Raadsvoorstel

Rijswijk

Datum besluit B&W	25 mei 2021
Forumverg. d.d.	(datum)
Agendapunt nr.	(nummer)
Portefeuillehouder(s)	A.F.M. van de Laar - Ruimtelijke en Economische Ontwikkeling, Duurzaamheid en Stadsbeheer
Redacteur	J. Soepboer
Doorkiesnummer	
Domein / Team	
Corsanummer	21.044185

Aan de Raad,

1. Onderwerp
   Raadsvoorstel tot vaststelling van de Verordening Fysieke Leefomgeving gemeente Rijswijk

2. Voorstel
   Vaststellen van de:
   a. Verordening Fysieke Leefomgeving gemeente Rijswijk,
   b. Afvalstoffenverordening voor de gemeente Rijswijk 2021,
   c. Algemene plaatselijke verordening voor Rijswijk 2021 en de
   d. Verordening Parkeerregulering en parkeerbelastingen Rijswijk,

   onder gelijktijdige intrekking van de:
   a. Afvalstoffenverordening voor de gemeente Rijswijk 2011,
   b. Algemene plaatselijke verordening voor Rijswijk 2019,
   c. Algemene verordening Ondergrondse Infrastructuur Rijswijk (AVOI) 2017,
   d. Bouwverordening 2012,
   e. Marktverordening gemeente Rijswijk 2012,
   f. Verordening straatnaamgeving en huisnummering 1995 en de
   g. Verordening Parkeerregulering en parkeerbelastingen Rijswijk 2016.

3. Inleiding
   Op het moment dat de Omgevingswet inwerking treedt (naar verwachting 1 januari 2022) krijgt elke gemeente een (tijdelijk)omgevingsplan. Dit bestaat uit de huidige bestemmingsplannen, beheersverordeningen en de zogenoemde bruidsschat. De bruidsschat is de naam die gegeven is aan circa 600 regels die vanuit het Rijk worden overgeheveld naar de gemeente. Het betreffen voornamelijk regels over milieubelastende activiteiten (geur, geluid en trillingen) en regels over bouwwerken. Alle gemeenten hebben de verplichting om dit tijdelijk omgevingsplan om te bouwen naar een omgevingsplan in de zin van de Omgevingswet. Het is de bedoeling dat gemeenten dit gedurende de transitieperiode (tot 31 december 2029) doen. Dit houdt in dat de planologische regels, de bruidsschatregels en ook alle regels in gemeentelijke verordeningen die de fysieke leefomgeving wijzigen (zoals bijvoorbeeld delen van de APV en de bouwverordening) geïntegreerd moeten worden in het omgevingsplan. In deze gemeentelijke verordeningen staan echter niet alleen maar regels die de fysieke leefomgeving betreffen. Het is daarnaast wellicht ook niet nodig of wenselijk dat alle regels worden ondergebracht in het uiteindelijke omgevingsplan.

   Om hierin overzicht te creëren is ervoor gekozen om een zogenoemde Verordening fysieke leefomgeving op te stellen. Hierin worden alle regels ten aanzien van de fysieke leefomgeving gebundeld, die nu in verschillende verordeningen staan. De regels die niet toezien op de fysieke leefomgeving worden in de ‘achterblijvende verordeningen’ geordend en opnieuw vastgesteld.

Met de vaststelling van de Verordening Fysieke Leefomgeving gemeente Rijswijk wordt ook aangesloten bij de Databese juridische begrippen Omgevingswet van de VNG. De begrippen zijn hiermee in overeenstemming gebracht met de begrippen die onder de Omgevingswet en ook in het omgevingsplan gehanteerd worden. Misverstanden worden hierdoor voorkomen. Hiernaast zijn de verwijzingen naar o.a. wetgeving geactualiseerd.

4. Beoogd effect
Middels het vaststellen van deze verordening wordt door de gemeente Rijswijk alvast geanticipeerd op het werken met het omgevingsplan onder de Omgevingswet. Het hoofddoel van deze integratie is geweest om te komen tot een eenduidige opzet en een goede onderlinge samenhang tussen artikelen uit de verordeningen die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving. Hiernaast is naar het behalen van de volgende subdoelen gestreefd: (I) praktische toepasbaarheid, (II) leesbaarheid, (III) actualiteit en (IV) afwezigheid van dubbelingen en tegenstrijdigheden.

5. Argumenten
Vooruitlopend op het nieuwe omgevingsplan is gekozen voor de tussenstap van het opstellen van een Verordening Fysieke Leefomgeving.

6. Kanttekeningen
N.v.t.

7. Financiën
N.v.t.

8. Vervolg
Verordening Fysieke Leefomgeving
De Verordening Fysieke Leefomgeving gemeente Rijswijk treedt in werking op de dag na bekendmaking.

Afvalstoffenverordening
De Afvalstoffenverordening wordt op dit moment separaat van de VFL herzien, dit traject loopt in ieder geval al sinds november. De VNG heeft een modelverordening beschikbaar gesteld, deze zal als leidraad worden gebruikt bij het actualiseren van de verordening. Afgesproken is dat de vakinhoudelijke collega's de wijzigingen die zij nodig achten in de VFL en de achtergebleven Afvalstoffenverordening door zullen voeren, zodra de actualisatieslag gereed is. Dit zal later dit jaar zijn, nadat de VFL en de achtergebleven Afvalstoffenverordening al zijn vastgesteld.

APV
De modelverordening van de VNG voor de APV komt naar verwachting pas eind mei/juni beschikbaar. De APV en VFL zullen later dit jaar in overeenstemming worden gebracht met de modelverordening van de VNG. Afgesproken is dat de vakinhoudelijke collega's de wijzigingen die zij op basis van de modelverordening nodig achten in de VFL en de achtergebleven APV door zullen voeren. Dit betekent dus wel dat de raad de VFL dit jaar al moet wijzigen, maar dit kan met één (kleiner) voorstel.

Marktverordening en Marktreglement

Overigens worden op dit moment (separaat van de VFL) ook de Marktverordening en het Marktreglement geactualiseerd. Ook hier is afgesproken dat de vakinhoudelijke collega's de wijzigingen die zij nodig achten in de VFL en de achtergebleven Marktverordening door zullen voeren, zodra de actualisatieslag gereed is. Dergelijke actualisatietrajecten van verordeningen lopen altijd en het is nagenoeg onmogelijk om alles in één keer mee te nemen.

Te volgen richting:

- Vaststelling van de VFL en achterblijvende verordeningen door de raad voor de zomer.
- Vaststelling van wijziging van de VFL op het gebied van afvalstoffen, APV-bepalingen en markt door de raad voor inwerkingtreding van de Wet (in één voorstel).
- Vaststelling van wijziging van de Afvalstoffenverordening, APV en de Marktverordening en het Markreglement voor inwerkingtreding van de Wet (in 3 separate voorstellen).
- De vakinhoudelijke medewerkers brengen deze voorstellen zelf richting raad.

Integraal of samenhangend werken volgens de Omgevingswet gaat over het bijeenbrengen van allerlei verschillende onderwerpen, perspectieven en belangen, om daar vervolgens in samenhang een afweging in te maken. Dat vraagt om een manier van werken waarbij een open blik en samenwerken belangrijk zijn. Door de verschillende afdelingen samen te laten werken om tot één voorstel tot wijziging van de VFL te komen, wordt direct geoefend in de geest van de Omgevingswet.

Verordening parkeerregulering en parkeerbelastingen

Bij de invoering van betaald parkeren in Rijswijk is besloten de 2 modelverordening van de VNG (parkeren en parkeerbelastingen) te combineren. Na 2016 zijn er twee ledenbrieven van de VNG verschenen over parkeerbelastingen in augustus 2019 en juli 2020. Daarin zijn kleine wijzigingen opgenomen na jurisprudentie. Deze wijzigingen worden nu verwerkt. Er wordt door de VNG gewerkt aan nieuwe modelverordeningen voor parkeerbelastingen en parkeren. Daarin zullen ook de nieuwste inzichten met betrekking tot de Omgevingswet verwerkt worden. Omdat vooral aanpassingen in de parkeerbelastingverordening voorkomen wordt voorgesteld om, nadat de nieuwe modelverordeningen zijn gepubliceerd, ook in Rijswijk de verordeningen met enkele lokale keuzes opnieuw (separaat) vast te stellen. De afdeling Parkeren stelt voor de verordening te splitsen conform de VNG modelverordeningen (zodra deze beschikbaar zijn) om eventuele wijzingen makkelijker bij te kunnen houden. Een voorstel hiervoor volgt t.z.t. en staat dus los van het traject Verordening Fysieke Leefomgeving.

9. Communicatie
   Standaard publicatie

10. Bijlagen

1.	Leeswijzer Verordening Fysieke Leefomgeving gemeente Rijswijk en achterblijvende verordeningen	Corsanr. 21.044286
2.	Toelichting op het collegevoorstel vaststelling van de Verordening Fysieke Leefomgeving gemeente Rijswijk	Corsanr. 21.044183
3.	Raadsvoorstel vaststelling van de Verordening Fysieke Leefomgeving gemeente Rijswijk	Corsanr. 21.044185
4.	Was-wordt tabel Algemene verordening Ondergrondse Infrastructuur Rijswijk (AVOI)	Corsanr. 21.044282
5.	Was-wordt tabel Bouwverordening Rijswijk	Corsanr. 21.044283
6.	Was-wordt tabel Marktverordening gemeente Rijswijk	Corsanr. 21.044284 Corsanr. 21.044285

7.	Was-wordt tabel Verordening straatnaamgeving en huisnummering Rijswijk	Corsanr. 21.044187
8.	Verordening Fysieke Leefomgeving gemeente Rijswijk	
9.	Metadata Verordening Fysieke Leefomgeving gemeente Rijswijk	Corsanr. 21.044189
10.	Bekendmaking vaststelling Verordening Fysieke Leefomgeving gemeente Rijswijk	Corsanr. 21.044190
11.	Was-wordt-tabel Afvalstoffenverordening Rijswijk 2021	Corsanr. 21.044278
12.	Afvalstoffenverordening Rijswijk 2021	Corsanr. 21.044151
13.	Metadata Afvalstoffenverordening Rijswijk 2021	Corsanr. 21.044149
14.	Bekendmaking vaststelling Afvalstoffenverordening Rijswijk 2021	Corsanr. 21.044150
15.	Was-wordt-tabel Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Rijswijk	Corsanr. 21.045104
16.	Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Rijswijk 2021	Corsanr. 21.044121
17.	Metadata Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Rijswijk 2021	Corsanr. 21.044127
18.	Bekendmaking vaststelling APV gemeente Rijswijk 2021	Corsanr. 21.044128
19.	Was-wordt-tabel Verordening parkeerregulering en parkeerbelastingen Rijswijk	Corsanr. 21.044281
20.	Verordening parkeerregulering en parkeerbelastingen Rijswijk	Corsanr. 21.044178
21.	Metadata Verordening parkeerregulering en parkeerbelastingen Rijswijk	Corsanr. 21.044180
22.	Bekendmaking vaststelling Verordening parkeerregulering en parkeerbelastingen Rijswijk	Corsanr. 21.044181

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders,

de secretaris,	de burgemeester (wnd),
P.M. Schuit	mr.drs. G.A.A. Verkerk

Raadsbesluit

Rijswijk

De gemeenteraad van Rijswijk,
Bijeen in openbare vergadering op 5 mei 2021
Gelezen het voorstel van
d.d. (datum), nr.

B E S L U I T :

De Verordening Fysieke Leefomgeving gemeente Rijswijk vast te stellen, onder gelijktijdige intrekking van de Algemene verordening Ondergrondse Infrastructuur Rijswijk (AVOI) 2017, de Bouwverordening 2012, de Marktverordening gemeente Rijswijk 2012 en de Verordening straatnaamgeving en huisnummering 1995

Aldus besloten door de Raad van de gemeente Rijswijk, in zijn openbare vergadering van 5 mei 2021

Hoogachtend,
de gemeenteraad,

de griffier,	de voorzitter,
J.A. Massaar, bpa	mr.drs. G.A.A. Verkerk