veiligheidsregio
Noord- en Oost-
Gelderland

Postbus 234
7300 AE Apeldoorn
088 310 4000
info@vnog.nl
www.vnog.nl

Aan de colleges van de deelnemende gemeenten van de Veiligheidsregio
Noord- en Oost-Gelderland

Onderwerp	: Wijziging Gemeenschappelijke Regeling VNOG		
Datum	: 14 december 2021	Uw brief van	:
Ons kenmerk	: 21-58663/21-078489/AM	Uw kenmerk	:
Behandeld door	: F. Starke	Bijlage(n)	: 3

Geacht college,

Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland heeft in zijn vergadering van 9 december jl. het voornemen uitgesproken tot oprichting van en deelname aan de stichting risicobeheer veiligheidsregio's. Deze stichting, die werkzaam zal zijn voor de veiligheidsregio's in Nederland heeft primair als doel het uitvoeren van activiteiten in het kader van het verzekeren van risico's op het gebied van schade door dienstongevallen. Dit voornemen van het algemeen bestuur volgt op het principebesluit van het Veiligheidsberaad, de voorzitters van de 25 veiligheidsregio's in Nederland tot oprichting van deze stichting.

Samenwerking veiligheidsregio's
Voor de veiligheidsregio's is het steeds moeilijker om hun risico's te verzekeren, met name de risico's van arbeidsongevallen. Daarnaast is sprake van stijgende verzekeringspremies. Nauwere samenwerking tussen de veiligheidsregio's is een goede mogelijkheid om deze ontwikkeling het hoofd te bieden. Daarmee is het eveneens mogelijk om aanspraken van repressieve medewerkers, die bij hun werkzaamheden aan vergelijkbare risico's blootstaan, gelijk te trekken. De veiligheidsregio's bundelen hun kennis en -in de regel beperkte- personele capaciteit op het gebied van verzekeringen. Voor een nadere toelichting op deze stichting verwijzen wij naar het bijgevoegde besluit van het algemeen bestuur.

Deze samenwerking tussen de veiligheidsregio's krijgt vorm in twee stichtingen: de al genoemde stichting risicobeheer veiligheidsregio's, waarvan de oprichting nu aan de orde is, en de stichting waarborgfonds veiligheidsregio's, waarvan de oprichting in de loop van 2022 zal volgen.

Noodzaak tot wijziging
Het algemeen bestuur heeft de raden van de deelnemende gemeenten verzocht hun wensen en bedenkingen ten aanzien van de oprichting van deze stichting risicobeheer veiligheidsregio's kenbaar te maken, ingevolge artikel 31a Wet gemeenschappelijke regelingen.

Om als VNOG te kunnen deelnemen deze stichtingen is een wijziging van de Gemeenschappelijke regeling VNOG nodig. De colleges van de deelnemende gemeenten in de VNOG hebben de afspraak gemaakt om het oprichten van en het deelnemen aan privaatrechtelijke rechtspersonen door de VNOG per oprichting/deelname op te nemen in de gemeenschappelijke regeling, met een wijziging van artikel 5 van de regeling en het toevoegen van artikel 5a. Op grond hiervan doet het algemeen bestuur van de VNOG u een voorstel tot wijziging van de Gemeenschappelijke regeling (Derde wijziging).

In deze wijziging wordt ook de voorziene oprichting van en deelname aan de stichting waarborgfonds veiligheidsregio's betrokken, wat maakt dat niet nogmaals een separate gang langs de colleges en de raden nodig is voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling. Uiteraard worden de raden te zijner tijd, bij de voorgenomen oprichting van deze stichting, in de gelegenheid gesteld wensen en bedenkingen kenbaar te maken. Voor de volledigheid merken wij op dat de raden van de deelnemende gemeenten nu in de gelegenheid zijn gesteld om hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken met betrekking tot de oprichting van de stichting risicobeheer veiligheidsregio's.

Onderstaand doen wij u toekomen het voorstel voor de Derde wijziging van de Gemeenschappelijke regeling VNOG. Het betreft een wijziging van artikel 5 van de regeling en de daarbij behorende toelichting.

De tekst van de voorgestelde Derde wijziging GR VNOG

a. artikel 5a op te nemen, waarin opgenomen het derde lid van artikel 5:
   Artikel 5a Deelnemingen
   De veiligheidsregio sluit zich aan bij:
   a. de Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's die door de 25 veiligheidsregio's wordt opgericht om namens de besturen van de veiligheidsregio's afspraken te maken over de arbeidsvoorwaarden voor het personeel van de veiligheidsregio's;
   b. de stichting risicobeheer veiligheidsregio's, die door de 25 veiligheidsregio's wordt opgericht en ten behoeve van de besturen van de veiligheidsregio's activiteiten uitvoert op het thema risicobeheer, waaronder in ieder geval het adviseren rondom ongevallen en schade en het bemiddelen met betrekking tot verzekeringen, in ieder geval ongevallenverzekeringen, en het inkopen ervan;
   c. de stichting waarborgfonds veiligheidsregio's, die door de 25 veiligheidsregio's wordt opgericht en de besturen van de veiligheidsregio's op het thema risicobeheer rondom ongevallen en schade mogelijkheden biedt tot het opvangen van niet-verzekerbare risico's;
b. in de Toelichting op de regeling bij artikel 5a, naast de toelichting op artikel 5, derde lid als sub. a, op te nemen:
   b. en c.
   De veiligheidsregio's hanteren in het kader van goedwerkgeverschap een gezamenlijke lijn bij de afhandeling van schades na ongevallen en geven daarbij vorm aan de omslag 'van verzekeringsdenken naar risicodenken' en 'van verzekeringsdenken naar het denken in aanspraken'. Zij bundelen in onderlinge samenwerking de expertise op het gebied van (ongevallen)verzekeringen en hebben gezamenlijk een krachtiger positie bij het inkopen ervan. Daarnaast hebben de veiligheidsregio's de mogelijkheid om collectief te voorzien in onverzekerbare risico's. De activiteiten van de stichtingen kunnen zich binnen het geheel van te verzekeren risico's uitstrekken tot andere dan de genoemde. De keuze voor een privaatrechtelijke rechtsvorm vloeit mede voort uit de aard van de activiteiten van de stichting risicobeheer veiligheidsregio's, waarvoor een vergunning nodig is van de Autoriteit Financiële Markten en mede uit de wens om voor de stichting waarborgfonds veiligheidsregio's een vrijstelling te krijgen van de plicht tot vergunning door de Nederlandsche Bank, waartoe een op te richten

rechtspersoon geen winstoogmerk mag hebben. De bevoegdheid tot deelname aan de stichtingen is opgenomen in de gemeenschappelijke regeling.

Wijziging
De Gemeenschappelijke regeling VNOG is getroffen door de colleges van de deelnemende gemeenten met toestemming van hun respectievelijke raden. De colleges hebben ook voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling de toestemming van hun respectievelijke raden nodig. De raad mag op grond van artikel 1, tweede lid van de Wgr deze toestemming slechts onthouden wegens strijd met het recht of met het algemeen belang.

De VNOG-regeling is gewijzigd indien minimaal 15 van de 22 colleges, die minimaal 34 van de 50 stemmen in het algemeen bestuur vertegenwoordigen daartoe hebben besloten.

Procedure
Het Veiligheidsberaad heeft de veiligheidsregio's verzocht om hun besluitvorming over de oprichting van de stichting risicobeheer veiligheidsregio's zoveel mogelijk voor 1 april 2022 af te ronden. De besluitvorming over de oprichting van de stichting risicobeheer veiligheidsregio's en de Derde wijziging van de Gemeenschappelijke regeling VNOG is voorzien in de vergadering van het algemeen bestuur van 24 maart 2022. Met het oog hierop willen wij u verzoeken om uw besluitvorming voor 1 maart 2022 te laten plaatsvinden.

De vervolgprocedure ziet er daarmee als volgt uit:

Tot 1 maart 2022	Colleges van de deelnemende gemeenten: besluiten over de wijziging van de GR, met toestemming van de raad;
24 maart 2022	AB VNOG: nagaan of de wijziging van de GR tot stand is gekomen (met de genoemde meerderheid van de colleges en de stemmen in het AB) en de datum van inwerkingtreding van de wijziging bepalen;
Na 24 maart 2022	College van de gemeente Apeldoorn: kennisgeving van de wijziging in het Gemeenteblad ten behoeve van de inwerkingtreding; DB VNOG: colleges informeren over de wijziging van de GR en de wijziging opnemen in het Register.

Verzoek
Wij verzoeken u om zo mogelijk voor 1 maart 2022 een besluit te nemen over de voorgestelde wijziging van de Gemeenschappelijke regeling VNOG (Derde wijziging) en ons daarover ten behoeve van de voorbereiding van de besluitvorming door het algemeen bestuur te informeren.

Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Gaat u besluitvorming voor 1 maart niet halen, of heeft u vragen? Neem dan contact op met Frank Starke, bestuursadviseur, via f.starke@vnog.nl of 088 310 61 62.

Met vriendelijke groet,
Het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland,

De secretaris, de voorzitter,

Drs. D.G.L. Kransen A.J.M. Heerts