Raadsvoorstel

Zaaknummer: 4627-2025

Onderwerp: Kaderbrief 2026 Veiligheidsregio Brabant-Noord

Auteur	:	Juul Wolf
Domein/team	:	Dienstverlening / Veiligheid
E-mail	:	Juul.Wolf@gemeentemaashorst.nl
Port.	:	J.A. van der Pas

Effect op de begroting

☒Ja ☐Nee

Onderwerp

Kaderbrief 2026 Veiligheidsregio Brabant-Noord.

Voorstel

1. Het college van Burgemeester en Wethouders stelt de gemeenteraad voor het volgende te besluiten: De hieronder genoemde zienswijze op de Kaderbrief 2026 van Veiligheidsregio Brabant-Noord vaststellen.
    a) In uw Kaderbrief hanteert u voor 2026 een indexpercentage op de inwonerbijdrage. Inmiddels is duidelijk dat alle gemeenten in het kader van het Ravijnjaar 2026 scherpe financiële keuzes moeten maken. Wij verwachten dan ook dat gemeenschappelijke regelingen hierin hun bijdrage leveren.
    Daarom verzoeken wij u om de bijdrage van 2025 als uitgangspunt te hanteren voor 2026 en de ambities voor 2026 en de jaren 2027–2029 hierop aan te passen, zodat de bijdrage voor de gemeente niet verhoogd wordt.
    We gaan er daarom vanuit dat u als gemeenschappelijke regeling zelf uw eigen loon- en prijsstijgingen opvangt met ombuigingen. Daarnaast zal dekking van eventuele nieuwe taken gevonden moeten worden binnen de eigen begroting. U kunt dus ruimte creëren voor nieuwe ontwikkelingen door te wijzigen in bestaande diensten of die te beëindigen (nieuw voor oud).
    Wij zijn geen voorstander van een kaasschaafmethode, wij verwachten inhoudelijke keuzes, die leiden tot het gewenste budgettaire effect. De verantwoordelijkheid voor het maken van die keuzes leggen we bij u neer. In de begroting 2026, en zo mogelijk nog in de Kaderbrief 2026. Daarbij zien wij graag terug wat dit betekent voor de ambities van de Veiligheidsregio. Wat ons betreft kan met die keuzes direct een start worden gemaakt zodat de effecten zo snel mogelijk zichtbaar zijn.
    Wij zien dat de rijksuitkeringen niet voldoende zijn en gaan ervanuit dat deze door het rijk worden opgelost of anders ook de veiligheidsregio hier een deel van het tekort voor haar rekening neemt. Met betrekking tot de exceptionele prijsstijgingen, waar u over spreekt in de kadernota, merken wij op dat iedere organisatie hier mee te maken heeft. Daarom verwachten wij van een plan van aanpak om deze exceptionele prijsstijgingen op te vangen.

Inleiding

Het bestuur van de Veiligheidsregio Brabant-Noord (VRBN) heeft op grond van artikel 34b van de Wet gemeenschappelijke regelingen de deelnemende gemeenten gevraagd een zienswijze te geven op de concept Kaderbrief 2026. Het algemeen bestuur van de VRBN zal op 20 maart 2025 een besluit nemen over de Kaderbrief 2026, waarbij de ingediende zienswijzen worden betrokken. Gemeente Maashorst participeert in de adoptiegroep waarin het adoptieadvies opgesteld wordt.
De Kaderbrief 2026 beschrijft de beleidsmatige en financiële kaders voor de uitvoering van het beleidsplan 2024-2027 ‘Samenwerken aan veerkracht en veiligheid’ en bevat twee onontkoombare ontwikkelingen waarvoor aanvullende financiering noodzakelijk is. De raad wordt gevraagd uiterlijk 6 maart 2025 een zienswijze in te dienen.

Beoogd effect

Met de vaststelling van de voorgestelde zienswijze ondersteunt de raad de beleidslijn uit de Kaderbrief 2026 en geeft de raad een negatieve zienswijze op de voorgestelde verhoging van de inwonerbijdrage.

Argumenten

1. *De Kaderbrief 2026 is in lijn met het Beleidsplan 2024-2027*
   De kaderbrief sluit aan op het Beleidsplan 2024-2027 ‘Samenwerken aan veerkracht en veiligheid’ en beschrijft de inspanningen op de vier hoofdthema’s:
   - Voorbereiden op het onbekende
   - Klimaat en natuur
   - Ongevallen en branden
   - Bedreiging vitale en digitale infrastructuur

   Binnen de hoofdthema’s zijn de accenten verwerkt die in de Programmabegroting 2025 zijn opgenomen. Het gaat om het versterken van crisisbeheersing en verbeteren landelijke samenwerking, toekomstbestendige brandweerzorg en de uitvoering van het Huisvestingsplan 2024-2027.

2. *De Kaderbrief 2026 bevat twee onontkoombare ontwikkelingen waardoor een extra bijdrage wordt gevraagd*
   De kaderbrief is opgesteld in lijn met uw verzoek (brief van 9 februari 2024 namens alle portefeuillehouders Financiën Regio Noord-Oost Brabant) om met een kritische blik te kijken naar de begroting en verder terughoudend te zijn met nieuwe beleidsvoornemens. In deze kaderbrief is om die reden alleen een 3O-ontwikkeling (onvoorzien, onuitstelbaar en onvermijdbaar) opgenomen, naast de afgesproken indexering van lonen en prijzen. Het gaat om een uitbreiding van de 24-uursdienst in verband met het tweede loopbaanbeleid en de herwaardering van functie brandweercentralist zodat deze passend gewaardeerd wordt. Op jaarbasis zijn de kosten voor beide ontwikkelingen € 406.000. Binnen de huidige begroting is hiervoor geen structurele dekking gevonden, waardoor nu een verhoging van de inwonerbijdrage wordt gevraagd.

In de zienswijzen van de gemeenteraden bij het Beleidsplan 2024-2027 is het volgende uitgesproken:

'De raden vertrouwen erop dat de huidige financiële kaders leidend zijn en dat nieuwe taken alleen opgepakt worden wanneer hier ook financiering tegenover staat. In het kader van het toekomstbestendig op orde blijven verwachten raden dat de balans tussen ambities, externe factoren en financiering binnen VRBN nu en in de toekomst bewaakt wordt. En dat VRBN tijdig het bestuur betrekt wanneer deze balans verstoord dreigt te raken, zodat de ambities in het beleidsplan heroverwogen kunnen worden.'

Gelezen deze zienswijze ('toekomstbestendig op orde blijven') zou de veiligheidsregio niet alleen moeten kijken naar de huidige begroting voor dekking, maar ook naar de ambities, nu er geen structurele dekking gevonden kan worden. Daarom is in de zienswijze opgenomen om dit eerst in beeld te brengen. Daarnaast, zoals bij beslispunt 1 te lezen is, zijn de zienswijzen van de gemeentes strikter geworden en worden de gemeenschappelijke regelingen gevraagd om indexering en nieuw beleid uit eigen begroting te bekostigen. De Veiligheidsregio wordt gevraagd om ruimte te creëren voor nieuwe ontwikkelingen door te wijzigen in bestaande diensten of die te beëindigen (nieuw voor oud).

Kanttekeningen

1. *De indexering wordt aangepast*
   Vorig jaar beschreven we dat de indexeringsmethodiek niet meer passend is gezien onder andere de afwijkingen in CAO-afspraken tussen gemeenten en veiligheidsregio's. Het bestuur heeft dit jaar ingestemd met een gewijzigde vorm van indexering, waarbij er o.a. geen verschil meer wordt gemaakt tussen de Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR) en de Veiligheidsregio. Ook is ingestemd met de werkwijze om jaarlijks in de voorbereiding op de kaderbrief met de gemeentelijke contactambtenaren af te stemmen hoe met exceptionele prijsstijgingen wordt omgegaan en wat dit betekent voor de gemeentelijke bijdrage. We verwachten hiermee een beter passende indexering toe te kunnen passen.

2. *De BDUR wordt mogelijk gekort*
   Het Rijk legt vanaf 2026 een korting van 10% op voor specifieke uitkeringen vanuit het Rijk. Dit geldt mogelijk ook voor de landelijke doeluitkering voor veiligheidsregio's (BDUR). Voor Veiligheidsregio Brabant-Noord zou dit betekenen dat circa 1,6% van de inkomsten wegvalt. De minister heeft beloofd dit ongedaan te maken, maar dit is nog niet gebeurd. De veiligheidsregio ziet daar een financieel risico, maar vertrouwt er vooralsnog op dat dit niet tot bezuinigingen gaat leiden. De ontwikkeling wordt gemonitord en verwacht wordt dat er uiterlijk in mei 2025 een definitief besluit komt. Indien het besluit niet wordt teruggedraaid, dan wordt het begrotingstekort voor 2026 opgelost door het verwachte rekeningresultaat van 2024 en eventueel 2025 in te zetten als overbrugging.

3. *De Veiligheidsregio heeft te maken met exceptionele prijsstijgingen*
   In de Kaderbrief wordt opgemerkt dat de veiligheidsregio nog steeds te maken heeft met exceptionele prijsstijgingen ten aanzien van de kosten van materiële en huisvestingsbudgetten, die de reguliere indexering ver te boven gaan. Dit wordt vooralsnog opgevangen binnen de huidige begroting.

Participatie

N.v.t.

Duurzaamheid
N.v.t.

Communicatie
De zienswijze wordt na vaststelling door de raad gecommuniceerd aan de Veiligheidsregio Brabant-Noord, zodat deze kan worden betrokken bij de besluitvorming door het algemeen bestuur op 20 maart 2025.

Financiën
De concept kaderbrief bevat een voorstel om de gemeentelijke bijdrage vanaf 2026 te verhogen door onontkoombare ontwikkelingen in verband met het tweede loopbaanbeleid en de herwaardering van de functie brandweercentralist. Het gaat in totaal om een bedrag van € 406.000,-.

Er wordt uitgegaan van een gemiddelde loon- en prijsindexatie van 4,47% voor de VRBN in 2026. In de Programmabegroting 2026 worden de definitieve indexcijfers verwerkt.

De gemeentelijke bijdragen in 2026 zijn (incl. indexatie):

	Bijdrage gemeenten	**Bijdrage per inwoner**
VRBN (excl. BZ)	€ 52.756.752	€ 77,94
Bevolkingszorg	€ 894.780	€ 1,346
Totaal	€ 53.651.532	€ 79,29

Voor gemeente Maashorst komt de totale bijdrage voor 2026 daarmee uit op € 4.695.283.
De gebruikelijke werkwijze bij kaderbrieven is dat het beschikbare budget geïndexeerd wordt met het percentage die de GR hanteert. Dit betreft een bedrag ter grote van € 199.000. Het verschil dat resteert wordt als extra budget gevraagd en bedraagt € 43.000. Het totaalbedrag van € 242.000 is opgenomen in de gemeentelijke bijdrage Veiligheidsregio. Indien het voorstel, middels zienswijze, om de gemeentelijke bijdrage terug te draaien wordt gehonoreerd door de Veiligheidsregio, zal dit worden gecorrigeerd in de Programmabegroting 2026. Er vindt dat geen verhoging plaats en er hoeft geen extra budget hiervoor vrij te komen.

Rechtmatigheid
Het geven van een zienswijze is conform artikel 34b van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Vervolg
Alle gemeenteraden krijgen de gelegenheid hun zienswijze te geven op de concept Kaderbrief 2026. De zienswijze wordt kenbaar gemaakt aan de Veiligheidsregio Brabant-Noord zodat deze betrokken kan worden bij de besluitvorming door het algemeen bestuur op 20 maart 2025.

Bijlagen die onderdeel uitmaken van het besluit

1. Zienswijzebrief Kaderbrief 2026 Veiligheidsregio Brabant-Noord

Bijlagen ter informatie

1. Zienswijzeverzoek Kaderbrief 2026 Veiligheidsregio Brabant-Noord

Uden, 4 februari 2025

Burgemeester en wethouders van gemeente Maashorst,

de secretaris,	de burgemeester,
J.A.G.M. van Aaken	J.A. van der Pas