gemeente
Haarlemmermeer

raadsvoorstel

Onderwerp	Vaststelling bestemmingsplannen "Parapluplan parkeerregels – partiële herziening" en "Parapluplan parkeerregels Haarlemmerliede en Spaarnwoude – partiële herziening"
Portefeuillehouder	drs. Jurgen Nobel
Steller	mr. Jeroen Oosterhof
Collegevergadering	7 februari 2023
Raadsvergadering	
Raadsvoorstelnummer	7312085

1. Voorstel

Collegebesluit(en)

Het college besluit de raad voor te stellen om:

1. de bestemmingsplannen "Parapluplan parkeerregels - partiële herziening" met planidentificatie 'NL.IMRO.0394.BPGlgbparkrglsherz-C001' en "Parapluplan parkeerregels Haarlemmerliede en Spaarnwoude - partiële herziening" met planidentificatie NL.IMRO.0393.BPParkerenherz-VG01' , bestaande uit een verbeelding en bijbehorende regels met bijlagen, conform de artikelen 1.2.1 tot en met 1.2.5 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in elektronische vorm vast te leggen en in die vorm vast te stellen, één en ander overeenkomstig de bij dit besluit gevoegde bescheiden en op grond van de overwegingen genoemd in het voorstel van het college van burgemeester en wethouders;
2. het college van burgemeester en wethouders te machtigen het verder nodige te verrichten.

2. Samenvatting

Een recente uitspraak van de rechtbank Noord-Holland heeft duidelijk gemaakt dat de bevoegdheid van ons college, om in bijzondere omstandigheden af te wijken van de regel dat op eigen terrein in voldoende mate parkeerruimte wordt gerealiseerd, in de praktijk niet toepasbaar is. Met een gedeeltelijke aanpassing van de twee geldende bestemmingsplannen voor het parkeren, namelijk de bepalingen over de afwijkingsbevoegdheid van ons college, zorgen wij ervoor dat de bevoegdheid om van die planregel af te wijken weer kan worden gebruikt. Dit draagt bij aan een kortere behandelperiode voor aanvragen omgevingsvergunning waarbij zorgvuldig en gemotiveerd van het parkeerbeleid wordt afgeweken.

3. Uitwerking

Aanleiding

Op 19 juli 2022 heeft de rechtbank Noord-Holland uitspraak gedaan over het beroep dat was ingesteld tegen de omgevingsvergunning voor het transformeren van een kantoorgebouw tot 26 appartementen op het perceel Sloterweg 22 te Badhoevedorp (Rb Noord-Holland, zaaknummers HAA 21/1261 en HAA 21/1310). De omgevingsvergunning is vernietigd omdat onvoldoende is gemotiveerd dat sprake is van bijzondere omstandigheden om af te wijken van

de parkeernorm. Daarnaast is de afwijking van de bouwhoogte niet expliciet vergund in de omgevingsvergunning. Hoewel de uitspraak een specifieke situatie betreft, heeft de uitspraak algemene werking voor ontwikkelingen in onze gemeente.

De kern van het probleem is dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten voldoen aan het bestemmingsplan Parapluplan parkeerregels dan wel het bestemmingsplan Parapluplan parkeerregels Haarlemmerliede en Spaarnwoude. Dat betekent dat op grond van het parkeerbeleid dat wij hanteren voldoende parkeerplaatsen op eigen terrein moeten worden gerealiseerd (overeenkomstig artikel 3.2.1 van de planregels). Als er niet voldoende parkeerplaatsen op eigen terrein zijn of kunnen worden aangelegd, dan is het mogelijk om met een zogenaamde binnenplanse afwijking alsnog medewerking te verlenen. Afwijken kan op grond van artikel 3.2.4 van de planregels als:

a. Op basis van gegronde redenen aangetoond kan worden dat het voldoen aan deze bepaling door bijzondere omstandigheden op overwegende bezwaren stuit, en bovendien
b. Op andere wijze in de nodige ruimte voor het parkeren, stallen, laden en/of lossen van voertuigen blijvend wordt voorzien.

Als een bouwplan niet voldoet aan het criterium van voldoende parkeerplaatsen op eigen terrein, dient dus aangetoond te worden dat er bijzondere omstandigheden zijn die het onmogelijk maken om voldoende parkeerplaatsen op eigen terrein te hebben. Gebleken is dat wij niet kunnen aantonen dat er bijzondere omstandigheden zijn waardoor het parkeren op eigen terrein op overwegende bezwaren stuit. Zodoende kan de afwijkingsbevoegdheid niet meer worden toegepast, ook niet in andere situaties (precedentwerking). De uitspraak van de rechtbank Noord-Holland is verder in lijn met eerdere adviezen van de Commissie bezwaarschriften over andere ruimtelijke ontwikkelingen waarin, volgens de commissie, evenmin werd aangetoond dat sprake was van bijzondere omstandigheden.

3.1 Wat willen we bereiken?

Met een gedeeltelijke aanpassing van de geldende paraplubestemmingsplannen voor het parkeren willen wij bereiken dat de bevoegdheid, om af te wijken van het uitgangspunt dat op eigen terrein in voldoende mate parkeerruimte wordt gerealiseerd, weer kan worden toegepast zoals dat de bedoeling was. Hiermee voorkomen wij dat toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen belemmerd zouden worden enkel vanwege het uitgangspunt dat op eigen terrein voldoende parkeerplaatsen moeten worden gerealiseerd. De voorgenomen aanpassing van beide paraplubestemmingsplan heeft verder geen gevolgen voor het geldende parkeerbeleid (Handboek parkeernormen gemeente Haarlemmermeer 2018).

3.2 Wat gaan we daarvoor doen?

Wij stellen een partiële herziening van de bestemmingsplannen Parapluplan parkeerregels en Parapluplan parkeerregels Haarlemmerliede en Spaarnwoude vast. Het betreffen zogenaamde partiële of gedeeltelijke herzieningen omdat enkel de planregels op onderdelen wijzigen. De andere onderdelen van die bestemmingsplannen, zoals de toelichting, de verbeelding en de bijlagen veranderen niet. De opzet en systematiek van de bestemmingsplannen Parapluplan parkeerregels en Parapluplan parkeerregels Haarlemmerliede en Spaarnwoude zijn nagenoeg gelijk aan elkaar, zodat dezelfde wijzigingen kunnen worden doorgevoerd.

Wij stellen de volgende aanpassingen voor:

Artikel 3.2.1 Reserveren en inrichten ruimte voor parkeren, stallen, laden, lossen

Huidige regeling:
Bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor bouwen en/of een wijziging van het gebruik van gronden of bouwwerken geldt, dat op eigen terrein in voldoende mate ruimte moet zijn gereserveerd en ingericht en in stand worden gehouden voor het parkeren, stallen, laden en/of lossen van voertuigen met inachtneming van de parkeernormen zoals deze zijn opgenomen in het geldende parkeerbeleid van Haarlemmermeer.

Nieuwe regeling:
Bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor bouwen en/of een wijziging van het gebruik van gronden of bouwwerken geldt, dat op eigen terrein in voldoende mate ruimte moet zijn gereserveerd en ingericht en in stand worden gehouden voor het parkeren, stallen, laden en/of lossen van voertuigen overeenkomstig het geldende parkeerbeleid van Haarlemmermeer.

Toelichting op de voorgenomen wijziging: in de geldende regeling wordt gewezen op de parkeernormen zoals die zijn opgenomen in het geldende parkeerbeleid van Haarlemmermeer respectievelijk Haarlemmerliede en Spaarnwoude, terwijl het volstaat om algemeen te verwijzen naar het geldende parkeerbeleid.

Artikel 3.2.3 Specifieke gebruiksregels

Huidige regeling:
Ruimte voor het parkeren, stallen, laden en/of lossen van voertuigen, voor zover de aanwezigheid van deze ruimte krachtens deze parkeerregels is geëist, dient te allen tijde voor dit doel beschikbaar te blijven. Ander gebruik wordt aangemerkt als strijdig gebruik.

Nieuwe regeling:
Ruimte voor het parkeren, stallen, laden en/of lossen van voertuigen, voor zover de aanwezigheid van deze ruimte krachtens deze parkeerregels is geëist, dient te allen tijde voor dit doel beschikbaar en ingericht te blijven. Ander gebruik wordt aangemerkt als strijdig gebruik.

Toelichting op de voorgenomen wijziging: met de toevoeging "en ingericht" verzekeren wij dat de ruimte die voor het parkeren is ingericht ook als parkeerruimte ingericht blijft. Hierop kan gehandhaafd worden.

Artikel 3.2.4 Afwijken

Huidige regeling:
Het bevoegd gezag kan met een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in 3.2.1, indien:

a. op basis van gegronde redenen aangetoond kan worden dat het voldoen aan deze bepalingen door bijzondere omstandigheden op overwegende bezwaren stuit, en bovendien
b. op andere wijze in de nodige ruimte voor het parkeren, stallen laden en/of lossen van voertuigen blijvend wordt voorzien.

Nieuwe regeling:
Het bevoegd gezag kan met een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in 3.2.1:

a. voor wat betreft het parkeren op eigen terrein: indien op andere wijze in voldoende mate ruimte wordt gereserveerd, ingericht en in stand wordt gehouden voor het parkeren, stallen, laden en/of lossen van voertuigen, overeenkomstig het geldende parkeerbeleid van Haarlemmermeer;

b. voor wat betreft het in voldoende mate ruimte reserveren, inrichten en in stand houden: indien aanpassing van het (bouw)plan om alsnog te kunnen voorzien in voldoende parkeerruimte redelijkerwijs niet kan worden verlangd.

Toelichting op de voorgenomen wijziging: in de geldende regeling dient aan twee voorwaarden te worden voldaan om te kunnen afwijken van het uitgangspunt dat op eigen terrein in voldoende mate in parkeerruimte wordt voorzien. Eén van de voorwaarden is dat aangetoond moet worden dat sprake is van bijzondere omstandigheden. De uitspraak van de rechtbank Noord-Holland toont aan dat het voor ons niet mogelijk is om aan die voorwaarde te voldoen en dat toepassing van de afwijkingsbevoegdheid daardoor in het geheel niet mogelijk is.

Wij stellen voor om de voorwaarden te splitsen en per voorwaarde aan te geven wanneer daarvan kan worden afgeweken. Voor het afwijken van de voorwaarde om op eigen terrein te parkeren wordt verwezen naar ons parkeerbeleid. Voor het in voldoende mate ruimte reserveren, inrichten en in stand houden geldt dat een belangenafweging moet worden gemaakt. Er wordt niet langer voorgeschreven om bijzondere omstandigheden aan te tonen.

Of de nieuwe afwijkingsbevoegdheid wordt toegepast zal per geval worden beoordeeld, net zoals dat de bedoeling was onder het Parapluplan parkeerregels en onder het Parapluplan parkeerregels Haarlemmerliede en Spaarnwoude. Ook in de nieuwe situatie, na de inwerkingtreding van beide partiële herzieningen, is het uitgangspunt dat op eigen terrein in voldoende parkeerruimte dient te worden voorzien.

Toevoeging nadere eisen- regeling:

3.2.5 Nadere eisen
Het bevoegd gezag kan nadere eisen stellen aan de situering en inrichting van de ruimte voor het parkeren, stallen, laden en/of lossen van voertuigen, indien dit noodzakelijk is om een functionele verkeersstructuur en/of bereikbaarheid te waarborgen. De verkeersveiligheid, woon- en leefomgeving mogen niet worden aangetast.

Toelichting op de voorgenomen wijziging: wij stellen voor om een nadere eisen- regeling op te nemen zodat wij, indien nodig, eisen kunnen stellen aan de situering en inrichting van de ruimte voor het parkeren.

3.3 Wat mag het kosten?
Aan de uitvoering van dit voorstel zijn, naast de beschikbare ambtelijke capaciteit, geen kosten verbonden.

Wat zijn de financiële risico's?
Onze gemeente loopt geen vermeldenswaardige financiële risico's bij de uitvoering van dit besluit.

3.4 Wie is daarvoor verantwoordelijk?

De raad stelt de bestemmingsplannen "Parapluplan parkeerregels – partiële herziening" en "Parapluplan parkeerregels Haarlemmerliede en Spaarnwoude – partiële herziening" vast. De portefeuillehouder Ruimtelijke Ordening is binnen het college het eerste aanspreekpunt.

3.5 Welke overige relevante informatie is beschikbaar?

De terinzagelegging van de ontwerpbestemmingsplannen "Parapluplan parkeerregels – partiële herziening" en "Parapluplan parkeerregels Haarlemmerliede en Spaarnwoude – partiële herziening" is op de wettelijk voorgeschreven wijze bekend gemaakt. Gedurende de termijn van terinzagelegging kon eenieder een zienswijze op de plannen indienen. Er zijn echter geen zienswijzen op de ontwerpbestemmingsplannen ingediend.

3.6 Wanneer en hoe zal de raad over de voortgang worden geïnformeerd?

Na de vaststelling van beide bestemmingsplannen worden de plannen bekendgemaakt en ter inzage gelegd voor de duur van zes weken. In die periode kan beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. De gemeenteraad wordt hierover geïnformeerd.

4. Ondertekening

Burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,

de secretaris,	de burgemeester,
Michiel Ruis	Marianne Schuurmans-Wijdeven

Bijlage(n):

- Planverbeelding Parapluplan parkeerregels - partiële herziening
- Planverbeelding Parapluplan parkeerregels Haarlemmerliede en Spaarnwoude - partiële herziening
- Planregels Parapluplan parkeerregels – partiële herziening, geconsolideerd
- Planregels Parapluplan parkeerregels Haarlemmerliede en Spaarnwoude – partiële herziening, geconsolideerd