Gemeente Assen

Raadsvoorstel

Onderwerp	**Kadernota en Uitvoeringsnota Verbonden Partijen**
Kenmerk	20364-2024
Datum verzending	11 maart 2024
Besluitvormende raad	18 april 2024
Consulterende raad	-
Namens	het college van burgemeester en wethouders van gemeente Assen de heer M.L.J. Out, burgemeester de heer T. Dijkstra, secretaris

1 Beslispunten

1.1 De Kadernota verbonden partijen vast te stellen.

1.2 Kennis te nemen van de Uitvoeringsnota verbonden partijen.

2 Inleiding

De huidige Kadernota- en Uitvoeringsnota Verbonden Partijen liep van 2017 tot en met 2021. De nieuwe Kadernota en Uitvoeringsnota zijn actualisaties van de vorige nota's en sluiten aan bij de in 2022 gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (hierna: Wgr).

De nieuwe Kadernota en Uitvoeringsnota Verbonden Partijen biedt een leidraad voor uw raad, het college van B&W en de ambtelijke organisatie voor het werken met verbonden partijen. In de kadernota wordt invulling gegeven aan de uitvoerende rol van het college van B&W en de kaderstellende rol van uw gemeenteraad. In de uitvoeringsnota wordt beschreven op welke wijze het college van B&W en de ambtelijke organisatie invulling geven het vormgeven, onderhouden, evalueren en heroverwegen van samenwerkingsrelatie met verbonden partijen. Daarin wordt ook beschreven op welke wijze de informatievoorziening plaatsvindt richting uw raad.

3 Beoogd effect

Met de Kadernota en Uitvoeringsnota Verbonden partijen wordt een beleidskader vastgesteld waarmee grip wordt gehouden op het aansturen en het samenwerken met onze verbonden partijen. Het biedt zowel voor de gemeente Assen als voor onze verbonden partijen duidelijkheid over de gemaakte afspraken en de samenwerking.

4 Argumenten

4.1

1. *Periodieke actualisering kadernota*
   Op grond van artikel 24 lid 2 Financiële verordening gemeente Assen 2023 dient de Kadernota iedere 4 jaar geactualiseerd worden.
2. *De Wgr is in 2022 gewijzigd*
   Met ingang van 1 juli 2022 is de Wgr gewijzigd. Deze wijzingen zijn verwerkt in de Kadernota en Uitvoeringsnota Verbonden Partijen. De belangrijkste wijzigingen treft u in hoofdstuk 2 en in bijlage 1 van de Kadernota. Ook zijn de wijzigingen opgenomen in de Drenthebrede afspraken.

   De wijzigingen in de Wgr geven uw raad meer mogelijkheden om invloed uit te oefenen op gemeenschappelijke regelingen. De wijzigingen zijn onder te verdelen in drie categorieën:
   1. De versterking van de positie van gemeenteraden bij besluitvorming in gemeenschappelijke regelingen.
   2. De introductie van aanvullende controle-instrumenten voor gemeenteraden.
   3. Het verbeteren van de positie van gemeenteraden met betrekking tot het functioneren van de regeling.

   De wijzigingen met betrekking tot de begrotingscyclus en de actieve informatieplicht zijn in werking getreden op 1 juli 2022. De overige wijzigingen vragen om een vertaling binnen elke gemeenschappelijke regeling. Op 12 juni 2022 is er advies door de intergemeentelijke raadswerkgroep Assen, Aa en Hunze, Noordenveld en Tynaarlo (hierna: IWGR-AANT) uitgebracht over de implementatie van deze wijzingen in de gemeenschappelijke regelingen. Dit advies is overgenomen door het presidium.

3. *Er wordt aangesloten bij de Drenthebrede afspraken over GR'en*
   De nieuwe Kadernota en Uitvoeringsnota sluiten aan bij de Drenthebrede afspraken die zijn gemaakt door de werkgroep GRIP op GR-en (hierna: GRIP). In de Drenthebrede afspraken is er een eenduidige procedure voor de P&C cyclus ingericht voor gemeenschappelijke regelingen en zijn er drenthebrede financiële kaders afgesproken voor indexering, deelnemersbijdrage en weerstandsvermogen. In bijlage 2 zijn de Drenthebrede afspraken voor GR'en toegevoegd.

4. *Meer grip op verbonden partijen*
   In de nieuwe Kadernota en Uitvoeringsnota Verbonden Partijen werken we volgens het governance model. Het governance model bestaat uit een geheel van instrumenten die ervoor moeten zorgen dat de gemeente voldoende grip houdt op het functioneren van de verbonden partij, zodat vastgestelde beleidsdoelstellingen worden gerealiseerd. Hierbij staan vier deelprocessen centraal: sturen, beheersen, verantwoorden en toezicht houden.

   Vanuit het governance model is invulling gegeven aan de gemeentelijke vertegenwoordiging voor verbonden partijen (paragraaf 4.3.4). In een publiekrechtelijke verbonden partij vertegenwoordigt de beleidsverantwoordelijke portefeuillehouder de gemeente Assen in het Algemeen Bestuur (en eventueel in het Dagelijks Bestuur). In een privaatrechtelijke verbonden partij vertegenwoordigt de portefeuillehouder Financiën de

gemeente Assen. Op deze manier zorgen we ervoor dat er een zuivere rolverdeling is tussen de financiële- en beleidsinhoudelijke vertegenwoordiging voor verbonden partijen.

5. *Meer maatwerk bij het risicomanagement van verbonden partijen*
In 2017 zijn de verbonden partijen op basis van een risicoscan ingedeeld in risicoprofielen. Deze risicoscans werden structureel twee keer per jaar uitgevoerd in lijn met de P&C cyclus. In de nieuwe kadernota kiezen we ervoor de risicoscan niet meer structureel twee keer per jaar uit te voeren, maar meer maatwerk toe te passen. Dit doen we door de verbonden partijen op basis van de risicoscan in drie verschillende governance arrangementen in te delen; licht, gemiddeld of zwaar. Vanuit deze governance arrangementen wordt gekeken of en wanneer het nodig is om opnieuw een risicoscan of evaluatie uit te voeren. Op deze wijze hoeft de risicoanalyse niet beperkt te blijven tot de vaste momenten in de P&C-cyclus (begroting en jaarrekening) maar kan deze worden uitgevoerd indien hier aanleiding toe is. Daarnaast heeft uw raad de mogelijkheid om een verzoek te evaluatie te doen. In dit geval zullen wij ook het risicoprofiel van de verbonden partij gaan evalueren.

5 Kanttekeningen

5.1 *Implementatie nieuwe werkwijze*
We hebben nog geen ervaring met de nieuwe manier van werken binnen de Kadernota en Uitvoeringsnota Verbonden Partijen. Het is daarom van belang om voldoende draagvlak te creëren binnen de gemeentelijke organisatie en actief in te blijven zetten op de nieuwe samenwerkingslijn. We hebben daarom alle verschillende partijen betrokken bij het opstellen van deze Kader- en Uitvoeringsnota en zullen deze ook blijven betrekken bij het implementeren van de nieuwe werkwijze.

6 Kosten, baten en dekking

Het voorstel heeft geen financiële consequenties.

7 Communicatie, participatie

In de gewijzigde Wgr is een bepaling opgenomen die erop toeziet dat in elke gemeenschappelijke regeling wordt afgesproken hoe om te gaan met participatie. In de IWGR-AANT is besproken dat gemeenten beleid maken dat de GR-en uitvoeren. Inwonersparticipatie vindt daarom bij het opstellen en evalueren van gemeentelijk beleid plaats.

8 Inclusie

N.v.t.

9 Vervolg

Extern: De verbonden partijen van de gemeente Assen ontvangen de nota ter informatie.
Accountantscommissie: De nota is op 8 februari besproken in de accountantscommissie. De

aanbevelingen van de accountantscommissie zijn verwerkt in hoofdstuk 3, paragraaf 3.2.2. van de Kadernota en in hoofdstuk 2, paragraaf 2.1 en paragraaf 2.3. van de Uitvoeringsnota.
Intergemeentelijke werkgroepen: De nota is ter informatie gedeeld met IWGR-AANT.

10 Bijlagen

1. Kadernota Verbonden Partijen
2. Uitvoeringsnota Verbonden Partijen
3. Aanbevelingen accountantscommissie Kader- en Uitvoeringsnota Verbonden Partijen
4. Nota Samen werken voor Drenthe

De raad van de gemeente Assen,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 5 maart 2024

Besluit

1.1 De Kadernota verbonden partijen vast te stellen.

1.2 Kennis te nemen van de Uitvoeringsnota verbonden partijen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van donderdag 18 april 2024.

De raad voornoemd,

Voorzitter, M.L.J. Out

Griffier, J. de Jonge