanstaande tot richtinggevende keuzes kan leiden.
- In uw plan van aanpak dient een nadere uitwerking plaats te vinden van hoe u de gemeenteraden in het proces wilt betrekken.
- In het vierde kwartaal 2021 dient een uitwerking gereed te zijn voor de besluitvorming, waarvan de consequenties vertaald kunnen in de in december vast te stellen Kadernota 2023.

veiligheidsregio
limburg-noord

Enkele medewerkers van de Veiligheidsregio Limburg-Noord zullen u bij uw werkzaamheden ondersteunen, zodat het totale proces een soepel verloop kan hebben. Inmiddels zijn hierover al de eerste werkafspraken gemaakt.

Wij vertrouwen op een goede samenwerking en zien een inhoudelijk sterke kerntakendiscussie graag tegemoet.

Met vriendelijke groet,

Namens het Dagelijks bestuur Veiligheidsregio Limburg-Noord,

Jac Rooijmans,
Algemeen Directeur.

veiligheidsregio
limburg-noord

**Uit: Offerte Lysias Advies**

3.1. Gefaseerde aanpak
Wij zien voor deze opdracht een gefaseerde aanpak voor ons, die we hieronder per fase kort willen toelichten.

***Fase 1: Kwartier maken en ijking van de opdracht (juni/juli)***
Kort na de gunning van de opdracht plannen we een startgesprek met de opdrachtgever. In dit startgesprek maken we verdere afspraken over de opdrachtuitvoering, stellen we de vraagstelling en wederzijdse verwachtingen scherp en bespreken we de benodigde informatie voor een goede start van de opdracht.
We brengen de huidige stand van zaken overzichtelijk in kaart en sluiten aan bij wat er al ligt aan bestuurlijke richting en keuzes . Vervolgens plannen we een gespreksronde met de gemeenten. De centrale vraag hierbij luidt: hoe kijkt u naar het proces en waar bent u mee geholpen? Waar we tijdens ons kennismakingsgesprek inschatten dat gesprekken met zowel burgemeesters als wethoudersnoodzakelijk zouden zijn, kiezen we in deze uitwerking voor een gespreksronde met alleen de wethouders publieke gezondheid en hun beleidsmedewerkers. We schatten in dat het voor een kennismaking met de burgemeesters volstaat om een regionaal ontmoetingsmoment te benutten. Daarmee kiezen we voor een wat efficiëntere aanpak met focus op waar onze inzet er echt toe doet .
Op basis van deze verkennende gespreksronde (her)formuleren we de onderzoeksvragen voor het GGD-spoor, richten we de projectorganisatie verder in en werken we het vervolg van onze aanpak verder uit.
**Resultaat**: plan van aanpak 'van informatie naar conclusie'

***Fase 2: van informatie naar bouwstenen (juli – september)***
In de tweede fase richten we een projectgroep in die aan de slag gaat met de geformuleerde onderzoeksvragen. We werken de gewenste ambities, rolverdeling en verantwoordelijkheden uit voor het GGD-spoor en onderzoeken wat dit zou betekenen voor nieuwe en bestaande taken. Bij elke stap leggen we de belangrijkste keuzes bloot. Tussentijds betrekken we een klankbordgroep van gemeentelijke beleidsmedewerkers. Op basis van de inventarisatie uit de eerste fase, bekijken we welke mogel ijke aanvullende gesprekspartners betrokken dienen te worden, zoals een themasessie met gemeentelijke beleidsmedewerkers uit andere domeinen.
Samen werken we in deze fase aan de bouwstenen en een overzichtelijke set vragen die de input zullen vormen voor de bestuursconferentie die eind september 2021 zal plaatsvinden.
Op voorhand gaan we ervan uit dat veel van de benodigde kennis aanwezig en beschikbaar is in de regio. Indien nodig zijn we in staat om flexibel aan te sluiten op datgeen er nodig is. Denk bijvoorbeeld aan een benchmark op de kosten, vergelijking van takenpakketten met andere regio's, verkenning/business case van samenwerkingsvormen of een taxatie van frictiekosten.
**Resultaat**: bouwstenen en vragen richting bestuursconferentie najaar 2021

***Fase 3: van bouwstenen naar keuzes (oktober – december)***
In de derde fase verwerken we de bespreking van de bouwstanen en vragen die in de bestuursconferentie zijn besproken. We werken de bouwstenen uit naar keuzes. Deze resultaten leggen we vast in een bestuurlijke notitie, waarvoor de penvoering bij Lysias ligt.
**Resultaat**: bestuurlijke notitie met trajectresultaten en heldere voorliggende bestuurlijke keuzes