gemeente Opsterland

0086126430

RAADSVOORSTEL

MET BESLUIT

Raadsvergadering	:	12 december 2022
Agendapunt	:	7
Onderwerp	:	Versnelde procedure kleine windmolens
Portefeuillehouder	:	Anko Postma

Beetsterzwaag, 8 november 2022

Voorstel

1. het oprichten van windmolens met een as-hoogte van maximaal 15 meter, op grond van artikel 6.5, lid 3, van het Besluit omgevingsrecht, aan te wijzen als een categorie, waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad is vereist.

Inleiding

Aanleiding

Op 4 juli 2022 heeft de raad een motie aangenomen over kleine windmolens. Hierin heeft de raad het college verzocht om de ‘uitgebreide’ procedure voor de oprichting van windmolens met een as-hoogte van maximaal 15 meter (hierna: kleine windmolen) te vervangen door de (snellere en minder kostbare) ‘reguliere’ procedure.

Omgevingsvergunning voor ‘bouwen’ en ‘afwijken’ van bestemmingsplan

Voor het oprichten van een kleine windmolen is een omgevingsvergunning nodig voor ‘het bouwen van een bouwwerk’. Het gaat hierbij om de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, lid a, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: de Wabo). Omdat de huidige bestemmingsplannen geen ruimte bieden voor de realisatie van een kleine windmolen is op grond van artikel 2.1, lid c, van de Wabo tevens een omgevingsvergunning vereist voor ‘het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan’. Dit wordt ook wel ‘afwijken van het bestemmingsplan’ genoemd.

Afwijkingsmogelijkheden

De Wabo bevat drie mogelijkheden om af te wijken van het bestemmingsplan, namelijk:

a. met toepassing van een in het bestemmingsplan opgenomen afwijkingsmogelijkheid, dit wordt ook wel een ‘binnenplanse afwijking’ genoemd;
b. in de bij algemene maatregelen van bestuur aangewezen gevallen, hierbij gaat het om de zogenaamde kruimelgevallen in artikel 4, van bijlage II, van het Besluit omgevingsrecht (hierna: het Bor);
c. met de uitgebreide vergunningprocedure, hiervan kan in de overige gevallen gebruik worden gemaakt, dit wordt ook wel een ‘buitenplanse afwijking’ genoemd.

Reguliere en uitgebreide procedure

Voor een binnenplanse afwijking en een afwijking die onder de kruimelgevallen valt, geldt de reguliere procedure van maximaal 8 weken. Voor de buitenplanse afwijking geldt de uitgebreide procedure van maximaal 6 maanden. Dit is wettelijk vastgelegd en kan de gemeente niet veranderen. De huidige bestemmingsplannen bevatten geen afwijkingsmogelijkheid voor de realisatie van een kleine windmolen. Het is ook geen kruimelgeval, als bedoeld in artikel 4, bijlage II, van het Bor. Hierdoor is voor de oprichting van een kleine windmolen een buitenplanse afwijking vereist, waarvoor de uitgebreide procedure geldt.

Realisatie via reguliere procedure
Toch is er een manier om een kleine windmolen mogelijk te maken via de reguliere procedure. Dit kan door met aanvrager af te spreken, dat een omgevingsvergunning wordt verleend om tijdelijk voor een periode van ten hoogste 10 jaar van het bestemmingsplan af te wijken. In dat geval is namelijk wél sprake van een kruimelgeval. Het gaat hierbij om artikel 4, onderdeel 11, van bijlage II, van het Bor. Bij het vaststellen van een nieuw bestemmingsplan (of omgevingsplan) kan de 'tijdelijke' situatie dan alsnog positief bestemd worden, waardoor het dus definitief wordt toegestaan.

Om invulling te geven aan het verzoek van de raad zullen wij initiatiefnemers voor de realisatie van een kleine windmolen op de mogelijkheid van een 'tijdelijke' omgevingsvergunning wijzen. Met de mogelijkheid van een 'tijdelijke' omgevingsvergunning wordt (ten opzichte van de huidige uitgebreide procedure) een tijdwinst geboekt van minimaal 18-20 weken en is aanvrager € 3.435,00 minder aan leges verschuldigd.

Realisatie via uitgebreide procedure
Met een tijdelijke omgevingsvergunning voor 10 jaar en een principe-uitspraak om het 'tijdelijke' gebruik bij een eerstvolgende planherziening positief te bestemmen, heeft aanvrager (nog) niet de rechtszekerheid, dat de molen na 10 jaar kan blijven staan. Wij sluiten daarom niet uit dat er initiatiefnemers zijn die de voorkeur geven aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd. Hiervoor is een buitenplanse afwijking vereist en hierop is de uitgebreide procedure van toepassing.

Versnellen uitgebreide procedure
De wet biedt de mogelijkheid om de uitgebreide procedure voor een buitenplanse afwijking te versnellen c.q. te vereenvoudigen. Normaliter is voor een buitenplanse afwijking een verklaring van geen bedenkingen (hierna: vvgb) van de raad vereist. Hierin verklaart de raad, dat er geen bezwaar is tegen ons voornemen om ten behoeve van de realisatie van de desbetreffende molen van het bestemmingsplan af te wijken.

Voor een verklaring van geen bedenkingen moeten wij ons twee keer tot de raad richten. Eén keer met het voorstel om de ontwerp-vvgb vast te stellen en één keer met het voorstel om de definitieve vvgb te verlenen. Op grond van artikel 6.5, lid 3, van het Bor kan de raad categorieën van gevallen aanwijzen waarvoor geen vvgb is vereist. Wanneer de raad besluit dat voor het oprichten van een kleine windmolen geen vvgb nodig is, kan (ten opzichte van de huidige uitgebreide procedure) een tijdwinst worden geboekt van ongeveer 12-14 weken. Bijkomend voordeel voor initiatiefnemers is dat € 1.018,00 (het legestarief voor een vvgb) minder aan leges in rekening wordt gebracht.

Gelet op voorgaande stellen wij de raad voor te besluiten dat voor het afgeven van een omgevingsvergunning voor het oprichten van een kleine windmolen geen vvgb van de raad is vereist. Dit voorstel sluit volledig aan bij het raadsbesluit van 13 december 2021 om na invoering van de Omgevingswet geen gebruik te maken van het adviesrecht van de raad bij kleinschalige individuele energieopwekking voor eigen gebruik.

Voorwaarden
Volledigheidshalve merken wij nog op dat door ons alleen een omgevingsvergunning kan worden afgegeven, wanneer de aanvraag voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Hierbij wordt de aanvraag ook getoetst aan beleid- en regelgeving op het gebied van milieu. Tevens dient het provinciaal beleid door ons in acht te worden genomen.

Dit laatste betekent, dat alleen ruimte kan worden geboden voor maximaal 3 windmolens op, of direct grenzend aan een agrarisch bouwperceel, met in achtneming van de volgende voorwaarden:

a. de windmolens mogen een maximale as-hoogte van 15 meter hebben;
b. het op te stellen vermogen is gericht op de energiebehoefte van het agrarisch bedrijf;
c. de molens moeten zorgvuldig worden ingepast binnen de landschappelijke en cultuurhistorische kernkwaliteiten, waarbij de mogelijkheden om te voorzien in de energiebehoefte van het agrarisch bedrijf door middel van zonnepanelen op de gebouwen zijn verkend.

Tot slot dient (onder andere in verband met de zorgvuldige inpassing in het landschap) over alle aanvragen vooroverleg met de provincie te worden gevoerd.

Beoogd effect en/of resultaat
Het versnellen en vereenvoudigen van de planologische procedure voor het oprichten van kleine windmolens.

Argumenten
1. Er wordt invulling gegeven aan (het doel van) de motie d.d. 4 juli 2022
In de motie wordt gevraagd om de uitgebreide procedure voor de oprichting van kleine windmolens te vervangen door de (snellere en minder kostbare) reguliere procedure. Hierin wordt voorzien door initiatiefnemers de mogelijkheid van een ‘tijdelijke’ omgevingsvergunning (voor een periode van ten hoogste 10 jaar) aan te bieden als tussenstap tot een nieuw bestemmingsplan of omgevingsplan.

Daarnaast wordt de uitgebreide procedure, die vereist is voor het afgeven van een omgevingsvergunning voor ‘onbepaalde tijd’, vereenvoudigd door te besluiten, dat voor het afgeven van deze omgevingsvergunning geen verklaring van geen bedenkingen (vvgb) van de gemeenteraad is vereist.

2. Er is sprake van een snellere en goedkopere dienstverlening
Met de ‘tijdelijke’ omgevingsvergunning wordt (ten opzichte van de huidige uitgebreide procedure) een tijdwinst geboekt van minimaal 18-20 weken en € 3.435,00 minder aan leges in rekening gebracht. Door te bepalen dat geen verklaring van geen bedenkingen is vereist voor de omgevingsvergunning voor ‘onbepaalde tijd’ wordt (ten opzichte van de huidige uitgebreide procedure) een tijdswinst geboekt van 12-14 weken en € 1.018,00 minder aan leges in rekening gebracht.

3. Het voorstel leidt tot lastenvermindering voor aanvrager en gemeentelijke organisatie
Het voorliggende voorstel leidt tot lastenvermindering in termen van tijd, geld en inzet voor de aanvrager en de gemeentelijke organisatie, zowel ambtelijk als bestuurlijk.

4. Het voorstel sluit volledig aan op eerder genomen besluit
Op 13 december 2021 heeft de raad besloten dat initiatieven gericht op kleinschalige individuele energieopwekking voor eigen gebruik na invoering van de Omgevingsrecht niet voor (bindend) advies aan de raad hoeft te worden voorgelegd. Het voorliggende voorstel sluit hier volledig op aan.

5. Er zijn geen/zeer beperkte gevolgen voor de wijze waarop inwoners/natuur bij besluitvorming wordt betrokken
De reguliere procedure voor de ‘tijdelijke’ omgevingsvergunning is niet voorzien van de mogelijkheid om zienswijzen tegen de ontwerpvergunning in te dienen. Belanghebbenden kunnen wel bezwaar indienen tegen het besluit om de vergunning te verlenen. Voor het overige heeft het voorstel geen gevolgen voor de wijze waarop inwoners en natuur bij de besluitvorming wordt betrokken.

Kanttekeningen
Omdat het bestemmingsplan is vastgesteld door de gemeenteraad is het wettelijk vastgelegd dat voor een buitenplanse afwijking een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad is vereist. Hiermee kan de raad akkoord geven, wanneer wij van het bestemmingsplan willen afwijken, maar ons ook een ‘halt’ toeroepen. Wanneer de raad overeenkomstig het voorliggende voorstel besluit, is van deze mogelijkheid (voor zover het om kleine windmolens gaat) geen sprake meer.

Middelen
In de geldende Legesverordening is bepaald dat de leges worden vermeerderd met € 1.018,00, indien de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen moet afgeven. Wanneer de raad met het onderhavige voorstel instemt, worden deze leges niet in rekening gebracht. Daarnaast betalen initiatiefnemers die kiezen voor een ‘tijdelijke’ omgevingsvergunning € 2.417,00 minder aan leges dan initiatiefnemers die kiezen voor een omgevingsvergunning voor ‘onbepaalde tijd’. Gelet op het geringe aantal aanvragen is de impact op de legesopbrengsten niet zodanig dat de begroting aangepast dient te worden.

SDG’s
7. Betaalbare en duurzame energie
13. Klimaatactie

Evaluatie
N.v.t.

Bijlagen
1. Motie aangenomen d.d. 4 juli 2022 ‘Procedure kleine windmolens met maximale as-hoogte van 15 meter’ (doc.nr. 0086305921).

Vertrouwelijke stukken ter inzage gelegd voor raadsleden
N.v.t.

Burgemeester en wethouders van de Gemeente Opsterland,

De secretaris,	De burgemeester,
Sandra van 't Hooge	Lex Roolvink

Team	:	Ontwikkeling Ruimtelijk domein
Behandelend ambtenaar	:	Richard Kampyon
Telefoonnummer	:	(06) 5715 1154
Emailadres	:	richard.kampyon@opsterland.nl

Ontwerp raadsbesluit

Raadsvergadering	**:**	12 december 2022
Agendapunt	**:**	
Onderwerp	**:**	Versnelde procedure kleine windmolens

De raad van de Gemeente Opsterland,

besluit:

1. het oprichten van windmolens met een as-hoogte van maximaal 15 meter, op grond van artikel 6.5, lid 3, van het Besluit omgevingsrecht, aan te wijzen als een categorie, waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad is vereist.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de Gemeente Opsterland van 12 december 2022.

De griffier,	De voorzitter,
Laura Meijer	Lex Roolvink