Raadsvoorstel

Gemeente ROZENDAAL

Onderwerp
Zienswijze Stichting risicobeheer Veiligheidsregio's en Stichting waarborgfonds

Adviseur	: K. Schaap	**Datum B&W**	: 1 februari 2022
Programma	: 1, Veiligheid	**Datum Raad**	: 22 februari 2022
Portefeuillehouder	: Burgemeester	**Openbaar**	: Ja

Aan de Raad

Aanleiding
De Veiligheidsregio’s zijn de afgelopen jaren zijn geconfronteerd met negatieve ontwikkelingen in de markt voor ongevallenverzekeringen. Voor verzekeraars is de specifieke dekking voor Veiligheidsregio's een niche, waarin op dit moment nog maar een zeer beperkt aantal verzekeraars specifieke producten voor Veiligheidsregio's aanbieden. Landelijk is ook geconstateerd dat de gezamenlijke premielast de gezamenlijke schadelast ruim overschrijdt. Verder is gebleken dat de dekking van de ongevallenverzekering niet in alle gevallen (meer) aansluit bij de verwachtingen die zowel de veiligheidsregio als ook de medewerker(s) hebben. Denk aan versobering van de verzekeringsvoorwaarden of vragen over het voldoen aan een ongevalsdefinitie, daar waar letsel evident tijdens het werk is opgelopen. Dit is de aanleiding geweest dat de Veiligheidsregio’s hun krachten willen bundelen op het gebied van verzekeren en risico-denken. Bijkomstig voordeel is dat toegewerkt kan worden naar een landelijk uniform verzekeringspakket (elke brandweerman heeft recht op dezelfde aanspraak waar ook in Nederland).

Op 4 oktober 2021 heeft het Veiligheidsberaad, het overlegorgaan van de 25 voorzitters van de Veiligheidsregio’s, het principebesluit genomen tot het oprichten van een Stichting Risicobeheer (een expertisecentrum), die de Veiligheidsregio’s adviseert op het thema risicobeheer rondom ongevallen en schade en die voor de Veiligheidsregio’s verzekeringen inkoopt. Daarnaast is het Veiligheidsberaad voornemens om, op een iets langere termijn, een Stichting Waarborgfonds op te richten. Deze tweede stichting zoekt naar oplossingen voor in ieder geval de niet-verzekerbare aanspraken. Het Algemeen Bestuur van de VGGM heeft in december 2021 het voornemen uitgesproken om in de nieuwe Stichting Risicobeheer te gaan participeren. Het AB van de VGGM vraagt, conform het bepaalde in de tekst van de GR, de raden van de deelnemende gemeenten of zij wensen of bedenking hebben tegen de oprichting van en deelname aan deze twee stichtingen. Het college stelt u voor geen wensen of bedenkingen in te dienen bij de VGGM ten aanzien van dit voorgenomen besluit.

Wat willen we bereiken?
Een adequate landelijke advisering aan de Veiligheidsregio’s, waaronder VGGM, op het thema risicobeheer rondom dienstongevallen en schade en de borging van aansprakelijkheden door onder andere de gezamenlijke inkoop van verzekeringen.

Gevraagde beslissing

1. Geen wensen of bedenkingen in te dienen bij het bestuur van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden ten aanzien van de oprichting van en deelname aan de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's;
2. Geen wensen of bedenkingen in te dienen bij het bestuur van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden ten aanzien van de beoogde oprichting van en (principe)deelname aan de Stichting Waarborgfonds.
3. Dit middels bijgevoegde brief aan het Algemeen Bestuur van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden kenbaar te maken.

Argumenten

1. Een systeem van dekking voor ongevallen is noodzakelijk voor (de medewerkers van) de Veiligheidsregio's

De activiteiten van een Veiligheidsregio kunnen risicovol zijn voor haar werknemers/vrijwilligers. Om de risico's te beperken zijn verschillende maatregelen getroffen, bijvoorbeeld het geprotocolleerd werken en hier periodiek op oefenen, periodieke medische keuringen, toepassing van gecertificeerd materieel etc. Toch is het nooit helemaal uit te sluiten dat een medewerker/vrijwilliger betrokken is bij een werk gerelateerd ongeval met persoonlijke materiële schade of zelfs letsel. In dat geval voorziet de werkgever in een schadeloosstelling. Dit kunnen aanzienlijke bedragen zijn. Om die reden hebben de Veiligheidsregio's ongevallenverzekeringen afgesloten. Elke Veiligheidsregio heeft op dit moment zijn eigen verzekering met verzekerde maximum bedragen op basis van hun eigen arbeidsvoorwaarden. Harmonisering is wenselijk, ook omdat in toenemende mate sprake is van interregionale samenwerking in zowel in het primaire proces van de brandweer als bij vraagstukken van bedrijfsvoering.

2. Een eigen stichting risicobeheer van en ten behoeve van alle Veiligheidsregio's vergroot de kwaliteit van het verzekeringsproduct

Voor de verzekeringsmarkt is dit een bijzonder product. Het aantal organisaties met een vergelijkbaar risicoprofiel als een Veiligheidsregio is zeer beperkt. Hierdoor kunnen verzekeraars hun verzekeringsrisico onvoldoende spreiden. Om die reden trekken verzekeraars zich terug uit deze markt en/of stijgen de verzekeringspremies aanzienlijk. Daarnaast zijn afgelopen periode schrijnende gevallen geconstateerd door specifieke uitzonderingen of onduidelijkheid over aansprakelijkheden bij het bovenregionale inzet. Dit maakt dat Veiligheidsregio's gezamenlijk naar alternatieven hebben gezocht. Hierbij is geconcludeerd dat het oprichten van een eigen stichting veel voordelen met zich meebrengt: bij ongeveer gelijkblijvende kosten per Veiligheidsregio kunnen specifieke kennis en kunde (landelijk) worden geborgd en aanspraken landelijk worden geharmoniseerd. Voorwaarde is dan wel dat (bijna) alle Veiligheidsregio's meedoen. De Veiligheidsregio's kunnen door bovengenoemde samenwerking een beter antwoord geven op de eerder genoemde ontwikkelingen in de verzekeringsmarkt.

3. Het AB van de VGGM dient de raden in de gelegenheid te stellen wensen en bedenkingen te uiten alvorens zij deelnemen aan een stichting

Het Algemeen Bestuur van de VGGM is bevoegd tot het oprichten van en (in dit geval van belang) het deelnemen aan een stichting, indien de gemeenschappelijke regeling in deze mogelijkheid voorziet

en indien een stichting het juist vehikel is voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang. Op basis van artikel 31a, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen, wordt dit besluit echter niet genomen dan nadat de raden van de deelnemende gemeenten een ontwerpbesluit is toegezonden en in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het Algemeen Bestuur te brengen. Dit besluit ligt nu voor.

Formeel betreft dit in deze fase uitsluitend de Stichting Risicobeheer. Het principebesluit voor deelname aan de Stichting Waarborgfonds ligt formeel nog niet op tafel, maar gelet op de inhoudelijke samenhang en de beoogde volgtijdigheid in de oprichting ervan, lijkt het logisch om de raden in één keer, dus op dit moment, in de gelegenheid te stellen om eventuele opmerkingen mee te geven.

Kanttekeningen
n.v.t.

Wat gaan we daarvoor doen?
Het algemeen bestuur van VGGM informeren over uw beslissing.

a) Planning
Vanuit het landelijke Veiligheidsberaad is aan de regio's gevraagd om de besluitvorming rondom de oprichting van en deelname aan de stichtingen – na het ophalen van de wensen en bedenkingen van de gemeenteraden – uiterlijk 1 april 2022 af te ronden.

b) Evaluatie
De praktijkervaringen met de Stichtingen komen te zijner tijd aan de orde in het Algemeen betuur van de Veiligheidsregio. Als daar aanleiding voor is komt het college daar bij uw raad op terug.

c) Participatie en communicatie
Na bekrachtiging door uw raad wordt de VGGM geïnformeerd door middel van de in concept bijgevoegde brief.

Wat mag het kosten?
Gelet op de beoogde efficiencywinst door de landelijke samenwerking van alle Veiligheidsregio's is de verwachting van de VGGM dat de uiteindelijke kosten in relatie tot de ongevallenverzekeringen op eenzelfde niveau blijven. De verwachting is daarmee tevens dat de oprichting en deelname aan de stichtingen passen binnen de begroting van VGGM en niet leiden tot hogere kosten en daarmee hogere bijdragen van de deelnemende gemeenten.

Het college van burgemeester en wethouders,

Boele Boelens,	Ester Weststeijn,
gemeentesecretaris	burgemeester

Bijlage(n)

1. Passage raadsinformatiebrief VGGM over Oprichting en deelname in Stichtingen;
2. Brief veiligheidsraad aan de Veiligheidsregio's
3. Ontwerpbesluit oprichting Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's
4. Concept-brief aan AB VGGM.