

Raadsinformatiebrief

Aan : Leden van de gemeenteraad
Portefeuillehouder(s) : P. Joosten-Wesselius en C.J.A. van Dorst MBA

Onderwerp : Mail MR en brief Stg. Abbo Kindcentra basisschool 't Kompas aan fracties/leden van de gemeenteraad / beantwoording raadsvragen.

Beste gemeenteraadsleden,

Inleiding

U heeft recent op 19 juni jl. van de medezeggenschapsraad (MR) van de basisschool Het Kompas in Heijningen een mail ontvangen met bijvoeging van de brief die Stichting ABBO Kindcentra uit Bergen op Zoom op 19 juni jl. heeft gestuurd naar de ouders van de school.

Naar aanleiding hiervan zijn door de heer Schreuders (CU) en mevrouw Pas (PvdA) op 27 juni jl. de volgende vragen gesteld over de toekomst van basisschool Het Kompas in Heijningen:

1. Kan het college de raad informeren of de toekomst van basisschool Het Kompas in Heijningen is verzekerd door overdracht van deze school van de Stichting De Waarden naar de stichting ABBO met ingang van 1 augustus 2023?
2. Wordt van de gemeente Moerdijk op korte termijn verwacht dat zij financieel aan deze stap bijdraagt?
3. Houdt het college in de komende maanden bij het opstellen van het Integraal Huisvestingsplan Onderwijs rekening met het feit dat in Heijningen vervanging van het schoolgebouw nodig is, zodat het voldoet aan de eisen wat betreft eigentijds onderwijs, een gezond binnenklimaat en duurzaamheid?
4. Heeft schoolbestuur ABBO al laten weten dat zij het voornemen heeft een verzoek voor nieuwbouw in te dienen?
5. Kan de raad erop rekenen dat nog in 2023 het Integraal Huisvestingsplan aan de raad wordt voorgelegd?

Inhoud

Vertrekpunten college.

Het college heeft na de kennismaking met de potentiële overnamekandidaat Stichting ABBO Kindcentra uit Bergen op Zoom voor basisschool 't Kompas in Heijningen, dit nieuwe schoolbestuur meteen omarmd als mogelijk toekomstige samenwerkingspartner op het gebied van onderwijs in Moerdijk. Dit schoolbestuur heeft 7 unieke kindcentra met ieder een eigen onderwijsconcept.

Als vertrekpunt heeft het college er daarom voor gekozen om gezamenlijk met de twee schoolbesturen de mogelijkheden te onderzoeken voor het voortbestaan / overname van de basisschool 't Kompas. Ook de MR van Het Kompas is daar zo goed als mogelijk bij betrokken, ondanks het gegeven dat de MR primair gesprekspartner is van het schoolbestuur (momenteel dus nog stichting De Waarden). Van meet af aan hebben we er daarbij als college steeds naar gestreefd om aan alle betrokken partijen een zo goed mogelijk beeld

te geven van het te doorlopen proces, de daaraan gekoppelde trajecten en termijnen, alsook de verschillende rollen en verantwoordelijkheden. Immers, zoals u ook uit deze raadsinformatiebrief kunt afleiden is er sprake van belangrijke, maar ook complexe materie.

Leidend hierbij is voor het college geweest het geplande tijdpad van beide schoolbesturen om te komen tot overname op 1 augustus 2023.

Het college wil u meenemen in wat het college tot op heden gedaan heeft om het fusie/overnameproces zo veel mogelijk te faciliteren en te stimuleren.

Het college hanteert daarbij als formeel uitgangspunt de Wet op het Primair Onderwijs en de door uw raad vastgestelde kaders in de verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Moerdijk, waarbij het bevoegd gezag/schoolbestuur van de school verantwoordelijk is voor het gehele onderhoud aan het schoolgebouw en hiervoor jaarlijks (lumpsum) vergoeding ontvangt van het Ministerie van O.C. en W.

In het hiernavolgend overzicht heeft het college chronologisch alle inspanningen en (geïnitieerde) overleggen met beide schoolbesturen vanaf september 2022 tot en met nu in kaart gebracht.

Datum	Overlegpartners	Acties
Eind september 2022	Wethouders, MR	Kennismaking en info ontvangen over potentiële overnamekandidaat schoolbestuur ABBO Kindcentra.
Oktober 2022		Leerlingenprognose 't Kompas verstrekt aan MR, Voor het gevraagde MJOP en gepleegd onderhoud verwezen naar Stichting De Waarden
23 november 2022	Dorpstafel Heijningen	Informatie verstrekt door gebiedscoördinator: 1. Op verzoek van de Medezeggenschapsraad van de school is Stichting De Waarden in overleg met Stichting ABBO (Algemeen Bijzonder Basis Onderwijs) uit Bergen op Zoom voor overname van 't Kompas op 1 augustus 2023. 2. Thans vindt gegevensuitwisseling plaats van De Waarden aan ABBO. 3. In december komen beide schoolbesturen bij elkaar of overname mogelijk is. 4. Als dat zo is, zal daarna gezamenlijk door beide schoolbesturen een ouderraadpleging plaatsvinden.
23 januari 2023	Wethouders, ABBO, MR	Gesprek en toelichting door ABBO van de te volgen stappen en tijdpad voor de fusie effectrapportage en overdracht 't Kompas 1-8-2023. Ontvangst 1 ^e opname van het schoolgebouw door bouwkundige van ABBO. ABBO vraagt oplossing aan gemeente voor achterstallig onderhoud omdat De Waarden dit niet oplost.

Begin februari 2023	Bouwkundig bureau ASBO B.V., wethouders	Afgestemd met beide schoolbesturen vraagt de gemeente offerte en geeft opdracht voor het opstellen van een onafhankelijk meerjaren onderhoudsrapport, met onderscheid tussen het noodzakelijke onderhoud voor instandhouding voor de komende 10 jaar en verbeteringsmaatregelen (o.a. isolatie). Inspectie schoolgebouw is gebeurd op 8 februari 2023.
9 februari 2023	Wethouder, ABBO	Gesprek en info over het proces voor eventuele aanpassing verordening en tijdsplanning i.r.t. het 'achterstallig' onderhoud dat Stg. ABBO heeft aangekaart.
15 februari 2023	Wethouders, MR, De Waarden (ABBO kon niet)	Overleg en vanuit de gemeente verzocht om afstemming tussen beide schoolbesturen om de gezamenlijke onderzoeksvragen onderhoud te formuleren voor oplevering van het onderhoudsrapport door Bureau ASBO B.V.
29 maart 2023,		Ontvangst van geen gezamenlijke, maar separate opdrachtformuleringen van de twee schoolbesturen.
begin april 2023		Gemeente verleent n.a.v. de separate formuleringen een aanvullende opdracht aan Bureau ASBO B.V.
19 april 2023	Wethouders, MR, De Waarden, ABBO en Bureau ASBO B.V.	Presentatie power point van de inspectie op 8 februari jl. door Bureau ASBO B.V.
21 april 2023	MR (afgestemd met wethouders, Stichting De Waarden en 2 schoolbesturen) .	Informatiebrief aan ouders.
24 mei 2023	Wethouders, MR, De Waarden, ABBO en ASBO B.V.	Toelichting door Bureau ASBO B.V. van de 2 opgeleverde rapporten schoolgebouw 't Kompas: 1. Rapportage NEN 2767 conditiemeting MJOP. 2. Rapportage verduurzamingsmaatregelen. <u>Afspraak:</u> Beide schoolbesturen gaan n.a.v. de rapportages in overleg: over de staat van het schoolgebouw en of ze het eens kunnen worden over de overdracht.
24 mei 2023	Dorpstafel Heijningen, wethouder	Informatie verstrekt: 1. 24 mei overleg geweest wethouders, MR en 2 schoolbesturen Stichting De Waarden en Stichting ABBO Kindcentra: presentatie en toelichting door extern bureau ASBO B.V. op het opgestelde onafhankelijke

		meerjaren onderhoudsrapport en rapport duurzaamheidsmaatregelen van schoolgebouw Het Kompas. 2. Vervolg: Beide schoolbesturen gaan n.a.v. de rapportages in overleg over de staat van het schoolgebouw en of ze het eens kunnen worden over de overdracht.
7 juni 2023	ABBO en De Waarden	Bestuurlijk overleg door de twee schoolbesturen over de onderhoudskosten en duurzaamheidsmaatregelen van 't Kompas.
9 juni 2023	ABBO en De Waarden	Verzoek om overleg met wethouders gemeente voor duidelijkheid op korte termijn in hoeverre de gemeente financiële middelen beschikbaar zal stellen voor grootschalige renovatie dan wel nieuwbouw van de school, inclusief bijbehorende termijnen. Daarna gesprek tussen ABBO en De Waarden over de kosten die nodig zijn voor het onderhoud.
29 juni 2023	Wethouders, ABBO en De Waarden	Gepland bestuurlijk overleg.

Beantwoording vijf vragen van de heer Schreuders (CU) en mevrouw Pas (PvdA).

Voorafgaand aan de beantwoording van de vijf vragen wil het college u eerst informeren dat de vijf vragen zijn beantwoord met inachtneming van het huidige formele wettelijk kader, de door uw raad vastgestelde "Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Moerdijk" en de landelijke ontwikkeling omtrent het wetsvoorstel doelmatige aanpak onderwijshuisvesting.

Wettelijk kader en de verordening.

In artikel 92 Wet op het Primair Onderwijs (WPO) zijn de huisvestingsvoorzieningen omschreven waarvoor de gemeente op grond van artikel 102 WPO een verordening moet vaststellen. De raad heeft de 'Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Moerdijk' vastgesteld. In artikel 2 van de verordening is aangesloten bij de wettelijke voorzieningen o.a. (vervangende) nieuwbouw, uitbreiding, herstel constructiefouten, die schoolbesturen kunnen aanvragen bij de gemeente voor plaatsing op het eerstvolgende Onderwijs Huisvesting Programma (OHP).

'Onderhoud (incl. aanpassing)' is geen voorziening in de zin van artikel 92 WPO en is derhalve niet opgenomen als aan te vragen voorziening in artikel 2 van de verordening. Op grond van de huidige wetgeving is het 'onderhoud (incl. aanpassing)' wettelijk de verantwoordelijkheid van het schoolbestuur, die hiervoor middelen ontvangt van het Ministerie van O.C. en W. in de lumpsumvergoeding.

Op grond van de wet en de verordening, is het college verantwoordelijk voor de vaststelling van het jaarlijkse onderwijshuisvesting programma (= toekenning) en –overzicht (= afwijzing). De vaststelling vindt plaats op basis van de wettelijk voorgeschreven en in de verordening opgenomen procedure. De rol van de raad beperkt zich derhalve tot het vaststellen van het bedrag op de begroting dat beschikbaar is voor onderwijshuisvesting.

Reguliere procedure: Aanvragen dienen ingediend te worden vóór 1 februari voor plaatsing op het Onderwijs Huisvesting Programma van het volgend jaar. Voorbeeld: Aanvraag vóór 1 februari 2024 is voor plaatsing als voorziening op het OHP 2025 en gewenste uitvoering in 2025.

Spoed procedure: Aanvragen kunnen altijd ingediend worden. Spoed = onvoorzienbaar en kon niet ingediend worden voor reguliere procedure en kan gelet op voortgang onderwijs geen uitstel leiden, b.v. bij brand waardoor schoolgebouw onbruikbaar is. Beslissing door college binnen 4 weken.

Proces reguliere procedure:

Indiening aanvraag (vervangende) nieuwbouw door schoolbestuur voor Onderwijs Huisvesting Programma (OHP) 2025	Vóór 1 februari 2024
Vorbereiding concept OHP 2025 + voorstel nieuwe investeringen door college aan raad voor kadernota 2025	Maart - juni 2024
Besluit raad kadernota 2025 nieuwe investeringen	Juli 2024
Collegebesluit concept OHP 2025	Augustus 2024
Wettelijk verplicht op overeenstemming gericht overleg met alle schoolbesturen over concept OHP 2025 voor zienswijzen.	September 2024
Raadsbesluit gemeentebegroting 2025 (incl. financieel kader investeringen OHP 2025).	November 2024
Collegebesluit definitief OHP 2025 met het financieel kader van de raad. Schoolbesturen ontvangen het collegebesluit op de aangevraagde voorziening.	December 2024
Afspraken uitvoering college met schoolbestuur.	Januari 2025

Wetsvoorstel doelmatige aanpak onderwijshuisvesting.

In april 2023 is de consultatieronde geweest voor dit wetsvoorstel. Ook de VNG heeft hier op gereageerd met diverse kanttekeningen. Aanleiding van het wetsvoorstel zijn verouderde schoolgebouwen in Nederland. Het doel is dat gemeenten en schoolbesturen moeten komen tot een meer planmatige en doelmatige aanpak van bouw, beheer en onderhoud van schoolgebouwen in primair en voortgezet onderwijs. Planning is 1 januari 2025. Het doel is:

- Investeringsverbod wordt gedeeltelijk opgeheven voor schoolbesturen in primair en speciaal onderwijs, als ze een overschot hebben op de besteding van onderwijsmiddelen. Nadere regels moeten borgen dat de continuïteit van het onderwijs niet in gevaar komt. Deze nadere regels zijn nog niet bekend.
- Renovatie (= levensduurverlenging van minstens 25 jaar, is niet ter vervanging van onderhoud) wordt nieuwe voorziening waar de gemeente voor verantwoordelijk wordt en die het schoolbestuur bij gemeente kan aanvragen. Renovatie was nu niet in wetgeving opgenomen.
- Verplichting voor gemeenten om elke 4 jaar een Integraal Huisvesting Plan (IHP) vast te stellen. Inhoud:
 - de huisvestingsvoorzieningen voor de komende vier jaar met een doorkijk voor de twaalf jaren daarna;
 - de beoogde beleidsdoelen voor de onderwijshuisvesting in relatie tot de prognose van het aantal leerlingen in de gemeente;

- een beslissing over nieuwbouw of renovatie voor schoolgebouwen ouder dan 40 jaar. Nog niet duidelijk is hoe omgegaan wordt met gebouwen met meerdere bouwjaren (b.v. bij uitbereidingen).
- een kwalitatief overzicht van de bestaande gebouwenvoorraad in de gemeente. Procedure: Een op overeenstemming gericht overleg met de schoolbesturen, eventueel adviesvraag aan de Onderwijsraad, ter kennis aan de minister, en doorwerking van het huisvestingsplan. De juridische status van het IHP is nog niet bekend. Onduidelijk is of hier al dan niet bezwaar/beroep tegen ingesteld kan worden door schoolbestuur.
- Schoolbesturen stellen elke vier jaar een verplicht Meer Jaren Onderhoud Planning (MJOP) vast. Inhoud:
 - Onderhoudswerkzaamheden voor de volgende vier jaar: welk jaar wordt het uitgevoerd, wat gaat het kosten en hoe wordt het betaald.
 - Doorkijk naar de periode in de twaalf jaar na de periode.
 - MJOP moet meegenomen worden in op overeenstemming gericht overleg met de gemeente. Het IHP en MJOP moeten op elkaar afgestemd worden. Voor beiden komt een verplicht 'ingrediënten' lijstje. Deze is nog niet bekend.
- Op schoolbesturen komt zorgplicht te rusten om te zorgen voor een gezond binnenklimaat. Niet helder is wat hier onder wordt verstaan en of beleid/inspanningsverplichting voldoende is of wellicht afgedwongen wordt.

Antwoorden op de vijf vragen.

Ad 1 en 2: De toekomst van basisschool Het Kompas is niet verzekerd door overdracht van deze school van Stichting De Waarden naar Stichting ABBO Kindcentra op 1 augustus 2023. De schoolbesturen hebben op 7 juni jl. geen overeenstemming bereikt over de onderhoudsstaat van het schoolgebouw voor de overdracht. Het college heeft recent op 9 juni jl. de brief van beide schoolbesturen ontvangen om een overleg met de wethouders voor duidelijkheid op korte termijn in hoeverre de gemeente financiële middelen beschikbaar zal stellen voor grootschalige renovatie dan wel nieuwbouw van de school, inclusief bijbehorende termijnen. De besturen hebben aangegeven dat er daarna het gesprek tussen ABBO en De Waarden zal plaatsvinden over de kosten die nodig zijn voor het onderhoud. Gezamenlijk met de beide schoolbesturen is dit overleg gepland op 29 juni.

Stichting De Waarden heeft aan het ministerie van O.C.en W wel verzocht om de school per 1 augustus 2023 in stand te mogen houden op grond van de zogenaamde gemiddelde schoolgrootte van de scholen van Stichting De Waarden in de gemeente Moerdijk.

Stichting ABBO Kindcentra heeft in de overleggen met de wethouders aangegeven dat zij in staat zijn om kwalitatief goed onderwijs te verzorgen voor de kinderen van basisschool Het Kompas in Heijningen. Het college heeft daar alle vertrouwen in. Als Stichting ABBO Kindcentra daarmee de toekomst verzekert van basisschool Het Kompas, is het college van mening dat de Stichting ook vertrouwen dient te hebben in het college en uw raad dat we zullen zorgen voor een toekomstbestendig schoolgebouw met inachtneming de (huidige en nieuwe) wettelijke kaders en de verordening.

Ad 3. Het wetsvoorstel met de verplichting voor gemeenten om elke 4 jaar een Integraal Huisvesting Plan (IHP) vast te stellen, is pas recent april 2023 gepubliceerd voor consultatie. Vanuit diverse organisaties o.a. de VNG, zijn hier kanttekeningen bij geplaatst en diverse onderdelen moeten nog verder uitgewerkt worden.

Het is daarom (nog) niet duidelijk aan welke eisen wat betreft eigentijds onderwijs, een gezond binnenklimaat en duurzaamheid dit wettelijk verplichte IHP moet voldoen. Uiteraard zal het schoolgebouw van Het Kompas wel meegenomen worden in het nog op te stellen IHP.

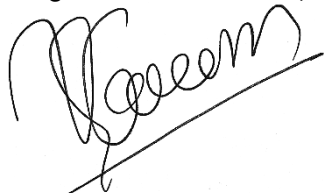
Ad 4. Nee. Alleen het bevoegd gezag van de basisschool Het Kompas, dit is nu Stichting De Waarden, kan een aanvraag voor (vervangende) nieuwbouw indienen voor plaatsing op het Onderwijs Huisvesting Programma (OHP) 2025. Een aanvraag voor het OHP 2025 dient ingediend te worden vóór 1 februari 2024. Het college heeft tot op heden geen aanvraag ontvangen. Bij indiening van zo'n aanvraag zal het college overeenkomstig voormelde procedure een definitief besluit nemen in december 2024.

Ad 5. Nee. Naar aanleiding van de publicatie in april van het wetsvoorstel is het college voornemens na de zomer te starten met de voorbereidingen. Het wetsvoorstel omvat nog diverse onduidelijkheden en zal wellicht ook nog wijzigen. Gezien de te lopen procedure verwacht het college dat het opstellen van het IHP voor alle schoolgebouwen door de gemeente in samenwerking en afstemming in overleg met alle schoolbesturen, dat dit meer tijd zal vergen en dat het niet haalbaar is dat het IHP in 2023 aan de raad wordt voorgelegd.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

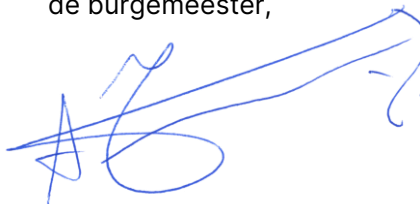
Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Moerdijk,
de gemeentesecretaris,



ir. J.C. Slagboom

de burgemeester,



A.J. Moerkerke