Toelichtende Notitie Stichting Risicobeheer

Doel van Stichting Risicobeheer

Het is de bedoeling om:

- Landelijk te komen tot één set van aanspraken bij dienstongevallen;
- Het collectief inkopen van één ongevallenverzekering (voor verzekerbare aanspraken);
- Een waarborgfonds op te richten om een oplossing te bieden voor (in ieder geval) de niet-verzekerbare aanspraken;
- Het oprichten van een (landelijk) expertisebureau dat kan adviseren en bemiddelen;
- Het aangaan van strategische samenwerkingsverbanden, w.o. met de VNG.

Afwegingen

- Als gevolg van een aantal interne en externe ontwikkelingen is een toenemend bewustzijn bij veiligheidsregio's ontstaan over de aard en hoogte van aanspraken van medewerkers als gevolg van ongevallen tijdens het werk. Dit bewustzijn is de afgelopen jaren gegroeid door een toenemende onderlinge samenwerking van veiligheidsregio's op dit vlak. In de loop van de tijd bleek dat de dekking van de ongevallenverzekering niet in alle gevallen (meer) aansloot bij de verwachting die zowel de veiligheidsregio's als ook de medewerkers hadden. Veelal spitst zich dit toe op de vraag of aan alle elementen van ongevalsdefinitie is voldaan, terwijl de medewerker evident letsel heeft opgelopen tijdens zijn werk;
- Ook is er sprake van verharding van de verzekeringsmarkt, hetgeen inhoudt dat het aantal aanbieders afneemt, premies stijgen en voorwaarden versoberd worden met als gevolg dat de verzekerbaarheid onder druk komt te staan;
- Naar verwachting levert de samenwerking behalve een efficiency- en kwaliteitsslag op termijn ook een besparing op door één gezamenlijke inkoop van de ongevallenverzekering en het collectief afhandelen en registreren van schades.

Aanvullingen

- De aangewezen rechtspersoon voor deze samenwerking is een stichting. De keuze voor de stichting is afgeleid van het al gegeven advies over de rechtsvorm voor een waarborgfonds. Dit fonds is bedoeld voor het in gezamenlijkheid dragen van niet-verzekerbare risico's. Dit heet 'verzekeren' en is daarmee een activiteit die een vergunning van De Nederlandse Bank vereist. Er kan echter voor het fonds een beroep worden gedaan op een vrijstelling van deze vergunningsplicht. Hierbij is het dan wel van belang dat geen sprake is van een winstoogmerk. Dat maakt dat gekozen moet worden voor de rechtsvorm 'stichting' en de rechtsvormen 'onderlinge waarborgmaatschappij'. Dit laatste is een bijzondere verenigingsvorm. Gelet op de wens voor een lichte structuur wordt voor het waarborgfonds een stichting beoogd (een vereniging is in dat opzicht veel omvangrijker). Om de activiteiten van het expertisebureau hierop te laten aansluiten ligt een stichting eveneens voor de hand. Hiermee wordt geen zwaardere structuur opgetuigd dan strikt noodzakelijk is;
- Wat volgt is een waarborgfonds, dat eveneens een (separate) stichting dient te zijn. Dit fonds beoogd een financieringsoplossing te zijn voor in ieder geval niet-verzekerbare risico's. Naar verwachting is een voorstel hierover in de eerste helft van 2022 gereed, waarna ook voor dit fonds een voorstel voor een soortelijke procedure volgt; De Stichting risicobeheer Veiligheidsregio's kan overigens ook los van het waarborgfonds (blijven) bestaan.
- Het is niet mogelijk om de oprichting van beide stichtingen tegelijkertijd voor te leggen als gevolg van de beperkte tijd die resteert tot aan de einddatum van de ongevallenverzekeringen van de veiligheidsregio's. Aangezien voor het invullen van het expertisebureau risicobeheer een aantal extra stappen moet worden gezet, zoals de aanvraag van een vergunning bij de AFM en het bemensen van deze organisatie is ervoor gekozen om eerst te komen tot de oprichting van het expertisebureau.

Financiële consequenties en risico's

De omvang van het expertisebureau beperkt zich in de jaren 2022-2023 tot circa 2,5 fte. Voor het expertisebureau is voor de komende twee jaar ambtelijk (in de RCDV) een verdeelsleutel overeengekomen op basis van hoofdelijke omslag. Naar verwachting bedragen de kosten circa € 22.500 incl. btw per veiligheidsregio per jaar. Veiligheidsregio MWB heeft binnen de eigen begroting dekking gevonden voor de bijdrage voor het

expertisebureau, te weten €22.500 euro structureel. We verwachten dan ook geen financiële consequenties voor deelnemende gemeenten. De verwachting is dat door bemiddeling en advisering van het expertisebureau er een voordeel kan worden behaald op de verzekeringspremies waarmee de bijdrage (in ieder geval grotendeels) kan worden terugverdiend. Zeker op langere termijn.

Er is sprake van samenwerking door 25 veiligheidsregio's die vorm moet krijgen in het expertisebureau risicobeheer. Het expertisebureau zal de veiligheidsregio's adviseren rondom risicobeheer en bemiddelen en ondersteunen bij inkoop van in ieder geval (ongevallen)verzekeringen. Het zijn de veiligheidsregio's zelf die de besluiten nemen. Er is derhalve, buiten de deelnemersbijdragen aan de stichting, geen directe impact op financieel en juridisch gebied voor de veiligheidsregio. De samenwerking levert daarentegen naar verwachting wel een kwaliteitsslag en een efficiencyslag op. Er is buiten de deelnemersbijdragen aan de stichting geen directe impact op financieel en juridisch gebied voor de veiligheidsregio.

De oprichting van de Stichting is juist noodzakelijk om een vergunning van de AFM te krijgen. Het expertisebureau is wettelijk verplicht om een beroepsaansprakelijkheids-verzekering af te sluiten voor het afdekken van de risico's.