gemeente Rheden

B en W-voorstel

portefeuillehouder
Paul Hofman

begrotingsprogramma
2 Leefomgeving

draagt bij aan Global Goal(s)
13 Klimaatactie

b en w-vergadering
11 juni 2024

agendapunt
pm

bijlage(n)
1. Startdocument Planuitwerkingsfase Rivierklimaatpark IJsselpoort
2. conceptPublicatie "kennisgeving voornemen en participatie Rivierklimaatpark"
3. Raadsinformatiebrief

rol raad
Ter kennisneming

onderwerp
startdocument Planuitwerkingsfase Rivierklimaatpark IJsselpoort

INHOUD VOORSTEL

1. vaststellen van het startdocument Planuitwerkingsfase Rivierklimaatpark IJsselpoort;
2. vrijgeven van het startdocument voor terinzagelegging gedurende 6 weken;
3. Informeren van de gemeenteraad met bijgevoegde brief over de terinzagelegging van het startdocument Planuitwerkingsfase Rivierklimaatpark IJsselpoort.

1 Wat is de aanleiding?

In het programma Rivierklimaatpark IJsselpoort werken negen partners – de gemeenten Arnhem, Duiven, Rheden, Westervoort en Zevenaar, waterschap Rijn en IJssel, provincie Gelderland, het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat en Natuurmonumenten – samen aan een toekomstbestendige en robuuste inrichting van de IJssel en haar uiterwaarden tussen Arnhem en Giesbeek.

Het bijgaande startdocument Planuitwerkingsfase Rivierklimaatpark IJsselpoort vormt het vertrekpunt voor de voorbereiding van ruimtelijke besluiten voor het Rivierklimaatpark en voor het milieueffectrapport dat ter onderbouwing van de ruimtelijke besluiten wordt opgesteld. Het startdocument bestaat uit twee onderdelen, namelijk de participatieaanpak en de onderzoeksaanpak/ Notitie Reikwijdte en Detailniveau. Het startdocument wordt ter inzage gelegd. Hierop kan iedereen reageren.

Intergemeentelijke structuurvisie
Van 2017 tot 2020 doorliepen de partners een zogeheten ''MIRT-Verkenning''. Daarin hebben de partners een voorkeursalternatief samengesteld. Het voorkeursalternatief is vertaald in de intergemeentelijke structuurvisie Rivierklimaatpark IJsselpoort. Deze is op 29 september 2020 vastgesteld door de gemeenteraad van Rheden.

Doelen van deze intergemeentelijke structuurvisie zijn het op een integrale wijze werken aan de realisatie van een klimaatrobuust riviersysteem, een recreatief-toeristisch toegankelijk en aantrekkelijk uiterwaardengebied, een verhoging van de natuurwaarden op land en in het water, een duurzame landbouw en de instandhouding en het herstel van de landschappelijke en cultuurhistorische waarden. Meer specifiek voor Rheden biedt de structuurvisie een ruimtelijk ontwikkelingskader voor de herontwikkeling van Terrein de Groot, en vergroting van de recreatieve bereikbaarheid en toegankelijkheid van het uiterwaardengebied door gebiedsentrees bij Rheden en Velp te realiseren en een verbetering van de recreatieve verbinding tussen Rhederlaag en de Veluwezoom door onder andere een verbetering van de veerstoep bij Rheden.

Toewerken naar planuitwerking
De negen partners hebben begin 2021 een Samenwerkingsovereenkomst Planuitwerking Rivierklimaatpark IJsselpoort ondertekend (hierna te noemen: de SOK). Daarin is onder meer afgesproken om het voorkeursalternatief nader uit te werken in een MIRT-planuitwerking. In de huidige fase (planuitwerking) werken we (samen met medewerkers van samenwerkingspartners) aan het uitwerken van het voorkeursalternatief (globaal ontwerp) naar een voorkeursvariant (gedetailleerd ontwerp dat haalbaar, betaalbaar, maakbaar etc. is) om vanuit daar tot ruimtelijke besluiten te komen.

Het startdocument Planuitwerkingsfase Rivierklimaatpark IJsselpoort vormt het vertrekpunt voor de voorbereiding van ruimtelijke besluiten voor het Rivierklimaatpark en voor het milieueffectrapport dat wordt doorlopen ter onderbouwing van de verschillende ruimtelijke besluiten die bij uitwerking van het Rivierklimaatpark IJsselpoort aan de orde zijn. Het startdocument bestaat uit twee onderdelen, namelijk de participatieaanpak en de onderzoeksaanpak/ Notitie Reikwijdte en Detailniveau.

In de onderzoeksaanpak / de Notitie Reikwijdte en Detailniveau is aangegeven welke varianten onderzocht gaan worden op milieuaspecten met als doel om tot een afgewogen keuze te komen tot een voorkeursvariant voor het gehele Rivierklimaatpark. Vervolgens zullen er - naar verwachting - verschillende ruimtelijke besluiten nodig zijn, namelijk: een provinciaal projectbesluit een rijks projectbesluit en voor de gemeente Rheden een omgevingsplan voor Terrein De Groot en omgeving.

De provincie Gelderland neemt de coördinatie van de onderzoeksfase voor haar rekening. Rijkswaterstaat en de gemeente Rheden stellen ook het bijgevoegde startdocument vast.

2 Wat is het bestaand beleid c.q. kader?

- Omgevingswet en Omgevingsbesluit;
- Algemene wet bestuursrecht;
- Structuurvisie Rivierklimaatpark IJsselpoort (29 september 2020:
- Meerjarenprogramma Infrastructuur, Ruimte en Transport (MIRT);
- Inspraakverordening Rheden.

3 Wat willen wij bereiken op de genoemde Global Goal(s)?

Met dit voorstel wordt een volgende stap gezet om in gezamenlijkheid te komen tot een duurzame en robuuste invulling van de uiterwaarden.

4 Wat gaan wij ervoor doen?

Na het besluit en de bekendmaking ervan, wordt het startdocument 6 weken ter inzage gelegd. Dit is ook voorzien in de gemeenten Westervoort en Zevenaar en bij de Provincie. Gedurende deze periode kan iedereen reageren op het startdocument door het indienen van een reactie. De Commissie voor de m.e.r. wordt door de Provincie gevraagd een advies te geven over de reikwijdte en het detailniveau van het op te stellen milieueffectrapport. Ook de wettelijke adviseurs en bestuursorganen die bij de besluitvorming over de ruimtelijke plannen betrokken zijn, krijgen de gelegenheid advies te geven. Op basis van de concept onderzoeksaanpak zullen door de projectorganisatie voorbereidingen worden getroffen voor het milieueffectrapport. Naar aanleiding van de reactie(s) en adviezen wordt een Nota van Antwoord opgesteld en aan het betreffende bevoegde gezag voorgelegd ter besluitvorming.

Voorkeursvariant
Op basis van de adviezen en de reacties bepalen we de definitieve reikwijdte en het detailniveau van het op te stellen MER. Dan starten we met een variantenstudie. Aan de hand van de resultaten stellen we een voorkeursvariant samen. Dit gebeurt naar verwachting begin 2025. Voor deze fase wordt geen zogenaamde voorkeursbeslissing genomen omdat de verkenningsfase (Intergemeentelijke structuurvisie) al is afgesloten met een voorkeursbeslissing.

Om de voorkeursvariant uit te kunnen voeren is een aantal ruimtelijke besluiten nodig. De Omgevingswet regelt hoe ruimtelijke plannen tot stand komen en welke bestuurslaag verantwoordelijk is voor de plannen. Gedurende het proces kan blijken dat er minder, meer of andere

besluiten genomen moeten worden. Op dit moment verwachten we dat het gaat om de volgende besluiten:

1. Buiten ambtsgebied gemeente Rheden:
    a. Provinciaal projectbesluit voor uiterwaarden Westervoort
    b. Provinciaal projectbesluit voor Koppenwaard
2. Geheel of gedeeltelijk binnen ambtsgebied gemeente Rheden:
    a. Rijks projectbesluit voor IJssel en Oevers
    b. Wijziging omgevingsplan voor voormalig Terrein De Groot en omgeving

Voor de uiterwaarden Arnhem en Rheden en voor het Rhederlaag wordt de optie open gehouden om met vergunningen maatregelen mogelijk te maken indien dit nodig is. De maatregelen die op grond van de Startnotitie (conform VKA) verder uitgewerkt gaan worden zijn bijvoorbeeld verbetering van recreatief medegebruik (denk aan struinpaden) en de aanleg van natuurvriendelijke oevers. De ruimtelijke besluiten binnen dit programma kunnen we voorbereiden zodra de voorkeursvariant is gekozen. De inzet van dit ruimtelijk instrumentarium akkoord is bevonden door de stuurgroep.
De ruimtelijke besluiten binnen dit programma kunnen we voorbereiden zodra de voorkeursvariant is gekozen. De inzet van dit ruimtelijk instrumentarium akkoord is bevonden door de stuurgroep, die bestaat uit: de gedeputeerde provincie Gelderland, de wethouders van elk van de betrokken gemeenten, de heemraad van het Waterschap en de directeur van Rijkswaterstaat.

Na de keuze van een voorkeursvariant wordt deze verder geoptimaliseerd en gedetailleerd beoordeeld op (milieu)effecten. Resultaten daarvan nemen we op in het MER. De bevoegde gezagen leggen naar verwachting begin 2026 de ontwerpbesluiten en de ontwerp-vergunningen inclusief het bijbehorende MER ter inzage.

<u>Terrein De Groot</u>
Voor Terrein de Groot wordt beoogd om de locatie verder te ontwikkelen met ruimte voor natuur en recreatie en een groene rivier te realiseren. In het Startdocument is de voorkeursvariant beschreven die in het kader van de MER onderzocht gaat worden. Deze voorkeursvariant komt overeen met de intergemeentelijke structuurvisie.

<u>Ruimtelijk perspectief</u>
Onderdeel van het Startdocument is het Ruimtelijk perspectief. Dit document beschrijft de leidende principes voor de uitwerking van de maatregelen in het voorkeursalternatief. Het document is bedoeld om de ruimtelijke kwaliteit in het ontwerpproces te borgen. Het beschrijft de belangrijkste waarden voor het gebied en de leidende (ontwerp) principes. Per deelgebied zijn de opgaven en de beoogde ontwikkelrichting beschreven (in lijn met het VKA en het Startdocument).

5 Wat zijn de financiële consequenties?

Aan dit voorstel zijn geen directe financiële gevolgen verbonden.

De SOK bevat afspraken over de maatregelen, organisatie, aanpak, planning en financiën voor de planuitwerkingsfase. Uitgegaan wordt van een programmatische aanpak, bestaande uit een aantal deelprojecten. In de SOK zijn afspraken gemaakt over de financiële bijdragen van de partners aan de uitvoering van de maatregelen. Gezamenlijk vormen deze bijdragen het taakstellend budget voor de uitvoeringsfase. Het uitgangspunt is dat partijen naar rato van hun belang en doelen bijdragen aan de businesscase.
Binnen de SOK is afgesproken dat elke partij zijn eigen personeels- en apparaatskosten draagt (o.a. de ambtelijke begeleiding).
Voor Terrein de Groot is nog specifiek afgesproken dat de gemeente Rheden hiervoor de projectleider levert.
Ambtelijke begeleiding vanuit Rheden kan binnen het bestaande personeelsbestand plaatsvinden.

Inzicht verloop beschikbaar budget:	*Structureel./ Incidenteel*	*2024*	*2025*	*2026*	*2027*
Budget:					
Af: aangegane verplichtingen:	0	0			
Bij: inkomsten:	0	0			
Beschikbaar:					
Gevraagd budget:	0	0			
Restant budget nog beschikbaar:	0	0			

6 Wat zijn de risico's?

Gedurende de periode van terinzagelegging kunnen reacties worden ingediend. Reacties kunnen aanleiding geven tot aanpassingen van de participatieaanpak en/of de onderzoeksaanpak.
Het advies van de commissie voor de milieueffectrapportage (hierna: commissie mer) of van de wettelijke adviseurs en bestuursorganen kunnen ook aanleiding geven tot aanpassingen in de aanpak.
Aan de andere kant kan het ter inzage leggen van het startdocument bijdragen aan een breder gedragen besluit.

7 Wat is het draagvlak voor dit voorstel?

De verwachting is dat andere overheden ook het startdocument vaststellen en instemmen met ter inzagelegging.
Het draagvlak voor het de onderzoeksaanpak in de Notitie Reikwijdte en Detailniveau zal blijken bij terinzagelegging van het Startdocument.

8 Hoe en met wie wordt er gecommuniceerd?

De bekendmaking van het besluit wordt beoogd op 19 juni 2024. Daarna ligt het stuk van 20 juni t/m 31 juli 2024 ter inzage. In deze periode heeft eenieder de mogelijkheid om hierover een zienswijze in te dienen. Ook worden informatiebijeenkomsten gepland.

De gemeenteraad wordt geïnformeerd middels de bijgevoegde brief over de terinzagelegging van het startdocument Planuitwerkingsfase Rivierklimaatpark IJsselpoort (beslispunt 3).

De kennisgeving over het voornemen en participatie wordt gepubliceerd op www.overheid.nl, in de Staatscourant, het Provinciaal blad, het Gemeenteblad van de gemeente Rheden, op de website van het project www.rivierklimaatpark.nl en in een huis-aan-huisblad in de gemeenten Arnhem, Rheden, Westervoort, Duiven, Zevenaar.

9 Wordt er een evaluatie uitgevoerd?

Nee.

Velp, 11 juni 2024