

Evaluatie pilot 2^e uur gratis Parkeren gemeente Zevenaar

Resultaten van het onderzoek naar het 2e uur gratis parkeren

We hebben onderzocht wat het effect is van het 2e uur gratis parkeren in gebieden waar je moet betalen om te parkeren. Dit onderzoek is gedaan met data van augustus 2023 tot en met januari 2025. We hebben gekeken naar gegevens van straatparkeren (PIN, contant en mobiel parkeren).

De gegevens van PIN en contant betalen komen uit de online systemen van de parkeermeters. De gegevens van mobiel parkeren komen van het Nationaal Parkeer Register (NPR) van de RDW. We hebben vooral gekeken naar hoe lang mensen parkeren en hoeveel parkeertransacties er zijn per tariefzone. Omdat we niet alle data van hele jaren hebben en het 2e uur gratis parkeren pas vanaf juni 2024 geldt, hebben we gemiddelden gebruikt.

Opmerking: *De data van het mobiel parkeren is niet verder dan augustus 2023 terug te raadplegen in verband met de hoeveelheid data op de server en de AVG.*

**in onderstaande rapportage worden de termen schil en buitenwijk gehanteerd als parkeergebieden. Onder de term schil vallen de parkeerplaatsen waar een kortparkeertarief geldt en men per uur kan betalen (kort parkeerzones). Deze parkeerplaatsen liggen in het centrum bij de nabijgelegen winkels.*

In de buitenwijken kan men ook tegen een gereduceerd tarief langer parkeren (de langparkeerzones), € 2,30 per 5 uur en € 4,30 voor een dagkaart.

Inhoud;

1. Onderzoek Parkeergedrag	Pag. 2
2. Onderzoek Parkeergedrag en Parkeerduur 2023 versus Pilot 2024	Pag. 5
3. Onderzoek Opbrengstenderving veroorzaakt door het 2 ^e uur gratis parkeren	Pag. 10
4. Overige onderzoeken	Pag. 11
5. Overige monitoring centrumbezoek/klantenstroom	Pag. 12
6. Conclusie en aanbeveling	Pag. 12

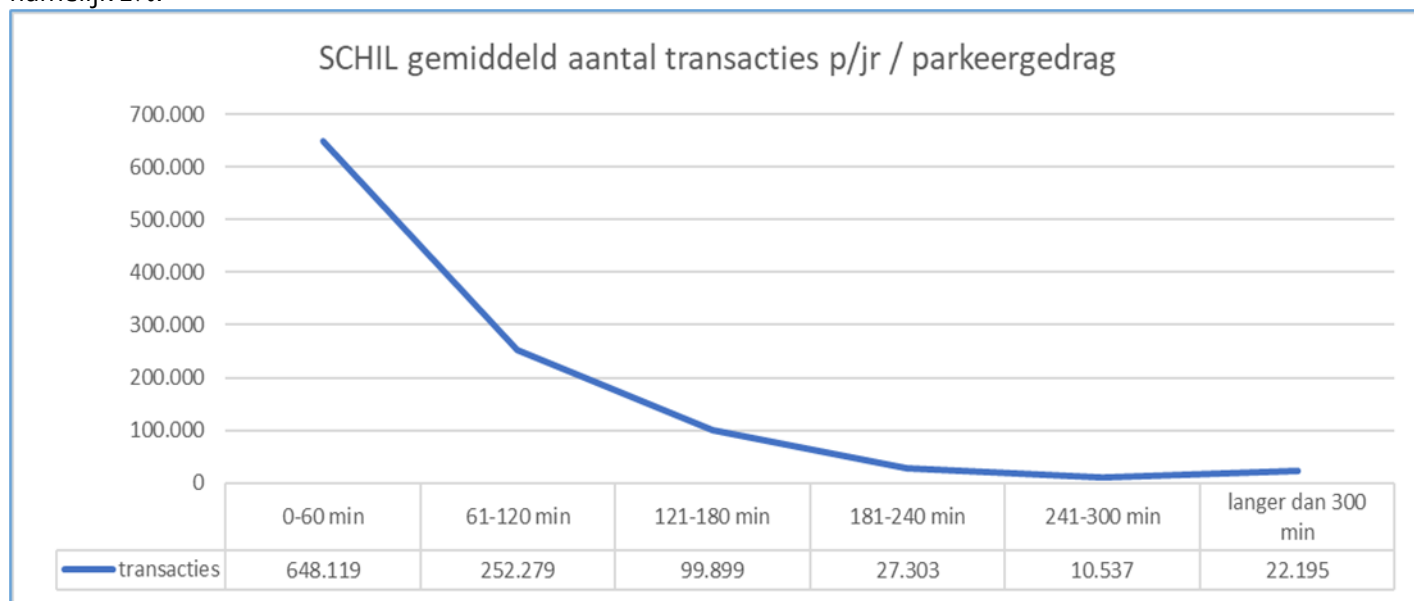
Evaluatie pilot 2^e uur gratis Parkeren gemeente Zevenaar

1. Parkeergedrag

In dit hoofdstuk is het parkeergedrag weergegeven, dit is vooral gericht op de verblijfsduur.

Tariefzone Schil:

Onderstaande grafiek toont aan wat het parkeergedrag is van alle parkeerders, hoe lang zij parkeren. Het aantal parkeerders wat binnen een uur weer vertrekt is het hoogst (61,1%), het laagste aantal is tussen het 4^e en 5^e uur, namelijk 1%.



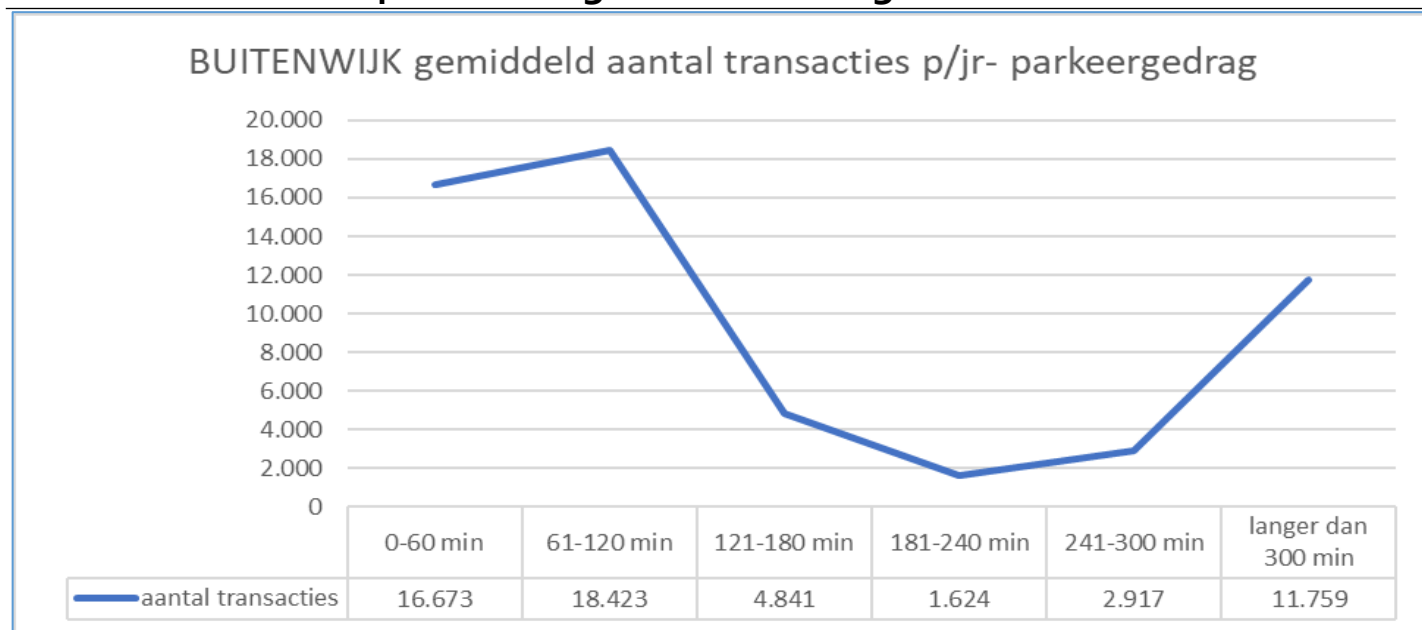
Omgerekend in percentages is dat het volgende:

- Binnen het 1^e uur is dat 61,1% met een gemiddelde parkeerduur van 0,43 uur per transactie.
- Binnen het 2^e uur is dat 23,8% met een gemiddelde parkeerduur van 1,52 uur per transactie.
- Binnen het 3^e uur is dat 9,4% met een gemiddelde parkeerduur van 2,45 uur per transactie.
- Binnen het 4^e uur is dat 2,6% met een gemiddelde parkeerduur van 3,48 uur per transactie.
- Binnen het 5^e uur is dat 1,0% met een gemiddelde parkeerduur van 5,15 uur per transactie.
- Langer dan 5 uur is dat 2,1% met een gemiddelde parkeerduur van 11,67 uur per transactie.

Tariefzone Buitenwijk

Ook voor de Tariefzone Buitenwijk geldt dat het grootste aantal parkeerders binnen een uur weer vertrokken is. Echter, hier valt op dat er gemiddeld langer geparkeerd wordt. Met name de parkeerders die langer dan 5 uur staan is relatief groter. Dit heeft te maken met de mogelijkheid om hier een dagkaart aan te schaffen voor € 4,30.

Evaluatie pilot 2^e uur gratis Parkeren gemeente Zevenaar



Omgerekend in percentages is dat het volgende:

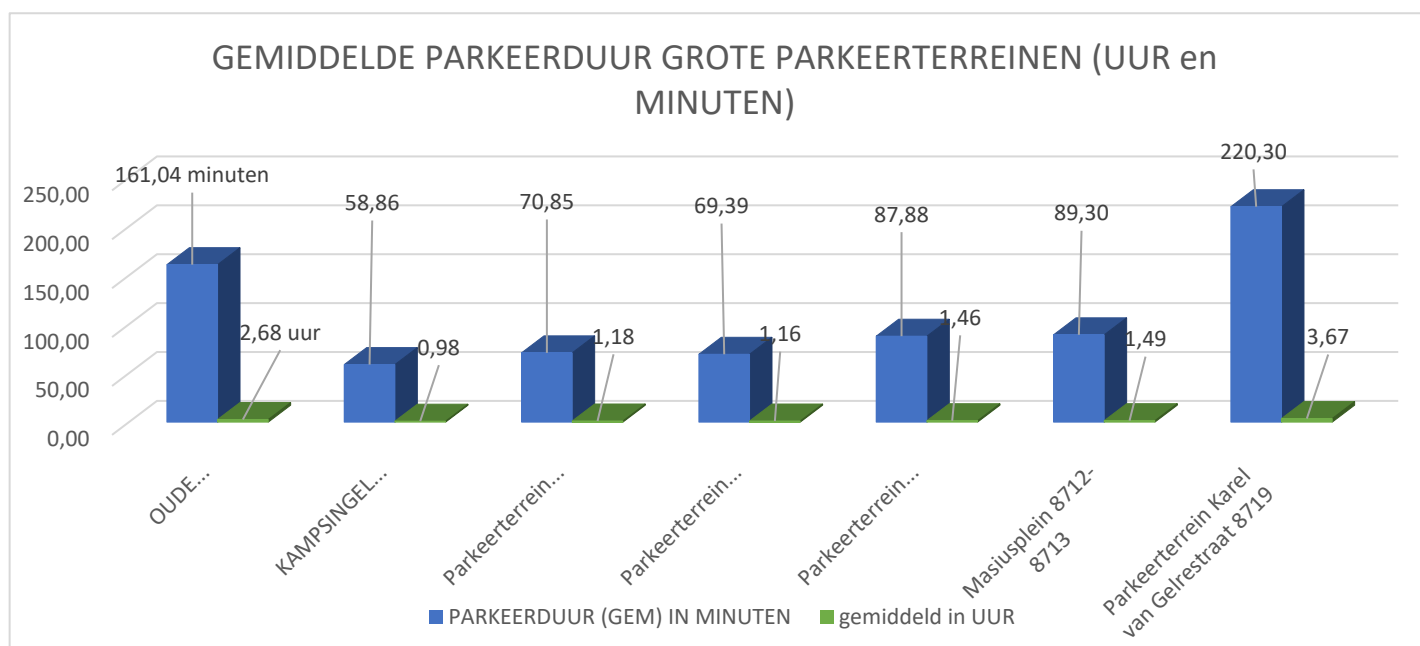
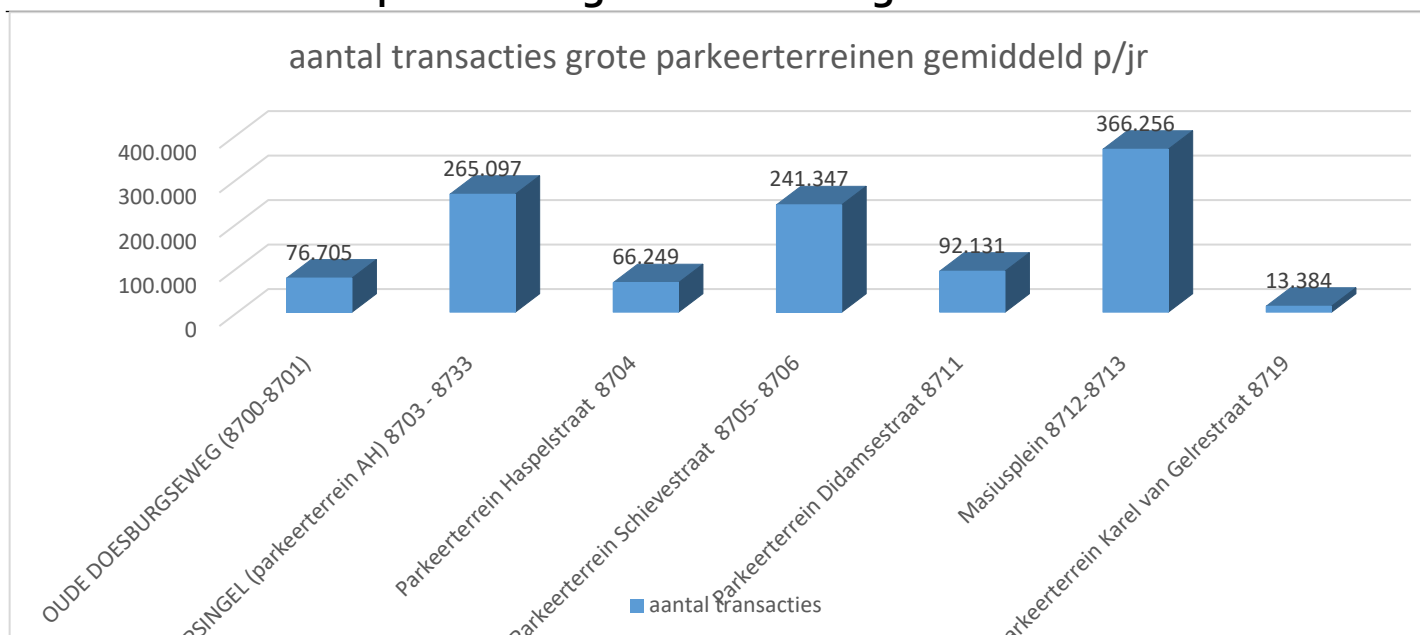
- Binnen het 1^e uur is dat 48,0% met een gemiddelde parkeerduur van 0,43 uur per transactie.
- Binnen het 2^e uur is dat 23,9% met een gemiddelde parkeerduur van 1,52 uur per transactie.
- Binnen het 3^e uur is dat 7,4% met een gemiddelde parkeerduur van 2,54 uur per transactie.
- Binnen het 4^e uur is dat 2,8% met een gemiddelde parkeerduur van 3,52 uur per transactie.
- Binnen het 5^e uur is dat 3,0% met een gemiddelde parkeerduur van 4,71 uur per transactie.
- Langer dan 5 uur is dat 14,8% met een gemiddelde parkeerduur van 10,21 uur per transactie.

Ook is gekeken wat het parkeergedrag op de grotere parkeerterreinen is (nabij winkels), hoe vaak en hoe lang parkeert men gemiddeld op een parkeerterrein:

Op het Masiusplein wordt het vaakst geparkeerd. Hier staat men gemiddeld 89 minuten (is 1,49 uur)

Een goede tweede is de Kampsingel. Op dit terrein wordt er gemiddeld minder dan 1 uur geparkeerd. Het minste aantal transacties is op de Karel van Gelrestraat. Wel staat men hier het langst geparkeerd, namelijk bijna 4 uur per transactie. Op dit terrein bestaat de mogelijkheid om lang te parkeren tegen gereduceerd tarief.

Evaluatie pilot 2^e uur gratis Parkeren gemeente Zevenaar



Conclusie parkeergedrag

In de Schil-zone wordt het meest geparkeerd, in de Buitenwijk-zone liggen de aantallen lager.

Voor beide tariefzones geldt dat de meeste bezoekers weer binnen 1 uur vertrokken zijn. De bezoekers die tot en met het 2^e uur blijven parkeren volgt hierop, echter parkeren zij gemiddeld 1½ uur. Wat opvalt is dat het percentage parkeerders in de Buitenwijk, die langer dan 5 uur parkeren met bijna 15% een redelijk aandeel hebben.

De parkeerterreinen worden goed benut. Met name het Masiusplein is een belangrijke parkeerplaats. Hier parkeert men gemiddeld ca. anderhalf uur. Op de Oude Doesburgseweg parkeert men gemiddeld een kleine 3 uur. Het kortst wordt op de Kampsingel geparkeerd met minder dan 1 uur.

Evaluatie pilot 2^e uur gratis Parkeren gemeente Zevenaar

2. Onderzoek Parkeergedrag en Parkeerduur 2023 versus Pilot 2024

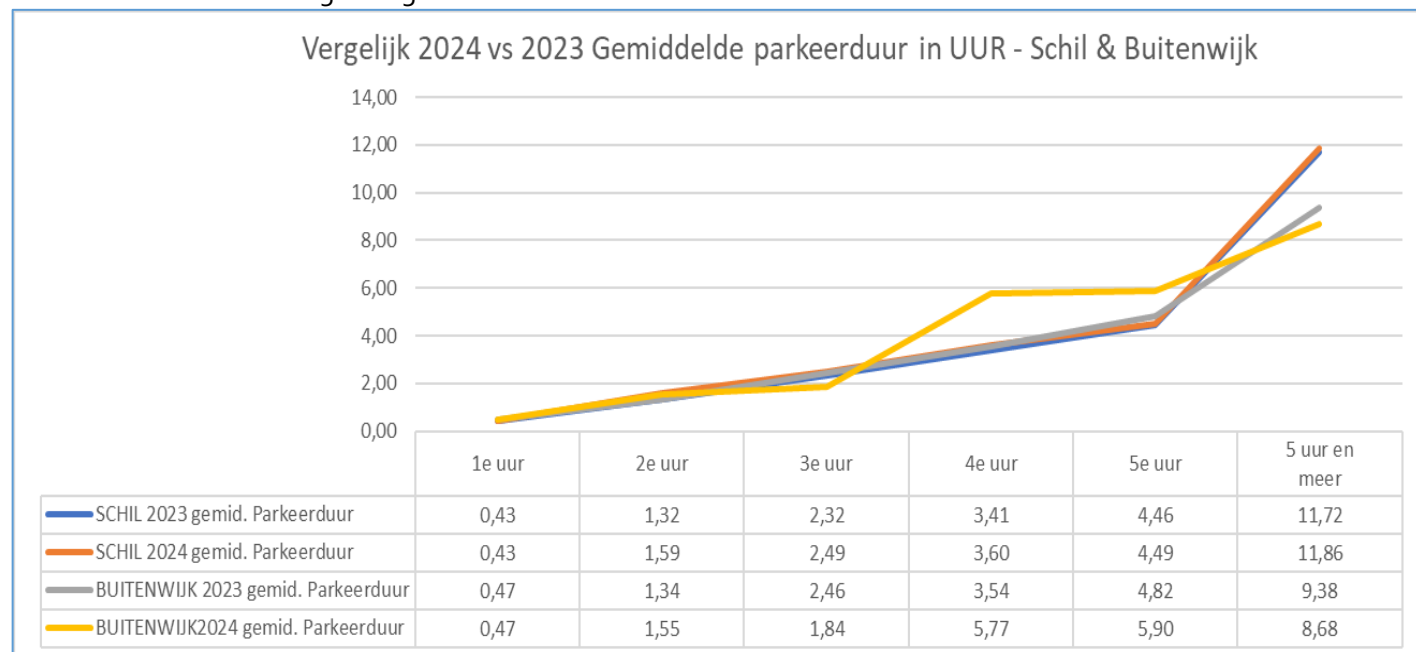
Voor dit onderzoek is alle data van augustus'23 tot en met januari'24 vergeleken met de periode augustus'24 tot en met januari'25. In dit hoofdstuk is onderzocht en weergegeven wat het verschil is tussen de periode van voor -en tijdens de pilot.

De volgende gemiddelde parkeerduur per tariefzone komt hieruit naar voren:

ZONE	PARKEERDUUR	1e uur	2e uur	3e uur	4e uur	5e uur	5 uur en meer
SCHIL 2023	gemid. Parkeerduur	0,43	1,32	2,32	3,41	4,46	11,72
SCHIL 2024	gemid. Parkeerduur	0,43	1,59	2,49	3,60	4,49	11,86
BUITENWIJK 2023	gemid. Parkeerduur	0,47	1,34	2,46	3,54	4,82	9,38
BUITENWIJK2024	gemid. Parkeerduur	0,47	1,55	1,84	5,77	5,90	8,68

Uit de cijfers kan worden geconcludeerd dat de parkeerduur tijdens de pilotperiode in 2024 (Tot en met januari'25) weinig tot geen significante verschillen laat zien ten opzichte van dezelfde periode waarin het 2^e uur nog gewoon betaald parkeren van toepassing was. Met name in de zone Schil zit daar weinig verloop in het 1^e uur. Het 2^e uur parkeert men gemiddeld 0,27 uur langer in 2024. In de Buitenwijk is het verschil in het 1^e en/of het 2^e uur ook gering. De enige wijzigingen komen voor in de Buitenwijk vanaf het 3^e uur, hier is te constateren dat met name het 4^e en het 5^e uur langer wordt geparkeerd maar heeft weinig of geen relatie tot het 2^e uur gratis.

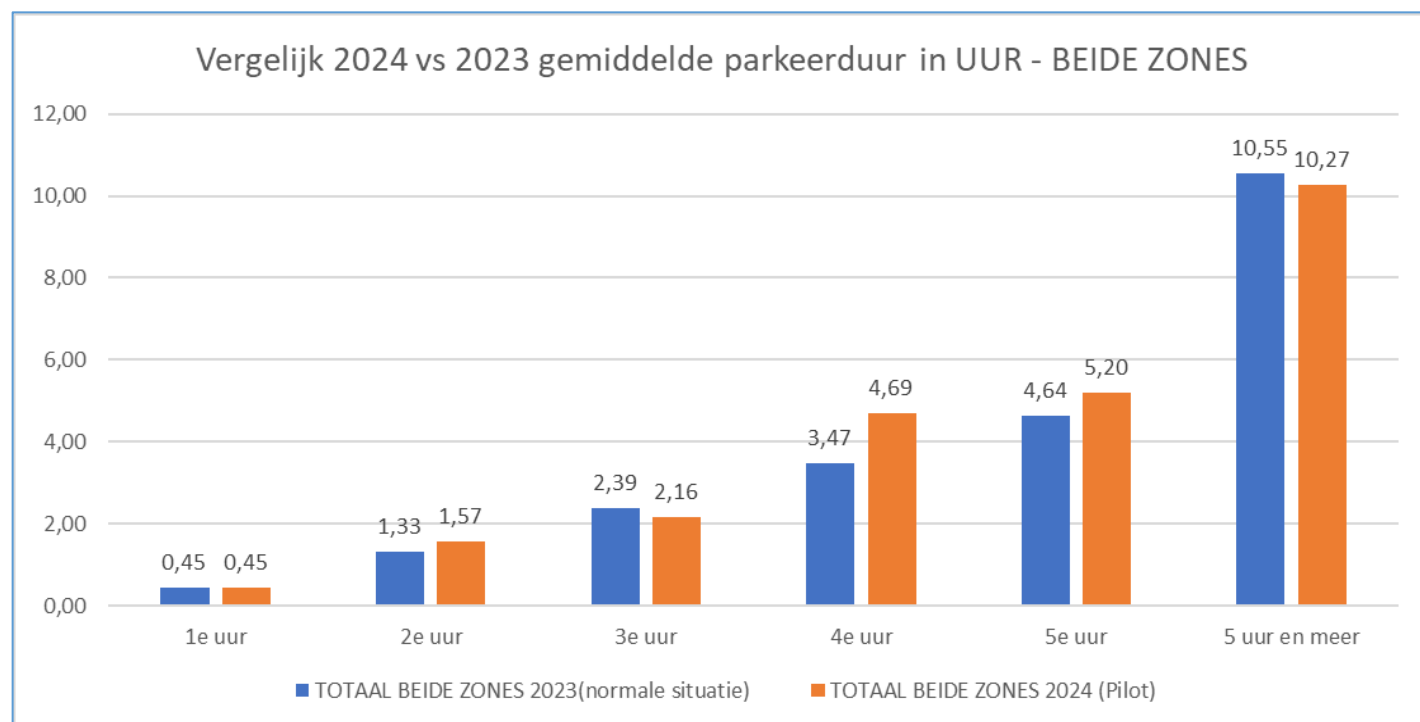
Dat vertaald zich in de volgende grafiek:



Evaluatie pilot 2^e uur gratis Parkeren gemeente Zevenaar

Voor beide zones totaal ziet de gemiddelde parkeerduur er als volgt uit:

ZONE	PARKEERDUUR	1e uur	2e uur	3e uur	4e uur	5e uur	5 uur en meer
TOTAAL BEIDE ZONES	2023(normale situatie)	0,45	1,33	2,39	3,47	4,64	10,55
	2024 (Pilot)	0,45	1,57	2,16	4,69	5,20	10,27
	verschil	0,00	0,24	-0,23	1,21	0,56	-0,28



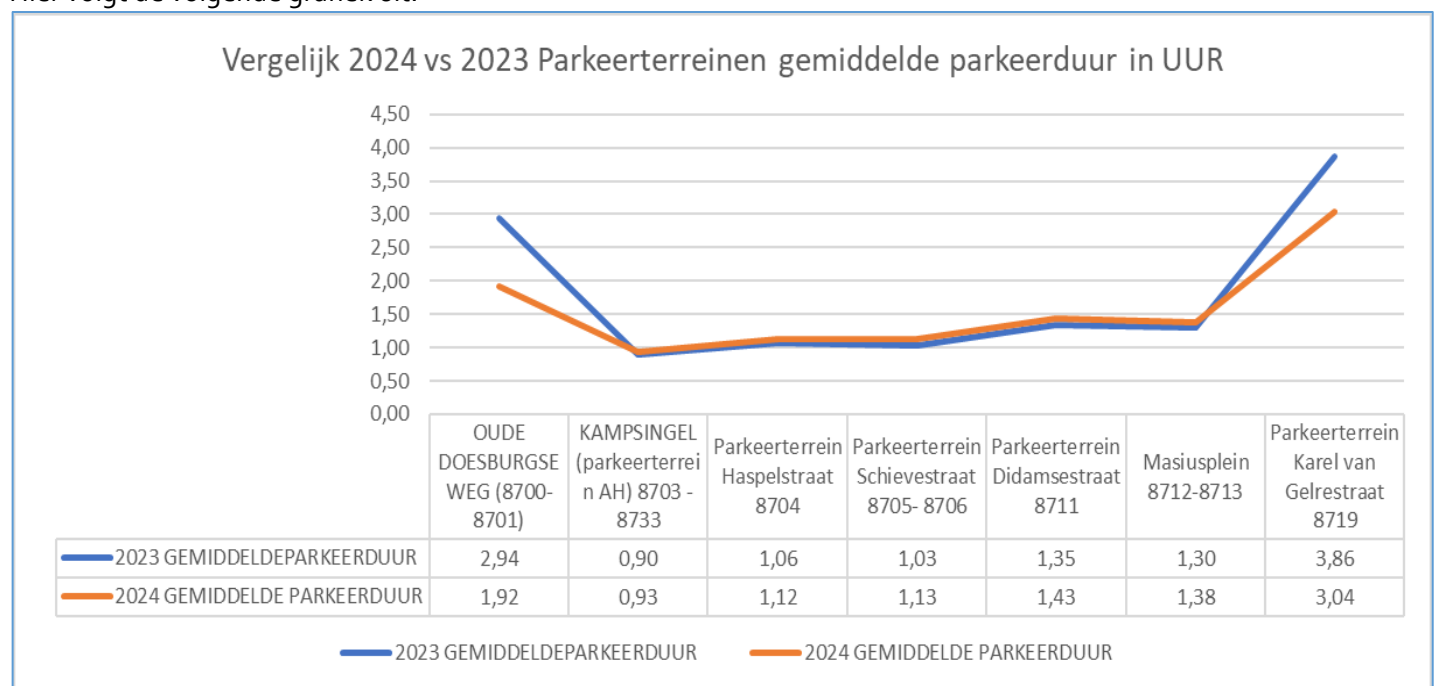
Parkeerduur grote parkeerterreinen

Er is in dit onderzoek dus ook specifiek gekeken wat de pilot met het parkeren op de grotere parkeerterreinen nabij de winkels heeft gedaan. Hier zit weinig of geen verschil in tussen voor en tijdens de pilot, behalve op de Oude Doesburgseweg, het 1^e uur. Hier staat men sinds de pilotperiode zelfs korter. De rest blijft nagenoeg gelijk aan parkeerduur tijdens de periode voor de pilot.

Evaluatie pilot 2^e uur gratis Parkeren gemeente Zevenaar

	OUDE DOESBURGSEWEG (8700-8701)	KAMPSINGEL (parkeerterrein AH) 8703 - 8733	Parkeerterrein Haspelstraat 8704	Parkeerterrein Schievestraat 8705- 8706	Parkeerterrein Didamsestraat 8711	Masiusplein 8712-8713	Parkeerterrein Karel van Gelrestraat 8719
2023 GEMIDDELDEPARKEERDUUR	2,94	0,90	1,06	1,03	1,35	1,30	3,86
2024 GEMIDDELDE PARKEERDUUR	1,92	0,93	1,12	1,13	1,43	1,38	3,04

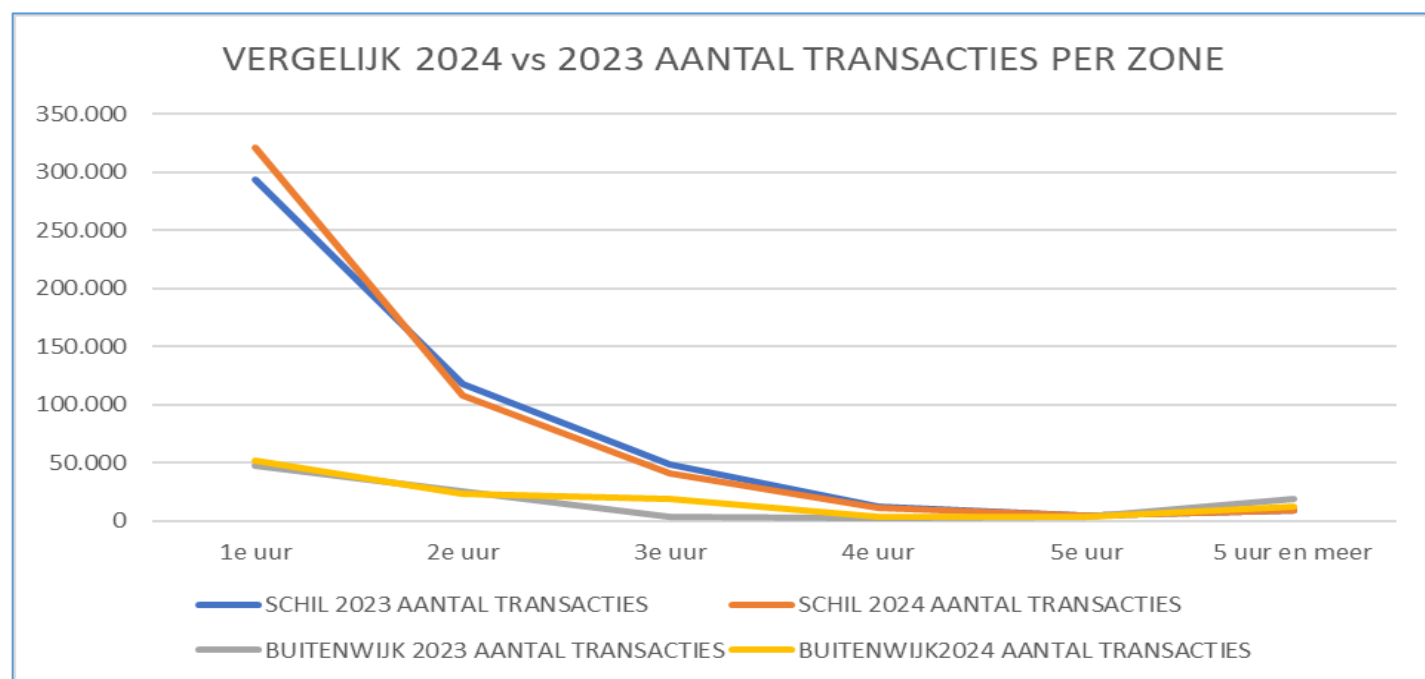
Hier volgt de volgende grafiek uit:



Het aantal parkeertransacties zijn deze ook geanalyseerd over de periode augustus 2023 t/m januari 2024 en vergeleken met de gegevens van augustus 2024 t/m januari 2025. Dat geeft het volgende beeld:

Evaluatie pilot 2^e uur gratis Parkeren gemeente Zevenaar

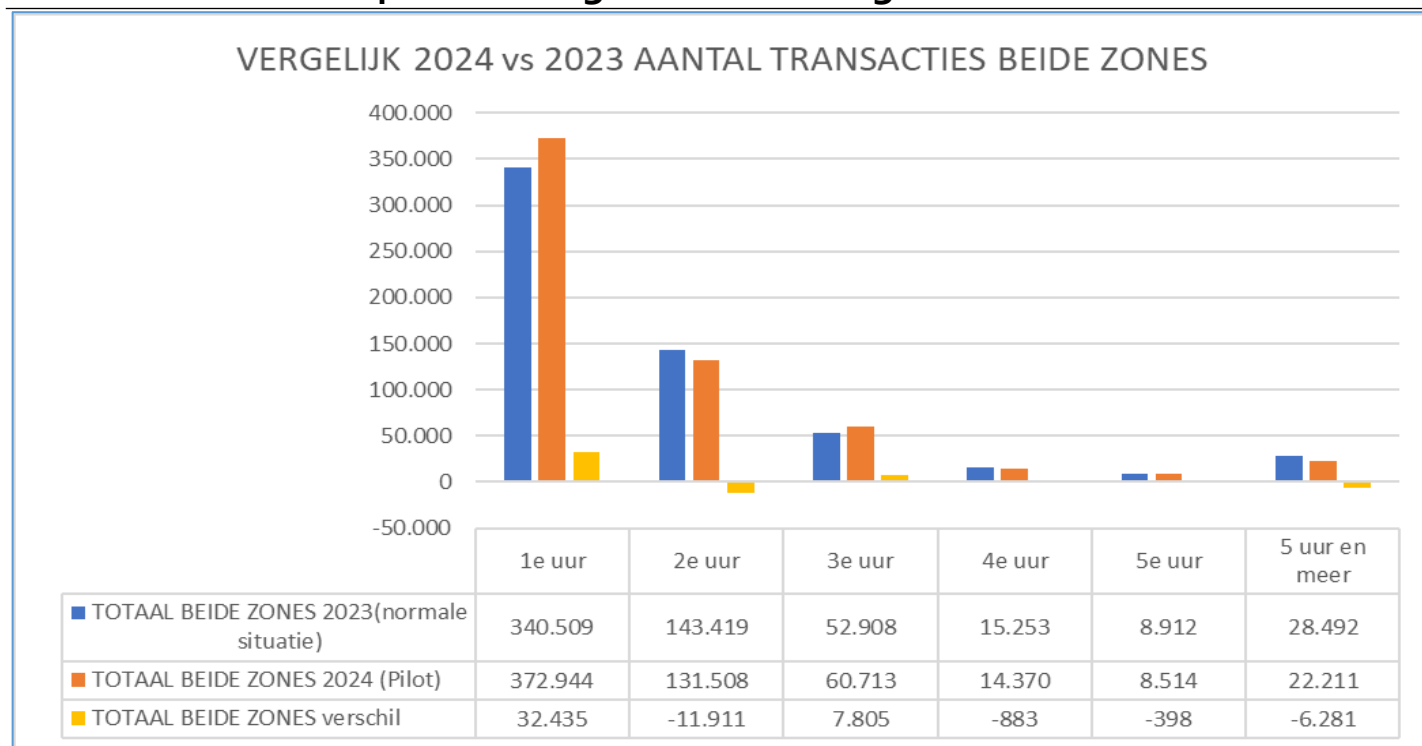
ZONE	AANTAL TRANSACTIES	1e uur	2e uur	3e uur	4e uur	5e uur	5 uur en meer
SCHIL 2023	AANTAL TRANSACTIES	293.230	117.466	48.930	12.798	4.957	9.739
SCHIL 2024	AANTAL TRANSACTIES	320.867	107.957	41.063	10.925	4.639	9.785
BUITENWIJK 2023	AANTAL TRANSACTIES	47.279	25.953	3.978	2.455	3.955	18.753
BUITENWIJK2024	AANTAL TRANSACTIES	52.077	23.551	19.650	3.445	3.875	12.426



Het aantal transacties in 2024 is in het 1^e uur hoger dan de het 1^e uur in 2023, maar het aantal transacties voor het tweede uur (gratis) ligt lager in 2024 in vergelijking met 2023. Beide zones bij elkaar geeft het volgende beeld:

ZONE	AANTAL TRANSACTIES	1e uur	2e uur	3e uur	4e uur	5e uur	5 uur en meer
TOTAAL BEIDE ZONES	2023(normale situatie)	340.509	143.419	52.908	15.253	8.912	28.492
	2024 (Pilot)	372.944	131.508	60.713	14.370	8.514	22.211
	verschil	32.435	-11.911	7.805	-883	-398	-6.281

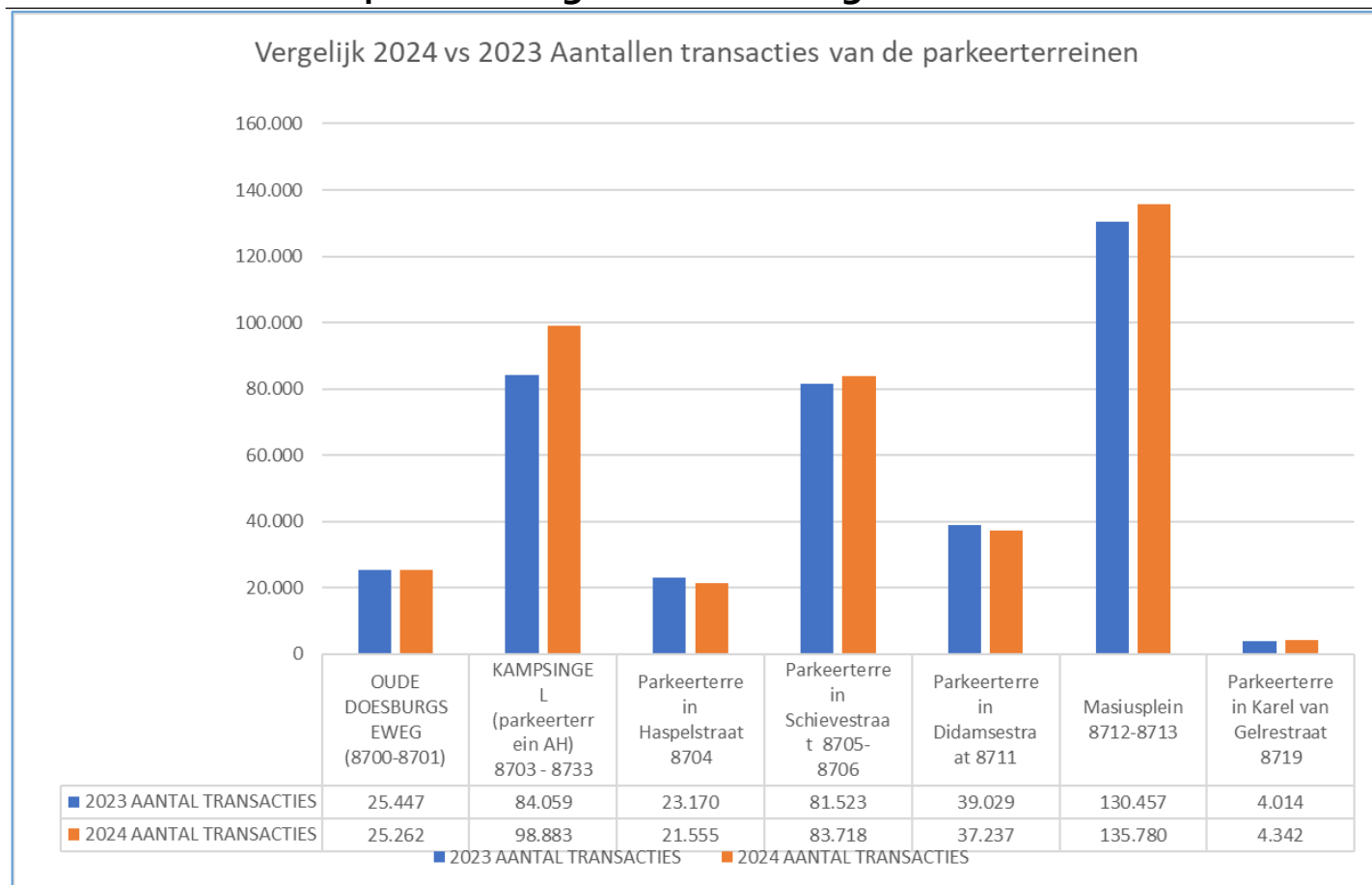
Evaluatie pilot 2^e uur gratis Parkeren gemeente Zevenaar



De grote parkeerterreinen laten het volgende zien als het gaat om aantallen transacties in 2023 en de pilotperiode 2024:

	OUDE DOESBURGSEWEG (8700-8701)	KAMPSINGEL (parkeerterrein AH) 8703 - 8733	Parkeerterrein Haspelstraat 8704	Parkeerterrein Schievestraat 8705- 8706	Parkeerterrein Didamsestraat 8711	Masiusplein 8712-8713	Parkeerterrein Karel van Gelrestraat 8719
2023 AANTAL TRANSACTIES	25.447	84.059	23.170	81.523	39.029	130.457	4.014
2024 AANTAL TRANSACTIES	25.262	98.883	21.555	83.718	37.237	135.780	4.342
verschil	-185	14.824	-1.615	2.195	-1.792	5.323	328

Evaluatie pilot 2^e uur gratis Parkeren gemeente Zevenaar

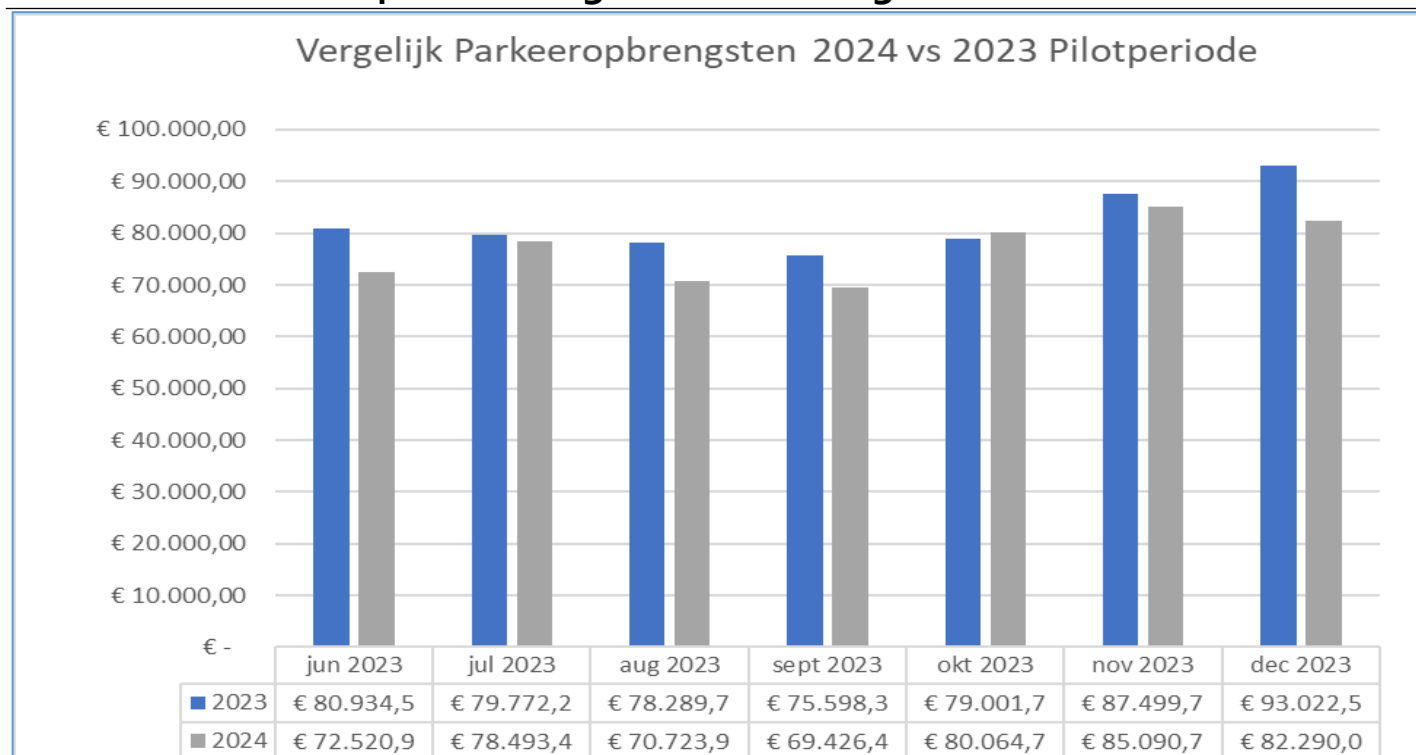


3. Opbrengstderving veroorzaakt door het 2^e uur gratis

Op basis van de data is onderzocht wat de pilot betekent qua inkomsten of inkomstderving. Hierbij is gekeken naar de feitelijke opbrengsten van de parkeergelden vanaf juni 2023 tot en met januari 2025 en zijn de maanden vergeleken met die van het jaar ervoor. Hieruit komt naar voren dat de derving tot nu toe gemiddeld over een heel jaar tussen de €40.000,- / €45.000,- bedraagt. Opmerkelijk is dat het aantal transacties over deze maanden ca. 20.000 stuks minder is in 2024 dan in 2023. Als deze aantallen gelijk waren gebleven dan was de derving nog iets groter geweest.

Vergeleken met 2023 en 2024 ontstaat de volgende opbrengstderving:

Evaluatie pilot 2^e uur gratis Parkeren gemeente Zevenaar



4. Overige onderzoeken

Er zijn landelijk de afgelopen jaren meerdere onderzoeken geweest naar het effect wanneer betaald parkeren helemaal gratis, of een 1^e of 2^e uur gratis gemaakt wordt. Bijna alle conclusies komen op hetzelfde uit. Hieronder volgen een aantal gelijke onderzoeken als voorbeeld;

Erasmus Universiteit: Volgens Giuliano Mingardo, senior onderzoeker verbonden aan de facultaire BV RHV (Regionale economie, Haven- en Vervoerseconomie) van Erasmus School of Economics, bestaat het fenomeen gratis parkeren niet. 'Parkeren kost geld, zeker als het ondergronds gebeurt. Als de automobilist die niet betaalt, moet de burger het doen.' Hij wijst op tal van wetenschappelijke studies die benadrukken dat gratis of goedkoop parkeren niet leidt tot substantieel meer klanten of omzet. 'Parkeren is een dienst en moet als zodanig gezien worden.' Aldus Giuliano Mingardo. Zie: <https://www.eur.nl/nieuws/gratis-parkeren-bestaat-niet>.

CROW Kennisplatform: "Het afschaffen van betaald parkeren bij winkelgebieden kost dus gewoon geld. Bij grotere steden miljoenen euro's per jaar bij kleinere gemeenten enkele tonnen. Geld dat de gemeente nu uit andere middelen moet gaan verkrijgen. Bijvoorbeeld door besparingen op beleidsterreinen of verhoging van belastingtarieven aan burgers." Zie: <https://www.crow.nl/blog/gratis-parkeren-bestaat-niet/>.

Gemeente Vlaardingen: De gemeente wilde kijken of het koopgedrag in het centrum zou stijgen doordat het goedkoper was om de auto langer te laten staan. Helaas blijkt dit niet het geval, dus is er besloten om het tweede uur gratis parkeren niet terug te laten keren. De beslissing is genomen door Stadshart Vlaardingen, Multi Vastgoed, garage-exploitant BKS en de gemeente. Het onderzoek wees uit dat auto's wel langer in de garages bleven staan, maar dat dit niet leidde tot meer omzet van de winkels of tot meer klantenbinding. Bovendien is er ook niet genoeg geld om het tweede uur gratis parkeren door te zetten.

Zie: <https://indebuurt.nl/vlaardingen/nieuws/het-tweede-uur-gratis-parkeren-in-de-stad-komt-definitief-niet-terug-77058/>.

Evaluatie pilot 2^e uur gratis Parkeren gemeente Zevenaar

5. Overige monitoring centrumbezoek/klantenstroom

Er is ook nog op een andere manier data van klantenstroom onderzocht. Op basis van mobiele gegevens is naar de algemene klantenstroom gekeken en de gegevens vergeleken met een periode van voor –en tijdens de pilot. In het derde kwartaal van 2024 (start pilot) is er een daling te zien van 12% ten opzichte van dezelfde periode in 2023. In het vierde kwartaal 2024 is er stijging te zien van 6% t.o.v. 2023 en in januari 2025 is er weer een daling van 7% te zien vergeleken met januari 2024. Deze monitoring is dus gedaan op algemeen centrumbezoek en valt hier ook een groep onder die niet met de auto komt en heeft dus niet altijd relatie met het parkeren.

6. Conclusie en aanbeveling

Zowel in de tariefzone Schil als in tariefzone Buitenwijk zijn de meeste parkeerders weer binnen 1 uuretrokken. Hierna neemt de gemiddelde parkeerduur vrij snel af. De parkeerders die 'profiteren' van het 2^e uur gratis parkeren gemiddeld anderhalf uur. De parkeerterreinen, met name het Masiusplein worden goed benut. Echter is ook hier de gemiddelde parkeerduur anderhalf uur. Aan de Kampsingel wordt ook vaak geparkeerd, hier is de parkeerduur gemiddeld niet hoger dan 1 uur. Op de Oude Doesburgseweg is de parkeerduur hoger, namelijk bijna 3 uur gemiddeld.

De geschatte derving voor gemeente Zevenaar bedraagt op dit moment ca. € 40.000, -/ € 45.000, - op jaarbasis.

De gemiddelde parkeerduur in de onderzochte periodes augustus 2023 tot en met januari 2024 en de periode augustus 2024 tot en met januari 2025 laten weinig verschil zien. Het 1^e en 2^e uur blijft zowel in de Schilzone als in de Buitenwijkzone nagenoeg gelijk. Ook de parkeerterrein laten relatief weinig verloop zien.

Overige onderzoeken tonen aan dat instellen van gratis, of een 1^e of 2^e uur gratis of goedkoop parkeren niet leidt tot substantieel meer retailklanten of omzet.

De aanbeveling voor gemeente Zevenaar is om de proef met het 2^e uur gratis parkeren niet verder te continueren en het 2^e uur weer betaalbaar te stellen.