



GEMEENTE BOEKEL

VOORSTEL AAN DE RAAD

Datum	:	18 januari 2022
Voorstel van	:	college van burgemeester en wethouders
Onderwerp gemeente Boekel	:	Raadsvoorstel Nota van Uitgangspunten omgevingsplan kommen
Portefeuillehouder	:	Marius Tielemans

Samenvatting:

Op 1 juli 2022 treedt naar alle waarschijnlijkheid de Omgevingswet in werking. De Omgevingswet is een aanzienlijke wijziging van de wet- en regelgeving op het brede terrein van de fysieke leefomgeving. Na inwerkingtreding van de Omgevingswet heeft iedere gemeente van rechtswege één (tijdelijk) omgevingsplan. Vervolgens moet ieder gemeente in de transitieperiode (voorzien tot eind 2029) het tijdelijk omgevingsplan omzetten naar één definitief omgevingsplan voor het gehele grondgebied van de gemeente.

Het afgelopen jaar is een dynamisch en interactief proces met de raad, het college en de ambtelijke organisatie gevoerd. Dit proces heeft uiteindelijk geleid tot de voorliggende nota van uitgangspunten voor de kommen van de gemeente Boekel. Er is bewust gekozen om eerst aan de slag te gaan met de kommen, aangezien hier een verouderd planologisch regime van toepassing is. Dit leidt intern en extern tot veel vragen, onduidelijkheden en discussies. Kortom, de huidige situatie in de kommen is niet gebruiksvriendelijk. Dit vraagt, in combinatie met de aanstaande Omgevingswet, om een nieuw en actueel juridisch kader voor de kommen van de gemeente Boekel.

Het doel van de nota is om te komen tot richtinggevende uitspraken, bekrachtigd door uw Raad, die vervolgens als basis kunnen dienen bij het inhoudelijk verder invulling geven aan het omgevingsplandeel voor de kommen. Daarbij zijn de uitgangspunten niet in beton gegoten en zit er bij de inhoudelijke uitwerking van het omgevingsplan nog de nodige afwegingsruimte.

Voorgesteld besluit:

1. Kennis nemen van de inhoud van de Nota van Uitgangspunten en bijbehorende bijlagen.
 2. De 'Nota van Uitgangspunten Omgevingsplan kommen gemeente Boekel' vast te stellen.
-

Inleiding/probleemstelling:

Op 1 juli 2022 treedt naar alle waarschijnlijkheid de Omgevingswet in werking. De Omgevingswet is een aanzienlijke wijziging van de wet- en regelgeving op het brede terrein van de fysieke leefomgeving. Na inwerkingtreding van de Omgevingswet heeft iedere gemeente van rechtswege één (tijdelijk) omgevingsplan. Vervolgens moet ieder gemeente in de transitieperiode (voorzien tot

eind 2029) het tijdelijk omgevingsplan omzetten naar één definitief omgevingsplan voor het gehele grondgebied van de gemeente.

De reden dat de gemeente Boekel is overgegaan tot het opstellen van een Nota van Uitgangspunten is omdat deze nota een goede basis vormt voor het nog op te stellen omgevingsplan. Daarbij zal het eerst gaan om een omgevingsplan voor de kommen van de gemeente Boekel.

Uw raad wordt nu gevraagd om kennis te nemen van de Nota van Uitgangspunten en deze ook als dusdanig vast te stellen zodat deze als basis kan dienen voor het nog op te stellen omgevingsplan.

Relatie met eerdere besluitvorming:

- Raadsbesluit d.d. 25 februari 2016 (Beheersverordening Venhorst);
- Raadsbesluit d.d. 14 december 2017 (Beheersverordening Kom Boekel);
- Raadsbesluiten bestemmingsplan Omgevingsplan Buitengebied 2016 en de daaropvolgende partiële herzieningen;
- Collegebesluit d.d. 7 juli 2020 (Voorbereiding omgevingsplan kommen Boekel)
- Collegebesluit 15 december 2020 (Plan van Aanpak Omgevingsplan Kommen Boekel)

Beoogd resultaat:

Met het vaststellen van de Nota van Uitgangspunten ligt er een goed startdocument voor het inhoudelijk uitwerken van de Nota en het daadwerkelijk opstellen van het omgevingsplan voor de kommen van de gemeente Boekel.

Keuzemogelijkheden:

Uw raad kan ervoor kiezen om de Nota van Uitgangspunten niet vast te stellen. Gezien de betrokkenheid van uw raad bij de totstandkoming van deze nota wordt hiertoe geen aanleiding gezien. Daarnaast zijn de uitgangspunten niet in beton gegoten en zit er bij de inhoudelijke uitwerking nog de nodige afwegingsruimte.

Argumenten:

Waarom een nieuw Omgevingsplan voor de kommen van de gemeente Boekel?

In een bestemmingsplan wordt de actuele ruimtelijke situatie vastgelegd. De bestemmingsplannen van de kommen van de gemeente Boekel gaan nu al een hele tijd mee en zijn tussentijds door middel van een beheersverordening (Boekel in 2017 en Venhorst in 2016) opnieuw vastgelegd. De bestaande situatie die is vastgelegd dateert uit 2005 (Kom Venhorst) en 2007 (Kom Boekel). Sinds 2005 is duidelijk geworden dat de geldende plannen vaak de feitelijke situatie niet meer goed in kaart brengen. Niet alleen de duizenden verleende vergunningen en circa 30 verschillende bestemmingsplannen, maar ook trends, (niet gewenste) ontwikkelingen, maatschappelijke discussies en nieuw beleid, wet & regelgeving, hebben bijgedragen aan deze veranderingen.

Dit resulteert in de praktijk in verschillende situaties. Enkele voorbeelden:

- Er is sprake van verschillende uitgangssituaties, onduidelijkheid en discussie, zowel extern (burgers, ondernemers, makelaars, adviseurs) als intern (vergunningverlening, grondzaken, ruimtelijke ordening).
 - o Op verschillende locaties gelden analoge plannen die niet digitaal zichtbaar zijn.
 - o Er zijn een groot aantal vergunningen niet verwerkt in het bestemmingsplan. Dat maakt het onduidelijk wat er op een locatie wel/niet mag
- De regels en verbeelding komen op plekken niet met elkaar overeen. De regels gaan boven de verbeelding, waardoor opnieuw onduidelijkheid en onwenselijke situaties ontstaan.
- Er zijn verschillende zaken die nu rechtstreeks vergund moeten worden, terwijl dit ruimtelijk onwenselijk is.

Deze onduidelijkheid leidt tot wekelijkse vragen van burgers, ondernemers, makelaars en adviseurs, omdat ze geen idee hebben wat op hun locatie 'mag'. Ook intern bij de gemeente zorgen de analoge kaarten bij vergunningen/RO voor inefficiënt werken. Kortom, de huidige situatie in de kommen van de gemeente Boekel is niet gebruiksvriendelijk. Dit vraagt, in combinatie met de aanstaande Omgevingswet, om een nieuw en actueel juridisch kader voor de kommen van de gemeente Boekel.

Waarom Boekel, Venhorst én Huize Padua?

Naast de kern Boekel en de kern Venhorst is er ook voor gekozen om Huize Padua als derde kern te betrekken in het omgevingsplan voor de kommen van de gemeente Boekel. Huize Padua maakt nu nog onderdeel uit van het Omgevingsplan Buitengebied. Echter is er bij Huize Padua geen sprake meer van een situatie die recht doet aan het buitengebied. Huize Padua is uitgegroeid van een buurtschap naar een derde dorpskern met een eigen identiteit binnen de gemeente Boekel. Ook met de toekomstplannen van GGZ Oost-Brabant doet een opname van Huize Padua in het omgevingsplan voor de kommen meer recht aan de aard en uitstraling van het gebied. Tot slot is Huize Padua in de (ontwerp) Omgevingsverordening Noord-Brabant aangeduid als zijnde 'Bebouwd gebied'. Het werkingsgebied Bebouwd gebied is nieuw in de Omgevingsverordening. Dit zijn gebieden die in het Landelijk gebied liggen en waar al een grote hoeveelheid bebouwing aanwezig is.

Wat is het doel van de Nota van Uitgangspunten

De gemeente Boekel heeft besloten om eerst te komen tot een Nota van Uitgangspunten. De reden dat de gemeente Boekel overgaat tot het opstellen en vaststellen van een Nota van Uitgangspunten is omdat die nota een goede basis vormt voor het nog op te stellen omgevingsplan. Daarbij zal het eerst gaan om een omgevingsplan voor de kommen van de gemeente Boekel. Een dergelijke nota vormt een goede basis voor het gemeentelijk omgevingsplan.

Het opstellen van het omgevingsplan wordt gefaseerd opgepakt, waarbij wordt gestart met het opstellen van een omgevingsplandeel voor de kommen.

In dit omgevingsplandeel wordt invulling gegeven aan een driedelige opgave:

1. de actualisatie en harmonisatie van de huidige planologische kaders, als opgenomen in de geldende ruimtelijke plannen, binnen de kaders die de instructieregels vanuit het Rijk en de provincie daar aan stellen.
2. de actualisatie en integratie van de regels over de fysieke leefomgeving die vooralsnog zijn opgenomen in andere gemeentelijke verordeningen. Ook hier geldt dat dit binnen de kaders van de instructieregels vanuit het Rijk en de provincie dient te gebeuren.
3. de afweging in hoeverre en op welke wijze invulling wordt gegeven aan de lokale afwegingsruimte, binnen de kaders van de instructieregels vanuit het Rijk en de provincie, waarbij ook de 'bruidsschat' nadrukkelijk wordt betrokken.

Hoewel deze driedelige opgave in technisch opzicht langs drie nagenoeg separate sporen kan worden opgepakt, is het wel van belang vooraf enkele uitgangspunten voor de aanpak te bepalen. Alvorens in te gaan op vragen **hoe** iets in het omgevingsplan kan of moet worden geregeld, is het ook zaak stil te staan bij **wat** we eigenlijk nog willen regelen en waarom?

Het doel van deze nota is dan ook om te komen tot richtinggevende uitspraken, bekrachtigd door uw Raad, die vervolgens als basis kunnen dienen bij het inhoudelijk verder invulling geven aan het omgevingsplandeel voor de kommen, aan de hand van de hiervóór beschreven driedelige opgave. Daarbij zijn de uitgangspunten niet in beton gegoten en zit er bij de inhoudelijke uitwerking van het omgevingsplan nog de nodige afwegingsruimte.

Proces

Om te komen tot een duidelijke nota van uitgangspunten voor een omgevingsplan voor de kommen van de gemeente Boekel, die op draagvlak kan rekenen, is op voorhand een proces uitgedacht en uitgewerkt. Aan de hand van een aantal voorgestelde sessies is de gemeente

Boekel zowel ambtelijk als bestuurlijk meegenomen in het proces om te komen tot een nota van uitgangspunten. Voor de gemeenteraad en het college van B&W heeft dit geleid tot een drietal sessies.

Allereerst is de raad in een bijeenkomst (16 juni 2021) geïnformeerd over de opdracht, de invulling van die opdracht en de meest relevante uitgangspunten van de Omgevingswet. Daarbij is de raad vooral ook geïnformeerd over de komst van het omgevingsplan en de betekenis daarvan voor de gemeente Boekel. Tijdens die bijeenkomst zijn de opmerkingen en de resultaten van de discussies opgehaald en die zijn als basis gebruikt voor de verdere uitwerking.

Tijdens de tweede sessie is de raad actief betrokken geweest bij het formuleren van mogelijke uitgangspunten. Dat heeft plaatsgevonden in een interactieve themasessie (23 september 2021). Aan de hand van concrete vragen en stellingen (aan de hand van “mentimeter”) heeft de raad een discussie gevoerd om te achter halen wat zij zelf belangrijk vindt.

Tot slot is de raad in een aparte bijeenkomst op de hoogte gebracht van de genoteerde bevindingen en resultaten en in de gelegenheid gesteld om daarop te reageren (bijeenkomst van 16 november 2021).

Het dynamische en interactieve proces met de raad, het college en de ambtelijke organisatie heeft geleid tot de voorliggende nota van uitgangspunten.

Financiële gevolgen en dekking:

Om te komen tot een nieuw Omgevingsplan voor de kommen van de gemeente Boekel is een budget begroot van € 300.000,-. De kosten voor de Nota van Uitgangspunten maken onderdeel uit van deze begroting en zijn dus gedekt.

De Nota van Uitgangspunten vormt de basis voor de volgende fase, namelijk de inhoudelijke uitwerking en invulling van het nieuwe omgevingsplan voor de kommen van de gemeente Boekel. Hiervoor wordt een nieuwe aanbesteding gedaan. Er is bewust voor deze tweedeling gekozen, enerzijds om meer controle te hebben over de financiën en anderzijds omdat eerst de inhoudelijke keuzes/uitgangspunten bekend moeten zijn om een goede uitvraag te kunnen doen voor het vervolg. De uitgangspunten zijn vastgelegd in voorliggende Nota van Uitgangspunten en die bepaalt de koers voor het vervolg.

Risico's:

Er zitten geen risico's verbonden aan de vaststelling van voorliggende Nota. Zoals eerder gezegd, is de Nota niet in beton gegoten en is bij de inhoudelijke uitwerking nog de nodige afwegingsruimte.

Communicatie:

Voorliggende Nota is hoofdzakelijk een intern document dat als basis dient voor de inhoudelijke uitwerking van het omgevingsplan. In deze fase is er bewust voor gekozen om geen andere stakeholders te betrekken, maar deze stakeholders dienen wel bij de inhoudelijke uitwerking (en invulling) van het omgevingsplan betrokken te worden. Dit is voor het vervolg een aandachtspunt.

Uitvoering en evaluatie:

Navolgend is een globale planning opgenomen om te komen tot een vastgesteld Omgevingsplan voor de kommen van de gemeente Boekel. Uiteraard is het proces om te komen tot een omgevingsplan een dynamisch proces waarbij het mogelijk is dat geschoven wordt met acties, dan wel dat bepaalde stappen wat meer/minder tijd vergen. Een concretere planning volgt op het moment dat er een bureau is geselecteerd die voor ons het omgevingsplan gaat opstellen en begeleiden.

	Wat?	Wanneer?
NvU	Opstellen Nota van Uitgangspunten Omgevingsplan (NvU)	Q1 – Q4 2021
	Besluitvorming Nota van Uitgangspunten Omgevingsplan	Q1 2022
	Aanbesteding en marktverkenning	Q2 2022
Voorontwerp	Opstellen voorontwerp Omgevingsplan stedelijk gebied	Q3 2022 t/m Q2 2023
	Besluitvorming voorontwerp Omgevingsplan	Q3 2023
	Informatie, inspraak en vooroverleg	Q4 2023
	Nota van inspraak opstellen	Q1 2024
	Inspraakreacties verwerken in het Omgevingsplan	Q1 2024
Ontwerp	Opstellen ontwerp Omgevingsplan stedelijk gebied	Q2 2024
	Besluitvorming ontwerp Omgevingsplan	Q2 2024
	Informatie en zienswijzenprocedure ontwerp Omgevingsplan	Q3 2024
	Nota van zienswijzen opstellen	Q3 – Q4 2024
	Zienswijzen verwerken in het Omgevingsplan	Q1 2025
VA	Opstellen definitief Omgevingsplan stedelijk gebied	Q2 2025
	Besluitvorming definitief Omgevingsplan stedelijk gebied	Q3 2025
	Openbare kennisgeving vaststellingsbesluit	Q4 2025
Beroep	Inzage voor beroep bij Raad van State	Q4 2025
	Behandeling door Raad van State	Q4 2026
	Onherroepelijk Omgevingsplan stedelijk gebied	Q1 2027

Voorstel:

1. Kennis nemen van de inhoud van de Nota van Uitgangspunten en bijbehorende bijlagen.
2. De 'Nota van Uitgangspunten Omgevingsplan kommen gemeente Boekel' vast te stellen.

Burgemeester en wethouders van Boekel,

de secretaris,

de burgemeester,

Mr. J.G. Marcic

C.J.M. van den Elsen

Bijlagen ter inzage:

Bijlagen die zijn bijgevoegd:

1. Nota van Uitgangspunten omgevingsplan kommen gemeente Boekel