RAADSVOORSTEL

ONDERWERP

Gebiedsgericht Plan (GGP) 2023 - 2027

AANLEIDING

In 2019 is het Gebiedsgericht Plan 2019 - 2022 vastgesteld, het voorliggende Gebiedsgericht Plan 2023-2023 (hierna GGP ’23 – ’27) is de doorontwikkelde opvolger hiervan. Het GGP ’23 – ’27 is gebaseerd op het (ruimtelijk) beleid en de bestuurlijke koers van de gemeente, geeft een compleet beeld van de taken en uitvoeringsrichtingen in de openbare ruimte en is het strategisch kader voor afweging en prioriteitstelling bij toekomstige ontwikkelingen.

DOELSTELLING

Met dit plan geven we invulling aan onze wettelijke taak en onze zorgplicht voor de openbare ruimte en ons bezit. Door ons beheer zo goed mogelijk te organiseren, zorgen we voor een aantrekkelijke, veilige en duurzame openbare ruimte voor onze inwoners, ondernemers en bezoekers. Onze inzet is om integraal te werken met heldere ambities en aansturing.

ARGUMENTATIE

1.1 Het GGP ’23 – ’27 is de opvolger van Het Gebiedsgericht plan 2019 - 2022

Het GGP ’23 - ’27 is de doorontwikkelde opvolger van het Gebiedsgerichte plan 2019 - 2022. Er is een aangepaste programma indeling met 8 in plaats van 12 programma’s. Hiermee ontstaan duidelijkere en meer heldere sturingslijnen. Activiteiten worden uitgevoerd wanneer deze bijdragen aan het behalen van de opgenomen kernwaarden, kwaliteitsniveaus en ambities.

1.2 Het GGP ’23 – ’27 biedt één geïntegreerd strategisch kader voor het totale werkterrein van gemeentelijke betrokkenheid bij de openbare ruimte.

Het beheer en onderhoud van de bestaande openbare ruimte en daarmee het beheer van gemeentelijke kapitaalgoederen, is niet de enige opgave in de openbare ruimte. Voor de ontwikkeling van nieuwe openbare ruimte in nieuwe woonwijken en bedrijventerreinen (inclusief de deelnemingen) en het beheer van het gemeentelijk vastgoed en gronden, kent de gemeente in de komende jaren opgaven. Het GGP ’23 – ’27 biedt ook voor die aspecten het strategisch kader.

Hiermee beschikt de gemeente over een kader van waaruit sturing plaatsvindt op het volledige speelveld van de openbare ruimte; van ontwikkeling van nieuwe gebieden tot en met onderhoud en beheer, inclusief de daarbij behorende vergunningverlening, toezicht en handhaving (op basis van de WABO).

1.3 Het GGP ’23 – ’27 vertaalt bestaand beleid naar strategische kaders en anticipeert op ontwikkelin-

gen
Het GGP ’23 – ’27 is inhoudelijk gebaseerd op bestaand gemeentelijk beleid. Dit betreft zowel de bestuurlijke koers van het college uit het College Werk Programma, als al eerder vastgelegde beleidsuitgangspunten.

In het GGP ’23 – ’27 staan de kwaliteitsniveaus en kernwaarden voor de komende periode. Per gebied is aangegeven is aangegeven op welk niveau de openbare ruimte onderhouden en ontwikkeld wordt. Naast de kwaliteitsniveaus zijn de kernwaarden en de activiteiten; "wat we gaan doen" met aandachtspunten voor beheer en ontwikkeling in de komende vier jaar aangegeven.

1.4 Het GGP ’23 – ’27 laat ruimte voor toekomstige keuzes
De concretisering van deze ambities en de kwaliteitsniveaus vindt plaats in de jaarlijkse uitvoeringsprogramma’s. Wanneer bij het concretiseren blijkt dat ambities binnen de bestaande financiële kaders niet te realiseren zijn, wordt binnen het programma naar oplossingen gezocht.

Niet altijd zal een oplossing voor handen zijn. We werken voortdurend aan de ontwikkeling van nieuw beleid op verschillende beleidsterreinen die raken aan het GGP ’23 – ’27. De keuzen die in deze beleidstrajecten gemaakt worden, zijn nog geen onderdeel van dit GGP. Dat geldt ook voor de eventuele financiële gevolgen daarvan. Beleidswijzigingen die van invloed zijn op de vastgestelde strategische kaders in dit GGP vertalen we jaarlijks in het uitvoeringsprogramma.

Financiële effecten en eventuele inhoudelijke effecten van beleidswijzigingen worden onderdeel van de besluitvorming in de P&C cyclus. Wanneer blijkt dat ambities binnen de bestaande financiële kaders niet realiseerbaar zijn en binnen het programma geen oplossingsmogelijkheden voor handen zijn worden deze in de planning en control cyclus voorgelegd.

1.5 Het GGP ’23 – ’27 stuurt gebiedsgericht op basis van kernwaarden en kwaliteitsniveaus
Het GGP ’23 – ’27 legt de kernwaarden vast, die sturend zijn bij het uitvoeren van projecten en activiteiten. In het GGP ’23 – ’27 zijn de kwaliteitsniveaus en bijbehorende aandachtspunten opgenomen, waarop het beheer en onderhoud en ook nieuwe ontwikkelingen gebaseerd worden. De vastgestelde kwaliteitsniveaus worden vertaald in onderhoudscontracten en vormen het vertrekpunt voor projecten.

De kwaliteitsniveaus variëren per gebied; zo worden winkelgebieden op A niveau onderhouden en woongebieden op B. Zo ontstaat een gebiedsgerichte benadering. ’De wens is om alle kwaliteitsniveaus frequent te meten en te monitoren. In de komende periode zetten we stappen om deze meting op alle programma’s die werken met kwaliteitsniveaus op te zetten. Voor de beeldkwaliteit doen we dit graag samen met inwoners in de buurtschouw. Daarnaast beoordelen gemeentelijke medewerkers de technische kwaliteit. Op deze manier worden de gemeentelijke beheertaken (ook de wettelijke) en nieuwe ruimtelijke opgaven gekoppeld aan gebieden en de opgaven die daar spelen.

1.6 Het GGP ’23 – ’27 vormt de basis voor de uitvoering
Vanuit het strategische kader worden concrete activiteiten gepland in het jaarlijks vast te stellen uitvoeringsprogramma. Het uitvoeringsprogramma benoemt de concrete activiteiten voor het dagelijks beheer en onderhoud, voor de investeringen ten behoeve van vervanging of nieuwe aanleg en voor studie, onderzoek en monitoring. Op deze manier worden de afgesproken kwaliteitsniveaus geborgd. Het uitvoeringsprogramma en de rapportage hierop wordt in de reguliere P&C cyclus geïntegreerd.

1.7 Het GGP ’23 – ’27 gaat voor flexibiliteit en maatschappelijke waarde in de wijk

Gelet op de ontwikkelingen willen we flexibeler zijn door zelf te doen waar nodig en uitbesteden waar kan. Hiermee verhogen we de grip op de uitvoering en verbeteren de dienstverlening aan en zichtbaarheid voor de inwoners. Dit draagt bij aan maatwerk en het toevoegen van maatschappelijke waarde in de wijk.

1.8 De begroting 2023 is kaderstellend voor de ambities in het GGP '23 – '27

Het GGP '23 – '27 is gebaseerd op vastgesteld beleid. Daarmee is de begroting 2023 kaderstellend voor de activiteiten die voortkomen uit het GGP '23 – '27. Dit betekent dat hetgeen is vastgelegd in dit GGP (bijv. ten aanzien van kwaliteitsniveaus) past binnen de financiële kaders van de begroting 2023.

RISICO'S EN KANTTEKENINGEN

Risico's

1. Financiële effecten van nieuwe ontwikkelingen moeten worden afgewogen binnen P&C cyclus

Nieuwe wensen in beleid kunnen zich altijd voor doen. De financiële gevolgen van dergelijke wensen of ambities zijn nu nog niet in te schatten. Als deze zich voordoen de komende jaren worden deze ,voorzien van een goede financiële onderbouwing, conform de reguliere planning en controle cyclus aan de raad voorgelegd.

Afwegingen over haalbaarheid en wenselijkheid vinden plaats op de daarvoor geëigende momenten in de reguliere Planning en Control cyclus conform het budgetrecht van de raad. Hierbij zullen alternatieve mogelijkheden binnen de gestelde kaders worden gezocht.

2. Nieuwe ontwikkelingen kunnen effect hebben op de in het GGP vastgestelde kaders

Voor 2023 is de vastgestelde begroting kaderstellend voor het GGP. Het is niet uit te sluiten dat toekomstige ontwikkelingen effect hebben op de kaders uit het GGP, zoals de kwaliteitsniveaus. Het kan hierbij gaan om bijvoorbeeld ontwikkelingen naar aanleiding van de strategische heroriëntatie op de begroting, maar ook om nieuw beleid waarvoor financiële dekking gevonden moet worden. Bij veranderende omstandigheden is bijstelling mogelijk bijvoorbeeld door toepassen van differentiatie in beheer en onderhoud, aanpassing van kwaliteitsniveaus (verlagen) tot het wettelijk minimum of bereiken van het minimale veiligheidsniveau.

De achterliggende jaren kenmerkten zich door een hoge mate van onzekerheid met een hoge inflatie en oplopende grondstofprijzen als gevolg. Er lijkt een zekere stabilisatie plaats te vinden maar onzekerheden blijven bestaan.

FINANCIËN

Jaarlijks stelt de raad op producten de begroting vast. Vanuit de strategische kaders van het GGP worden concrete activiteiten gepland in het jaarlijks vast te stellen uitvoeringsprogramma GGP. Het financieel kader voor het GGP is de vastgestelde begroting.

COMMUNICATIE

Het GGP '23 – '27 wordt digitaal toegankelijk en actief gedeeld met onze partners.

EXTERN OVERLEG

Naast bestaand beleid en ambities uit het collegewerkprogramma, hebben we intern diverse integrale sessie gehouden. Onder meer komt de ambtelijke input vanuit de clusters Beleid, Financiën en de diverse beheerteams van cluster Ruimte. Separaat hielden we 4 raadswerkgroep bijeenkomsten om de ambities en wensen mee te nemen. Tot slot bespraken we het GGP in alle PO's en presenteerden we het aan het college van B&W. Alle suggesties en aandachtspunten zijn gewogen en verwerkt.

VERVOLGTRAJECT

Na vaststelling door de gemeenteraad vormt het GGP '23 – '27 de basis voor het Uitvoeringsprogramma 2023 en verder en het verder vormgeven van monitoring op voortgang en resultaten. Ook vormt het GGP de basis voor afstemming en samenwerking in de openbare ruimte met onze partners zoals de rijksoverheid, Provincie Zuid-Holland, Hoogheemraadschap van Delfland, nutsbedrijven en tal van private partijen.

Burgemeester en wethouders van Westland,

de secretaris, de burgemeester,

A.C. Spindler B.R. Arends